

## Итоги председательства России в АТЭС

Россия нацелена на активные интеграционные позиции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, использование взаимного потенциала для поддержания высоких темпов роста экономик АТЭС. Россия - неотъемлемая часть АТР, и заинтересована развивать восточный интеграционный вектор, рассматривая эту цель как долгосрочный внешнеполитический и внешнеэкономический ориентир. Российская Федерация в последние годы меняет экономическую политику с тем, чтобы интеграция в регионе АТР давала реальные результаты. При формировании повестки председательства Россия исходила из того, что сейчас АТР является одним из наиболее динамично развивающихся регионов мира.

В экономическом росте данного региона сейчас заинтересована вся мировая экономика. Это, в первую очередь, связано с изменением качества роста – Азиатско-Тихоокеанский регион растет не только как центр производства, но и как центр потребления, вытягивая за собой на траекторию устойчивого роста всю мировую экономику. Совместные усилия экономик АТЭС важны для сохранения высоких темпов роста в регионе, дальнейшей либерализации торговли и инвестиций, ответа на вызовы, связанные с дисбалансами и барьерами для развития торговли и инвестиций в регионе.

Важнейшие внешние факторы для экономического роста и развития торговли и инвестиций в АТЭС – это стабильность мировых товарных и финансовых рынков, устранение чрезмерной волатильности цен на ключевые товары и ресурсы. Работа Форума нацелена на тесное двустороннее и многостороннее взаимодействие, более тесную интеграцию с партнерами, облегчение торговли и инвестиций.

При формировании повестки Россия исходила из принципа преемственности повестки АТЭС и считает необходимым в числе приоритетных направлений продолжить обсуждение всего комплекса вопросов региональной экономической интеграции, либерализации торговли и инвестиций, снятия барьеров для взаимной торговли, в том числе для малых и средних компаний. Кроме того, важно в рамках АТЭС активно поддерживать многостороннюю торговую систему и прилагать усилия по недопущению возникновения новых барьеров и усиления протекционизма.

Не менее важны вопросы будущей архитектуры продовольственных рынков, удастся ли экономикам АТЭС совместно ответить на вызовы продовольственной безопасности, снизить колебания цен на продовольствие, обеспечить его физическую и экономическую доступность, развивать предложение продовольствия, основанное на росте взаимных инвестиций, использовании современных технологий, соблюдении стандартов качества.

Актуальными темами является развитие транспортно-логистических цепочек, снижение издержек для торговли внутри Азиатско-Тихоокеанского региона и во внешней торговле с другими странами и региональными группировками. Россия готова предложить экономикам АТЭС использовать географические преимущества России и сформированного Единого экономического пространства, которое выходит к границам с ЕС.

Учитывая существующие вызовы поддержания высоких темпов роста в регионе, Россия считает важным рассмотреть проблематику инновационного развития экономик АТЭС, так как именно инновационное взаимодействие является основой для будущих торговли и инвестиций в регионе. Эта тема вошла в число приоритетов российского председательства в АТЭС и находит очень живой отклик у партнеров. Россия призывает стремиться к снятию барьеров, организации активного сетевого взаимодействия университетов, исследовательских центров и компаний. На основе лучшего опыта и достижений экономик АТЭС в области образования и формирования человеческого

капитала предлагается реализовывать идеи, нацеленные на раскрытие творческого потенциала личности.

### *Поддержка многосторонней торговой системы*

В 2011 году лидеры экономик АТЭС еще раз подчеркнули необходимость принятия конкретных мер для создания «бесшовной» экономики, для чего необходимо приложить максимальные усилия для определения возможных путей продвижения переговоров Доха-раунда ВТО.

В этом процессе экономикам АТЭС принадлежит особая роль. Несмотря на то, что АТЭС не является непосредственной площадкой для переговоров, поддержка многосторонней торговой системы в АТЭС выражается еще и в том, что обсуждения приводят к практическим шагам на пути такой либерализации – неслучайно вслед за Китаем и Вьетнамом, Россия завершила процесс присоединения к ВТО в период своего председательства в АТЭС. Это один из самых ярких сигналов поддержки многосторонней торговой системы.

Усиление многосторонней торговой системы и достижение консенсуса по вопросам Доха-раунда переговоров ВТО являются важными задачами для всех экономик АТЭС. Россия признает необходимость проведения дальнейшей либерализации торговли и инвестиций, усиления правил и норм международной торговли, принятие мер по противодействию протекционизму, и считает, что многосторонняя торговая система является важным источником экономического роста и развития.

По итогам встречи в Казани в июне 2012 года министры торговли АТЭС подтвердили намерение продлить до конца 2015 г. обязательства экономик Форума по отказу от новых протекционистских и иных мер, несоответствующих правилам ВТО во всех сферах (как ограничивающих международную торговлю и инвестиции, так и направленных на стимулирование экспорта).

В связи с присоединением к ВТО в 2012 году, для России тема поддержки многосторонней торговой системы имеет особое значение. Россия доказала свою приверженность идее свободной торговли, завершив многолетний процесс присоединения к ВТО, сделала осознанный выбор, несмотря на непростую ситуацию в национальной экономике, ставшую, в том числе, следствием глобального финансово-экономического кризиса. По условиям присоединения России к ВТО средний уровень связанного тарифа по всем товарам составит 7,8%, по сельскохозяйственным товарам – 10,8%. Это значимый вклад России в либерализацию международной торговли.

Членство России в ВТО станет дополнительным долгосрочным фактором экономического роста страны. Этот прирост будет складываться за счет оживления конкуренции на внутреннем рынке, роста иностранных инвестиций, улучшения инвестиционного климата через создание транспарентной и предсказуемой среды для ведения бизнеса.

### *Региональная экономическая интеграция, либерализация торговли и инвестиций*

Вопросы либерализации торговли и инвестиций, региональной экономической интеграции признаны лидерами экономик АТЭС ключевыми для поддержания мира и стабильности в регионе. И это еще раз подчеркнуто тем фактом, что эта тема стала одним из приоритетов российского председательства в АТЭС. При формировании повестки рабочих обсуждений в год председательства Россия исходила из безусловной поддержки достижения Богорских целей для развития экономик АТЭС и признания формирования Азиатско-тихоокеанской зоны свободной торговли ключевым проектом форума АТЭС.

Развитие интеграционных процессов стало самостоятельным источником роста, как внешней торговли, так и экономик в целом. Россия осуществляет проект создания всеобъемлющего экономического пространства трех стран, находящихся на стыке Европы и Азии (Россия, Белоруссия и Казахстан), рассчитывая, что этот проект привнесет свой вклад в экономический рост на пространстве Азиатско-Тихоокеанского региона. Ключевую роль в продвижении интеграционных процессов на постсоветском

пространстве с участием России играет созданный наднациональный орган – Евразийская экономическая комиссия, которая приняла на себя основные полномочия по регулированию деятельности в рамках создания Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Для российской экономики этот проект, наряду с заключением принципиально нового соглашения о свободной торговле в рамках Содружества независимых государств и заключением других соглашений о свободной торговле, – один из ключевых факторов экономического роста на ближайшие годы. Развитие интеграции с партнерами по региону АТЭС в сочетании с новым форматом Таможенного союза и Единого экономического пространства создаст новые возможности в части развития региональной экономической интеграции.

Крайне важно учитывать и использовать существующий опыт всех экономик при обсуждении текущей интеграционной повестки региона. Вместе с тем, опыт последних лет показывает, что необходимо уделять дополнительное внимание вопросам совместимости региональных торговых соглашений. Задачи дальнейшей либерализации торговли и реализация общих задач перспективного развития АТЭС требуют обеспечения взаимодействия и совместимости таких РТС.

Уже второй год обсуждаются вопросы торговли и инвестиций следующего поколения, которые являются крайне важными для либерализации в регионе, а также построения современного интеграционного пространства, перспектив формирования новых соглашений о свободной торговле. Начиная с 2011 года, экономики АТЭС договорились выделить перспективные темы соглашений о свободной торговле, чтобы сосредоточиться на работе по ним в рамках Форума. В 2011 г. к таким темам были отнесены следующие:

- содействие формированию глобальных цепочек поставок;
- поддержка участия малых и средних предприятий в глобальных цепочках;
- развитие эффективной недискриминационной и рыночно ориентированной инновационной политики.

Практика показала эффективность такой организации дискуссии. На министерском совещании министров торговли экономик АТЭС в Казани было одобрено предложение России провести обсуждения по вопросу транспарентности в соглашениях о свободной торговле.

В 2011 г. Лидеры АТЭС приняли решение о необходимости формирования в 2012 г. перечня экологических товаров, оказывающих существенное влияние на поддержание устойчивого развития экономик АТЭС. В соответствии с принятыми договоренностями, по результатам формирования данного списка, экономики обязуются снизить тарифы до 5% и ниже к 2015 года на соответствующие товары. Составление списка экологических товаров и услуг и последующее снижение тарифов – важные шаги на пути к решению существующих экологических проблем региона. Развитие «зеленого» сектора в экономиках, а также развитие торговли экологическими товарами будет стимулировать повышение качества жизни населения, защиту окружающей среды и привлечение высокотехнологичных «зеленых» инвестиций.

В период своего председательства Россия предложила уделять большое внимание вопросам либерализации и поддержки инвестиций, налаживанию механизмов координации соответствующих политик. Одним из важных направлений дальнейшего совершенствования инвестиционного климата региона является распространение лучших практик решения инвестиционных споров, что, как представляется, способно повысить прозрачность механизмов административного регулирования и позволит урегулировать большинство разногласий между инвестиционными контрагентами на досудебном уровне.

Кроме того, на совещании министров торговли в Казани особое внимание было уделено мерам по борьбе с коррупцией в экономиках АТЭС, применению добровольного кодекса предпринимательской этики, а также поддержке контролирующих и иных органов по борьбе с коррупцией в их совместной работе в сфере этики в соответствии с принципами форума АТЭС.

В качестве важного фактора улучшения инвестиционного климата рассматривается также проведение структурных реформ – это одно из важнейших направлений работы АТЭС. В 2011 году экономики АТЭС представили индивидуальные планы проведения структурных реформ до 2015 года. С целью повышения эффективности этих планов было предложено провести промежуточную оценку достижений экономик в 2013 году с целью обмена опытом, лучшими практиками и наращивания потенциала АТЭС по данному вопросу.

### *Укрепление продовольственной безопасности*

Проблема продовольственной безопасности относится к числу наиболее острых глобальных вызовов человечеству. Наибольшее развитие эта проблематика получила во время японского председательства в Форуме в 2010 г. В Ниигатской декларации экономики АТЭС заявили о готовности коллективно предпринять усилия по устойчивому развитию сельскохозяйственного сектора, содействию инвестициям, торговле и рынкам. В 2011 г., в год председательства в АТЭС США, министры иностранных дел и торговли согласились в том, что для защиты региональных поставок продовольствия от дефицита и ценовых шоков требуется открытость и транспарентность рынков, увеличение инвестиций в сельское хозяйство.

Продовольственная безопасность стала одним из приоритетов года председательства России в АТЭС, а включение этой темы в число этих приоритетов – свидетельство, с одной стороны, приверженности России преемственности в деятельности Форума, а с другой, - актуальности этой темы.

Ситуация в области продовольственной безопасности остается сложной. Среди причин, в частности, - недостаточное на протяжении длительного периода времени финансирование сельского хозяйства, низкий уровень разработки и внедрения инновационных сельскохозяйственных технологий, сохраняющиеся барьеры в торговле продовольствием.

Обострение проблемы продовольственной безопасности обусловлено также высокими и волатильными ценами на продовольствие. Средний показатель индекса продовольственных цен ФАО за 2011 год составил 228 пунктов, что выше максимального его значения в период продовольственного кризиса 2007-2008 годов. Согласно оценке ОЭСР-ФАО, высокие и подверженные колебаниям цены на сельскохозяйственные товары сохранятся в течение всего этого десятилетия, что осложняет в краткосрочной перспективе решение задачи укрепления продовольственной безопасности.

Развивая основные положения Ниигатской декларации, Россия предложила на нынешнем этапе сосредоточить работу АТЭС на следующих основных направлениях:

- увеличение сельскохозяйственного производства и продуктивности в сельском хозяйстве;
- содействие торговле и развитие рынков продовольствия;
- повышение безопасности и качества продуктов питания;
- улучшение доступа к продовольствию для социально уязвимых слоёв населения;
- обеспечение устойчивого управления морскими экосистемами, борьба с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом рыбы и связанной с этим торговлей.

В рамках этих направлений Россией был разработан и представлен партнерам в феврале в Москве ряд инициатив, которые после доработки обсуждались в ходе состоявшихся в Казани в мае заседаний рабочих органов АТЭС – Рабочей группы по океанам и рыболовству, Диалога высокого уровня по вопросам биотехнологий в сельском хозяйстве, Рабочей группы по техническому сотрудничеству в области сельского хозяйства и Партнерства по вопросам политики в области продовольственной безопасности. Результаты этих обсуждений в концентрированном виде нашли свое отражение в принятой министрами сельского хозяйства АТЭС 31 мая 2012 г. Казанской декларации по продовольственной безопасности.

В основе Казанской декларации лежат тезисы о том, что важнейшие условия достижения продовольственной безопасности – это устойчивое увеличение сельскохозяйственного производства и продуктивности в сельском хозяйстве, прежде всего путем наращивания инвестиций и активного внедрения инновационных технологий, а также содействие открытой торговле и развитие рынков продовольствия.

В Декларации признается необходимость создания благоприятных условий для увеличения частных и государственных инвестиций в сельское хозяйство, ключевая роль частных инвестиций и каталитическая роль государственных инвестиций, которые призваны создать необходимые условия для фермеров и других частных инвесторов, а также важная роль государственно-частного партнерства в вопросах инвестиций, привлечения иностранных инвестиций и продвижения в этом контексте принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство. Экономики АТЭС призвали новый рабочий орган Форума, Партнерство по вопросам политики в области продовольственной безопасности, объединяющее представителей бизнеса и госструктур, уделять инвестиционной проблематике должное внимание и, в частности, разработать рекомендации по улучшению делового климата в экономиках АТЭС в целях содействия инвестициям в сельское хозяйство, развитию государственно-частного партнерства, в частности, в области инвестиций в инфраструктуру.

В условиях ограниченности земельных, водных и других природных ресурсов особое значение приобретает использование инновационных сельскохозяйственных технологий, создание новых высокопродуктивных сортов культурных растений, устойчивых к вредителям, болезням и изменению климата, развитие биотехнологий, использование ресурсосберегающих технологий и оборудования. Всё это требует значительного увеличения долгосрочных инвестиций в сельскохозяйственные исследования, укрепления национальных и многосторонних систем сельскохозяйственных исследований, развития взаимодействия инновационных центров экономик АТЭС и создания в этих целях региональной сети таких центров.

В Казанской декларации подчёркивается, что торговля сельскохозяйственными товарами играет ключевую роль в достижении продовольственной безопасности. С учетом этого в ней говорится о важности обеспечения открытости рынков, противодействия протекционизму и интеграции региональных рынков. Особое внимание обращается на необходимость выработки мер по повышению транспарентности и предсказуемости рынков продовольствия, снижения волатильности цен на продовольствие. Для решения этих задач важным шагом станет налаживание эффективного мониторинга рынка продовольствия и обмена надежной и своевременной информацией об объемах производства, потреблении, торговле и запасах продовольствия, а также разработка рыночных инструментов снижения рисков, связанных с волатильностью.

Развитие инфраструктуры продовольственных рынков и улучшение их логистического обеспечения, отмечается в документе, играют важную роль в развитии и интеграции рынков, позволяют снизить потери по всей цепочке поставок продовольствия. В этой связи акцентируется необходимость привлечения целевых инвестиций в развитие инфраструктуры рынков продовольствия и более активного задействования потенциала АТЭС для оказания технического содействия в этой области развивающимся экономикам.

В Декларации констатируется, что значительный прогресс, достигнутый в регионе в использовании международных стандартов в отношении санитарного и фитосанитарного контроля, технического регулирования безопасности и качества продуктов питания, укрепляет цепочки поставок продовольствия и открывает новые возможности в торговле безопасными продуктами питания. Среди стоящих задач – совершенствование внутренних систем регулирования безопасности продуктов питания, дальнейшая гармонизация внутреннего регулирования и международных стандартов, усиление мер превентивного контроля и укрепление лабораторной базы.

По мнению участников Казанской встречи министров сельского хозяйства, одной из основных задач в контексте продовольственной безопасности является обеспечение экономической и физической доступности продовольствия для социально уязвимых

слоёв населения, включая население, пострадавшее от стихийных бедствий. В этих целях экономики региона призываются развивать системы социальной защиты, обмениваться лучшими практиками в области социального и школьного питания, укреплять региональный потенциал готовности, реагирования и преодоления последствий стихийных бедствий.

В Казанской декларации обращается внимание на важность устойчивого управления морскими экосистемами, рыболовством и производством Аква культуры, укрепления партнёрства на двусторонней и многосторонней основе в вопросах борьбы с ННН-промыслом рыбы и связанной с этим торговли, сокращения излишних мощностей рыболовного флота, повышения транспарентности в регулировании рыболовства, содействия открытой и справедливой торговле продукцией рыболовства и производства аквакультуры.

#### *Формирование надежных транспортно-логистических цепочек*

Выстраивание оптимальной структуры транспортно-логистических связей воспринимается экономиками АТЭС как ключевой фактор укрепления интеграционных процессов, как условие сохранения высоких темпов экономического роста. Надёжность транспортно-логистических цепочек имеет принципиальное значение для поддержания устойчивого развития, экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности в регионе и мире в целом.

Руководствуясь этим, Россия сделала укрепление цепочек поставок одним из приоритетов своего председательства в АТЭС в 2012 году. Тем более что развитие транспорта и транспортно-логистических систем входит и в число основных приоритетов социально-экономического развития нашей страны в свете работы по модернизации российской экономики. Это отражено в программных документах российского правительства - в Стратегии-2020, Стратегии развития Сибири до 2020 г., Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г., профильных транспортных программных документах.

Предполагается придать новый импульс преодолению обозначенных в Сингапурской Декларации лидеров АТЭС 2009 года «узких мест» в цепочках поставок. Прежде всего, таких, как неэффективная транспортная инфраструктура, неэффективные процедуры пересечения границ, в т.ч. таможенного оформления товаров, недостаточное развитие потенциала т.н. мультимодальных перевозок, когда в доставке груза используется несколько видов транспорта. Остаются несогласованными стандарты и нормы регулирования трансграничного движения товаров и услуг.

В год своего председательства в АТЭС Россия выступила с целым рядом инициатив, в том числе по диверсификации транспортно-логистических цепочек АТЭС. Одним из направлений такой диверсификации могло бы стать использование российских транзитных возможностей. Наша страна служит естественным мостом между Европой и Азией, имеет выход к трем океанам. Речь идет не только о модернизации Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, но также о включении в систему новых маршрутов Северного морского пути.

Речь идет и о налаживании между экономиками АТЭС более эффективного взаимодействия морского, железнодорожного, автомобильного и авиационного транспорта. О шагах по оснащению транспортных узлов и коридоров системами спутниковой навигации, включая российскую систему ГЛОНАСС. О повышении уровня сотрудничества в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации и обеспечении антитеррористической защиты объектов транспорта и транспортных средств. Об обеспечении так называемой «бесшовной» логистики, упрощении и гармонизации таможенных процедур во внешнеторговых связях между экономиками АТЭС, что позволит сделать мировые торговые отношения более предсказуемыми, прозрачными и безопасными.

Решение проблем транспорта имеет и важную экологическую составляющую. В прошлом году в Гонолулу лидеры АТЭС заявили о своей приверженности экономике «зеленого роста». Это ставит перед членами АТЭС задачу развития транспортных систем,

которые были бы более дружелюбны окружающей среде, в том числе задачу разработки передовых низко-углеродных технологий, которые сокращали бы выбросы от транспорта и снижали парниковый эффект, одновременно обеспечивая устойчивое наращивание перевозок. В повестку дня включена необходимость замещения традиционных видов топлива более экологичными - газом и биотопливом, повышения энергоэффективности, развития общественного транспорта и железнодорожного транспорта, а также электромобилей – как пути снизить парниковый эффект от нынешних автомобилей, работающих на бензине.

Для России приоритетное значение в этом отношении имеет содействие внедрению энергоэффективных и энергосберегающих технологий на объектах транспорта посредством законодательного и налогового стимулирования. Огромным потенциалом обладает, на наш взгляд, обмен передовым мировым опытом в данной области. Помимо этого, российская сторона убеждена в необходимости двигаться по пути формулирования общих требований в области защиты окружающей среды и выработки порядка организации производственного экологического контроля и мониторинга на объектах транспортной инфраструктуры. Большое значение в этой связи имеет продолжающееся обсуждение возможностей создания в рамках АТЭС независимой системы мониторинга экологической обстановки на транспорте, в прибрежных водах и в районе шельфовых объектов экономической деятельности.

3 августа 2012 года в Санкт-Петербурге состоялась внеочередная встреча министров транспорта экономик АТЭС. Российскую делегацию возглавил министр транспорта РФ Максим Соколов. Министры поддержали цели, зафиксированные в декларации лидеров АТЭС в 2010 году, которые предусматривают улучшение показателей эффективности цепочек поставок на 10% к 2015 году. Участники встречи договорились продолжить совместное изучение возможностей оптимизации системы поставок всеми видами транспорта, в том числе за счет большей совместимости различных видов транспортировки и создания информационной сети по услугам в сфере логистики.

### *Сотрудничество в целях обеспечения инновационного роста*

Инновационное развитие в настоящее время – один из важнейших приоритетов для большинства экономик АТЭС. Обсуждение инноваций в АТЭС особенно активизировалась в последние годы. В 2010 году в итоговом документе Японского председательства («Стратегия роста») было признано, что инновации являются одним из ключевых атрибутов экономического роста в регионе. В год американского председательства тема инноваций получило новое развитие: инновации обсуждалась в основном в контексте зеленой экономики и отдельных мер для обеспечения эффективной, недискриминационной и рыночно-ориентированной инновационной политики. Таким образом, было признано, что для обеспечения инновационного развития экономик АТЭС необходимо создать рыночную конкурентную среду, формирующую стимулы к инновациям.

В год своего председательства Россия сделала особый акцент на теме сотрудничества в области инноваций, рассматривая его в качестве ключевого элемента региональной интеграции. В целом, тема инновационного сотрудничества, как ключевого фактора стимулирования инвестиционных и торговых обменов в регионе, актуальна для большинства рабочих групп АТЭС. В рамках их работы в год российского председательства особое внимание уделялось как созданию условий, благоприятных для развития инновационных технологий в различных отраслях экономики (энергетика, сельское хозяйство, медицина), так и выработке мер по облегчению ведения инновационного бизнеса, в первую очередь, малого и среднего.

Инновационная экономическая деятельность стала одной из главных тем обсуждения на многих министерских совещаниях и встречах высокого уровня АТЭС 2012 года, в том числе в области образования, сельского хозяйства, транспорта, малых и средних предприятий, телекоммуникаций и здравоохранения. В рамках встречи

политического партнерства «Женщины и экономика» активно обсуждалась роль женщин в инновационной экономике.

В этом году Россия предложила ряд новых коммуникационных форматов в АТЭС, способствующих развитию инновационного сотрудничества в регионе. Данные инициативы направлены на формирование общей для региона АТЭС системы инновационного взаимодействия. Россия подчеркивает, что развитие сетевого взаимодействия, кооперации в области инноваций является важнейшим фактором инновационного развития в регионе.

Одним из важнейших подобных форматов стал предложенный Россией механизм инновационных технологических диалогов по ключевым передовым межотраслевым технологиям. Цель формата – объединить бизнесменов-практиков, представителей науки и государственных учреждений и обсудить в таком трехстороннем формате перспективы использования новых технологий для решения глобальных проблем, с которыми сталкиваются экономики АТЭС, подготовить соответствующие рекомендации.

26-27 мая в Казани состоялось пилотное заседание Инновационного технологического диалога АТЭС «Нанотехнологии для повышения энергоэффективности». Стратегия роста АТЭС 2010 года и Декларация Лидеров АТЭС 2011 года поставили цель по проведению в АТЭС политики «зеленого роста», направленной на снижение энергоемкости экономик АТЭС на 45% до 2035 года и снижение выбросов углекислого газа, что обусловило выбор темы для пилотного Диалога. Результат Диалога доказал, что предложенный Россией формат взаимодействия представляет собой важный шаг для выстраивания общего понимания развития рынков инноваций в АТЭС, а также для выработки стратегического видения перспектив использования новейших разработок для решения глобальных проблем.

По итогам Диалога собравшимися экспертами были подготовлены Рекомендации в области применения нанотехнологий для повышения энергоэффективности для министров торговли АТЭС, сфокусированные на конкретных шагах для активизации развития рынков нанотехнологий для повышения энергоэффективности.

Другой ключевой инициативой России, призванной вывести взаимодействие экономик АТЭС в области инноваций на новый уровень, стало преобразование Рабочей группы по промышленной науке и технологиям в формат Политического партнерства по инновациям (*Policy Partnership on Innovation, PPI*). До настоящего времени различные аспекты инноваций рассматривались в рамках различных рабочих органов АТЭС, однако, именно Группа по промышленной науке и технологиям (*ISTWG*) традиционно играла в данных обсуждениях лидирующую роль. С момента своего основания *ISTWG* успешно развивала такие важные для инноваций направления как: развитие человеческих ресурсов, формирование международной научно-технологической сети, усиление взаимосвязи исследователей и инноваторов, а также развитие технологической кооперации и стратегического планирования. При этом большинство проектов Группы в рамках ее компетенции преимущественно концентрировались на различных аспектах прикладных знаний и технологий, другими словами, на секторе генерации новых идей.

Однако для обеспечения инновационного роста ключевым является сектор коммерциализации новых идей, где основной движущей силой является бизнес. Чтобы сделать инновационную политику в АТЭС более эффективной и рыночно-ориентированной представляется важным расширить роль бизнеса в участии в обсуждении инновационной повестки. В этом году Россия предложили создать специальный механизм взаимодействия по вопросам инноваций между тремя основными заинтересованными сторонами – инновационные технологические диалоги, создали специальный рабочий орган – Политическое партнерство по инновациям.

В рамках Политического партнерства по инновациям будет расширен действующий мандат *ISTWG* путем включения в процесс принятия решений представителей частного сектора и включения в повестку вопросов коммерциализации и инновационной политики. Партнерство будет способствовать развитию инновационных систем, формированию основанного на рыночных принципах инновационного механизма в АТЭС, участвовать в разработке как рамочных, так и секторальных основ инновационной политики.



Одновременно, важное место в процессе формирования механизмов инновационного взаимодействия в АТЭС уделяется образовательному и научно-техническому сотрудничеству. Члены Форума стремятся развивать сотрудничество в области развития человеческого капитала как одну из важнейших частей общего международного сотрудничества, развития торговли и инвестиций. В АТЭС обсуждается формирование единого образовательного пространства. Сильным экономикам такое единое пространство помогает развить экспорт образовательных услуг и привлечь высококвалифицированных специалистов, слабым – подтянуть уровень развития. Инициатива по формированию общего пространства высшего образования АТЭС не предполагает введения обязательств для университетов, но должна показать стремление к подобному взаимодействию с тем, чтобы помочь тем университетам, которые уже двигаются в этом направлении, общаться и договариваться в рамках добровольных проектов сотрудничества. Однако такие договоренности нуждаются и в политической поддержке. Однозначную поддержку членов форума АТЭС получило предложение России создать открытую систему доступа к образовательным ресурсам и оценкам качества математического образования (прежде всего школьного), которая впоследствии должна стать частью открытой среды математического образования региона АТЭС.

В качестве одной из важных частей инновационного развития Российская Федерация в период своего председательства продвигает инициативы по развитию человеческого капитала, продвижению здорового образа жизни, личной безопасности, обеспечению равных возможностей для разных групп населения. Инициатива по развитию гибких форм занятости и обеспечение благоприятных условий сочетания выполнения семейных обязанностей с занятостью в общественном производстве была представлена подгруппе по трудовым отношениям и социальной защите (*Labour and Social Protection Network, LSPN*) Группы по развитию людских ресурсов (*Human Resources Development Working Group, HRDWG*) и получила общее одобрение. Получила также поддержку инициатива о защите материнства и детства. На заседании Группы по вопросам здравоохранения (*Health Working Group, HWG*) представлена инициатива по борьбе с неинфекционными заболеваниями.

Таким образом, признавая инновации как фактор роста и будучи уверенными в важности конкурентной рыночной среды для культивирования инноваций, в 2012 году экономики АТЭС значительно продвинулись в направлении развития и совершенствования видения инновационного развития и создания обстановки открытости и сотрудничества в регионе, которая будет способствовать инновационному региональному сотрудничеству и взаимодействию. Было достигнуто общее понимание того, что наиболее эффективным способом создания инноваций и внедрения их в практику является координация ресурсов всех экономик и использование накопленного потенциала инновационного развития каждой экономики. Различные коммуникационные форматы - это важная основа для инновационного развития и дорога для развития торговли и инвестиций, соответственно АТЭС и в будущем продолжит работу на уровне отдельных экономик по созданию благоприятных условий для инноваций через развитие эффективной недискриминационной рыночно-ориентированной инновационной политики.

### Основные результаты председательства России в АТЭС в 2012 году

№	Приоритет	Результаты для АТЭС	Суть предложений и выгоды для России
I	Либерализация торговли и инвестиций, региональная экономическая интеграция	<p>- принятие модельной главы АТЭС по транспарентности в соглашениях о ЗСТ</p> <p>- формирование списка экологических товаров (<i>приложение С к декларации лидеров</i>), обязательства по противодействию «зеленому» протекционизму</p> <p>- распространение лучших практик защиты иностранных инвестиций</p>	<p>- разработка и утверждение в АТЭС модельной главы по раскрытию информации в соглашениях о ЗСТ, соответствующей жестким обязательствам, принятым Россией в ВТО, нетипичным для стран АТР (обязательства по публикации, публичным консультациям, раскрытию информации, процедурным вопросам, в т.ч. в части обработки взаимных запросов и определения контактных лиц, пересмотр положений и апелляция)</p> <p>- преемственность и подтверждение позиций активного председателя, приверженного выполнению взятых в АТЭС обязательств, обязательства воздержаться от необоснованного использования экологических аргументов в качестве ограничительных мер в торговле</p> <p>- реализация в АТЭС мер по предупреждению и разрешению споров с участием инвесторов, организация взаимодействия омбудсменов, обмен лучшими практиками реализации проектов ГЧП - укрепление позитивного имиджа и информирование партнеров о мерах по улучшению инвестиционного климата в России, защита интересов российских инвесторов за рубежом</p> <p><i>Дополнительно:</i> присоединение к ВТО как вклад в укрепление многосторонней торговой системы (с возможным признанием роли АТЭС и председательства в форуме в этом процессе), активное обозначение интеграционной повестки в АТР (Новая Зеландия, Вьетнам), развитие и продвижение г. Владивосток как экономического и инфраструктурного узла в АТР, продвижение Единого экономического пространства и Евразийской экономической комиссии (выступления в качестве наблюдателей)</p>
II	Укрепление продовольственной безопасности	- декларация о продовольственной безопасности	- развитие предложения продовольствия через либерализацию и увеличение объемов инвестиций в сельское хозяйство, в т.ч. с внедрением современных технологий – в целях привлечения инвестиций и развития сельского хозяйства

	безопасности		<p>в регионах Сибири и Дальнего Востока</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обязательства по противодействию нелегальному, неучтенному и нерегулируемому вылову рыбы для формирования основы и заключения двусторонних соглашений (Китай, Япония, Респ.Корея)</li> <li>- обязательства по снижению постурожайных потерь и развитию коридоров поставок, сближению стандартов - формирование основы для развития экспорта российской с/х продукции</li> </ul>
III	Формирование надежных цепочек поставок	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация мер по диверсификации маршрутов поставок между АТР и основными партнерами</li> <li>- внедрение современных технологий в управление цепочками поставок</li> <li>- управление рисками и вопросы безопасности цепочек поставок</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение анализа и оценка маршрутов между АТР и ЕС, альтернативных традиционному морскому сообщению, - продвижение транзитных сухопутных маршрутов через территорию России, Северного морского пути</li> <li>- реализация мер, направленных на повышение уровня технической оснащенности и визуализации товаропотоков в цепочках поставок - продвижение возможностей ГЛОНАСС, в т.ч. для отслеживания движения крупногабаритных и опасных грузов</li> <li>- координация действий центров управления в кризисных ситуациях, мер по ликвидации последствий стихийных бедствий, продвижение российских спасательных технологий, обязательства по информированию и поддержке туристов в условиях стихийных бедствий</li> </ul>
IV	Интенсивное взаимодействие для обеспечения инновационного роста	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование образовательного пространства в АТЭС и развитие сотрудничества в сфере образования (<i>приложение D к декларации лидеров</i>)</li> <li>- активное обсуждение вопросов инновационного роста – одной из пяти компонент Стратегии роста АТЭС 2010 года, создание рабочих органов в АТЭС для обсуждения вопросов инновационной политики (<i>приложение А к декларации лидеров</i>)</li> <li>- обсуждение мер по развитию человеческого капитала</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- либерализация доступа образовательных учреждений на рынки образовательных услуг, обеспечение мобильности преподавателей, студентов, развитие системы двусторонних соглашений - в целях развития экспорта образовательных услуг и продвижения ДВФУ на азиатских рынках</li> <li>- организация форматов для коммуникации, актуализация структуры АТЭС и реформа рабочих органов – создание Policy Partnership on Science, Technology and Innovation – для выработки рекомендаций вместе с бизнесом и Innovation Technology Dialogue – для обсуждений перспектив отдельных технологий - аналогов российских технологических платформ в структуре АТЭС, активизация азиатского направления в российской инновационной повестке (с участием бизнеса и государства)</li> <li>- активные позиции России в АТЭС в продвижении здорового образа жизни, женщин в экономике, молодежного предпринимательства</li> </ul>

V	Прочие	<ul style="list-style-type: none"><li>- декларация по сотрудничеству в сфере энергетики (<i>приложение В к декларации лидеров</i>)</li><li>- декларация по противодействию коррупции (<i>приложение Е к декларации лидеров</i>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- расширение использования природного газа, как экологически более чистого источника энергии, и атомной энергии (как источника энергии, так и в части применения технологий обеспечения безопасности АЭС)</li><li>- совместная работа с развитыми странами и улучшение имиджа в части борьбы с коррупцией</li></ul>
---	--------	---	---