

ПРОЕКЦИИ ФЕНОМЕНА ЭКСТРЕМИЗМА И РЕЦЕПТЫ БОРЬБЫ С НИМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

© 2019 г. Н. Еремина, Н. Межевич

Экстремизм в современном мире. Под общ. ред. БАСТРЫКИНА А.И., КИРИЛЕНКО В.П., ШАМАХОВА В.А. Санкт-Петербург, ИПЦ СЗИУ РАНХ и ГС, 2018. 444 с.

ЕРЕМИНА Наталья Валерьевна, доктор политических наук, профессор, СПбГУ, РФ, 191060 Санкт-Петербург, ул. Смольного 1/3, 8 подъезд (nerem78@mail.ru).

МЕЖЕВИЧ Николай Маратович, доктор экономических наук, профессор, СПбГУ, РФ, 191060 Санкт-Петербург, ул. Смольного 1/3, 8 подъезд (mez13@mail.ru).

Рецензия поступила в редакцию 26.10.2018.

Ключевые слова: экстремизм, радикализм, исламизм, международные отношения, мировая экономика, террористические движения, политическая система.

ЭКСТРЕМИЗМ КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ДЛЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Экстремизм, означающий как крайние идеологические представления, так и радикальный инструментарий для их реализации на практике, остается сложнейшим вопросом, с точки зрения правового, политического, исторического и психологического анализа. При этом его влияние на национальное государство изучено в гораздо большей степени, нежели на развитие международных отношений. Однако нельзя не заметить, что в последнее время вышло множество монографий и статей, посвященных влиянию экстремизма как на государство, так и на международные отношения¹. Что касается проблемы воздействия экстремизма и терроризма на систему международных отношений, наиболее слабо изученными остаются следующие аспекты: роль международных террористических и экстремистских ячеек, пытающихся стать новыми акторами международных отношений; фактор запрещенного в России ИГ в формировании региональных и глобальных систем безопасности; международная кибербезопасность. Очевидно, что рост внимания к указанным сюжетам вызван активизацией различного рода радикальных, экстремистских, террористических групп. Но именно на глобальном уровне исследование данного феномена позволяет осмыслить не-

которые системные сдвиги в межгосударственных взаимодействиях, которые мы наблюдаем ныне, в современном мире.

Экстремизм и терроризм уже стали значимым фактором системы международных отношений. Их влияние многокомпонентно, зафиксировано на всех управленческих уровнях и влечет за собой пересмотр оценок концептов личной, государственной, региональной и глобальной безопасности, которая находится в прямой зависимости от того, смогут ли ведущие акторы международных отношений эффективно взаимодействовать друг с другом. Опыт борьбы с экстремизмом показывает, что успешное решение задач безопасности может быть достигнуто лишь при условии вертикального и горизонтального сотрудничества разных акторов. В значительной мере оно зависит от осознания ключевыми участниками международных отношений неделимости безопасности. Именно экстремизм и терроризм продемонстрировали миру новые угрозы безопасности. Благодаря цифровой пропаганде экстремистских и террористических групп, мы осознаем слабые места кибербезопасности на разных уровнях управления. Экстремистские движения также осуществляют эффективное влияние своих идеологических позиций на внутривнутриполитические процессы в разных странах и в целом создали благоприятные условия для повышения уровня агрессии в обществе, роста уровня общеполитического ожесточения. Международный экстремизм и терроризм также вносят свой вклад в обострение конкурентной борьбы за рынки между ведущими государствами мира, разрушая некоторые линии взаимодействия, вызывая недоверие государств друг к другу и принося ущерб мировой экономике разрушениями

¹ См. например: Crenshaw M., LaFree G. *Countering Terrorism*. Washington, Brookings Institution Press, 2017; Lowe D. *Terrorism: Law and Policy*. New York, NY: Routledge, 2018; Еляков А. Компьютерный терроризм. *Мировая экономика и международные отношения*, 2008, № 10, сс. 102-105; Хохлов И. Идеологическое обоснование терроризма как инструмента. *Мировая экономика и международные отношения*, 2017, № 1, т. 61, сс. 47-52 и др.

и многочисленными человеческими жертвами. Именно эти проблемы на государственном, региональном и глобальном уровне были исследованы в монографии “Экстремизм в современном мире” под редакцией А.И. Бастрыкина, В.П. Кириленко и В.А. Шамахова. Она представляет собой фундаментальный труд, посвященный комплексному исследованию проблем экстремизма, его проявлений в современном мире.

Рецензируемая монография, написанная авторским коллективом ведущих политологов, юристов, экономистов, историков, филологов состоит из восьми глав, в которых последовательно исследуется история экстремизма, начиная с Античности до наших дней, новые категории и форматы экстремизма, профилактика борьбы с ним (с. 27-40, 54-146). А опыт Российской Федерации справедливо представлен как значительный в вопросах противодействия экстремистской деятельности.

В исследовании экстремизма сохраняются четыре значительные проблемы, требующие дальнейшего изучения и осмысления.

Первая заключается в том, что до сих пор трактовка экстремизма отличается в законодательных системах разных стран. Это затрудняет межгосударственное сотрудничество в сфере борьбы с ним. Поэтому выработка общих подходов в правовой сфере может создать необходимые политические основания для взаимодействия государств, сформировать на разных уровнях принятия решений общие политические принципы антиэкстремистской деятельности. Авторы монографии для решения этой проблемы обратились к международному праву, в частности к “Глобальной контртеррористической стратегии ООН” и резолюциям Парламентской ассамблеи Совета Европы, например к Резолюции 1344, которые подтверждают, что базовые принципы ликвидации всех форм дискриминации создают основы для стабильного развития общества и предотвращают повышение степени радикализма (с. 23-24). В первой главе авторы при объяснении явления экстремизма обращают внимание на его характерные признаки, прежде всего на нацеленность экстремистских течений на жесткую политическую и идеологическую борьбу против официальной власти, для которой характерны не только противоправные действия, но и создание несистемных политических структур, институционализирующих протест (с. 40-42), ведь для идеологии экстремизма характерно стремление к обретению власти и авторитета. И в этом контексте неудивительно, что крушение идеологического фундамента СССР, крушение идеи братства народов повлияло напрямую на рост экстремизма на всем постсоветском пространстве (с. 31).

Вторая проблема сводится к тому, что странным образом все еще мало исследований, в которых проблемы, связанные с экстремизмом (причины возникновения, роста и последствий экстремизма) рассматривались бы целостно, как в плане его развертывания в разных политических системах и странах с различными уровнями экономического развития, так и на глобальном уровне. В большинстве исследований авторы анализируют либо причины и факторы, способствующие возникновению и росту экстремизма, либо уже результаты экстремистской деятельности в национальном и международном “измерениях”. При этом подходы юристов, специалистов в области безопасности, политологов, международных историков, психологов, занимающихся различными сторонами экстремизма как явления, серьезно отличаются друг от друга. Это говорит о том, что в литературе до сих пор не сложилось общенаучного представления об экстремизме как о целостном феномене, так и о его практических проявлениях. В этом плане интересна четвертая глава монографии, в которой авторы показывают, как международные принципы и совместная работа экспертов из разных стран под эгидой международных организаций способна влиять на выработку общего понимания экстремизма. Однако авторы справедливо подвергают критике выводы Венецианской комиссии о п. 4. ст. 1. Федерального Закона № 114-ФЗ, обвинившей Россию в “слишком широкой” трактовке экстремизма, под которую подпадают все пропагандистские действия, включающие проповедование различных форм дискриминации, не взирая есть ли в них призыв к насилию (с. 156).

Помимо этого, в настоящее время все еще недостаточно изучено влияние деятельности экстремистских групп на экономику отдельных стран, регионов и мира в целом. Поэтому многостороннее исследование В.Л. Квинта в шестой главе монографии, указавшего на примеры прямого влияния террористов и экстремистов на экономическое самочувствие даже ведущих государств мира, включая США, представляется очень ценным (с. 244-263).

Третья исследовательская проблема заключается в том, что разработка стратегии, направленной на противодействие экстремизма, неизбежно требует в современном взаимосвязанном мире учитывать политические, экономические, социальные, правовые, исторические и международные аспекты. Причем следует иметь в виду, что международный компонент экстремистской деятельности только усиливается. В этом контексте интересно сравнить подходы разных государств и государственных объединений к проблеме противодействия экстремизму. Кстати, работ, представляющих сравнительный анализ национальных и межгосударственных подходов, очень мало. Сравнение различных видов

экстремизма, представленных в восьмой главе, посвященной проблемам националистического экстремизма, позволяет сделать выводы об общей природе экстремизма и общих принципах борьбы с ним. Авторы указывают на факторы, которые могут при определенных условиях способствовать формированию питательной среды для появления и роста экстремистских организаций различного типа. Это и наличие в обществе различных разделительных линий; и стремление некоторых групп и отдельных индивидов к борьбе незаконными способами с теми или иными несправедливостями; и рост экономического и социального неравенства; и идеологический вакуум (с. 335-337).

И, наконец, четвертая проблема состоит в том, что стратегия исследования экстремистской деятельности требует анализа медийной активности, эволюции идеологии экстремистских движений. И эта тематика пока еще недостаточно изучена в литературе. В седьмой главе рецензируемой монографии на эмпирическом материале продемонстрировано, как увеличивается в СМИ зарубежных государств количество текстов, содержащих различные угрозы, притом что и в сетевом пространстве экстремизм уже прочно обосновался (с. 282).

Поэтому научное и практическое значение представленного на суд читателей труда нельзя переоценить, ведь он как раз закрывает те дискуссионные проблемы, о которых было сказано выше.

При этом исторические примеры экстремизма и перетекания экстремистской деятельности в полномасштабный террор в различных странах обладают не только спецификой, но и общими аспектами, что позволило авторам сформулировать предложения по основам взаимодействия соответствующих структур разных государств в противодействии экстремизму. Они заключаются в признании идеи неделимости безопасности и готовности государств разделить заботы о поддержании мира, для чего необходима политическая воля современных государственных лидеров (с. 147-155).

В монографии значительное внимание уделено историографии проблемы экстремизма (с. 27-40). В ней анализируются важнейшие работы отечественных и зарубежных исследователей, среди которых упомянем таких ученых, как Я.В. Антонов, В.А. Ачкасов, В.А. Ачкасова, А.И. Бастрыкин, В.П. Кириленко, Ж.Т. Тощенко, Я. Эвон, Ж. Бодрийяр, Р. Борум, Д.А. Лэйк, П.Р. Ньюманн. Благодаря этому в рецензируемом исследовании был сделан акцент не только на юридическом понимании экстремизма, проблеме ограничения противоправных форм злоупотребления свободой и социальной радикализации от законных форматов политического протеста, но и на политических, экономических и социальных аспектах данного

явления. В частности, показано, как ослабление межпартийного взаимодействия в том или ином государстве способно создавать лакуны в партийно-политической системе, легко заполняемые различными экстремистскими группами.

Кроме того, для анализа различных примеров экстремизма исследователи используют целый комплекс признанных теоретических подходов, среди них теорию радикальных групп, неоконсервативную парадигму, теорию конфликта, связывающие воедино концепты политического лидерства, электорального поведения разных групп в обществе и стратегии государственного развития. При этом авторы показывают, что в условиях ослабления легитимности партий мейнстрима и веры общества в существующие легальные механизмы принятия решений возникают предпосылки для появления экстремизма. В этом смысле заслуживает внимания вывод авторов о том, что, по большому счету, появление экстремизма указывает на наличие сложнейших конфликтов не только в обществе, но и в международных отношениях, которые в течение длительного времени не решаются (с. 172, 270-271). В книге убедительно показано, что экстремизм — это всегда комплексное явление, в исследовании которого стоит обращать внимание на множество аспектов и факторов.

ЭКСТРЕМИЗМ: ПРИМЕРЫ И ПРОБЛЕМА ПРОФИЛАКТИКИ И БОРЬБЫ

Другая положительная сторона монографии состоит в том, что изучение политического насилия предстает в монографии в тесной связи с анализом деятельности тех партий и движений, которые считают насилие средством достижения справедливости (с. 189-193). Это позволило авторам показать, что экстремизм — радикальная идеология, включающая в себя антиконституционный протест, идею борьбы за власть неправовыми способами, протестное понимание свободы. Такая многозначность затрудняет разработку эффективных стратегий противодействия экстремизму, существующих в разных странах. При этом идеология экстремизма в книге исследуется на примере разных экстремистских сообществ, а круг анализируемых примеров широк — от крайне правых партий с расистскими платформами — до сект и “Исламского государства” (запрещенная в России организация). Не обошли вниманием авторы различные новые виды экстремизма (цифровой, виртуальный, социально-революционный, национально-освободительный экстремизм, неоколониальный, сепаратистский) (с. 212-405). Все они способны к эффективной пропаганде через социальные сети.

Анализ разных видов экстремизма вывел авторов на постановку вопроса о коммерциализации экстремистского движения, позволил им выявить и описать подходы к определению экстремизма в разных странах (сс. 104-157). Авторы показывают, что, несмотря на то что в разных странах в целом сложились общие принципы в определении экстремизма и методов борьбы с ним, в то же время существуют и определенные, подчас весьма существенные, различия в трактовке этого понятия. В Швеции, например, экстремизмом считается совершение насилия, акта экстремистского характера, в то время как в большинстве стран подстрекательство к насильственному действию также включается в определение экстремизма.

Важно подчеркнуть, что авторы монографии обратили внимание на то, что проблема интерпретации понятий и правоприменительной практики живет и существует в условиях нынешней конфликтной ситуации в мире. Это позволяет некоторым заинтересованным лицам и структурам практиковать двойные стандарты, называя экстремистов как-то иначе, что препятствует взаимодействию между государствами в борьбе с экстремизмом. Применение разных подходов привело даже к появлению новых дефиниций — “воинствующего” и “цифрового” экстремизма (с. 216, 240).

И пока между государствами существует недоверие, практически повсеместно растет влияние движений, исповедующих идеологию насилия. А глобальные информационные технологии многократно усиливают эффект экстремистской деятельности. По мнению авторов монографии, это только доказывает необходимость эффективного межгосударственного взаимодействия. Тем более, что предпосылки для него имеются, поскольку международное сообщество под эгидой ООН и в рамках интеграционных групп создало множе-

ство правовых оснований для борьбы с экстремизмом (сс. 147-157).

Весьма интересен поиск авторами “симптомов” экстремизма, связанных с вопросами идентификации экстремистами самих себя, врагов и противопоставления себя им. В этом контексте в монографии предложены новые акценты для исследования. Например, в ряде случаев следует различать явный экстремизм от воображаемого, навязываемого представлениями об экстремизме того или иного движения или даже страны. Стереотипы, соответствующая лексика (так называемый *hate speech*), обвинения позволяют играть с понятием экстремизм, создавая ложные угрозы, и при этом закрывая глаза на реальные (сс. 158-188).

ВЫВОДЫ

В рецензируемой монографии нашли отражение многие важные проблемы, связанные с причинами возникновения и распространения экстремизма, его политических и идеологических ориентиров. Авторы пришли к выводу о том, что для эффективного противодействия экстремизму государствам следует находить точки соприкосновения, стремиться к восстановлению доверия. К сожалению, в настоящее время государства, хотя и осознают необходимость сотрудничества, и даже в общем и целом понимают экстремизм единообразно, но не готовы пока к активизации взаимодействия из-за отсутствия признания неделимости безопасности и общих политических принципов борьбы с экстремизмом и терроризмом. Авторскому коллективу можно только пожелать продолжить начатую работу и большее внимание уделить вопросу о том, что конкретно Россия может предложить международному сообществу в рамках борьбы с экстремизмом, анализу инициатив, которые она уже выдвигала, и тому, как они развиваются в настоящее время.

PROJECTIONS OF EXTREMISM AS A PHENOMENON AND WAYS TO COUNTER IT IN THE MODERN WORLD

[Review of the book: Bastrykin A.I., Kirilenko V.P., Shamakhov V.A., eds. Extremism in the modern world: monograph. St. Petersburg, Russia, NWIM RANERA. 2018. 444p. (In Russ.)]

(World Economy and International Relations, 2019, vol. 63, no. 7, pp. 121-124)

Received 26.10.2018

Natalia V. EREMINA (nerem78@mail.ru),

Saint-Petersburg State University, Smolnogo Str., 1/3, 8entrance, Saint-Petersburg, 191060, Russian Federation.

Nikolay M. MEZHEVICH (mez13@mail.ru),

Saint-Petersburg State University, Smolnogo Str., 1/3, 8entrance, Saint-Petersburg, 191060, Russian Federation.

Keywords: extremism, radicalism, Islamism, international relations, world economy, terroristic activities, political system.

About authors:

Natalia V. EREMINA, Doctor of Political Sci., Professor.

Nikolay M. MEZHEVICH, Doctor of Econ. Sci., Professor.