

НОВАЯ ПОЛИТИКА КИТАЯ ПО АРКТИКЕ (О Белой книге “Политика Китая в Арктике”)

© 2019 г. Куан Цзэнцзюнь, Оу Кайфэй

*КУАН Цзэнцзюнь, профессор,
Китайский институт приграничных и морских исследований Уханьского университета, КНР, 430072 Ухань,
ул. Баи, 299 (kuangzj@mail.ru).*

*ОУ Кайфэй, аспирант,
Китайский институт приграничных и морских исследований Уханьского университета, КНР, 430072 Ухань,
ул. Баи, 299 (ou.kaipei@yandex.com).*

Статья поступила в редакцию 24.09.2018.

Статья посвящена анализу первого нормативного документа политики Китая в Арктике — Белой книги, — опубликованной в январе 2018 г. Авторами дана характеристика новых подходов КНР к вопросам арктической политики, проанализирован международный и внутренний фон, дана характеристика основных принципов и позиций, обозначены цели и значение новой политики Китая в Арктике.

Ключевые слова: Арктика, Китай, арктическая политика, Ледяной Шелковый путь, международное сотрудничество.

DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-7-84-91

Китай географически является “околоарктическим государством” (*Near-Arctic State*), расположенным в непосредственной близости к Северному полярному кругу. В связи с этим природные условия Арктики и их изменение оказывают прямое влияние не только на экосистему страны, но и на ее экономику, сельское и лесное хозяйство, рыболовство, морскую деятельность и пр. КНР, будучи заинтересованной стороной в делах Арктического региона, уделяет все большее внимание политике и стратегии стран в отношении последнего.

28 мая 1998 г. пресс-канцелярией Госсовета (Правительства) КНР была опубликована Белая книга “Развитие морских программ Китая” [1], в которой отмечалось, что страна в 1996 г. присоединилась к Международному арктическому научному комитету (МАНК) и активно участвовала в таких проектах международного сотрудничества, как “Роль Арктики в глобальных изменениях”. 28 января 2018 г. (20 лет спустя) пресс-канцелярия Госсовета КНР выпустила Белую книгу по арктической политике — “Политика Китая в Арктике” (далее — Белая книга) [2]. Это — первый нормативный документ, опубликованный китайским правительством по этим вопросам.

ПРЕДЫСТОРИЯ БЕЛОЙ КНИГИ

Основная идея Белой книги состоит в том, что ситуация в Арктике претерпевает глубокие изменения. Это ставит перед Китаем новые задачи: стремиться к тому, чтобы обеспечить участие всех заинтересованных сторон в управлении Арктикой, а также чтобы соответствующие ведомства и орга-

низации КНР совместно с международным сообществом отстаивали и поддерживали мир, стабильность и устойчивое развитие в регионе.

Международный фон

В связи с глобальным потеплением и быстрым таянием арктического льда международное сообщество уделяет особое внимание различным аспектам управления Арктикой, в частности, спорным вопросам юрисдикции в отношении морских судоходных трасс, вопросам эксплуатации природных ресурсов, экономического и социального развития общин коренных народов, а также региональной экологии и охране окружающей среды [3]. Таким образом, Арктический регион все больше становится частью глобального мира. Некоторые эксперты считают, что он может вступить в новую эру, характеризующуюся юрисдикционными конфликтами, более серьезными из-за доступа к природным ресурсам, и новым раундом “конкуренции” между ведущими державами [4].

Следует отметить, что в начале XXI века международная конкуренция в Арктике усилилась. Заинтересованные страны принимали свои арктические стратегии, соперничая за доминирующие позиции. В Белой книге разъясняются цели политики Китая в регионе и его интересы. Страна предстает перед мировым сообществом в качестве активного участника, вносящего свой вклад в решение вопросов арктической повестки дня.

Внутренний фон

Значимость Арктики для Китая объясняется необходимостью реализации его законных прав и ин-

тересов. Так, климатические изменения в регионе напрямую влияют на экологическую ситуацию в стране. Эти проблемы, безусловно, требуют изучения и проведения научных исследований. Вместе с тем экономические интересы КНР связаны с растущим осознанием перспективных ресурсных и транспортных возможностей Арктики. Нефтегазовые запасы последней могут значительно повысить уровень обеспеченности энергетических ресурсов Китая. Судоходство по арктическим маршрутам имеет важное значение для его экономики и безопасности.

Наконец, с учетом своих интересов Китаю необходимо принимать участие в решении вопросов, касающихся арктической безопасности. В принятом в 2015 г. Законе “О национальной безопасности” обеспечение деятельности страны в полярных регионах было отнесено к общим вопросам ее безопасности (ст. 32) [5]. Информация об обстановке в воздушном и космическом пространстве над арктической территорией имеет непосредственное значение для обеспечения национальной обороны КНР [6].

Расширяется практика китайского участия в управлении Арктикой. Поскольку в 1925 г. Китай присоединился к Договору о Шпицбергене, его деятельность здесь постоянно развивается. Впервые, после первой экспедиции в 1999 г. в Арктику научные исследования КНР в регионе получили новый импульс [7]. В 2004 г. на Шпицбергене впервые была создана китайская арктическая научно-исследовательская станция “Хуанхэ”. К настоящему времени научно-экспедиционное судно “Снежный дракон” провело здесь восемь экспедиций. Во-вторых, Китай активно участвует в управлении Арктикой. В 2007 г. он получил статус временного наблюдателя в Арктическом совете (АС), а 15 мая 2013 г. стал его постоянным наблюдателем и с тех пор активно участвует в работе АС. КНР соблюдает заключенные в рамках Совета международные соглашения: о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике, сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике, об укреплении международного арктического научного сотрудничества. В-третьих, страна придает большое значение участию в освоении арктических ресурсов. Китайская национальная нефтяная корпорация (*China National Petroleum Corporation, CNPC*) и ряд других компаний взаимодействуют в области разработки арктических месторождений с “Роснефтью” [8]. В-четвертых, КНР продолжает укреплять международное сотрудничество в регионе. Так, ею были проведены двусторонние консультации со всеми арктическими государствами и созданы регулярные механизмы диалога с Россией, США и Исландией [9]. Кроме того, большое

значение она придает взаимоотношениям со странами — наблюдателями АС.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ БЕЛОЙ КНИГИ

Белая книга является программным документом, определяющим участие Китая в арктических делах в настоящее время и в будущем. В ней описываются текущая ситуация и изменения в Арктике, разъясняются цели и основные принципы арктической политики страны, перечисляются меры, принимаемые китайским правительством в регионе.

Новое определение роли Китая в Арктике: “важная заинтересованная сторона”. Национальная идентичность основывается на самоопределении имиджа и характеристик страны [10] и влияет на определение национальных интересов государством. В своем видеообращении к проходящему в Норвегии третьему ежегодному форуму “Арктический круг” (16–18 октября 2015 г.) министр иностранных дел Китая Ван И и заместитель министра иностранных дел Чжан Мин охарактеризовали Китай как “важную заинтересованную в делах Арктики сторону” [11]. 20 ноября того же года официальный представитель китайского МИД Хун Лэй в ответ на вопрос журналиста подтвердил этот тезис [12]. С 29 по 30 марта 2017 г. вице-премьер Госсовета КНР Ван Ян участвовал в проходившем в России четвертом международном арктическом форуме “Арктика — территория диалога” и использовал ту же формулировку [13].

В Белой книге Китай также позиционируется как “важная заинтересованная в делах Арктики сторона”, что является основной отправной точкой для его участия в арктических делах. Объясняется это следующим:

1) Китай географически является “околоарктическим государством”. В связи с этим изменения обстановки в Арктике непосредственно касаются его природоохранных, экономических и общественных интересов и имеют значение для устойчивого развития страны [14].

2) Китай — важный и заинтересованный актер в решении межрегиональных и глобальных вопросов, связанных с Арктикой. Он является участником ряда региональных соглашений, Договора о Шпицбергене, Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., соответствующих специализированных учреждений ООН, а также постоянным членом Совета Безопасности.

Определение целей арктической политики Китая: “Изучение, сохранение, освоение и участие в управлении”. КНР является членом таких авторитетных организаций, как Международный арктический научный комитет (МАНК, *The International Arctic Science Committee, IASC*), Международная аркти-

ческая ассоциация социальных наук (*International Arctic Social Sciences Association, IASSA*), Комитет научных менеджеров Нью-Олесунна (*Ny-Ålesund Science Managers Committee, NySMAC*) и др., а также постоянным наблюдателем АС. Страна достигла серьезных результатов в проведении научных исследований в Арктике, хотя ей не хватает необходимых профессиональных навыков [15]. По этой причине изучение Арктики рассматривается в Белой книге как отправная точка для осуществления деятельности Китая на этом направлении.

- *Сохранение и освоение Арктики — две основные формы участия Китая в арктической деятельности.* Вице-премьер Госсовета КНР Ван Ян выступил в 2017 г. на открытии форума “Арктика — территория диалога” и подчеркнул, что Китай будет активно участвовать в управлении экологией Арктики и содействовать сотрудничеству в области окружающей среды [16]. В Белой книге подчеркивается необходимость реагировать на изменение климата в Арктике, сохранить ее уникальную природную среду и экосистему, непрерывно повышать устойчивость к ее климату, уважать культурный и традиционный уклад жизни коренных жителей региона.

- *Управление на основе международного права является основным средством участия Китая в арктических делах.* В последние годы Китай регламентирует и управляет внутренними делами и деятельностью в отношении Арктики в рамках международных норм и в соответствии с внутренними нормативными документами и механизмами. Он будет и дальше укреплять связи и координацию с арктическими государствами, вносить свой вклад в работу АС и его вспомогательных рабочих и целевых групп. В 2017 г. Государственная океаническая администрация КНР обнародовала Регламенты лицензирования арктических экспедиций [17], которые регулируют и управляют внутренними делами и арктической деятельностью.

Основные руководящие принципы деятельности Китая в Арктике это “уважение, сотрудничество, взаимная выгода (*win-win result*) и устойчивое развитие”. Эти четыре принципа являются конкретным воплощением применения внешней политики, которыми КНР руководствуется при осуществлении арктической деятельности.

- *Уважение является основой участия Китая в делах Арктики.* В мае 2013 г., когда АС принял Китай в качестве постоянного наблюдателя, официальный представитель МИД КНР Хун Лэй, отвечая на вопрос журналиста, заявил: “Китай поддерживает цели и задачи Совета, признает суверенитет, суверенные права и юрисдикцию арктических стран в регионе, а также их ведущую роль в Совете; уважает ценности, интересы, культуру и традиции коренных народов и других жителей Арктики” [18].

В Белой книге выделены “*четыре уважения*”: суверенитета, суверенных прав и юрисдикции арктических государств; традиций и культуры коренных жителей; прав и свобод неарктических государств заниматься деятельностью в регионе в соответствии с международным правом; общих интересов международного сообщества.

- *Сотрудничество — это основа политики Китая по участию в решении арктических вопросов.* В октябре 2015 г. министр иностранных дел Китая Ван И отметил, что “сотрудничество является основным способом участия КНР в Арктике” [18]. Китай должен стремиться содействовать установлению отношений партнерства, взаимных уважения, доверия и выгоды между арктическими и неарктическими государствами [19]. Так, еще до получения статуса постоянного наблюдателя в АС он принимал участие в работе многосторонних механизмов по Арктике, а после получения этого статуса расширил и укрепил сотрудничество с арктическими, неарктическими странами и другими заинтересованными сторонами в разных областях.

- *Взаимная выгода — это главная цель Китая в Арктике.* 23 марта 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин выступил с лекцией в МГИМО, в которой впервые была выдвинута концепция “*сообщества судьбы*” [20]. 18 января 2017 г. в своем докладе в штаб-квартире ООН на тему “Сотрудничество по формированию сообщества общей судьбы человечества” в Женеве он подчеркнул: “Мы должны превратить глубоководные морские районы, полярные регионы, космическое пространство и Интернет в новые пространства сотрудничества, а не конкурентной борьбы” [21].

18 октября 2017 г. в докладе Си Цзиньпина на XIX съезде КПК было сказано, что Китай придерживается принципа достижения общего роста путем обсуждения и сотрудничества в области глобального управления [22]. “*Создание сообщества общей судьбы человечества*” и “*принципов совместных консультаций, совместного строительства и совместного использования результатов развития*” включены в “Устав КПК”, измененный в октябре 2017 г. [23] В Конституцию КНР 11 марта 2018 г. была внесена поправка, ориентирующая политику страны на “*содействие формированию сообщества общей судьбы человечества*” [24]. Заинтересованные в арктической тематике стороны (арктические и неарктические государства, межправительственные международные организации, негосударственные акторы и пр.) в различных областях (изменение климата, научные исследования, охрана окружающей среды, судоходство, ресурсы, гуманитарные связи и т.д.) на разных уровнях (глобальный и региональный, многосторонний и двусторонний) призваны сотрудничать для достижения общих целей

и в конечном итоге координировать свою деятельность во всех областях, а также сотрудничать в интересах сохранения природы и социального развития в Арктике. В новую эру формирования сообщества общей судьбы человечества Китай настаивает на взаимовыгодном управлении Арктикой.

- *Устойчивое развитие является главной целью политики Китая в Арктике.* Необходимость сочетания освоения арктических ресурсов с сохранением природной и социальной среды в регионе стало основным противоречием в современном управлении Арктикой [25]. Принцип *“устойчивого развития”*, предложенный в Белой книге, отражает стремление Китая обеспечить единство охраны природы и социального развития в регионе и достичь здесь баланса между *“сохранением”* и *“освоением”*. Благодаря содействию охране окружающей среды, разработке и использованию ресурсов, развитию человеческой деятельности в Арктике, говорится в Белой книге, мы оказываем поддержку ее устойчивому развитию, что способствует достижению органичного сочетания защиты окружающей среды и социально-экономического развития, баланса между освоением и использованием, с одной стороны, и управлением и защитой, с другой, а также справедливого учета интересов настоящего и будущих поколений.

Указания руководства Китая по участию в арктических делах — пять политических позиций. Это не только конкретизация целей и основных принципов арктической политики страны, но и руководство по участию КНР в различных областях деятельности в регионе.

- *Непрерывное исследование и познание Арктики.* В Белой книге говорится о необходимости:

- 1) Продолжать научные экспедиции и исследования в Арктике. Китай уважает исключительные права арктических государств по регулированию научно-исследовательской деятельности в пределах их национальной юрисдикции, выступает за проведение научных исследований на основе сотрудничества и в соответствии с правом, прилагает усилия к расширению потенциала для проведения здесь научных экспедиций.

- 2) Поддерживать научно-исследовательскую деятельность в регионе. Непрерывно наращивать вложения в научные исследования, оказывать содействие в создании современной научно-исследовательской платформы, повышать уровень научно-исследовательской деятельности в Арктике.

- 3) Поощрять разработку полярных технологий и оборудования, нацеленных на защиту окружающей среды, участвовать в строительстве инфраструктуры для освоения региона, продвигать модернизацию оборудования и технологические инновации, связанные с ним.

- *Охрана окружающей среды, реагирование на климатические изменения в Арктике.* Важно добиться баланса между освоением арктических ресурсов и защитой окружающей среды. В силу уязвимости природной среды Арктики именно здесь возможно достижение прорыва в разработке прикладных технологий “зеленого” освоения ресурсов. Поэтому в Белой книге особое внимание уделяется тому, что Китай, в соответствии с международным правом, проводит политику защиты природной среды и экосистем региона, сохранения арктических биологических ресурсов, принимает активное участие в мероприятиях по реагированию на климатические изменения.

- *Основанное на праве рациональное использование ресурсов Арктики.* Китай всегда выступал за то, чтобы деятельность по освоению Арктики осуществлялась на основе договоров и норм международного права, с учетом законодательств арктических стран и соблюдением требований по сохранению природной среды региона и уважению интересов и озабоченностей его коренного населения. Во-первых, Китай участвует в освоении и использовании морских арктических маршрутов. Он готов объединить усилия со всеми заинтересованными сторонами для строительства *“Ледяного Шелкового пути”*. Во-вторых, КНР будет участвовать в освоении неживых ресурсов (экологически чистые энергоресурсы), сохранении и использовании рыбных и других биологических ресурсов, продвижении туризма в Арктике при условии охраны ее окружающей среды и на основе сотрудничества с арктическими странами.

- *Активное участие в управлении Арктикой и международном сотрудничестве.* В Белой книге освещены два аспекта этой темы: *“формирование и совершенствование механизмов управления Арктикой”* и *“стабильное продвижение международного сотрудничества в регионе”*. С одной стороны, Китай законодательно регулирует, управляет и контролирует арктическую деятельность китайских граждан, юридических лиц и других организаций страны, старается обеспечить соответствие их деятельности международному праву, уважает законы арктических стран, практически усиливая общую координацию как своей арктической политики, так и связанных с ней вопросов. С другой стороны, КНР наращивает международное сотрудничество в Арктике в рамках инициативы *“Один пояс, один путь”*.

В Белой книге констатируется, что Китай: 1) на глобальном уровне активно участвует в разработке международных правил и выполняет все свои международные обязательства; 2) на региональном уровне активно участвует в работе межправительственных механизмов арктического сотруд-

ничества; 3) на многостороннем и двустороннем уровнях содействует налаживанию прагматического сотрудничества в разных сферах деятельности в Арктике; 4) поддерживает участие всех заинтересованных сторон в управлении Арктическим регионом и международном сотрудничестве.

- *Содействует миру и стабильности в Арктике.* Этот тезис является важной гарантией осуществления арктической деятельности различными государствами, а также отвечает коренным интересам всех стран мира, включая Китай. Последний стремится к укреплению международного сотрудничества в регионе в таких сферах, как: авиационные и морские поисково-спасательные работы; безопасность судоходства; реагирование на чрезвычайные ситуации и обмен информацией.

БЕЛАЯ КНИГА В АРКТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ КИТАЯ

Белая книга представляет собой важный политический документ, определяющий арктическую политику Китая в настоящее время и на перспективу.

- **Повышает уровень стандартизации и политического руководства над деятельностью Китая в Арктике.** Участие в арктических делах, его деятельность в регионе и действия по защите здесь своих прав и интересов касаются различных отраслей, ведомств и сфер. Это сложная “системная инженерия”, требующая политического руководства на национальном уровне [26]. По мере того как Арктика становится все более доступной, в КНР появляются новые субъекты и формы организации арктических экспедиций. Из-за особой уязвимости природной и морской среды региона, а также из-за того, что отдельные организации не знают законы и правила арктических государств, их самостоятельные арктические экспедиции вызывают споры и ведут к потере ресурсов. Необходимо усилить контроль над деятельностью в Арктике.

- **Способствует лучшему пониманию международным сообществом политики и позиций Китая.** В последние годы многие европейские и американские ученые и СМИ скептически высказывались по поводу деятельности Китая в Арктике, игнорируя его интересы и права как важной внерегиональной заинтересованной стороны [27]. В ответ на этот скептицизм в Белой книге отмечается, что “Китай как неарктическое государство не будет вмешиваться в решение вопросов, полностью относящихся к компетенции расположенных в регионе арктических государств, но будет участвовать в арктических делах в соответствии с международным правом” [28]. Белая книга должна способствовать повышению доверия, развеять сомнения

международного сообщества и повысить предсказуемость арктической политики КНР.

- **Содействует развитию прагматичного сотрудничества между Китаем и соответствующими странами.** Сотрудничество является основным выбором с точки зрения его участия в арктических делах и защиты прав и интересов страны в Арктике. В Белой книге отмечается, что КНР “не отсутствует” в арктических делах, то есть является важной заинтересованной стороной и будет играть активную и конструктивную роль в решении региональных и глобальных проблем Арктики [28]. Документ призван способствовать стратегическому сопряжению китайской политики и других заинтересованных сторон.

Белая книга также вносит вклад в китайско-российское сотрудничество в Арктике. Уже в 1930-е годы Китай и Советский Союз создали международно-правовую основу для арктического сотрудничества [29]. Но только в 2003 г. началось настоящее взаимодействие между Китаем и Россией на этом направлении [30]. С 2013 г. обе страны находятся в постоянном диалоге по арктическим вопросам. В Совместном заявлении, подписанном главами РФ и КНР 4 июля 2017 г., подчеркивалось, что стороны готовы укреплять двустороннее сотрудничество в Арктическом регионе [31]. Публикация Белой книги показывает, что Китай готов углублять с Россией отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия [32]. Этот документ может в определенной степени устранить стратегические опасения РФ в отношении участия Китая в арктических делах, позволит лучше понять его политику и позиции в регионе. Кроме того, он может содействовать дальнейшему всестороннему развитию китайско-российского сотрудничества в различных сферах, таких как организация совместных научных экспедиций, охрана окружающей среды, энергетика, развитие судоходных арктических маршрутов и строительство “Ледяного Шелкового пути”.

После публикации Белой книги Посол РФ в КНР отметил: “Интерес Китая к Арктике является естественным, уместным и понятным. В ней (Белой книге) нет ничего такого, что по большому счету могло бы вызвать какую-то нашу тревогу и озабоченность. Другое дело, что все это должно строиться на основе договоренностей, согласования интересов, использования преимуществ друг друга” [33].

- **Способствует миру, стабильности и устойчивому развитию в Арктике.** Китай уважает суверенные права и юрисдикцию арктических государств в соответствии с нормами международного права, готов укреплять взаимовыгодное сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами [33]. В марте

2013 г. во время заседания старших должностных лиц АС глава делегации Китая Гао Фэн заявил: “У КНР есть желание и возможность внести свой вклад в работу Арктического совета, содействовать миру, стабильности и устойчивому развитию в регионе” [34]. В Белой книге в полном объеме отражены позиция страны по защите окружающей среды в регионе, желание найти баланс между ее сохранением и экономическим развитием, подчеркнута ответственность Китая в управлении Арктикой.

* * *

Как первый нормативный документ по арктической политике Китая, Белая книга обобщает новые аспекты, позиции и содержание политики страны по многим вопросам. При этом следует выделить три главных момента. В документе речь идет о: 1) новой эре формирования сообщества общей судьбы человечества; 2) новых возможностях (меняющаяся обстановка в Арктике); 3) новой деятельности (“Ледяной Шелковый путь”).

Как китайский проект по управлению Арктикой, Белая книга отражает позицию, политику и ответственность КНР за активное участие в управлении регионом и совместное реагирование на глобальные проблемы. Во внутрисударственном плане этот документ позволяет более эффективно координировать и осуществлять руководство деятельностью в Арктике различных ведомств, организаций, отраслей и частных лиц Китая, привлечь интерес молодого поколения к Арктике и происходящим здесь процессам, повысить уровень осведомленности китайского общества и бизнеса о задачах сохранения Земли. Белая книга будет способствовать реализации китайских интересов и прав в Арктике, укреплять взаимовыгодное сотрудничество с арктическими странами и другими заинтересованными сторонами, а также содействовать созданию сообщества общей судьбы человечества.

Настоящая статья подготовлена в рамках проекта Философского и социального научного фонда Минобразования Китая № 16ZD029.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

1. *The Development of China's Marine Programs*, 28.05.1998. Available at: <http://en.people.cn/whitepaper/3.html> (accessed 10.02.2018).
2. “中国的北极政策”白皮书. 2018年1月26日. [China's Arctic policy (In Chin.)] Available at: <http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1618203/1618203.htm> (accessed 28.01.2018).
3. 程保志. 当前北极治理的三大矛盾及中国应对. 当代世界, 2012年, 第12期, 第71 - 73页. [CHENG Baozhi. The Three Major Contradictions in Current Arctic Governance and China's Response. *Contemporary World*, 2012, no. 12, pp. 71-73 (In Chin.)]
4. Berkman Paul Arthur, Young Oran. Governance and Environmental Change in the Arctic Ocean. *Science*, April 17, 2009, vol. 324, pp. 399-340. Available at: https://www.researchgate.net/publication/24283273_Governance_and_Environmental_Change_in_the_Arctic_Ocean (accessed 28.01.2018). DOI: 10.1126/science.1173200
5. 中华人民共和国国家安全法. 2015年7月1日. [The National Security Law of the People's Republic of China. 01.07.2015 (In Chin.)] Available at: http://www.xinhuanet.com/politics/2015-07/01/c_1115787801.htm (accessed 10.02.2018).
6. 章成、黄德明. 中国北极权益的维护路径与策略选择. 华东理工大学学报(社会科学版), 2015年, 第6期, 第73 - 84页. [ZHANG Cheng, HUANG Deming. The Maintenance Route and Strategy Choice of China's Arctic Rights and Interests. *Journal of East China University of Science and Technology (Social Science Edition)*, 2015, no. 6, pp. 73-84 (In Chin.)]
7. 第八次北极科考实现三个突破. 人民日报, 2017年11月10日. [The eighth Arctic expedition achieved three breakthroughs. *People's Daily*, 10.11.2017 (In Chin.)] Available at: <http://scitech.people.com.cn/n1/2017/1110/c1057-29638536.html> (accessed 10.02.2018).
8. Песцов С.К., Толстокулаков И.А., Лабюк А.И., Колегова Е.А. *Международное сотрудничество в Арктике: интересы и стратегии стран Азиатско-Тихоокеанского региона*. Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН, Владивосток. 14 с. [Pestsov S.K., Tolstokulakov I.A., Labyuk A.I., Kolegova E.A. *Mezhdunarodnoe sotrudnichestvo v Arktike: interesy i strategii stran Aziatsko-Tikhookeanskogo regiona* [International cooperation in the Arctic: interests and strategies of Asia-Pacific countries]. Institut istorii, arheologii i etnografii narodov Dal'nego Vostoka DVO RAN, Vladivostok. 14 p.] Available at: http://arcticandnorth.ru/Encyclopedia_Arctic/Pestsov_and_others.pdf (accessed 10.02.2018).
9. 徐宏. 北极治理与中国的参与. 边界与海洋研究, 2017年, 第2期, 第5 - 8页. [XU Hong. Arctic Governance and China's Involvement. *Journal of Boundary and Ocean Studies*, 2017, no. 2, pp. 5-8 (In Chin.)]
10. 孙溯源. 集体认同与国际政治——一种文化视角. 现代国际关系, 2003年, 第1期, 第38 - 44页. [SUN Suoyuan. Collective Identity and International Politics — A cultural Perspective. *Contemporary International Relations*, 2003, no. 1, pp. 38-44 (In Chin.)]
11. 王毅部长在第三届北极圈论坛大会开幕式上的视频致辞. 2015年10月17日. [Video Message by Foreign Minister WANG Yi at the Opening Ceremony of the Third Arctic Circle Assembly. 17.10.2015 (In Chin.)] Available at: <http://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbhd/t1306854.shtml> (accessed 10.02.2018).

12. 2015年11月20日外交部发言人洪磊主持例行记者会. 2015年11月20日. [Foreign Ministry Spokesperson HONG Lei's Regular Press Conference. 20.11.2015 (In Chin.)] Available at: http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1316825.shtml (accessed 10.02.2018).
13. 汪洋出席第四届国际北极论坛. 人民日报, 2017年3月31日. [WANG Yang attended the 4th International Arctic Forum "The Arctic: Territory of Dialogue". *People's Daily*, 31.03. 2017 (In Chin.)]
14. 胡正跃. 中国对北极事务的看法 — 外交部胡正跃部长助理在“北极研究之旅”活动上的报告. 世界知识, 2009年, 第15期, 第54 - 55页. [HU Zhengyue. China's Views on Arctic Affairs — Report of Assistant Minister of Foreign Affairs Hu on "High North Study Tour". *World Affairs*, 2009, no. 15, pp. 54-55 (In Chin.)]
15. 上海国际问题研究院北极治理课题组. 北极治理与中国极地战略 — 以北极航道开辟利用为案例, 2015年8月. [Shanghai Institutes for International Studies Research Team on Arctic Governance. Arctic Governance and China's Polar Strategy — A Case Study of the Exploration of Arctic shipping Routes. August, 2015. (In Chin.)] Available at: <http://www.siiis.org.cn/UploadFiles/file/20170113/%E5%8C%97%E6%9E%81.pdf> (accessed 10.02.2018).
16. 汪洋. 共同开创北极美好新未来. 2017年3月29日. [WANG Yang. Work Together to Open up a Bright and New Future for the Arctic. 29.03.2017 (In Chin.)] Available at: <http://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1449928.shtml> (accessed 10.02.2018).
17. 北极考察活动行政许可管理规定. 2017年8月30日. [Regulations of Administrative Permit for Arctic Expedition. 30.08.2017 (In Chin.)] Available at: http://www.gov.cn/xinwen/2017-09/07/content_5223192.htm (accessed 10.02.2018).
18. 外交部发言人洪磊就北极理事会接受中国为观察员事答记者问. 2013年5月15日. [Foreign Ministry Spokesperson HONG Lei's Remarks on China Being Accepted as an Observer of the Arctic Council". 15.05.2013 (In Chin.)] Available at: http://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/fyrbt_674889/t1040556.shtml (accessed 10.02.2018).
19. 唐国强. 北极问题与中国的政策. 国际问题研究, 2013年, 第1期, 第15 - 25页. [TANG Guoqiang. Arctic Problems and China's Policies. *International Studies*, 2013, no. 1, pp. 15-25 (In Chin.)]
20. 国家主席习近平在莫斯科国际关系学院的演讲(全文). 2013年3月23日. [President XI Jinping delivers a speech at the MGIMO University. March 23, 2013 (In Chin.)] Available at: http://www.gov.cn/ldhd/2013-03/24/content_2360829.htm (accessed 10.02.2018).
21. 习近平主席在联合国日内瓦总部的演讲《共同构建人类命运共同体》(全文). 2017年1月19日. [President XI Jinping delivers a keynote speech at the UN Office at Geneva (Work Together to Build a Community of Shared Future for Mankind). 19.01.2017 (In Chin.)] Available at: <http://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1431760.shtml> (accessed 10.02.2018).
22. 习近平在中共十九次全国代表大会上的报告. 2017年10月18日. [XI Jinping's report at 19th CPC National Congress. 18.10.2017 (In Chin.)] Available at: http://www.china.com.cn/cppcc/2017-10/18/content_41752399.htm (accessed 10.02.2018).
23. 中国共产党章程. 2017年10月24日. [Charter of the CPC. 24.10.2017 (In Chin.)] Available at: http://www.qsttheory.cn/llqikan/2017-12/03/c_1122049483.htm (accessed 10.02.2018).
24. 中华人民共和国宪法修正案. 2018年3月12日. [Amendment to the Constitution of the PRC. 12.03.2018 (In Chin.)] Available at: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2018-03/12/content_2046540.htm (accessed 12.03.2018).
25. 程保志. 北极治理理论纲: 中国学者的视角. 太平洋学报, 2012年, 第10期, 第62 - 71页. [CHENG Baozhi. Probing into the Arctic Governance: Chinese Scholars' Perspective. *Pacific Journal*, 2012, no. 10, pp. 62-71 (In Chin.)]
26. 陆俊元, 张侠. 中国北极权益与政策研究. 北京. 时事出版社, 2016年, 共420页. [LU Junyuan, ZHANG Xia. China's Arctic Interests and Policy. Beijing, 2016, 420 p. (In Chin.)]
27. 赵宁宁. 中国与北欧国家北极合作的动因、特点及深化路径. 边界与海洋研究, 2017年, 第2期, 第107 - 115页. [ZHAO Ningning. The Motivation, Characteristic and Deepen Path of the Arctic Cooperation between China and Nordic Countries. *Journal of Boundary and Ocean Studies*, 2017, no. 2, pp. 107-115 (In Chin.)]
28. 外交部副部长孔铤佑出席《中国的北极政策》白皮书新闻发布会并回答记者提问实录. 2018年1月26日. [Vice Foreign Minister KONG Xuanyou Attends Press Conference on the White Paper Titled China's Arctic Policy and answers questions from journalists. January 26, 2018 (In Chin.)] Available at: <http://www.fmprc.gov.cn/chn/pds/ziliao/zyjh/t1529358.htm> (accessed 10.02.2018).
29. Куан Цэнцзюнь, Оу Кайфэй. Основы китайско-российского сотрудничества в Арктике. *Проблемы Дальнего Востока*, 2018, № 2, сс. 57-64. [KUANG Zengjun, OU Kaifei. [Osnovy kitaisko-rossiiskogo sotrudnichestva v Arktike [The Basis of Sino-Russian Cooperation in the Arctic]. *Problemy Dal'nego Vostoka*, 2018, no.2, pp. 57-64.]
30. *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 27.05.2003. "О сотрудничестве в области исследования и использования Мирового океана"*. [Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the People's Republic of China of 27.05.2003. "On Cooperation in the Exploration and Use of the World Ocean" (In Russ.)] Available at: <http://docs.cntd.ru/document/901866501>(accessed 10.02.2018).
31. *Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о дальнейшем углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия*. 4 июля 2017. [Joint statement of the Russian Federation and the People's Republic of China on the further deepening of the relations of comprehensive partnership and strategic cooperation. July 4, 2017 (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/supplement/5218> (accessed 01.02.2018).
32. "中国的北极政策" 白皮书新闻发布会 今日俄罗斯通讯社记者提问. 2018年1月26日. [White Paper China's Arctic Policy Press Conference. Question from journalist of News Agency RT. 26.01.2018 (In Chin.)] Available at: <http://www.scio.gov.cn/video/33836/Document/1618380/1618380.htm> (accessed 10.02.2018).

33. *Посол России в КНР считает интерес Китая к Арктике вполне естественным*. 9 февраля 2018. [The Russian Ambassador to China believes China's interest in the Arctic is quite natural. February 9, 2018 (In Russ.)] Available at: <http://tass.ru/politika/4943904> (accessed 10.02.2018).
34. *北极理事会春季高官会中国代表团团长：为北极可持续发展作贡献*. 2013年3月23日. [The head of the Chinese delegation to the Senior Officials' meeting of the Arctic Council: Contribution to the sustainable development of the Arctic. March 22, 2013 (In Chin.)] Available at: <http://politics.people.com.cn/n/2013/0323/c70731-20891163.html> (accessed 10.02.2018).

CHINA'S NEW ARCTIC POLICY
(On the White Paper "China's Arctic Policy")

(World Economy and International Relations, 2019, vol. 63, no. 7, pp. 84-91)

Received 24.09.2018.

Zengjun KUANG (kuangzj@mail.ru),

China Institute of Boundary and Ocean Studies, Wuhan University, 299, Bai Str., Wuhan, Hubei Province 430072, People's Republic of China.

Kaifei OU (ou.kaifei@yandex.com),

China Institute of Boundary and Ocean Studies, Wuhan University, 299, Bai Str., Wuhan, Hubei Province 430072, People's Republic of China.

Acknowledgements. The article was prepared as part of the "Project of Philosophy and Social Science Research of the Ministry of Education" (16ZD029).

The article is devoted to the analysis of the PRC's first normative political document on the Arctic — the White Paper "China's Arctic Policy" (January 2018). The authors characterize China's new viewpoints of Arctic policy, analyze the international and domestic background, describe the main principles and positions, outline the goals and importance of this policy. The White Paper is a Chinese program for the Arctic governance, which determines China's participation in Arctic affairs at present and in the future. The guidelines of this participation are: deepening the exploration and understanding of the Arctic, protecting the environment of the region and addressing climate change, utilizing Arctic resources in a lawful and rational manner, participating actively in the Arctic governance and international cooperation, promoting peace and stability in the region. The White Paper will contribute to enhancing mutual understanding between China, the Arctic countries and other stakeholders in the region, helping Chinese (especially the younger generation) understand the changes in the Arctic and improve their knowledge about the environment. The document generally reflects the rules and ways of the PRC's participation in the Arctic governance, allows different Chinese departments, organizations and individuals more effectively coordinate and manage Arctic affairs. China as a "Near-Arctic State" is an important stakeholder, an active participant and a constructor; it makes a special contribution to Arctic affairs in accordance with international law. On the basis of the Chinese conception of creating a "Community of Common Destiny of Mankind" together with Arctic states and international community, the PRC understands, protects, develops the Arctic and participates in the Arctic governance, actively promotes cooperation in the construction of the Arctic part of the "Belt and Road", safeguards and promotes peace, stability and the sustainable development of the region.

Keywords: Arctic, China, Arctic policy, Ice Silk Road, international cooperation.

About authors:

Zengjun KUANG, Professor, Deputy Editor-in-Chief, the "Journal of Boundary and Ocean Studies".

Kaifei OU, Postgraduate Student.

DOI: 10.20542/0131-2227-2019-63-7-84-91