

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА: В ПОИСКАХ СВОЕГО ПУТИ

РЕАЛИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА РОССИИ И АРГЕНТИНЫ

© 2018 г. Н. Яковлева, П. Яковлев

*ЯКОВЛЕВА Наиля Магитовна, кандидат исторических наук,
Институт Латинской Америки РАН, РФ, 115035 Москва, ул. Б. Ордынка, 21/16 (nel-yakovleva@yandex.ru).
ЯКОВЛЕВ Петр Павлович, доктор экономических наук, профессор,
Институт Латинской Америки РАН, РФ, 115035 Москва, ул. Б. Ордынка, 21/16;
Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, РФ, 115054 Москва, Стремянный пер., 36
(petrp.yakovlev@yandex.ru).*

Статья поступила в редакцию 05.03.2018.

Современные отношения между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой характеризуются стратегической глубиной и охватывают многие области межгосударственного экономического и политического сотрудничества. Данное обстоятельство отражает как специфику сравнительно длительного исторического опыта российско-аргентинского взаимодействия, так и особенности нынешнего этапа, который стороны определяют как всеобъемлющее стратегическое партнерство. Курс на его углубление был подтвержден в январе 2018 г. в ходе официального визита в Москву Президента Аргентины Маурисио Макри.

Ключевые слова: Россия, Латинская Америка, Аргентина, торговля, экономическое сотрудничество, стратегическое партнерство.

DOI: 10.20542/0131-2227-2018-62-7-83-92

В последние годы взаимодействие России с рядом стран Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ) все чаще определяется термином *стратегическое партнерство*. Переход межгосударственных отношений на столь высокий уровень предполагает, что в их основе лежит близость (или совпадение) базовых национальных интересов. В настоящее время стратегическое партнерство установлено Россией с семью государствами ЛАКБ¹, хотя в каждом отдельном случае имеют место некоторые особенности. Примером могут служить отношения нашей страны с Аргентиной, являющейся одним из главных и наиболее перспективных партнеров России на пространстве ЛАКБ. Подтверждением высокого уровня российско-аргентинского взаимодействия стали результаты официального визита в Москву в январе 2018 г. президента Аргентины Маурисио Макри (первый в текущем году визит руководителя иностранного государства в Россию). Итоги переговоров М. Макри с В.В. Путиным подтвердили намерение Кремля и Розового дома (президентский дворец в Буэнос-Айресе) развивать существующие контакты в рамках *всеобъемлющего стратегического партнерства* [1].

ПРЕДПОСЫЛКИ СБЛИЖЕНИЯ

В декабре 1991 г. Российская Федерация была признана аргентинским правительством в каче-

¹ С Аргентиной, Бразилией, Венесуэлой, Кубой, Никарагуа, Перу и Эквадором.

стве государства – правопреемника СССР. Это позволило Москве и Буэнос-Айресу опереться на уже накопленный богатый опыт сотрудничества, отсчет которому начался с установления дипломатических отношений в 1885 г. [2].

Уже в 1993 г. была создана и провела первое заседание Межправительственная российско-аргентинская комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, что указывало на готовность сторон активизировать хозяйственный обмен. Однако поступательному развитию отношений в экономической сфере мешали проблемы внутреннего развития каждой из стран (в частности, фактически синхронные и весьма болезненные рыночные реформы), а также серьезные финансовые и структурные кризисы, через которые в конце XX и начале XXI в. прошли и Россия, и Аргентина. Все это отрицательно сказалось на двусторонней торговле: в 1998 г. ее объем по сравнению с 1981 г. сократился в 44 раза – до 54.5 млн долл., что, разумеется, не отражало реальных возможностей и потребностей двух государств и явилось предметом обеспокоенности в Кремле и Розовом доме [3, с. 116]. Переломить негативный тренд и добиться развития диалога был призван визит в Москву президента Карлоса Менема (июнь 1998 г.), в ходе которого было подтверждено стремление южноамериканского партнера к наращиванию сотрудничества с новой демократической Россией. Во время переговоров была существенно

дополнена договорно-правовая база взаимодействия, заключено восемь соглашений, среди них важнейший документ — Соглашение об основах отношений между Российской Федерацией и Аргентинской Республикой, заложившее юридический фундамент двустороннего сотрудничества на новом этапе.

Благоприятные условия для активизации взаимодействия двух стран сложились в первом десятилетии нового века. Россия, преодолев тяжелые последствия дефолта 1998 г., стала резко наращивать экономический потенциал. Аргентина в свою очередь пережив глубокий кризис 2001–2002 гг., изменила модель социально-экономического развития и встала на путь модернизации и диверсификации экономики [4, сс. 241–273].

На фоне имевшего место хозяйственного оживления резко активизировались контакты представителей деловых кругов обеих стран, результатом чего стал экспоненциальный рост торгового оборота. Достаточно отметить, что в 1998–2008 гг. объем взаимной торговли вырос в 36 раз: с 54.5 до 1975.9 млн долл. (табл. 1).

Таблица 1. Российско-аргентинская торговля в 1998–2008 гг., млн долл.

	Объем	Экспорт	Импорт	Сальдо
1998	54.5	36.6	14.9	+24.7
1999	171.9	47.6	124.3	-76.7
2000	165.2	75.2	90.0	-14.8
2001	191.0	90.0	101.0	-11.0
2002	218.6	26.2	192.4	-166.2
2003	256.3	74.3	182.0	-107.7
2004	392.5	37.2	355.3	-318.1
2005	692.5	71.7	620.8	-549.1
2006	1110.6	152.9	957.7	-804.8
2007	1384.2	259.2	1125.0	-865.8
2008	1975.9	740.2	1235.7	-494.5

Источник: [4, с. 336].

Наряду с количественными изменениями произошли и значимые качественные перемены. В частности, в отличие от советских времен, когда с обеих сторон основными участниками взаимодействия были государственные предприятия, в новых условиях возросла роль частных предпринимательских структур, что кратно увеличило число коммерческих контрагентов и обеспечило беспрецедентную диверсификацию номенклатуры товарных потоков.

Первое десятилетие XXI в. показало, что промышленный и технологический потенциал обеих стран позволяет предлагать весьма широкую гамму товаров и услуг, эффективно используя накопленный опыт хозяйственного сотрудничества и разработанную договорно-

правовую базу. Россия вошла в число главных импортеров аргентинских товаров, в частности фруктов (яблоки, груши, лимоны и т.д.), мяса и мясопродуктов, рыбной муки, сои, растительного масла, табака, фруктовых соков, сыра, сухофруктов, вина и виноматериалов [3, с. 117]. Девальвация аргентинского песо в начале 2002 г. сделала многие товары этой страны конкурентоспособными и привлекательными для российского рынка.

В свою очередь аргентинские деловые круги уже давно были знакомы с промышленным и научным потенциалом СССР и России. В южноамериканскую страну из СССР, а затем из России традиционно поставлялись установки антиградовой защиты, промышленное оборудование, разнообразная дорожная и строительная техника, троллейбусы, другая машинотехническая продукция. Какие-то товары удержались на рынке, в других случаях появлялись новые статьи экспорта. В список наиболее коммерчески перспективных товаров вошли энергетическое оборудование, дизельное топливо, минеральные удобрения, металлопродукция, строительные материалы, резинотехнические изделия [4, с. 337]. Другими словами, в рамках торгово-экономических отношений между Россией и Аргентиной сложилась *модель взаимного дополнения*: страны не конкурировали на мировых рынках, а поставляли друг другу ту продукцию, в которой нуждалась экономика партнера.

Обобщая опыт российско-аргентинского взаимодействия, можно утверждать, что в 2000-е годы XXI в. сформировались необходимые условия для существенного прогресса в отношениях Российской Федерации и Аргентины.

КУРС НА СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Поворот в сторону углубления отношений со странами Латинской Америки был обоснован в принятой 12 июля 2008 г. Концепции внешней политики РФ. Зафиксированное в этом документе решение Москвы наращивать политическое и экономическое сотрудничество с государствами ЛАКБ, расширять взаимодействие с ними в международных организациях, поощрять экспорт в регион российской наукоемкой промышленной продукции, осуществлять совместные проекты в сфере энергетики, инфраструктуры, высоких технологий, в том числе в рамках планов, разрабатываемых в региональных интеграционных объединениях, ознаменовало начало нового этапа российско-латиноамериканского сотрудничества [5].

Как уже отмечалось выше, реальный прорыв произошел в отношениях с Аргентиной. Взаимодействие стало развиваться по нара-

тающей: активизировались политические контакты и встречи высших руководителей, между которыми установились доверительные отношения, лидеры обеих стран демонстрировали готовность к длительному взаимодействию. Только за период с 2008 по 2015 г. состоялось четыре официальных визита президентов обоих государств. 9–10 декабря 2008 г. в России находилась Президент Аргентинской Республики Кристина Фернандес де Киршнер – первый аргентинский президент, посетивший Россию в XXI в. По итогам переговоров было подписано “Совместное заявление Российской Федерации и Аргентинской Республики о построении отношений стратегического партнерства”. В документе ставилась задача “углублять политический диалог в двустороннем и многостороннем формате с целью продвижения совместных интересов на международной арене”, перечислялись приоритетные сферы будущего экономического взаимодействия [6]. 23 сентября 2009 г. на полях 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке министры иностранных дел России С.В. Лавров и Аргентины Х. Тайана во исполнение достигнутых на высшем уровне договоренностей подписали “План действий по построению отношений стратегического партнерства”.

В апреле 2010 г. состоялся первый в истории российско-аргентинских отношений официальный визит в Аргентину президента нашей страны. В Совместном заявлении Д.А. Медведев и К. Фернандес де Киршнер выразили удовлетворение успешным продвижением по пути построения отношений стратегического партнерства. В ходе визита были заключены 12 межведомственных соглашений и меморандумов, охватывавших многие сферы двустороннего сотрудничества. Всего за два визита руководителей обеих стран в 2008 и 2010 гг. был подписан 21 документ, что вывело Россию на первое место среди государств, находящихся за пределами латиноамериканского региона, по количеству двусторонних соглашений с Аргентиной [7].

В то же время нельзя забывать, что российско-аргентинское взаимодействие складывалось и развивалось в сложных, нестабильных международных условиях, испытывало на себе воздействие внешних факторов, нередко носивших контрпродуктивный характер. Пример тому – мировой финансово-воспроизводственный кризис 2008–2009 гг., который серьезно затронул хозяйственные интересы обеих стран, лишил их значительной доли доходов от внешней торговли. И в том, и в другом случае правящим кругам пришлось проводить в жизнь масштабные и дорогостоящие антикризисные программы, по сути, “залить кризис деньгами”. Одним из негативных эффектов кризиса явилось падение мировой торговли. Россий-

ско-аргентинский товарооборот не стал исключением: в 2009 г. (по сравнению с 2008 г.) его объем сократился на 31%, а в 2010 г. – еще на 17%. В 2011 г. имел место восстановительный скачок на 64%, но в дальнейшем торговля между двумя странами стала постепенно сокращаться (табл. 2).

Таблица 2. Российско-аргентинская торговля в 2009–2015 гг., млн долл.

	Объем	Экспорт	Импорт	Сальдо
2009	1359.9	203.2	1156.7	–953.5
2010	1123.1	209.6	913.5	–703.9
2011	1845.7	779.1	1066.6	–287.5
2012	1571.1	307.0	1264.1	–957.1
2013	1500.2	400.1	1100.1	–700.0
2014	1338.1	221.5	1116.6	–895.1
2015	949.1	122.0	827.1	–705.1

Источник: [8].

Вместе с тем в последнее десятилетие российско-аргентинские контакты заметно расширились. Это проявилось в диверсификации торгово-экономического и научно-технического обмена, в развитии новаторских форм взаимодействия в области бизнеса, культуры, спорта и средств массовых коммуникаций. В рамках двусторонних отношений наряду с традиционными игроками – государственными институтами и предприятиями – определенное место заняли и существенно усилили влияние новые акторы: частные промышленные, торговые и сельскохозяйственные компании, банки, объединения предпринимателей, разного рода консалтинговые организации, юридические и посреднические фирмы, СМИ и другие субъекты отношений, включая так называемых неорганизованных лиц. В 2009 г. для облегчения взаимодействия было подписано двустороннее межправительственное “Соглашение о безвизовых поездках граждан”. В результате российско-аргентинские связи стали охватывать практически все сферы деятельности и постепенно приобрели черты реального *стратегического партнерства*.

Импульс российско-латиноамериканским отношениям придал официальный визит в страны ЛАКБ, включая Аргентину, В.В. Путина в июле 2014 г. Накануне поездки Президент РФ подчеркнул, что плодотворная работа российской и аргентинской сторон, проводившаяся на основе “Плана действий”, принятого в 2009 г., позволила добиться “высокого уровня выполнения предусмотренных в нем шагов” [9]. По мнению Кремля и Розового дома, достижение столь высокого уровня взаимодействия стало возможным благодаря близости или совпадению взглядов руководителей двух стран

на ключевые вопросы международной жизни, что позволило сообща отстаивать “принципы многополярного мира – равноправие, взаимное уважение, неделимость безопасности”. Если попытаться сформулировать суть стратегического партнерства предельно лаконично, то можно констатировать, что речь идет о таком межгосударственном сотрудничестве, которое без жестких и некомфортных союзнических обязательств обеспечивает партнерам возможность объединить усилия ради успешного решения значимых внутренних и международных задач. “Мы развиваем отношения с Аргентиной по всем направлениям, – сказал по завершении визита в Буэнос-Айрес российский президент. – Это касается и политического уровня, это касается гуманитарных связей, экономики” [10].

Успех визита В.В. Путина и достижение договоренностей в области торгово-экономического сотрудничества предопределили тот реальный прорыв, который произошел в ходе ответного визита К. Фернандес де Кишнер в Москву в апреле 2015 г. В результате достигнутых договоренностей двусторонние отношения перешли на новый уровень – *всеобъемлющего стратегического партнерства*, что было отражено в Совместной декларации и в сопроводившем ее обновленном “Плане действий по построению отношений всеобъемлющего стратегического партнерства”. В этих исторических документах поставлены актуальные международные вопросы, по которым стороны хотели бы заручиться взаимной поддержкой.

Конкретным содержанием российско-аргентинского партнерства стали углубление институционального и политического взаимодействия, а также всеорностное расширение торгово-экономического сотрудничества в таких важнейших сферах, как космос, ядерная энергетика, разработка недр, высокие технологии, аграрный сектор, промышленность и транспорт, экология, массовые коммуникации, гидроэнергетика, торговый обмен, наука и образование, культура, спорт, туризм и пр. Логика развития отношений подсказывает необходимость перехода к следующему этапу торгово-экономического сотрудничества – от “классического” товарообмена к многопрофильному промышленно-инвестиционному взаимодействию, к разработке и реализации масштабных двусторонних проектов, которые могли бы “расчистить поле” для активного производственного и технологического партнерства. В общей сложности во время визита К. Фернандес де Кишнер в Москву было подписано два десятка межгосударственных, межправительственных, межбанковских и других соглашений [11].

Выстраивая отношения стратегического партнерства с Аргентиной, российское руко-

водство учитывало те геополитические сдвиги, которые в XXI в. произошли в Латинской Америке и в которых Буэнос-Айрес сыграл видную роль. Речь идет, прежде всего, о процессе наращивания и диверсификации внешних связей латиноамериканских стран, о проводимой ими более самостоятельной линии в мировых делах, об участии в формировании механизмов глобального регулирования, например, в рамках Большой двадцатки (G20). Разумеется, Россия, поддерживающая дипломатические отношения со всеми государствами региона, не могла оставаться в стороне от этого тренда и, развивая контакты с Латинской Америкой, рассчитывала расширить внешние политические и экономические связи, тем самым укрепив свои переговорные позиции на глобальном уровне [12]. Можно утверждать, что сотрудничество России с Аргентиной в формате всеобъемлющего стратегического партнерства имеет и более широкое значение, поскольку демонстрирует тот факт, что российско-латиноамериканские отношения могут носить многогранный взаимовыгодный характер, способствуя решению ряда ключевых проблем развития латиноамериканских стран.

НОВАЯ СТРАНИЦА ДВУСТОРОННИХ ОТНОШЕНИЙ

В середине 2010-х годов в условиях неблагоприятной внешней и внутренней конъюнктуры правительство К. Фернандес де Кишнер не справилось с государственным управлением и допустило ряд серьезных макроэкономических промахов, последствия которых усугубили и без того тяжелую ситуацию и предопределили неизбежность существенных перемен, предполагавших возникновение определенных рисков для внешних связей Аргентины, в том числе с Россией. Не секрет, что развитие отношений стратегического партнерства не в последнюю очередь базировалось на высоком уровне взаимопонимания, достигнутого между В.В. Путиным и К. Фернандес де Кишнер, которая в декабре 2015 г. завершила свой президентский срок, а власть в Аргентине перешла к оппозиционным силам (коалиции “Изменим” – “*Cambiamos*”) во главе с М. Макри [13]. Это означало, что страна вступила в период масштабных трансформаций по всем направлениям.

Новый президент поставил задачу активного и последовательного “внедрения” в международное пространство, наступательного выхода на мировые рынки, диверсификации внешнеэкономических связей. Был взят курс на максимально возможную открытость остальному миру, расширение круга политических и деловых партнеров на международной арене. С точки зрения М. Макри, аргентинская

внешняя политика должна была стать предельно прагматичной и нацеленной на выполнение ключевых задач по экономическому развитию страны [14].

Важно подчеркнуть, что вопреки многочисленным пессимистическим прогнозам и политическим спекуляциям смена политического лидера в Аргентине не привела к существенным изменениям в отношениях между Российской Федерацией и ее стратегическим южноамериканским партнером. Руководству обеих стран хватило здравого смысла не снижать планку сотрудничества. В подтверждение преемственности курса в апреле 2016 г. в рамках уже установленных отношений всеобъемлющего стратегического партнерства состоялся визит в Москву нового министра иностранных дел и культуры Аргентины Сусаны Малькорры, которая провела переговоры с С.В. Лавровым. Стороны отметили взаимное стремление «расширять и дифференцировать двустороннюю торговлю, осуществлять взаимодействие в сфере энергетики, противодействовать незаконному обороту наркотиков² и терроризму, а также в научно-технической области – с акцентом на исследовании космоса». В аргентинской прессе визит расценили как «ясный сигнал» о намерении новых властей углубить всеобъемлющий стратегический альянс. «На Малькорру возложена миссия передать Кремлю, что Аргентина не замыкается лишь на отношениях с США, а, наоборот, проводит политику открытых дверей, которая включает в себя и Россию», – сказал один из высокопоставленных сотрудников аргентинского МИД [15].

В июне 2016 г. по инициативе аргентинской стороны состоялся телефонный разговор В.В. Путина с М. Макри, в ходе которого обсуждались вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества с акцентом на приоритетные проекты в энергетике. Кроме того, стороны продемонстрировали заинтересованность в интенсификации контактов по линии военно-технического сотрудничества, укрепления безопасности, активизации культурных, гуманитарных и научных связей. В современных мирохозяйственных условиях, отмеченных обострением международной конкуренции, большое значение приобретает организация совместного промышленного производства, особенно в тех отраслях, которые находятся на острие технологического про-

гресса. Для России особый интерес представляет продвижение в Аргентину (и на рынки других латиноамериканских стран) несырьевой продукции отечественных предприятий, включая высокотехнологичные товары и услуги [16]. Такого рода устремления со стороны России заинтересовали аргентинцев, сформировав позитивный тренд в двусторонних связях.

В то же время в середине второго десятилетия XXI в. в развитии российско-аргентинского торгово-экономического сотрудничества появились некоторые *контртенденции*. Нельзя было не видеть тех сложностей, вызовов и рисков, которые сопровождали процесс сближения двух стран и которые в итоге, как минимум, затормозили реализацию намеченных планов. Говоря о природе таких явлений, можно констатировать, что они возникли под воздействием как внешних, так и внутренних факторов. К первым следует отнести прежде всего вхождение глобальной экономики в полосу нестабильности и неопределенности, резкое ухудшение международной экономической конъюнктуры для экспортеров сырьевых товаров и продовольствия, к числу которых принадлежат Россия и Аргентина. По оценке экспертов МВФ, в 2015–2016 гг. уровень мировых цен на большинство *commodities* был самым низким с 1999 г., что объяснялось (среди прочего) замедлением экономического роста в Китае и других азиатских странах, а также последствиями кризисных явлений в Европе. Особенно ощутимо экспортеры сырья и сельхозпродуктов пострадали в 2015 г., когда цены на нефть упали на 47%, металлы – на 23%, продовольствие – на 17%, на сельскохозяйственное сырье – на 14% [17]. В 2016 г. ситуация коренным образом не изменилась.

В России и Аргентине внешние трудности вошли в резонанс с внутренними проблемами, главной из которых стал износ тех моделей социально-экономического развития, которые с большим или меньшим успехом функционировали в 2003–2013 гг., обеспечивая обоим государствам сравнительно динамичный рост основных хозяйственных индексов. Положение резко изменилось в 2014–2016 гг., когда произошло снижение практически всех макроэкономических показателей, а прогноз на 2017–2018 гг. обещал весьма сдержанный рост [18, сс. 26–31].

Стоит заметить, что по сравнению с годами президентства К. Фернандес де Киршнер в 2016–2017 гг. интенсивность контактов на высшем уровне была несколько снижена. Можно предположить, что В.В. Путин и М. Макри «присматривались» друг к другу, в результате чего отношения Кремля и Розового дома вступили в «фазу осторожного прагматизма», внимательного изучения реально существующих возможностей взаимодействия и перспектив

² Практическим примером такого сотрудничества явилась проведенная в феврале 2018 г. совместная операция спецслужб по пресечению доставки из Аргентины в Россию крупной партии кокаина. Как отметил посол России в Аргентине Виктор Коронелли, «эта успешная операция стала отражением того уровня отношений, которые установились между Россией и Аргентиной в целом». *Независимая газета*, 27.02.2018.

их эффективного использования. Вместе с тем сотрудничество двух стран в формате всеобъемлющего стратегического партнерства развивалось на уровне министерств, ведомств и отдельных корпораций; продолжалась работа над совершенствованием юридической базы двусторонних отношений, поддерживались культурные и научные связи.

Результаты прошедших в Аргентине в июне 2017 г. парламентских выборов, вновь принесших победу правящему блоку “*Cambemos*”, были интерпретированы во всем мире как значительное укрепление позиций аргентинского президента, который получил реальный шанс на переизбрание в 2019 г. и становился лидером регионального масштаба. Данное обстоятельство подтолкнуло российскую сторону к тому, чтобы перейти к выстраиванию долгосрочной повестки взаимодействия с нынешним хозяином Розового дома и взять курс на интенсификацию политических контактов на высшем уровне.

Подчеркнем, что большинство договоренностей, достигнутых Россией и Аргентиной в предыдущие годы, остались в силе и при новом главе аргентинского государства. В то же время традиционные направления сотрудничества не только сохранились, но и дополнились новыми темами в соответствии с требованиями времени, например, в области безопасности и борьбы с терроризмом, а также в военно-технической сфере. Однако в двусторонних экономических связях всегда можно выделить приоритетные области, характеризующие особенности межгосударственного диалога и развивающиеся опережающими темпами в интересах обоих партнеров. В российско-аргентинских отношениях таких направлений два, и в них отражаются наиболее сильные позиции, характерные для экономик обеих стран на современном этапе.

В центре внимания партнеров находится сотрудничество в области энергетики, где уже накоплен положительный опыт. Российско-аргентинское взаимодействие приобретает особую актуальность в связи с теми трансформациями, которые переживает мировой энергетический рынок и которые затрагивают финансово-экономические интересы практически всех стран. Проблемы сотрудничества в энергетической отрасли обсуждалась во время встречи президентов России и Аргентины на полях саммита Большой двадцатки в Ханчжоу (Китай, сентябрь 2016 г.), где, в частности, затрагивалась тема российского участия в эксплуатации аргентинских месторождений нефти и газа.

Кроме того, на встрече в Ханчжоу В.В. Путин отметил, что Москва надеется на увеличение поставок аргентинского продовольствия. М. Макри со своей стороны заверил российско-

го лидера в том, что его страна обладает огромным сельскохозяйственным потенциалом и способна значительно нарастить экспорт в Россию продуктов питания [19]. Следует подчеркнуть, что Аргентина, являясь многолетним и крупным торговым партнером России, в настоящее время (итоги 2017 г.) по объему товарооборота занимает лишь четвертое место среди государств Латинской Америки, уступая Бразилии, Мексике и Чили, а ее доля в общем внешнеторговом обороте Российской Федерации, несмотря на качественный рост взаимодействия, остается сравнительно небольшой (порядка 1.5%).

Россия на сегодняшний день также не входит в число основных торгово-экономических партнеров Аргентинской Республики. Из общего объема аргентинского товарного экспорта (58.1 млрд. долл. в 2017 г.) на долю нашей страны приходилось всего лишь около 1.2%. При этом Аргентина стабильно имеет положительное сальдо торгового баланса с РФ, суммарный показатель которого в 2014–2017 гг. превысил 2.5 млрд долл. (табл. 3).

Таблица 3. Динамика российско-аргентинской торговли, млн долл.

	2014	2015	2016	2017
Объем	1338.1	949.1	847.8	890.8
Экспорт	221.5	122.0	163.0	211.4
Импорт	1116.6	827.1	684.8	679.4
Сальдо торгового баланса	-895.1	-705.1	-521.8	-468.0

Источник: [20].

С учетом исторического опыта и имеющегося потенциала российский рынок рассматривается аргентинцами как один из наиболее перспективных с точки зрения сбыта продукции, прежде всего сельскохозяйственной. В современной геополитической обстановке, в условиях санкционной войны значение Аргентины как поставщика продуктов питания и сельскохозяйственного сырья на российский рынок может ощутимо возрасти. По мнению аргентинцев, экономические санкции Евросоюза и США по отношению к России предоставляют аргентинскому агропромышленному сектору дополнительные возможности по расширению позиций на российском рынке [21].

Вместе с тем, чтобы обеспечить сбалансированный и устойчивый рост торговли, нужно наращивать и российский экспорт. Главными ставками российского экспорта в Аргентину являются минеральное топливо, нефть и продукты ее перегонки; битуминозные вещества; сельскохозяйственные удобрения, в закупках которых особенно заинтересованы аргентинские аграрии. Неслучайно под их давлением

правительство М. Макри летом 2017 г. отменило шестипроцентную пошлину на ввоз российских удобрений с низким содержанием вредных примесей (прежде всего мышьяка), что, по мнению специалистов, позволит отечественным производителям существенно увеличить экспорт [22]. Кроме того, российские предприятия, как свидетельствует опыт, вполне могут выйти на рынок Аргентины с некоторыми видами сельскохозяйственной техники и другими промышленными изделиями. Стороны сознают необходимость расширения номенклатуры товаров как экспорта, так и импорта. Именно на это нацелены многочисленные программы и планы, принятые в рамках построения отношений всеобъемлющего стратегического партнерства.

ЭНЕРГИЯ ПРОРЫВА

Конец 2017 и начало 2018 г. ознаменовались заметной активизацией деятельности представителей российского бизнеса и властных структур на аргентинском направлении. В ноябре 2017 г. в Буэнос-Айресе прошел первый совместный деловой форум советов предпринимателей “Россия – Аргентина” и “Аргентина – Россия”, где состоялись презентации ряда бизнес-проектов. Главы советов подписали меморандум о сотрудничестве. Такая практика, безусловно, призвана помочь нашим товаропроизводителям активнее осваивать сравнительно емкий аргентинский рынок. По мнению председателя совета “Россия – Аргентина” А.А. Гурьева, “2017 год стал прорывным для России и Аргентины в части укрепления и расширения существующего сотрудничества” [23]. В начале декабря в Буэнос-Айрес с официальным визитом в сопровождении большой делегации прибыл секретарь Совета Безопасности РФ Н.П. Патрушев, обсуждавший с М. Макри вопросы военно-технического сотрудничества. По итогам визита был подписан меморандум о сотрудничестве, который подразумевает проведение консультаций и регулярный обмен мнениями по стратегическим вопросам региональной и международной безопасности, представляющим взаимный интерес [24].

Активно развивается внешнеполитический диалог. В ноябре 2017 г. состоялся визит в Москву министра иностранных дел и культуры Аргентины Хорхе Фори, сменившего на этом посту С. Малькорру. В ходе переговоров с С.В. Лавровым обсуждались актуальные вопросы глобальной повестки дня, совместные действия на международных площадках. Из опубликованного по итогам визита коммюнике стало известно о согласовании двусторонних соглашений о военно-техническом сотрудничестве, рыболовстве, взаимном признании документов

об образовании. Стороны договорились “принять дополнительные шаги в интересах эффективной реализации совместных инвестиционных проектов, прежде всего в области энергетики, включая атомную, исследования и мирного использования космического пространства, создания логистической, портовой и железнодорожной инфраструктуры” [25].

Приезд Х. Фори предшествовал главному событию в российско-аргентинских отношениях последних лет – первому визиту в РФ президента Аргентины М. Макри (22–23 января 2018 г.). По итогам переговоров высших руководителей двух стран было подписано “Совместное заявление Российской Федерации и Аргентинской Республики о стратегическом внешнеполитическом диалоге”, все содержание которого (30 пунктов) нацелено на дальнейшее развитие всеобъемлющего стратегического партнерства [1]. В частности, специально подчеркивалась “важность продолжения выполнения подписанного двумя странами “Плана действий всеобъемлющего стратегического партнерства”, а также укрепления “диалога в рамках международных форумов”, включая ООН, G20 и ВТО. Президенты согласились с тем, что “становление более справедливого и демократического миропорядка, базирующегося на центральной роли ООН и верховенстве международного права, целями которого являются поддержание международного мира и безопасности, защита и продвижение прав человека и обеспечение устойчивого развития”, имеет особое значение. Подчеркнув приверженность Москвы и Буэнос-Айреса принципам и целям Устава ООН, В.В. Путин и М. Макри “выразили готовность укреплять конструктивный диалог в области внешней политики и наращивать двустороннее сотрудничество, вырабатывать согласованные решения в духе солидарности, взаимопонимания и доверия в целях противодействия новым вызовам и угрозам, обеспечения международного мира и безопасности, а также развития диалога между различными культурами и религиями” [1]. Вместе с тем стороны подтвердили необходимость осуществления комплексной реформы ООН, составной частью которой должна стать всеобъемлющая реформа Совета Безопасности в интересах “повышения представительности и эффективности” этих ключевых институтов.

Касаясь направлений российско-аргентинского торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, лидеры двух стран выделили приоритетные и наиболее перспективные в нынешних условиях области стратегического партнерства. В их числе: мирное использование атомной энергии; развитие цифровой экономики и международной электронной тор-

говли; внедрение инновационных технологий; наращивание сотрудничества в энергетической сфере, включая разведку и добычу нефти и природного газа, биоэнергетику, строительство объектов атомной энергетики и возобновляемых источников энергии; налаживание взаимодействия в области железнодорожной инфраструктуры, горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства и медицинских технологий. Президенты подчеркнули значимость укрепления прямых контактов между деловыми кругами и отметили конструктивную роль работы советов предпринимателей двух стран. Давая оценку разнонаправленным глобальным трендам, В.В. Путин и М. Макри «подтвердили важность открытой, транспарентной, недискриминационной и инклюзивной многосторонней торговой системы, основанной на правилах ВТО, а также необходимость сохранения эффективного многостороннего переговорного процесса в рамках ВТО» [1].

Россия и Аргентина договорились также продолжить взаимодействие в рамках G20, в том числе в целях продвижения приоритетных для Аргентины тем (эта страна председательствует в G20 в текущем году), включая укрепление глобальной торговли, реформу международной финансовой архитектуры, создание устойчивой продовольственной модели будущего. Президенты подчеркнули намерение продолжить работу, направленную на скорейшее заключение меморандума о сотрудничестве по торгово-экономическим вопросам между Евразийской экономической комиссией и правительствами государств – участников Южноамериканского общего рынка в целях расширения торговли и инвестиций. При этом В.В. Путин подчеркнул приверженность Москвы комплексному развитию отношений с государствами Латинской Америки, а М. Макри в свою очередь отметил готовность Буэнос-Айреса содействовать расширению связей между Российской Федерацией и латиноамериканскими интеграционными группировками.

Визит аргентинского президента способствовал активизации усилий двух стран по наполнению стратегического партнерства реальным содержанием. В частности, конкретные вопросы взаимодействия обсуждались 7–8 февраля 2018 г. на 13-м заседании Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии

по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. По информации заместителя министра по международным экономическим связям Аргентины Орасио Рейсера, комиссии удалось продвинуться в решении ряда вопросов, в частности по облегчению доступа на аргентинский рынок российских предприятий – производителей удобрений. Россия в свою очередь разрешила 29 аргентинским компаниям поставлять на российский рынок рыбу и продукты ее переработки, а также предоставила разрешительные документы для экспорта фруктов и других продовольственных товаров. Стороны согласились в том, что нынешний уровень товарооборота не соответствует уровню стратегических отношений и может быть существенно повышен. Например, помимо фруктов Аргентина может нарастить поставки высококачественной говядины. Этот южноамериканский партнер «идеально подходит на роль поставщика продуктов» в условиях, когда необходимо заменить экспортеров из западных стран [26].

Многие факты свидетельствуют о том, что подписанные в последние годы соглашения и достигнутый уровень российско-аргентинских связей открывают возможности для усиления взаимодействия во всех ключевых сферах. В 2018 г. двусторонние отношения должны получить дополнительный импульс по результатам как минимум двух личных встреч президентов В.В. Путина и М. Макри: уже состоявшегося официального визита аргентинского лидера в Москву в январе 2018 г. и участия главы российского государства в работе саммита G20, который пройдет в Буэнос-Айресе с 30 ноября по 1 декабря текущего года [27]. Вместе с тем, оставаясь на почве реальности, нужно констатировать, что, несмотря на более чем вековую историю дипломатических отношений, обе страны только начинают получать реальную отдачу от взаимодействия в различных отраслях экономики. Партнеры стремятся эффективно обмениваться опытом и технологиями, оказывать взаимную поддержку в международных делах и совместными усилиями способствовать повышению престижа России и Аргентины на мировой арене. Иными словами, существует серьезный шанс добиться подлинного прорыва в двусторонних отношениях, наполнить процесс всеобъемлющего российско-аргентинского стратегического партнерства адекватным экономическим содержанием.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

1. Совместное заявление Российской Федерации и Аргентинской Республики о стратегическом внешнеполитическом диалоге. 23.01.2018. [Joint statement of the Russian Federation and the Argentine Republic on the strategic foreign policy dialogue. January 23, 2018 (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/supplement/5275> (accessed 24.01.2018).

2. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. *Россия – Аргентина: история и современность*. Москва, ИЛА РАН, 2017. 115 с. [Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. *Rossiya – Argentina: istoriya i sovremennost'* [Russia-Argentina: History and Present]. Moscow, ILA RAS, 2017. 115 p.]
3. Яковлев П.П. Российско-аргентинское торгово-экономическое сотрудничество. *Международная торговля и торговая политика*, 2016, № 4, pp. 113-125. [Yakovlev P.P. Rossiisko-argentinskoe torgovo-ekonomicheskoe sotrudnichestvo [Russian-Argentine trade and economic cooperation]. *International Trade and Trade Policy*, 2016, no. 4, pp. 113-125.]
4. Яковлев П.П. *Перед вызовами времени. Циклы модернизации и кризисы в Аргентине*. Москва, Прогресс-Традиция, 2010. 464 с. [Yakovlev P.P. *Pered vyzovami vremeni. Tsikly modernizatsii i krizisy v Argentine* [Before call time. Cycles of modernization and crises in Argentina]. Moscow, Progress-Tradition, 2010. 464 p.]
5. Yakovlev Petr P. Rusia – Argentina: la etapa actual de las relaciones. *Iberoamérica*, Москва, 2010, no. 3. pp. 12-26.
6. *Совместное заявление Российской Федерации и Аргентинской Республики о построении отношений о стратегическом партнерстве*. 10.12.2008. [Joint statement of the Russian Federation and the Argentine Republic about Building Relations of Strategic Partnership. December 10, 2008. (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/supplement/222> (accessed 19.02.2018).
7. Яковлева Н.М. Россия и Аргентина на пути к всеобъемлющему стратегическому партнерству. *Латинская Америка*, 2015, № 9, сс. 31-43. [Yakovleva N.M. Rossiya i Argentina na puti k vseob'emlyushchemu strategicheskomu partnerstvu [Russia and Argentina on the Way towards Comprehensive Strategic Partnership]. *Latinskaya Amerika*, 2015, no. 9, pp. 31-43.]
8. *ITC. Trade Statistics for International Business Development*. Available at: https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1|032||643|TOTAL||2|1|1|2|1|1|1 (accessed 20.02.2018).
9. *Интервью В.В. Путина латиноамериканскому агентству “Пренса Латина” и российскому агентству ИТАР-ТАСС*. 11.07.2014. [Vladimir Putin's Interview for Latin American news Agency “Prensa latina” and Russian news Agency ITAR-TASS. July 11, 2014 (In Russ.)] Available at: <http://special.kremlin.ru/catalog/countries/AR/events/46190> (accessed 24.01.2018).
10. *Заявления для прессы по итогам российско-аргентинских переговоров*. 12.07.2014. [Press Statement on the Outcome of the Russian-Argentine Negotiations. July 12, 2014 (In Russ.)] Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/46210> (accessed 20.09.2017).
11. Яковлева Н.М. *Список двусторонних российско-аргентинских документов*. [Yakovleva N.M. *Spisok dvustoronnikh rossiisko-argentinskikh dokumentov* [List of bilateral Russian-Argentine documents] Available at: <http://www.ilaran.ru/pdf/2015/RFH/Tratados-Rusia-Argentina.pdf> (accessed 24.01.2018).
12. Яковлев П.П. Россия и Латинская Америка в контексте глобального напряжения. *Мировая экономика и международные отношения*, 2016, т. 60, № 11, сс. 92-102. [Yakovlev P.P. Rossiya i Latinskaya Amerika v kontekste global'nogo napryazheniya [Russia and Latin America in the Context of Global Tension]. *Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya*, 2016, vol. 60, no. 11, pp. 92-102.] DOI:10.20542/0131-2227-2016-60-11-92-102
13. Яковлева Н.М. Аргентина: переход к “старой норме”. Итоги президентских выборов 2015 г. *Латинская Америка*, 2016, № 2, сс. 35-49. [Yakovleva N.M. Argentina: perekhod k “staroi norme”. Itogi prezidentskikh vyborov 2015 g. [Argentina: transition to the “old norm”. The results of the presidential elections in 2015]. *Latinskaya Amerika*, 2016, no. 2, pp. 35-49.]
14. Яковлева Н.М. Политика “открытых дверей” по-аргентински. *Латинская Америка*, 2017, № 3, сс. 15-29. [Yakovleva N.M. Politika “otkrytykh dverei” po-argentinski [The policy of “open doors” of Argentina]. *Latinskaya Amerika*, 2017, no. 3, pp. 15-29.]
15. Malcorra viaja a Rusia para revisar acuerdos y relanzar las relaciones. *La Nación*, Buenos Aires, 12.04.2016. Available at: <https://www.lanacion.com.ar/1888403-malcorra-viajo-a-rusia-para-revisar-acuerdos-y-relanzar-las-relaciones> (accessed 20.01.2018).
16. Яковлев П.П. Россия – Латинская Америка: стратегия прорыва на рынки несырьевой продукции. *Латинская Америка*, 2017, № 12, сс. 15-28. [Yakovlev P.P. Rossiya – Latinskaya Amerika: strategiya proryva na rynki nesyr'evoi produktcii [Russia-Latin America: a strategy to break into the markets of non-primary products]. *Latinskaya Amerika*, 2017, no. 12, pp. 15-28.]
17. *IMF. World Economic Outlook: Too Slow for Too Long*. Washington. April 2016. 181 p. Available: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/> (accessed 24.01.2018).
18. Яковлева Н.М., Яковлев П.П. *Аргентина как стратегический партнер России*. Москва, ИЛА РАН. 2017. 106 с. [Yakovleva N.M., Yakovlev P.P. *Argentina kak strategicheskii partner Rossii* [Argentina as a Strategic Partner of Russia]. Moscow, ILA RAS, 2017. 106 p.]
19. Los detalles de la reuniyon entre Macri y Putin y otros lnderes mundiales. *La Nación*, 05.09.2016. Available at: <https://www.lanacion.com.ar/1934797-los-detalles-de-la-reunion-entre-mauricio-macri-y-vladimir-putin> (accessed 29.01.2018).
20. *Федеральная таможенная служба. Внешняя торговля Российской Федерации по основным странам и группам стран*. [Federal customs service. Foreign trade of the Russian Federation by Major Countries and Groups of Countries. (In Russ.)] Available: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=25865&Itemid=1977 (accessed 24.01.2018).
21. Argentina y Rusia: relaciyn entre “dos necesitados”. *Clarín*, Buenos Aires, 27.04.2016. Available at: https://www.clarin.com/opinion/Argentina-Rusia-relacion-necesitados_0_V16hZkteW.html (accessed 14.02.2018).

22. Аргентина отменила пошлину на удобрения российского производства. *Экспортеры России*, 30.08.2017. [Argentina abolished the duty on fertilizers of Russian production. *Eksportery Rossii*, 30.08.2017 (In Russ.)] Available at: <http://www.rusexporter.ru/news/detail/5451/> (accessed 24.01.2018).
23. Гурьев: 2017 год стал прорывным для России и Аргентины в укреплении связей. *РИА Новости*, 15.11.2017. [Guryev: the year 2017 has become a breakthrough for Russia and Argentina to strengthen ties. *RIA Novosti*, 15.11.2017 (In Russ.)] Available at: <https://ria.ru/economy/20171115/1508866188.html> (accessed 11.01.2018).
24. *Nikolai Patrushev, el mítico ex KGB, se reunió con Mauricio Macri*. Available at: <https://www.infobae.com/politica/2017/12/05/nikolai-patrushev-el-mitico-ex-kgb-se-reunio-con-mauricio-macri> (accessed 12.02.2018).
25. *Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова в ходе совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел и культуры Аргентины Х. Фори*, 16.11.2017. [Foreign Minister Sergey Lavrov's remarks and answers to media questions at a joint news conference following talks with Argentinean Minister of Foreign Affairs and Worship Jorge Marcelo Faurie, Moscow, November 16, 2017 (In Russ.)] Available at: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2952813 (accessed 24.01.2018).
26. Товарооборот между Аргентиной и Россией может быть существенно увеличен. *Интерфакс*, 10.02.2018. [The trade turnover between Argentina and Russia can be significantly increased. *Interfax*, 10.02.2018 (In Russ.)] Available at: <http://www.interfax.ru/interview/599298> (accessed 14.02.2018).
27. *Mauricio Macri retoma la agenda internacional con tres viajes de alto impacto*. Available at: <https://www.infobae.com/politica/2017/12/20/mauricio-macri-retoma-la-agenda-internacional-con-tres-viajes-de-alto-impacto/> (accessed 15.02.2018).

THE REALITY OF RUSSIAN-ARGENTINE STRATEGIC PARTNERSHIP

(World Economy and International Relations, 2018, vol. 62, no. 7, pp. 83-92)

Received 05.03.2018.

Nailya M. YAKOVLEVA (nel-yakovleva@yandex.ru),

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences, 21/16, B. Ordynka Str., Moscow 115035, Russian Federation

Petr P. YAKOVLEV (petrp.yakovlev@yandex.ru),

Institute of Latin American Studies, Russian Academy of Sciences, 21/16, B. Ordynka Str., Moscow 115035, Russian Federation; Plekhanov Russian University of Economics, 36, Stremyanni Per., Moscow 115054, Russian Federation

In a changing world order, some emerging factors are objectively conducive to Russia's rapprochement with those regions that relatively recently (15–20 years ago) were mainly in the sphere of other global actors' interests. In particular, in recent years, Russia had a kind of breakthrough with Latin America and the Caribbean: a significant advance towards bilateral and multilateral interaction almost in all possible formats and on all fronts. An example is the Russian-Argentine cooperation. At the present stage, relations between the Russian Federation and the Argentine Republic are characterized by strategic depth, and cover a wide range of priority areas of interstate economic and political interactions. The root causes for this state of affairs reflect both specifics of the comparatively long historical experience of the Russian-Argentine cooperation and peculiarities of the current very difficult and largely controversial period of world development, the main feature of which are rapid changes in all spheres of international life. The modern period of bilateral relations can be divided in three different content segments. During the first stage (until 2007), a process of gradual rapprochement took place. At that time, the most promising spheres of economic and political cooperation were defined. In subsequent years, a significant expansion of bilateral interaction associated with Russia's new foreign policy concept dated July 12, 2008 was noted, encompassing Latin American countries in the scope of Moscow's priority interests. At the same time, a personal understanding between the leaders of Russia and Argentina was reached. In the second phase (2008–2014), bilateral relations reached a new level. Having agreed in 2008 to build the relations of strategic partnership, Russian and Argentine governments made vigorous efforts to translate these mutual intentions into practice. An unprecedented intensification of political and diplomatic contacts occurred, a number of visits between senior leaders took place that permitted to establish the relationship of mutual understanding and trust. Both sides demonstrated a willingness for long and wide cooperation. The current, third phase of interaction began, according to the authors, in 2015, when Argentine-Russian relations reached their highest point by transition to the stage of comprehensive strategic partnership. However, holding on to reality, it is necessary to note that Argentina and Russia are still at the very beginning of the path to maximizing benefits from collaboration in various sectors of economy.

Keywords: Russia, Latin America, Argentina, trade, economic cooperation, strategic partnership.

About authors:

Nailya M. YAKOVLEVA, Candidate of History, Leading Researcher.

Petr P. YAKOVLEV, Doctor of Economics, Head of Center, Professor.

DOI: 10.20542/0131-2227-2018-62-7-83-92