

## ПОЛИТИКА ГЕРМАНИИ ПО ВОПРОСУ РАСШИРЕНИЯ ЕС

© 2015 г. Ф. Басов

*Статья посвящена политике ФРГ в отношении расширения Европейского союза. Рассматривается история политики Германии по вопросу расширения прошлых лет, а также проведен детальный анализ политики Берлина в отношении будущего расширения Евросоюза. Статья освещает партийно-политический и социологический анализ отношения Германии к расширению ЕС.*

*Ключевые слова: Германия, европейская интеграция, расширение ЕС  
Статья поступила в редакцию 23.09.2014.*

ФРГ с самого начала участвовала в европейской интеграции. Этот процесс всегда имел для нее первостепенное значение. Несомненно также, что роль Германии в становлении и развитии ЕС очень велика.

В вопросе соотношения процессов расширения и углубления европейской интеграции выделяют три подхода: французский, британский и немецкий. Британия отдает предпочтение расширению интеграции, что позволяет вовлечь страны – кандидаты в ЕС, при этом усложняет углубление интеграции и связанное с этим делегирование значимых суверенных полномочий государственным членам. Французский подход постулирует примат углубления интеграции над ее расширением, что позволяет не размывать результаты интеграционного процесса, не перемещая в то же время центр силы на восток от Франции.

Немецкий же подход заключается в равнозначности процессов углубления и расширения интеграции; согласно ему углубление должно обеспечивать расширение. О политике Германии по вопросу расширения ЕС и ее мотивах пойдет речь в этой статье.

### ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Первое расширение Европейского сообщества произошло 1 января 1973 г., тогда в него вошли Великобритания, Дания и Ирландия. Северное расширение было всецело и однозначно поддержано ФРГ, всеми политическими силами Западной Германии.

В правительственном заявлении накануне конференции шести держав в Гааге, где решался вопрос о расширении Европейских сообществ, канцлер Вилли Брандт говорил о том, что “углубление и расширение Европейского сообщества объективно связаны между собой, что Европа должна решиться на мужественный шаг, иначе она предпочтет оказаться в ситуации кризиса” [1]. То есть, отказ от расширения будет означать стагнацию, как это понимали немецкие политики. Расширение же означало укрепление проекта. Брандт подчеркивал важность звучания “в хоре европейских голосов” и “британского голоса”, а также отмечал определяющую роль франко-западногерманского тандема.

Вили Брандт заявлял: “Федеральное правительство примет меры, чтобы Европейское сообщество разработало новые формы экономического сотрудничества с теми государствами Европы, которые не могут или не хотят вступить в его ряды” [1]. Такие формы взаимодействия ЕС с другими европейскими странами и их окружением оказались весьма востребованными в настоящее время.

Первое расширение ЕС проходило в условиях холодной войны и имело большое политическое значение. Единство по этому вопросу было достигнуто также за счет того, что в то время стоял вопрос о вступлении успешных в социально-экономическом плане государств.

Расширение Сообщества 1981 г., когда в него вошла Греция, было не столь однозначным. Эта страна – преимущественно аграрная, где до недавнего времени правила диктатура. Осложнение вызывали и ее непростые отношения с Турцией, страной – членом НАТО, подписавшей ассоциацию с Сообществами. Однако переве-

БАСОВ Федор Алексеевич, кандидат политических наук, научный сотрудник ИМЭМО РАН, РФ, 117997 Москва, ул. Профсоюзная, 23 (fabasov2@mail.ru).

силы политические мотивы вступления в ЕС: демократический европейский путь развития, стабильность на Юге Европы, а также то, что Германия являлась главным торговым партнером Греции.

Лидеры ФРГ и Франции – Г. Шмидт и В. Жискар д'Эстен – демонстрировали единство в вопросе членства Греции в ЕС. Глава МИД ФРГ Г.-Д. Геншер даже совершил европейское турне, чтобы заручиться поддержкой других стран Сообщества. В 1986 г. в Европейское сообщество вступили Испания и Португалия. Хотя президент Франции Ф. Миттеран не поддержал это расширение, ФРГ выступила “за” по этому вопросу. Причем здесь также наблюдался консенсус всех политических сил Западной Германии. Первостепенное значение в расширении 1986 г., как и в случае с Грецией, имели политические мотивы. По словам Г. Коля, это было возвращение из диктатуры в демократический мир [2]. Федеральное правительство Германии обращало внимание, что, несмотря на различные сложности, дата вступления иберийских стран в Сообщество, назначенная на 1 января 1986 г., должна быть соблюдена, а компромиссы внутри Европейского сообщества по вопросам виноградарства, сельского хозяйства и рыбной ловли, важными и для самой ФРГ, должны быть найдены [2].

В 80-х годах минувшего века ФРГ активно работала как над расширением, так и над углублением европейской интеграции, что соответствовало немецкому подходу.

В 1995 г. в Европейский союз вошли страны Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) – Австрия, Финляндия и Швеция. Это расширение было первым после вступления в силу Маастрихтского договора о Евросоюзе, введения Копенгагенских критериев для стран-кандидатов и объединения Германии. Вступление этих стран не вызывало серьезных споров – в ЕС вступали богатые страны, которые должны были экономически сбалансировать вхождение в Европейское сообщество стран Южной Европы. Более того, четвертое расширение сместило социально-экономический центр ЕС на северо-восток, что было перспективно и для ФРГ.

После окончания холодной войны Германия оказалась на краю крупнейшего общего рынка в мире и общего пространства безопасности. Подъему в новых землях (бывшая ГДР) и сглаживанию социально-экономического развития регионов в Европе способствовало расширение западных организаций: ЕС и НАТО. Германская политика была направлена на поддержку второй

фазы развития альянса (расширение на страны Центральной Европы) и пятого расширения ЕС (2004 г.). Например, канцлер Г. Шрёдер активно поддерживал вступление Польши в ЕС уже 1 мая 2004 г., хотя по некоторым экономическим показателям оно могло бы быть отложено [3, сс. 358-359].

Пятое расширение Европейского союза стало самым масштабным: в него вступили 10 стран, преимущественно из Центральной Европы. ФРГ стала географическим центром ЕС. Можно считать, что с расширением 2004 г. восточная политика ФРГ была успешно завершена. Теперь следует говорить о ее европейской политике, политике в отношении России и стран Восточного партнерства.

Развитие отношений с Польшей Германия сделала одним из своих внешнеполитических приоритетов, дополнив ими германо-французский тандем. Польша – крупнейшая страна в Центральной Европе, лидер этого субрегиона. Таким образом, улучшение с ней отношений и их встраивание в германо-французский тандем (Веймарский треугольник) видится в Берлине как основа интеграционного ядра в ЕС. Такой подход Германии способствовал превращению Польши из страны евроскептика в одного из лидеров интеграции.

Вопрос вступления Болгарии и Румынии в ЕС был для ФРГ уже не таким простым и не таким однозначным, как все предыдущие расширения. В правительственной программе 2005 г. отмечалось, что “прошрое расширение (2004 г. – **Ф.Б.**) стало значительным шагом в преодолении разделения континента”. Вступление же Болгарии и Румынии в ЕС называлось “обязательством”, и было для Германии не столь важно, как расширение 2004 г.

Сложность вступления новых членов в 2007 г. заставила Берлин отказаться от тактики “вступления авансом”, то есть при несоответствии стран-кандидатов каким-либо критериям.

Вступление Хорватии в ЕС 1 июля 2013 г. ФРГ никогда не ставила под сомнение, так как оно являлось продолжением расширения 2004 и 2007 гг. Исторически Германия считает Хорватию своим союзником на Балканах.

## ГЕРМАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАСШИРЕНИЯ ЕС

Процесс расширения ЕС всегда служил интересам и успеху ФРГ, что отмечается на декларативном уровне. По словам канцлера Г. Шмидта,

каждый затраченный Германией в Европейском сообществе пфенниг возвращается ей в пятикратном размере. Однако масштабное расширение Евросоюза на страны Центральной и Юго-Восточной Европы поставило вопрос о направлениях, темпе и приоритетах этого процесса в дальнейшем.

Что касается развитых стран Европы – Исландии, Норвегии и Швейцарии, то перспективы вступления в ЕС зависят только от их собственного желания. Сейчас вопрос об этом не стоит на повестке дня. ФРГ заинтересована в существующей интеграции в разных сферах с этими странами и готова поддержать их возможное членство в Евросоюзе. Она подчеркивает, что эти государства соответствуют копенгагенским критериям, так что их членство должно, безусловно, укрепить ЕС.

В настоящее время основные усилия по расширению Евросоюза направлены на Западные Балканы. В последней Стратегии ЕС по расширению 2012–2013 гг. сохранена стратегическая задача на присоединение к нему всех стран региона. Цель расширения на Западные Балканы – распространение ареала стабильности и безопасности вокруг ЕС [4, р. 6.]. В случае дестабилизации и вооруженных конфликтов в регионе Европейский союз ощутит на себе проблемы беженцев и переселенцев с Балкан. В связи с этим Хорватия в определенной мере способствует интеграции балканских стран с Евросоюзом.

Перспективы вхождения в ЕС для западно-балканских государств никогда не подвергались сомнению со стороны ФРГ, более того, она вместе с Австрией и некоторыми другими странами-членами была апологетом их вступления. Поэтому членство в ЕС всех стран региона будет восприниматься в Германии как завершение процесса постсоциалистической трансформации и стабилизации, в котором она играла активную роль.

Однако после вступления в 2013 г. Хорватии в процессе расширения Евросоюза наступила пауза. Это означает, что получить членство в ЕС “авансом” уже невозможно. Дата вступления будет назначена только после признания страны-кандидата соответствующей всем необходимым критериям. Выступая в Бундестаге 13 декабря 2012 г., А. Меркель заявила, что проверка кандидатов в члены ЕС на их соответствие требуемому уровню экономического развития и конкурентоспособности должна быть более тщательной. Она подчеркнула, что в ближайшем будущем Евросоюз не в состоянии осуществлять прием новых членов (за

исключением Хорватии, решение о вступлении которой в 2013 г. было принято ранее) [5].

Руководство ФРГ никогда не хотело вступления Турции в Европейский союз, но всегда было заинтересовано в привязке этой страны к ЕС, к зоне свободной торговли с ней.

Турция очень долго получала статус кандидата на вступление, переговоры начались только в 2005 г., а тема актуализировалась в первой половине 2000-х. Опросы общественного мнения ФРГ показывают, что большинство немцев против вступления Турции в ЕС. Причем, если в 2005 г., когда начались переговоры, против было 52% опрошенных, то в 2014 г. – уже 69% [6]. Кроме того, что идея вступления Турции в Евросоюз непопулярна в немецком обществе, Берлин не хочет размывать европейскую интеграцию, а также утрачивать лидирующие позиции в институтах ЕС. На сегодняшний день Германия – страна с самым высоким показателем численности населения, имеющая наибольшее представительство в структурах ЕС. Однако, по прогнозам, к 2020 г. Турция может обойти ее по численности жителей.

Сейчас Социал-демократическая партия Германии (СДПГ), “левые” и “зеленые” не исключают перспектив членства Турции в ЕС, при условии, если она будет отвечать требуемым стандартам и копенгагенским критериям. Христианско-демократический союз (ХДС), Христианско-социальный союз (ХСС) исключают такую возможность, обещая Анкаре привилегированное партнерство с Евросоюзом. Свободная демократическая партия (СвДП), подобно СДПГ, допускала вступление Турции в ЕС, при соответствии всем критериям. Однако позиция этой партии изменилась. В апреле 2014 г. член президиума СвДП и депутат Европарламента А. Граф Ламбсдорф выступил за прекращение переговоров с Анкарой. Малые партии ФРГ, не представленные в Бундестаге, но представленные в Европарламенте – такие, как Альтернатива для Германии (АдГ) и Национал-демократическая партия (НДПГ), являются евроскептиками и яркими противниками вступления Турции в Евросоюз.

Если перспективы западнобалканских стран стать членами ЕС вполне реальные, а Турции – гипотетические, то членство в ЕС стран – участников Восточного партнерства (Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины), хотя пока не стоит на повестке дня, не исключено. Германия признает эти страны европейскими, а это означает, что отказать им в предоставлении статуса кандидата в ЕС на основании географи-

ческого положения, как это было с Марокко, вряд ли возможно. Более того, эти страны являются частью европейской культуры и не имеют такого большого и одновременно быстрорастущего населения, как в Турции. Между тем все политики и политологи сходятся в том, что членство этих стран в ЕС вероятно лишь в долгосрочной перспективе (кроме Молдовы, которая при определенных обстоятельствах может вступить в Евросоюз раньше, о чем заявляла А. Меркель в 2012 г.).

Европейский комиссар по расширению и добрососедству Ш. Фюле 30 мая 2014 г. заявил, что для содействия трансформации в странах Восточного партнерства необходимо дать Грузии, Молдове и Украине ясные перспективы членства в ЕС. Это заявление соответствует позиции немецкого руководства, то есть Берлин будет заинтересован во вступлении стран Восточного партнерства в

Евросоюз только, если они будут соответствовать всем необходимым для этого критериям. Более того, после принятия в ЕС Болгарии и Румынии стало очевидно, что расширение будет проходить поэтапно. Страны Восточного партнерства могут рассчитывать на начало переговорного процесса лишь после расширения ЕС на все Западные Балканы. При этом общественное мнение Германии очень сдержанно по вопросу возможного вступления стран постсоветского пространства. Так, 57% немцев – против вступления Украины в Евросоюз в ближайшее время [7].

Расширение ЕС отвечает интересам Германии. Ее позиция основывается (часто неосознанно) на положениях концепции общей безопасности. Политика ФРГ направлена на расширение существующего в ЕС пространства безопасности, правосудия, экономики без эрозии основных принципов, образующих это пространство.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / REFERENCES

1. *Willy Brandts Regierungserklärung*. 28 Oktober 1969. Available at: [http://www.1000dokumente.de/?c=dokument\\_de&dokument=0021\\_bra&object=translation&l=ru](http://www.1000dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0021_bra&object=translation&l=ru) (accessed 03.12.2014.).
2. *Rede von Helmut Kohl*. Bonn, 7 Dezember 1984. Available at: [http://www.cvce.eu/content/publication/2001/10/25/6ba703be-4d79-4c97-94b8-ff8bd4d51eda/publishable\\_de.pdf](http://www.cvce.eu/content/publication/2001/10/25/6ba703be-4d79-4c97-94b8-ff8bd4d51eda/publishable_de.pdf) (accessed 03.12.2014.).
3. Шрёдер Г. *Решения. Моя жизнь в политике*. Москва, Европа, 2007. 550 с. [*Schröder G. Resheniya. Moya zhizn' v politike* [My Life in the Politics]. Moscow, Europe, 2007. 550 p.]
4. *Enlargement Strategy and Main Challenges 2012–2013*. Available at: [http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/key\\_documents/2012/package/strategy\\_paper\\_2012\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/enlargement/pdf/key_documents/2012/package/strategy_paper_2012_en.pdf) (accessed 03.12.2014.).
5. *Regierungserklärung von Bundeskanzlerin Dr. Angela Merkel zum Europäischen Rat am 13./14. Dezember 2012 in Brüssel vor dem Deutschen Bundestag am 13. Dezember 2012 in Berlin*. Available at: <http://www.bundesregierung.de/Content/DE/Bulletin/2012/12/118-1-bk-regerkl-bt.html> (accessed 03.12.2014.).
6. *Deutsche sind gegen EU-Beitritt der Türkei*. Available at: <http://www.stern.de/politik/deutschland/stern-umfrage-deutsche-sind-gegen-eu-beitritt-der-tuerkei-2113540.html> (accessed 03.12.2014.).
7. *Umfrage: Mehrheit der Deutschen lehnt EU-Beitritt der Ukraine ab*. Available at: [http://www.polenum.com/politik\\_energie\\_umwelt\\_meinung/umfrage-mehrheit-der-deutschen-lehnt-eu-beitritt-der-ukraine-ab/](http://www.polenum.com/politik_energie_umwelt_meinung/umfrage-mehrheit-der-deutschen-lehnt-eu-beitritt-der-ukraine-ab/) (accessed 03.12.2014.).

#### GERMAN POLICY TOWARDS EU ENLARGEMENT

(MEMO Journal, 2015, no. 4, pp. 18-22)

Received 23.09.2014.

*Fedor A. BASOV, Institute of World Economy and International Relations, Russian Academy of Sciences (IMEMO), 23 Profsoyuznaya Str., Moscow, 117997, Russian Federation (fabasov2@mail.ru).*

*This article is dedicated to the German policy towards the EU enlargement. Its history as well as the current German policy towards prospective enlargements are analyzed in this paper. The article offers party-political and sociological analysis of Germany's attitude towards the EU enlargement, also the reasons for it are determined. FRG supported all of the European Community and European Union enlargements. This line is being continued, but nowadays only step to step approach is being supported. Germany's motives to the EU enlargement are based on the liberal concept of the common security. The main goals of this policy are the including of European countries into the Western community of developed countries (the EU), the extension of the stability and security area. The economic integration*

*is also very important for Germany. The key priority of the EU enlargement is the Western Balkan region (the so called “Europeanisation” of Western Balkans). This process is being supported by political elites of the region and by the European Union itself. It is recognised, that the Europeanisation of Western Balkans was used as a sample for the Eastern Partnership Program. Without consideration of the Russian factor, though, this strategy towards the post-soviet countries has many weaknesses. But the EU-membership for the Eastern Partnership members is not excluded.*

*Keywords: Germany, European Integration, EU enlargement.*

*About author:*

*Fedor A. BASOV, Cand. Sci. (Political Science), Research Associate.*