

## РОССИЯ И КАЗАХСТАН В РЕЙТИНГАХ *DOING BUSINESS*

© 2019 г. С. Мусиенко, А. Тулепбекова

МУСИЕНКО Светлана Олеговна, ассистент,  
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, 125993 Москва, Ленинградский просп., 49  
(som090788@yandex.ru).

ТУЛЕПБЕКОВА Айжан Асилбековна, Ph.D. (эконом.),  
Центр развития предпринимательства АО “Институт экономических исследований” Министерства национальной экономики, Республика Казахстан, Астана, ул. Тельмырказык, 65 (aizhana83@gmail.com).

Статья поступила в редакцию 02.02.2018.

Исследуются реформы, способствовавшие улучшению предпринимательского климата в России и Казахстане и укреплению их позиций в рейтинге Всемирного банка *Doing Business*. Сделан вывод, что для дальнейшего продвижения в рейтинге обеим странам необходимо улучшить условия ведения внешней торговли, в том числе за счет расширения сотрудничества в рамках международных организаций.

**Ключевые слова:** рейтинг *Doing Business (DB)*, малый и средний бизнес (МСБ), предпринимательский климат, Россия, Казахстан.

**DOI:** 10.20542/0131-2227-2019-63-1-59-66

Вопросы развития предпринимательства и улучшения бизнес-климата чрезвычайно актуальны для стран СНГ. Один из основных элементов благоприятного предпринимательского климата – развитый малый и средний бизнес (МСБ) с его мобильностью и быстрой реакцией на изменение внешних условий. Он реализует не только экономическую, но и важную социальную функцию, способствуя формированию среднего класса и самозанятости населения. В Европейском союзе МСБ обеспечивает 66.9% занятости населения [1], в России – 26.4 [2, с. 23], Казахстане – 37% [3].

### РЕЙТИНГ *DOING BUSINESS*

С 2003 г. Всемирный банк (ВБ) ежегодно публикует рейтинг *Doing Business (DB)*, где сравниваются условия ведения бизнеса в 190 странах мира. Оценка производится по 11 индикаторам: создание предприятия, получение разрешения на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита прав инвесторов, налогообложение, ведение внешнеторговой деятельности, обеспечение исполнения контрактов, преодоление неплатежеспособности, а также найм рабочей силы (который не всегда учитывается при расчете итогового рейтинга). Можно выделить две основные группы индикаторов, учитываемых при составлении итогового рейтинга ведения и регулирования бизнеса (табл. 1).

Рейтинг *DB* считается наиболее репрезентативным для характеристики инвестиционной привлекательности стран мира. Однако, по мнению

некоторых экспертов, он не всегда адекватно отражает состояние бизнес-среды страны. В частности, проводя анализ статистических закономерностей изменения оценок по каждой группе показателей и составляющих их переменных, они приходят к выводу о том, что изменения практически всех 10 групп показателей (за исключением “найма рабочей силы”) не связаны с изменениями значений переменных, входящих в их состав [5]. Кроме того, выражается сомнение в информативности интегрального индекса, поскольку страна может иметь высокий показатель по одной группе индикаторов и крайне низкий – по другой, при этом ее положение будет оцениваться как среднее [6].

Тем не менее данные рейтинга *DB* отслеживаются и учитываются, в том числе на государственном уровне. Улучшение позиций страны в нем рассматривается как стратегическая цель. Так, в соответствии с указом Президента РФ “О долгосрочной экономической политике” предусмотрено “повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 г. до 50-й – в 2015 г. и 20-й – в 2018 г.”<sup>1</sup> Свои позиции в этом рейтинге планирует улучшить и Казахстан, о чем свидетельствует принятый в 2016 г. закон № 479-V ЗРК<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 “О долгосрочной государственной экономической политике”.

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 29 марта 2016 года № 479-V ЗРК “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам сокращения разрешительных документов и упрощения разрешительных процедур”.

**Таблица 1.** Индикаторы регулирования предпринимательской деятельности, используемые в рейтингах *Doing Business*

<i>Сложность процедур регулирования, затраты времени и денежных средств на их выполнение</i>	
Создание предприятия	Процедуры, затраты времени и денежных средств; норматив минимального размера капитала
Получение разрешения на строительство	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Подключение к системе электроснабжения	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Регистрация собственности	Процедуры, затраты времени и денежных средств
Налогообложение	Платежи, затраты времени и суммарная налоговая ставка
Осуществление внешнеторговой деятельности	Документация, затраты времени и денежных средств
<i>Надежность правовых институтов</i>	
Получение кредита	Законы о залоге движимого имущества и системы кредитной информации
Защита прав инвестора	Представление информации и ответственность по сделкам с аффилированными сторонами
Обеспечение исполнения контрактов	Процедуры, затраты времени и денежных средств в связи с урегулированием коммерческих споров
Преодоление неплатежеспособности	Затраты времени и денежных средств, коэффициент взыскания средств
Найм рабочей силы	Гибкость регулирования вопросов найма

Источник: [4, с. 26].

### ПОЗИЦИИ РОССИИ И КАЗАХСТАНА

На протяжении долгого времени Россия занимала весьма скромное место в рейтинге *Doing Business*, заметно уступая Казахстану, практически ежегодно попадавшему в список стран, осуществивших наибольшее количество реформ для упрощения ведения бизнеса. До 2013 г. Россия присутствовала в нем только в 2009 г. (табл. 2), в остальное время реформы либо не проводились совсем, либо затрагивали не более двух групп учитываемых показателей. При этом, по оценке ВБ, реформы 2008–2009 г. не оказали существенного

воздействия на положение России в рейтинге, поскольку могли сказаться лишь в долгосрочной перспективе [8]. Перелом произошел благодаря Указу Президента, в соответствии с которым улучшение позиций в рейтинге стало рассматриваться в качестве одной из важнейших задач.

Что касается Казахстана, его положение в рейтингах также менялось, но не столь существенно, как у РФ (табл. 3). Ежегодно в стране проводится большое количество реформ, нацеленных на улучшение условий ведения бизнеса, что находит свое отражение в итоговых показателях. Ослабление по-

**Таблица 2.** Место России и Казахстана в рейтингах *Doing Business*, 2008–2017 гг.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Россия	120 (118) <sup>1</sup>	120 (116) <sup>1</sup>	123 (124) <sup>1</sup>	120	112	92	62	51	40	35
Казахстан	70 (64) <sup>1</sup>	63 (74) <sup>1</sup>	59 (58) <sup>1</sup>	47	49	50	77	41	35	36

<sup>1</sup> Скорректированные значения рейтинга по данным отчета следующего года.

Источники: [4, 7–15].

**Таблица 3.** Место России и Казахстана в международных рейтингах

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
<i>Doing Business</i>										
Россия	120	120	123	120	112	92	62	51	40	35
Казахстан	70	63	59	47	49	50	77	41	35	36
<i>The Global Competitiveness Index</i>										
Россия	58	51	63	63	66	67	64	53	43	38
Казахстан	61	66	67	72	72	51	50	50	53	57
<i>The Legatum Prosperity Index</i>										
Россия	105	107	104	108	108	107	96	97	97	101
Казахстан	90	90	92	92	86	91	87	83	83	72
<i>World Competitiveness</i>										
Россия	47	49	51	49	48	42	38	45	44	46
Казахстан	33	36	39	46	32	34	32	34	47	32

Источники: [4; 7–15; 18–20].

зий Казахстана в рейтинге 2014 г. было связано главным образом с изменениями в налогообложении, существенно увеличившими нагрузку на бизнес. Однако в дальнейшем курс на создание благоприятных условий ведения бизнеса, в том числе с помощью упрощения процедур регулирования предпринимательской деятельности, продолжился.

Некоторые эксперты подвергают сомнению применимость рейтинга *DB* к России. Так, есть мнение, что место РФ в рейтинге занижено, хотя многие необходимые процедуры осуществляются даже быстрее, чем в других странах. Тем не менее это не учитывается в оценках ВБ [16]. “Прорыв” РФ в рейтинге *DB* подчас связывают с изменением методологии расчета [17]. Отмечается, в частности, что с 2014 г. в нем стали учитываться показатели не только столицы государства (как это было ранее), но и второго крупнейшего экономического центра (для стран с населением более 100 млн че-

люков). В России таким центром является Санкт-Петербург, который по многим показателям превосходит Москву.

### ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

Рассмотрим динамику России и Казахстана по группам индикаторов рейтинга *DB* в 2014–2017 гг. (табл. 4 и 5). Наиболее убедительных результатов РФ добилась по такому показателю, как “подключение предприятий к системе электроснабжения”, чуть ниже оценены ее достижения в “регистрации собственности”. У Казахстана же самой сильной стороной оказалась “защита прав инвестора”, на второй позиции – “обеспечение контрактов”. Наиболее проблемным направлением в регулировании бизнеса в обеих странах остается “осуществление внешнеторговой деятельности”.

Таблица 4. Показатели России в рейтингах *Doing Business*, 2014–2017 гг.

	Рейтинг в 2017	Передовой рубеж <sup>1</sup>			
		2017	2016	2015	2014
<i>Doing Business</i> (общий)	35	75.50	74.69	73.89	71.61
Создание предприятия	28	93.03	93.02	91.8	91.62
Получение разрешения на строительство	115	65.25	65.15	63.92	63.23
Подключение к системе электроснабжения	10	92.81	92.80	84.22	77.89
Регистрация собственности	12	88.72	88.35	88.31	87.92
Получение кредита	29	75.00	70.00	70.00	55.00
Защита прав инвестора	51	61.67	61.67	60.00	60.00
Налогообложение	52	79.29	79.35	81.6	80.63
Осуществление внешнеторговой деятельности	100	69.20	67.71	67.71	67.71
Обеспечение исполнения контрактов	18	72.18	72.18	73	73
Преодоление неплатежеспособности	54	57.83	56.69	58.39	59.06

<sup>1</sup> Передовой рубеж – это наилучший результат по каждому показателю, достигнутый какой-либо страной, включенной в рейтинг, начиная с *Doing Business* 2005. Степень приближения к передовому рубежу измеряется по шкале от 0 до 100, где 0 – наихудший результат.

Составлено по данным сайта: <http://russian.doingbusiness.org/>.

Таблица 5. Показатели Казахстана в рейтингах *Doing Business*, 2014–2017 гг.

	Рейтинг в 2017	Передовой рубеж			
		2017	2016	2015	2014
<i>Doing business</i> (общий)	36	75.44	74.38	70.97	67.99
Создание предприятия	41	91.95	91.94	89.95	87.22
Получение разрешения на строительство	52	73.30	73.61	66.55	58.36
Подключение к системе электроснабжения	70	76.77	73.64	64.81	73.47
Регистрация собственности	17	84.61	83.78	83.66	80.77
Получение кредита	77	55.00	55.00	55.00	50.00
Защита прав инвестора	1	85.00	78.33	65.00	55.00
Налогообложение	50	79.47	79.48	89.69	90.37
Осуществление внешнеторговой деятельности	123	63.19	63.19	60.39	60.39
Обеспечение исполнения контрактов	6	77.55	75.70	75.7	72.92
Преодоление неплатежеспособности	39	67.52	69.17	58.97	51.45

Составлено по данным сайта: <http://russian.doingbusiness.org/>.

В общем рейтинге Россия и Казахстан сегодня занимают соседние места (соответственно 35-е и 36-е), но по отдельным показателям их позиции заметно различаются. Тем не менее к 2014 г. обе страны вошли в топ-50 государств, максимально сокративших отставание от так называемого передового рубежа по условиям ведения бизнеса (Россия сократила его на 11.6%, проведя 22 регуляторные реформы; Казахстан – на 13.5%, проведя 20 реформ). Кроме того, РФ вошла в топ-10 стран, добившихся наибольших успехов по трем и более группам показателей рейтинга в 2014 г., а Казахстану это удалось сделать в 2015–2016 гг. Таким образом, с 2014 г. в обеих странах отмечается улучшение предпринимательской среды и создание более благоприятных условий для ведения бизнеса. Что этому способствовало?

**Казахстан.** На протяжении последних лет в стране ведется планомерная работа по улучшению бизнес-климата. В 2014–2017 гг. были приняты несколько пакетов поправок в законодательство, направленных на устранение административных барьеров, упрощение процедур и сокращение сроков регистрации предприятий, снижение финансовых затрат бизнеса.

В первом пакете, принятом в 2014 г. в рамках Закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственного управления”, были внесены изменения в 4 кодекса и 3 закона РК. В частности, были упрощены процедуры оформления земельного участка, регистрации предприятия. Второй пакет поправок, принятый также в 2014 г., был еще обширнее и предусматривал изменения в 4 кодексах и 15 законах. В числе прочего он предусматривал отмену регистрационного сбора для МСБ, технического паспорта при регистрации прав на недвижимое имущество, а также внедрение принципа “одного окна” с возможностью прохождения комплексной строительной экспертизы. Были исключены дублирующие экспертизы по промышленной безопасности, экологическому и санитарно-эпидемиологическому надзору, сокращено количество документов, необходимых для таможенного декларирования товаров (до трех – при экспорте и до одного – при импорте из стран ЕС).

Третий пакет поправок (2015 г.) усовершенствовал процедуру банкротства предприятий, расширив возможности оздоровления предприятий на стадии реабилитации. Закреплено положение о досудебном регулировании земельных споров с участием посредника (в рамках процедуры медиации). Расширены права сторон, участвующих в корпоративных спорах.

Для акционерных обществ устанавливалась обязанность размещать на корпоративном веб-сайте информацию о крупных акционерах, а также

сведения о членах органов управления, совмещающих руководящую должность с деятельностью в других организациях (с указанием полномочий и обязанностей).

Четвертый пакет поправок (2016 г.) предусматривал внесение изменений в три кодекса и семь законов РК. Основной упор был сделан на защиту миноритарных инвесторов. В частности, участникам товариществ с ограниченной ответственностью, обладающим в совокупности десятью и более процентами общего количества голосов, предоставлялось право созывать внеочередное общее собрание. Владельцы (самостоятельно или в совокупности) пяти и более процентов акций получили право вносить в повестку дня собрания акционеров дополнительные вопросы. Помимо этого сокращены сроки проведения госрегистрации прав на недвижимое имущество и упрощены требования по организации заемного финансирования в части раскрытия информации о залоговом обеспечении.

Закон РК “О реабилитации и банкротстве” дал право кредиторам обжаловать размер учитываемого требования, а также размер и основание требований других кредиторов. Кредиторам предоставлена возможность получения информации о финансовом состоянии должника как при реабилитации, так и при банкротстве. Информация об оплате платежей в бюджет стала передаваться банками в режиме реального времени через шлюз “Электронного правительства”.

Внесение изменений в законодательство с целью улучшения условий ведения бизнеса в Республике Казахстан продолжается. Сегодня на рассмотрении в администрации президента находится уже шестой пакет поправок.

**Россия.** В РФ проблеме улучшения предпринимательского климата и повышения эффективности функционирования МСБ также отводится заметное место. В 2014–2017 гг. были внесены изменения более чем в 20 законодательных актов (преимущественно в федеральные законы). С 2014 г. субъекты РФ получили право вводить “налоговые каникулы” для индивидуальных предпринимателей сроком на два года с момента официальной регистрации. Кроме того, увеличена на 15% сумма средств, направляемых из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ на поддержку МСБ.

В том же 2014-м был принят и в следующем году вступил в силу закон о расширении доступа субъектов МСБ к государственным закупкам. В соответствии с ним, доля субъектов МСБ в общем объеме госзакупок увеличивалась с 10 до 15%. В налоговом законодательстве изменился порядок определения налоговой базы по социальным отчислениям для индивидуальных предпринимателей (ИП), установлен порог облагаемого по по-

вышенной ставке дохода в 300 тыс. руб. Если ИП получает доход меньше этой суммы, то налоговой базой по страховым взносам признается 1 МРОТ. Если же сумма дохода ИП превышает 300 тыс. руб., то налоговая база рассчитывается как 1 МРОТ+1% суммы, превышающей 300 тыс. руб.

В 2015 г. основные изменения касались налогового регулирования. В частности, вводился мораторий на проверку субъектов МСБ; субъектам РФ дано право устанавливать сниженные ставки налогов для МСБ, применяющих упрощенную систему налогообложения; расширен перечень видов деятельности, позволяющих применять патентную систему налогообложения.

Реформы 2016–2017 гг. были направлены в первую очередь на упрощение процедур взаимодействия субъектов МСБ с органами государственной власти, в том числе при регистрации предприятия и сдаче отчетности. Основной упор сделан на пере-

ход к электронному документообороту и развитие соответствующих сервисов. Сроки регистрации ИП сокращены с 5 до 3 рабочих дней.

Реформы позитивно повлияли на условия ведения бизнеса в России, что нашло отражение в рейтинге *DB*, где она поднялась на 57 позиций по сравнению с 2013 г. Вместе с тем некоторые эксперты полагают, что далеко не все они реально улучшили положение субъектов МСП [21]. Обращается внимание на то, что ВБ ставит во главу угла простоту ведения бизнеса, то есть наличие или отсутствие законодательных ограничений в той или иной области, а не реальные результаты деятельности МСП.

Реформы 2014–2017 гг., учтенные ВБ при составлении рейтинга *Doing Business*, перечислены в табл. 6. Как видно, Казахстан более активно упрощал процесс ведения бизнеса. Однако его положение в рейтинге *Doing Business* в 2014–2017 гг. улучшилось не так заметно, как у России (на 14

Таблица 6. Реформы в сфере регулирования бизнеса, учтенные ВБ по России и Казахстану

	Россия	Казахстан
2014	<p><b>Создание предприятия:</b> исключение требования о внесении уставного капитала до регистрации компании, а также требования об уведомлении налоговых органов об открытии банковского счета.</p> <p><b>Регистрация собственности:</b> исключение требования о нотариальном заверении документов и установление более коротких сроков регистрации собственности.</p>	<p><b>Регистрация собственности:</b> введение эффективных сроков и ускоренной процедуры регистрации.</p> <p><b>Налогообложение:</b> требование внесения обязательного взноса в Национальную палату предпринимателей и увеличение налогов на транспортные средства и экологию.</p> <p><b>Осуществление внешнеэкономической деятельности:</b> открытие новой пограничной станции и железной дороги, что способствует сокращению перегруженности на границе с Китаем.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контрактов:</b> упрощение исполнения контрактов путем введения электронной системы подачи заявок для пользователей судов.</p> <p><b>Преодоление неплатежеспособности:</b> разъяснение и упрощение положений о ликвидации и реорганизации, введение концепции собраний кредиторов, расширения прав кредиторов в процессе производства по делу о несостоятельности, разрешение оплаты кредиторам в натуральной форме и уточнение процесса представления кредиторов.</p>
2015	<p><b>Создание предприятия:</b> сокращение количества дней, необходимых для открытия банковского счета.</p> <p><b>Подключение к системе электроснабжения:</b> упрощение процесса подключения к электричеству путем устранения необходимости проверки счетчиков на электроэнергию и пересмотра тарифов на подключение.</p> <p><b>Регистрация собственности:</b> сокращение времени для регистрации собственности.</p> <p><b>Получение кредита:</b> улучшение доступа к кредитным ресурсам благодаря принятию закона об обеспеченных сделках, предусматривающему создание централизованного реестра залоговых активов.</p> <p><b>Налогообложение:</b> снижение налогового бремени за счет исключения движимого имущества из базы налога на имущество компании и одновременно повышение предельного уровня заработной платы, используемого для расчета социальных взносов.</p>	<p><b>Создание предприятия:</b> отмена регистрационных сборов для субъектов МСП, сокращение времени регистрации и устранение юридического требования использования печати компании.</p> <p><b>Получение разрешения на строительство:</b> упрощение процедуры выдачи разрешений на строительство путем отмены требования о проведении топографической съемки земельного участка.</p> <p><b>Регистрация собственности:</b> упрощение передачи собственности путем отмены требования о получении технического паспорта для такой передачи и о нотариальном заверении регистрационных документов продавца и покупателя.</p> <p><b>Получение кредита:</b> упрощение доступа к получению кредитов путем принятия нового закона об обеспеченных ипотеках, включающего общее описание активов, предоставляемых в качестве залога.</p> <p><b>Защита миноритарных инвесторов:</b> ужесточение требований по раскрытию информации о сделках с заинтересованными сторонами и информации, содержащейся в годовых финансовых отчетах; введение требования о том, что изменения в правах, связанных с долей в предприятии, подлежат утверждению двумя третями голосов остальных акционеров; запрет дочерним предприятиям приобретать акции, выпущенные материнской компанией; введение требования о раскрытии информации о том, являются ли члены правления директорами других компаний и об их предыдущих местах работы и др.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контрактов:</b> упрощение обеспечения исполнения контрактов путем введения ускоренной процедуры рассмотрения мелких исков и оптимизации правил и процедур правоприменения.</p> <p><b>Преодоление неплатежеспособности:</b> упрощение процедуры преодоления неплатежеспособности за счет разрешения кредиторам инициировать процедуры реорганизации и поощрения продажи активов, а также оптимизации режима банкротства с помощью допущения возможности финансирования после открытия производства и предоставления преимуществ по сравнению с необеспеченными требованиями.</p>

Окончание табл. 6

	Россия	Казахстан
2016	<p><b>Получение разрешения на строительство:</b> упрощение процедуры получения разрешения на строительство путем исключения требования о получении разрешения на ограждение строительной площадки (введено в Санкт-Петербурге).</p> <p><b>Защита миноритарных инвесторов:</b> усиление защиты миноритарных инвесторов путем расширения прав акционеров в принятии основных управленческих решений.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контрактов:</b> введение требования досудебного урегулирования конфликта до подачи иска, что удлиняет первоначальную стадию судебного разбирательства.</p>	<p><b>Создание предприятия:</b> упрощение процедуры создания бизнеса путем отмены требования о нотариальном удостоверении документов компании и подписей учредителей.</p> <p><b>Получение разрешения на строительство:</b> упрощение процедуры получения разрешения на строительство с введением процедуры “единого окна”.</p> <p><b>Подключение к системе электроснабжения:</b> упрощение процесса подключения к электричеству путем устранения необходимости официального разрешения Государственного комитета по энергетическому надзору на отбор электроэнергии; сокращение времени, необходимого для выполнения коммунальных технических требований и подписания контрактов на поставку. Надежность электроснабжения была улучшена после установления нормативного уровня среднего индекса продолжительности перебоев (<i>SAIDI</i>) и среднего индекса частоты перебоев (<i>SAIFI</i>).</p> <p><b>Защита миноритарных инвесторов:</b> усиление защиты миноритарных инвесторов путем повышения требований к раскрытию публичных сделок с заинтересованностью, расширения прав акционеров в принятии крупных управленческих решений, обеспечения прозрачности структуры собственности корпораций.</p> <p><b>Осуществление внешнеэкономической деятельности:</b> сокращение затрат на экспорт за счет устранения дублирующих документов, необходимых для таможенного оформления.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контрактов:</b> упрощение процедур путем принятия нового кодекса гражданского судопроизводства и регулирования максимального количества отсрочек судебных заседаний.</p> <p><b>Преодоление неплатежеспособности:</b> упрощение урегулирования несостоятельности путем изменения процедур голосования по планируемой реорганизации и обеспечения защиты кредиторов, голосовавших против таких планов.</p> <p>Обеспечение более широкого доступа кредиторов к информации о должнике в ходе производства по делу о несостоятельности и предоставление им возможности оспаривать решения, затрагивающие их права.</p>
2017	<p><b>Регистрация собственности:</b> упрощение процедуры передачи имущества за счет сокращения времени, необходимого для подачи заявки на государственную регистрацию.</p> <p><b>Получение кредита:</b> повышение доступности кредитов за счет актуализации реестра их обеспечения.</p> <p><b>Осуществление внешнеэкономической деятельности:</b> увеличение экспорта и импорта за счет открытия нового глубоководного порта на побережье Финского залива, позволяющего увеличить пропускную способность и снизить стоимость пересечения границ в порту Санкт-Петербург.</p>	<p><b>Регистрация собственности:</b> упрощение процедуры передачи собственности путем улучшения прозрачности и механизмов разрешения споров в системе управления земельными ресурсами.</p> <p><b>Защита миноритарных инвесторов:</b> усиление защиты миноритарных инвесторов путем расширения прав акционеров в принятии крупных управленческих решений, уточнения структуры собственности и процедур контроля, введения требования большей корпоративной прозрачности и расширения доступа к корпоративной информации в ходе судебных разбирательств.</p> <p><b>Обеспечение исполнения контрактов:</b> упрощение исполнения контрактов путем введения дополнительных временных стандартов для ключевых судебных процессов.</p>

Составлено по данным сайма: <http://russian.doingbusiness.org/>.

и 57 позиций соответственно). В меньшей степени реформы затронули сферу внешнеэкономической деятельности, хотя именно она остается наиболее слабым звеном при расчете рейтинга. Исправлению положения может способствовать привлечение субъектов МСБ в международные организации (СНГ, ЕАЭС) и общие рынки (Таможенный союз, Единое экономическое пространство), создававшиеся при активном участии России и Казахстана.

Важную роль может сыграть создание отраслевых приграничных кластеров, объединяющих предприятия разных стран, что будет способствовать не только расширению товарообмена, но и повышению конкурентоспособности конечного продукта. Реализация совместно создаваемого продукта на внешних рынках позволит обоим государствам увеличить доходы от внешнеэкономической деятельности. Пока же на приграничных территориях РФ

и РК получили приоритетное развитие те виды экономической деятельности, куда сложно проникнуть малому бизнесу (машиностроение, нефтедобыча, металлургия). Кластеры можно использовать для кооперации с крупными корпорациями, что широко практикуется в развитых странах.

Таким образом, если в начале 2000-х годов условия ведения бизнеса в России и Казахстане заметно различались, то сегодня они существенно сблизились. При общем улучшении предпринимательского климата основные трудности в обеих странах возникают во внешнеэкономической сфере. Исправление положения могло бы стать приоритетным направлением регулирования в обоих государствах. Создание более благоприятных условий для активизации бизнеса на внешних рынках позволит добиться дальнейшего улучшения положения в рейтинге ВБ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ / *REFERENCES*

1. *Развитие малого и среднего предпринимательства. Зарубежный опыт. Декабрь 2015.* [Development of small and medium-sized businesses. Foreign experience. December 2015 (In. Russ)] Available at: <http://www.myshared.ru/slide/1301084/> (accessed 30.06.2018).
2. *Малое и среднее предпринимательство в России. 2017. Стат. сб.* Москва, Росстат, 2017. 78 с. [Small and medium enterprises in Russia. Moscow, Rosstat, 2017. 78 p. (In. Russ)]
3. *Обзор МСБ Казахстана 2018. Halykfinance дочерняя организация народного банка Казахстана.* [Overview of SME in Kazakhstan 2018. Halykfinance is a subsidiary of Halyk Bank of Kazakhstan (In. Russ)] Available at: [http://www.halykfinance.kz/ru/files/get\\_file/6462/50e51cced25d326a2b1269b2219931f8](http://www.halykfinance.kz/ru/files/get_file/6462/50e51cced25d326a2b1269b2219931f8) (accessed 30.06.2018).
4. *Doing Business 2014: Understanding Regulations for Small and Medium-Size Enterprises.* Washington, World Bank Group, 2013. DOI: 10.1596/978-0-8213-9984-2
5. Pinheiro-Alves R., Zambujal-Oliveira J. The Ease of Doing Business Index as a Tool for Investment Location Decisions. *Economics Letters*, 2012, no. 117, pp. 66-70. DOI: 10.1016/j.econlet.2012.04.026
6. Francisco Ruiz F., Cabello J.M., Pérez-Gladish P. Building Ease-of-Doing-Business Synthetic Indicators Using a Double Reference Point Approach. *Technological Forecasting & Social Change*, 2017. DOI: 10.1016/j.techfore.2017.06.005
7. *Doing Business 2009.* Washington, World Bank Group, 2008. DOI: 10.1596/978-0-8213-7609-6
8. *Doing Business 2010: Reforming through Difficult Times.* Washington, World Bank Group, 2009. DOI: 10.1596/978-0-8213-7961-5
9. *Doing business 2011: a Difference for Entrepreneurs.* Washington, World Bank Group, 2010. DOI: 10.1596/978-0-8213-7960-8
10. *Doing Business 2012: Doing Business in a More Transparent World.* Washington, World Bank Group, 2011. DOI: 10.1596/978-0-8213-8833-4
11. *Doing Business 2013: Smarter Regulations for Small and Medium-Size Enterprises.* Washington, World Bank Group, 2012. DOI: 10.1596/978-0-8213-9615-5
12. *Doing Business 2015: Going Beyond Efficiency.* Washington, World Bank Group, 2014. DOI: 10.1596/978-1-4648-0351-2
13. *Doing Business 2016: Measuring Regulatory Quality and Efficiency.* Washington, World Bank Group, 2015. DOI: 10.1596/978-1-4648-0667-4
14. *Doing Business 2017: Equal Opportunity for All.* Washington, World Bank Group, 2016. DOI: 10.1596/978-1-4648-0948-4
15. *Doing Business 2018: Reforming to Create Jobs.* Washington, World Bank Group, 2018. Available at: <http://russian.doingbusiness.org/~/-/media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf> (accessed 26.06.2018).
16. Дуканов С.С. Справедливо ли место России в рейтинге Doing Business 2013? *Налоговая политика и практика*, 2013, № 2 (122), сс. 24-27. [Dukanov S.S. Spravedlivo li mesto Rossii v reitinge Doing business 2013? [Is Russia's place in the Doing business 2013 fair?] *Nalogovaya politika i praktika*, 2013, no. 2(122), pp. 24-27.]
17. Лавровский Б.Л., Мурзов И.А., Позднякова И.В. Doing Business и феномен России. *Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Социально-экономические науки*, 2015, Т. 15, вып. 2, сс. 5-14. [Lavrovskii B.L., Murzov I.A., Pozdnyakova I.V. Doing Business i fenomen Rossii [Doing Business and the phenomenon of Russia]. *Vestnik Novosibirskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Sotsial'no-ekonomicheskie nauki*, 2015, vol. 1, issue 2, pp. 5-14.]
18. *The Legatum Prosperity Index.* (за разные годы). Available at: <https://www.prosperity.com/> (accessed 05.01.2018).
19. *The Global Competitiveness Report* (за разные годы). Available at: <http://reports.weforum.org/> (accessed 05.01.2018).
20. *Рейтинг стран мира по уровню глобальной конкурентоспособности по версии IMD.* [The IMD World Competitiveness Yearbook (In Russ.)] Available at: <http://gtmarket.ru/ratings/the-imd-world-competitiveness-yearbook> (accessed 05.01.2018).
21. Кошелев Я.С. Актуальные изменения в законодательстве, касающиеся малого и микробизнеса. *Журнал "У". Экономика. Управление. Финансы*, 2016, № 1, сс. 56-66. [Koshelev Ya.S. Aktual'nye izmeneniya v zakonodatel'stve, kasayushchiesya malogo i mikro biznesa [The Actual Legal Developments concerning Small and Micro Business]. *Zhurnal "U". Ekonomika. Upravlenie. Finansy*, 2016, no. 1, pp. 56-66.]

**RUSSIA AND KAZAKHSTAN IN DOING BUSINESS RANKING**

*(World Economy and International Relations, 2019, vol. 63, no. 1, pp. 59-66)*

*Received 02.02.2018.*

*Svetlana O. MUSIENKO (som090788@yandex.ru),*

*Financial University under the Government of the Russian Federation, 125993, 49, Leningradskii Prosp., Moscow, Russian Federation.*

*Aizhan A. TULEPBEKOVA (aizhana83@gmail.com),*

*Center for Entrepreneurship Development, Economic Research Institute, 65, Temyrkazyk Str., Astana, Republic of Kazakhstan.*

*In the past 10 years, Russia improved position in Doing Business rating from 120<sup>th</sup> place to 35<sup>th</sup>. Kazakhstan also made enough achievement, rising from 70<sup>th</sup> to 36<sup>th</sup> position. The authors examine the World Bank ranking used for evaluating country's business climate. A comparative analysis of main drivers and factors of the Doing business ranking system is made for evaluating its strengths and weaknesses as an evaluation tool. Authors explore correlation between Russian and Kazakhstan positions in Doing business ranking system and other economic ratings showing country's business health and macro-economic performance. Following that, authors give a detailed and precise explanation on structural reforms and bills passed by Russian and Kazakhstan governments regarding business activity improvement of small and medium enterprises, rating drivers increase and mitigation of prior negative factors. Another detailed comparative analysis is provided by authors regarding key structural improvements in small and medium enterprises regulations done by Russia and Kazakhstan which are also aimed to improve business environment. Analysis is given on legislation history of current laws regulating business activity. Summing it up, authors come to a conclusion, that even though Russia and Kazakhstan were way beyond their current positions in Doing business rating back in 2000, currently their positions are much higher, even though success is achieved in different Doing business ratios. However, despite a significant development in country's business freedom there is still much to be achieved, specifically in foreign trade aspects in which Russia and Kazakhstan can mutually benefit together given that they are neighbors and both are members of the Eurasian trade treaty.*

*Keywords: Doing business, business climate, small and medium enterprises, Russia, Kazakhstan.*

*About authors:*

*Svetlana O. MUSIENKO, assistant.*

*Aizhan A. TULEPBEKOVA, Ph. D. (Econ.), Director.*

**DOI:** 10.20542/0131-2227-2019-63-1-59-66