

**Реализация интересов Китая на
европейском направлении: национальные
возможности и наднациональные
ограничения**

Мельникова Юлия Юрьевна

Руководитель программного направления,
Российский совет по международным делам



EU on China

“deeper engagement must lead to a **more balanced and mutually beneficial trade relationship**, built on fairness and reciprocity”, –

А. Кошта на саммите ЕС - Китай 2025 г.

“We are concerned by what is behind this return to the global stage. Defining a European strategy towards China – defining what success looks like – must start with a sober assessment of our current relations and of China's strategic intentions.” –

У. Фон дер Ляйен в Институте Меркатора 2023 г.

China on the EU

“China and the EU are partners, not rivals,” –
Ван И на Мюнхенской конференции по безопасности 2026 г., –

“China and Europe should together reject unilateral practices, safeguard free trade and oppose bloc confrontation”

“China has always viewed and developed China-EU relations from a strategic and long-term perspective, regarded the EU as an important pole in a multipolar world, and consistently supported European integration and the strategic autonomy of the EU” –
Си Цзиньпин на саммите ЕС – Китай 2025 г.

Европейский союз как двухмерное пространство для реализации интересов

Институциональный уровень



Национальный уровень



Идеи и
предложения
КНР



Институциональный уровень как
ограничение



“...in a world of power politics,
the EU needed to speak the
language of power...”

— HR/VP Josep Borrell

Менеджмент

```
graph TD; Framing --> Negotiation; Framing --> Management; Negotiation --> Management;
```

Framing

(выдвижение норм,
закрепление на
внутреннем уровне)

Negotiation

(закрепление норм
на двустороннем
уровне, соглашения)

Фреймирование взаимодействия с КНР

Концептуальные документы:

1. Глобальная стратегия 2016 г.
2. Совместное сообщение Европейской комиссии и Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности «Элементы новой стратегии ЕС в отношении Китая» 2016 г.
3. «Стратегический обзор европейско-китайских отношений» 2019 г.
4. Стратегия ЕС в Индо-Тихоокеанском регионе 2021 ш.
5. Обзор торговой политики ЕС 2021 г.
6. Выступление У. Фон дер Ляйен на мероприятии Института Меркатора и Центра европейских политических исследований 2023 г.
7. Сообщение Европейской комиссии «Об экономической безопасности ЕС» 2023 г.

Ключевые концепты:

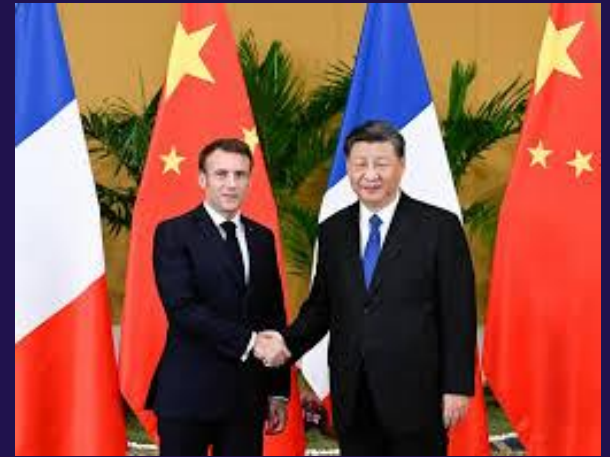
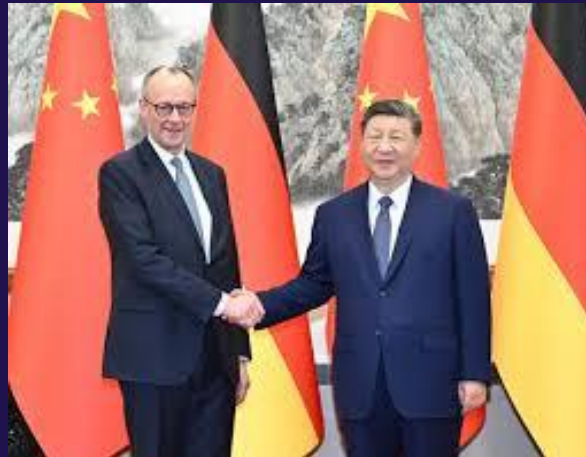
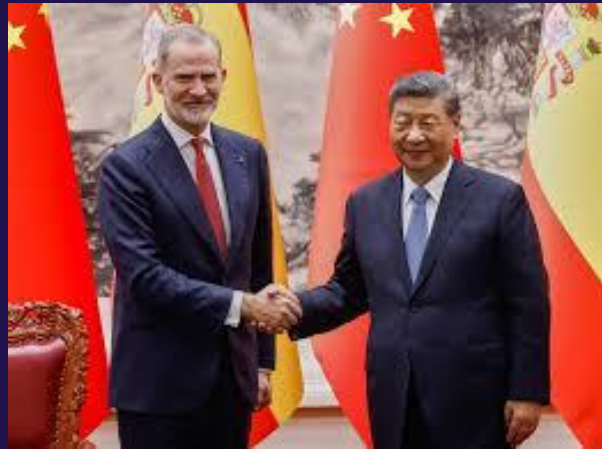
Reciprocity, level playing field, transparency/openness, rules-based

Сквозные темы:

- Выравнивание торгового баланса
- Обеспечение равных прав инвесторов и поставщиков
- Прозрачность бизнес-практик
- Нормативное закрепление стандартов

Сфера	Внутреннее законодательство	Двусторонние договоренности
Торговля	Общие правила ЕС по экспорту и импорту, Таможенный кодекс ЕС, Регламент ЕС о соблюдении правил международной торговли, Регламент по применению защитных мер 2015 г., Антидемпинговый механизм 2017 г., механизм по противодействию непрозрачному субсидированию 2017 г., Инструмент против экономического принуждения со стороны третьих стран 2023 г., Инструмент по международным государственным закупкам 2023 г., Регламент, направленный на исправление негативных эффектов государственных субсидий иностранных предприятий для рынка ЕС 2022 г.	Соглашение о географических индикаторах 2020
Инвестиции	FDI Screening Mechanism 2019 (2024 – новая фаза, к началу 2026 г. 26/27 стран, ожидается - Кипр). Стремление распространить на нулевой цикл тоже.	Провал ВИС 2021
Научно-технологическое сотрудничество	2020-2024 EU KNOC, Стратегия по инновациям и технологиям 2020-2024, ограничения внутри Horizon Europe, Генеральный регламент по защите персональных данных, Инструментарий по безопасности 5G, Закон ЕС о полупроводниках, экспортный контроль критических технологий	Соглашение о научном и технологическом сотрудничестве 1998
“Зеленая” экономика	Европейский зеленый курс, Климатическое законодательство ЕС, European Critical Raw Materials Act 2024, CBAM, Регламент о введении налога на вырубку лесов при производстве, Меры по соблюдению экологических стандартов и прав человека при построении производственных цепочек с третьими странами	

Национальный уровень как возможность



Степень европеизации
внешней политики

Поле дистанцирования

*Поле поиска
компромиссов*

ROU

POR

ITA

GER

BOL

CZE

ESP

FRA

SLV

POL

Уровень экономической
взаимозависимости с
Китаем

SLK

CRO

GRE

*Поле поиска
возможностей*

HUN

Поле примыкания



Выводы

- К середине 2020-х гг. Европейскому союзу удалось сформировать модель координации политики государств-членов на китайском направлении защитного типа, состоящую из двух элементов: наращивания внутреннего законодательства и политизации сотрудничества с КНР
- Европеизация политики государств-членов, при этом, происходит неравномерно, в зависимости от их собственных внутренних условий, определяющих степень заинтересованности
- Ключевыми переменными, определяющими восприимчивость к установкам Брюсселя в отношении китайского направления внешней политики стран интеграционного объединения, выступают степень экономической взаимозависимости с ним и ее характер (торговля или инвестиции), а также общую ориентацию на ЕС и/или США
- Крупные страны ЕС, заинтересованные в сохранении этого положения, сегодня, в определенном смысле соперничают за ведущую роль в формировании китайской политики объединения, что сближает их позиции на скорее антикитайских основаниях
- Среди малых и средних стран ЕС наиболее дружелюбно к Китаю настроены реципиенты инвестиционных потоков, прежде всего, в критическую инфраструктуру. Тем не менее тенденция может смениться на противоположную при смене правительства (полярные примеры Чехии и Словакии).