

LIBERAL MISSION FOUNDATION

Victor Sheynis

# POWER AND LAW

POLITICS  
AND CONSTITUTIONS  
IN RUSSIA  
IN XX–XXI CENTURIES

Moscow  
2014

ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ

Виктор Шейнис

# ВЛАСТЬ И ЗАКОН

ПОЛИТИКА  
И КОНСТИТУЦИИ  
В РОССИИ В XX–XXI ВЕКАХ



·МЫСЛЬ·  
Москва  
2014

УДК 342(470+571)(091)  
ББК 63.3(2)-3+67.400(2Рос)  
Ш63



**ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ**

**Шейнис, Виктор Леонидович**

**Ш63** **Власть и закон : Политика и конституции в России в XX–XXI веках / Виктор Шейнис. – Москва : Мысль, 2014. – 1088 с.**  
ISBN 978-5-244-01169-2

Конституционная история России насчитывает чуть более 100 лет и шесть конституций. Книга – о конституциях. О том историческом контексте, в котором они появлялись. И о том, что в России порядок социальной жизни всегда определяла власть, нередко порывая с ограничивавшим ее законом.

Как и почему лишь в XX веке самодержавная монархия подошла к конституционному строю? Чем была и чем могла стать «Конституция Николая II»? Почему не состоялась российская Конституанта – Учредительное собрание, избранное на первых в истории страны свободных выборах? Чем был советский конституционализм и как в четырех его конституциях отразились изменения коммунистического режима? В чем уроки конституционной истории России для сегодняшнего дня?

Главный сюжет книги – Конституция 1993 г. в проектах и в жизни. Автор, один из активных ее разработчиков, показывает, как трудно шли к ней и почему страна получила глубоко противоречивый документ. Почему власть, как и прежде, доминирует над правом. Чтобы реализовать демократический и правовой потенциал Конституции, необходима основательная реформа системы власти.

УДК 342(470+571)(091)  
ББК 63.3(2)-3+67.400(2Рос)

ISBN 978-5-244-01169-2

© В.Л. Шейнис, 2014  
© Фонд «Либеральная Миссия», 2014  
© Мысль, 2014

**Алле Назимовой –  
другу, любимой, человеку  
мудрому, сильному и мужественному,  
главному в моей жизни**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Власть или закон? Предисловие</b> .....	13
<b>ПРОЛОГ. У истоков российского конституционализма</b> .....	27
Несостоявшийся почин .....	27
Уложенные комиссии и проект Сперанского .....	32
Конституционные проекты декабристов .....	38
Время перемен.....	45
Власть, земцы и террористы .....	48
Конституционные проекты российских либералов .....	60
Отступление царизма .....	70
Первая российская Конституция .....	80
Фальстарт российского парламентаризма .....	86
<b>Часть 1. Советские конституции</b> .....	97
<b>Глава 1. Большевистская власть</b>	
<b>1 первая советская Конституция. 1918</b> .....	97
От доктрины к революционной целесообразности .....	98
Иллюзии доктрины.....	98
Крушение Конституанты.....	100
Диктатура пролетариата на марше.....	109
Начало советского конституционализма .....	119
Подготовка Конституции .....	119
«Право власти, соединенное с правом войны» .....	121
Классовый подход .....	123
Гражданские права и право на бесправие.....	126
Организация власти.....	128



Унитарная федерация .....	131
Демократия или диктатура? .....	134
<b>Глава 2. ОБРАЗОВАНИЕ СССР</b>	
<b>и его первая Конституция. 1922–1924</b> .....	140
Метаморфозы партии	
и Советского государства .....	140
Мираж мировой революции .....	140
Переход к НЭПу .....	142
РКП(б): ленинское лекарство .....	149
Собирание земель .....	153
На пути к Конституции Союза .....	164
Конституция СССР 1924 г. ....	171
Организация власти .....	172
Федеративное устройство .....	177
<b>Глава 3. «Конституция победившего социализма». 1936</b> .....	182
Перепаханное общество .....	182
Крестьянство: ликвидация класса .....	183
Советский рабочий класс .....	193
Социальная «прослойка» .....	195
Другая страна .....	200
Слагаемые тоталитарного режима .....	203
Террор .....	204
Идеология .....	222
Партия .....	230
«Закон, по которому радость приходит» .....	244
Происхождение .....	244
Содержание .....	253
Резонанс .....	268
<b>Глава 4. «Основной закон развитого социализма». 1977</b> .....	275
Время Хрущева .....	277
Пересменка .....	289
Обманчивая стабилизация .....	294
Разложение режима, деградация власти .....	305
Спектакль .....	314
Последняя советская Конституция .....	321

<b>Часть 2. Конституционные реформы времени перемен</b> .....	333
<b>Глава 5. Перестройка и конституционная реформа. 1985–1990</b> .....	333
Начало перестройки .....	334
Поиск стратегии реформ .....	335
Размежевание в верхах — общество обретает голос .....	345
Политическая реформа и разложение коммунистического режима .....	354
Зенит перестройки .....	354
XIX партконференция и общественный подъем .....	358
Реформа Конституции и избирательной системы .....	363
Выборы-1989 .....	372
Первый Съезд народных депутатов СССР .....	377
Конституционные проекты Сахарова и Солженицына .....	381
Сахаров: Конституция для союзного государства .....	382
Солженицын: обустроить — Россию .....	391
Российский фактор вторгается в политику Союза .....	402
Заключительные превращения союзной Конституции .....	413
Конституция перестройки: вторая редакция .....	413
Последняя ревизия Конституции СССР .....	428
<b>Глава 6. Конец союзной Конституции и распад СССР. 1990–1991</b> .....	440
Кризис перестройки .....	440
Экономическая реформа: несостоявшийся выбор .....	442
Советская империя: что дальше? .....	450
Обновление или распад Союза? .....	456
Ново-Огарево и вокруг него .....	461
Союзный договор: июльский вариант .....	466
Путч .....	476
Почему они проиграли .....	479
Последствия .....	483
Агония Советского Союза .....	491
Приговор союзному парламенту .....	491



Шанс экономического договора .....	502
Трапеза победителей: становление новой власти.....	508
Международный контекст .....	516
Вискули против Ново-Огарева .....	519
Ново-Огарево и Союзный договор: ноябрьский вариант.....	519
Вискули и дальше.....	528
Приложение. На пути к распаду СССР (от проектов Союзного договора к Соглашению о создании СНГ).....	537
<b>Глава 7. Россия после Августа: сражения за власть и превратности конституционного процесса. 1992–1993 .....</b>	<b>546</b>
Российская политика на переломе .....	546
Удар рыночных реформ .....	548
Перегруппировка политических сил .....	558
VI Съезд российских депутатов: первая схватка .....	562
Пристрелка.....	562
Проба сил .....	570
VII Съезд российских депутатов: испытание шоком.....	579
Предсъездовские диспозиции .....	579
Война объявлена и... остановлена.....	586
Предпоследний референдум: за и против .....	598
Компромисс рушится .....	598
VIII Съезд: последняя развилка.....	609
Удар мимо цели .....	615
Последний Съезд российских депутатов .....	621
Исход референдума.....	629
Развязка кризиса .....	638
Время «артподготовки».....	638
«Десятый Съезд» против указа № 1400 .....	649
Финал .....	665
<b>Часть 3. Конституция 1993 г. в проектах и в действии.....</b>	<b>681</b>
<b>Глава 8. Конституция 1993 г. Путь и итог. 1990–1993 .....</b>	<b>681</b>
Первый конституционный проект: главные узлы противоречий .....	681
На старте .....	681



Россия в Союзе ССР .....	684
Права человека и гражданское общество .....	687
Проблемы федерализма.....	693
Организация федеральной власти .....	696
Сопrotивление материала.....	701
Движение по окольному пути .....	707
Выбор на развилке .....	707
Расставание с Союзом ССР.....	710
Проблемы собственности .....	713
Конституционный прорыв: права человека .....	718
Конституционная или договорная Федерация? .....	720
Учреждение президентства в России .....	727
Третья власть.....	736
Реорганизация власти: региональный и местный уровни .....	738
Съезд против президента.....	741
Промежуточные итоги.....	747
Трансформации конституционного проекта .....	753
Бег на месте .....	753
Альтернативные проекты .....	761
VI и VII съезды: танцы на конституционном поле .....	771
Узел затягивается .....	776
Был ли вариант компромисса?.....	781
На последнем перегоне .....	789
«Президентский» проект .....	789
Конституционное совещание .....	798
Июльский вариант.....	813
Заключительные превращения конституционного проекта .....	824
Итог .....	838
<b>Глава 9. Конституция 1993 г. в российской политико-правовой системе. 1993–2013 .....</b>	<b>847</b>
Идут иные времена.....	847
Превращения постсоветской системы .....	847
Матрица общества: парламентские и президентские выборы .....	852

Матрица власти: президент – парламент .....	867
Конец эпохи Ельцина .....	881
Дискуссии и проекты	
конституционной реформы в 1990-х годах .....	891
Начало дискуссии .....	891
Проект «Яблока» .....	897
Проект Фонда ИНДЕМ .....	904
Проект СВОП – Примакова .....	914
Конституционные поправки в первой и второй Думах .....	921
От 1990-х к нулевым: смена вектора .....	928
Визитная карточка второго президента .....	932
Смена элит .....	934
Силовой фактор в политике .....	941
Конституционный строй и реконструкция политической системы .....	954
Шаги политической контрреформы .....	954
Деволуция избирательной системы .....	963
Контрреформа судебной системы .....	974
Хождение по кругу .....	981
Приход третьего президента .....	981
«Линия Медведева» .....	988
Смена курса .....	998
Конституция: что дальше? .....	1010
Возвращение дискуссии .....	1010
Новые времена, новые проекты .....	1014
<b>Эпилог. И снова перед выбором</b> .....	<b>1025</b>
<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	<b>1044</b>
<b>ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ</b> .....	<b>1047</b>
<b>ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ</b> .....	<b>1048</b>
<b>SUMMARY</b> .....	<b>1066</b>
<b>CONTENTS</b> .....	<b>1077</b>