

УДК 339.5
ББК 65.428
А 43

*Рекомендовано к печати Ученым Советом
Казахстанского института стратегических исследований
при Президенте РК*

Редакционная коллегия:

Б.К. Султанов, Г.И. Чуфрин (ответственные редакторы),
Л.М. Музапарова, У.М. Нысанбек, А.Ж. Рахимжанова
Н.Б. Сейдин (ответственный за выпуск)

А 43 **Актуальные проблемы торгово-экономического и финансового сотрудничества Казахстана и России в условиях глобального кризиса:** материалы 5-й казахстанско-российской научно-практической конференции (г. Алматы, 21 апреля 2010 г.) / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. — 204 с.

ISBN 978-601-7242-12-1

Пятая казахстанско-российская научно-практическая конференция на тему «Актуальные проблемы торгово-экономического и финансового сотрудничества Казахстана и России в условиях глобального кризиса» была организована Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте РК совместно с Институтом мировой экономики и международных отношений РАН и Университетом «Туран».

В сборник включены доклады участников конференции, в которых раскрывается широкий спектр вопросов, связанных с развитием экономического, торгового, инвестиционного и финансового сотрудничества Казахстана и России, формированием Таможенного союза и перспективами создания Единого экономического пространства, в том числе особенностей экономической политики в современных внешнеэкономических условиях, возможностей и направлений сотрудничества.

Сборник предназначен для экономистов, политологов, историков, государственных служащих, преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей.

УДК 339.5
ББК 65.428

ISBN 978-601-7242-12-1

© КИСИ при Президенте РК, 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Б.К. Султанова	5
Приветственное слово М.Н. Бочарникова	7
Приветственное слово А.А. Дынкина	10
Приветственное слово Р.А. Алшанова	13

Секция I
СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И РОССИИ

Баишаков А.А. Социально-политические аспекты торгово-экономического сотрудничества Казахстана и России	15
Алшанов Р.А. Экономика Казахстана и России: пути интеграции и развитие конкуренции	22
Жуков С.В. Экономическое взаимодействие России и Казахстана: возможности и ограничения	41
Рахматулина Г.Г. Экономическая политика Казахстана в условиях Таможенного союза	45

Секция II
ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ
ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Ордабаев Б.О. Единое экономическое пространство — новая ступень в развитии интеграционных процессов	56
Чуфрин Г.И. Создание Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России	63
Берентаев К.Б. Проблемы трансформации Таможенного союза в Единое экономическое пространство: методические и практические аспекты	69
Шестаков Г.А. Актуальные проблемы функционирования Таможенного союза	75

Мухамеджанова Д.Ш.

Проблемы формирования интеграционной политики Единого экономического пространства	86
--	----

**Секция III
ФИНАНСОВО-ИНВЕСТИЦИОННОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И РОССИИ**

Арупов А.А.

Взаимодействие Республики Казахстан и Российской Федерации в обеспечении экономической безопасности	94
--	----

Винокуров Е.Ю.

Система индикаторов евразийской интеграции	105
--	-----

Тулембаева А.Н.

Перспективы развития исламского банкинга в Казахстане и России.....	131
--	-----

Додонов В.Ю.

Возможности и направления сотрудничества Казахстана и России в сфере стабилизации конъюнктуры мировых рынков	137
---	-----

Рахимжанова А.Ж.

Перспективные направления сотрудничества Казахстана и России в банковской сфере	145
--	-----

Заборцева Е.Н.

Казахстан и Россия: сильные и слабые стороны экономического сотрудничества.....	152
--	-----

Нахманович Г.А.

Сотрудничество Казахстана и России в нефтегазовом секторе: проблемы и пути развития	165
--	-----

Абайдуллаева М.М.

Некоторые аспекты двустороннего сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации.....	181
--	-----

Джемпеисова Г.И.

Иновациялық даму жағдайында өнімнің бәсекеге қабілеттілігін жетілдіру жолдары мен даму стратегиясы	189
---	-----

Сведения об авторах	196
----------------------------------	------------

ҚСЗИ туралы ақпарат	198
----------------------------------	------------

Информация о КИСИ.....	200
-------------------------------	------------

Information about the KazISS.....	202
--	------------

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

**директора КИСИ при Президенте
Республики Казахстан
Б.К. Султанова**

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите открыть Пятую казахстанско-российскую конференцию на тему «Актуальные проблемы торгово-экономического и финансового сотрудничества Казахстана и России в условиях глобального кризиса».

Пять лет назад, 19 сентября 2006 г., в Алматы совместно с Институтом мировой экономики и международных отношений (ИМЭМО) мы приступили к изучению проблем двустороннего сотрудничества в экономической и финансовой сферах.

Все эти годы с российской стороны организатором и руководителем этих конференций является член-корреспондент Российской академии наук (РАН), профессор Чуфрин Геннадий Илларионович, являющийся почетным сотрудником Казахского института стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан (КИСИ). Мне приятно напомнить участникам сегодняшнего форума о презентации книги Геннадия Илларионовича в рамках нашей конференции.

Мы с удовольствием приветствуем сегодня директора ИМЭМО, академика РАН А.А. Дынкина и надеемся, что уважаемый Александр Александрович не будет разочарован результатами нашего форума и поддержит проведение следующего, Шестого, форума в Москве весной 2011 г.

Приветствую также еще одного соорганизатора нашей конференции — профессора Алшанова Рахмана Алшановича, президента Ассоциации вузов Казахстана, ректора университета «Туран».

Хотел бы персонально поблагодарить сенатора Парламента РК А.А. Башмакова за оказание поддержки в проведении наших форумов.

Сердечно приветствую всех участников конференции — как казахстанских, так и зарубежных — и благодарю за то, что вы

нашли время вместе с нами рассмотреть актуальные проблемы экономического и финансового сотрудничества Казахстана и России.

Актуальность сегодняшнего форума объясняется тем, что с 1 января 2010 г. мы пришли к созданию Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, рассчитывая к 1 июля 2012 г. выйти на создание Единого экономического пространства.

Наиболее близкий для нас пример — Европейский общий рынок и Европейский Союз (ЕС). Используя многолетний опыт Европы, мы пытаемся создать свою модель Союза быстрее, экономичнее и рациональнее. Мы все понимаем, что находимся в начале трудного пути, но ему нет альтернативы. При этом будут возникать трудности и проблемы самого неожиданного характера и, казалось бы, на ровном месте.

Например, в Казахстане против создания Таможенного союза выступила группа казахской творческой интеллигенции, которую поддержала наша разношерстная оппозиция. Как известно, наша оппозиция готова примкнуть к любому протестному событию.

Абсолютно уверен в том, что вопросы экономического и финансового сотрудничества должны исследовать профессионалы — ученые-экономисты и финансисты, а представители творческой оппозиции пусть сначала разберутся между собой, например в своем отношении к нашумевшему фильму «Келін».

Уважаемые коллеги, я надеюсь, что сегодня мы получим ответы на многие вопросы, волнующие простых казахстанцев и россиян, и через средства массовой информации сможем донести ваши оценки до казахстанской общественности.

Преамбулой для нашей конференции, как мне кажется, могли бы стать слова В.В. Путина: «У тех граждан, кто не сожалеет об исчезновении нашей общей некогда Родины — Советского Союза, нет сердца; но у тех, кто считает возможным восстановление СССР, — нет мозгов!».

Разрешите пожелать всем нам успешной работы!

Спасибо за внимание!

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Республике Казахстан М.Н. Бочарникова

Уважаемый Булат Клычбаевич!

Уважаемые дамы и господа!

Мне очень приятно приветствовать в стенах Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК известных российских и казахстанских ученых, экономистов, политологов, собравшихся здесь для обсуждения актуальных вопросов торгово-экономического и финансового сотрудничества наших стран. Надеюсь, что обмен мнениями по этой насущной тематике будет полезен для обеих сторон.

Стало расхожей фразой утверждение о динамичном развитии всесторонних отношений стратегического партнерства между Россией и Казахстаном, интенсивном характере политического диалога Москвы и Астаны, наращивании торгово-экономического сотрудничества практически во всех отраслях национальных экономик. Совпадение или близость позиций двух стран по основным международным и региональным проблемам создали хорошую основу для сотрудничества на международной арене, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций (ООН) и ее специализированных учреждений, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), других международных форумов. На регулярной основе осуществляется взаимодействие между внешнеполитическими ведомствами.

Для нас жизненно важно как можно полнее использовать колоссальный потенциал торгово-экономического сотрудничества между Россией и Казахстаном, причем не только в традиционных энергетико-ресурсных областях, но и в сфере наукоемких и высокотехнологичных производств, таких, как нанотехнологии, атомная энергетика, создание ракетно-космических систем и т. д. Объединяя свои громадные возможности, наши братские страны смогут упрочить и расширить свои позиции в жестких конку-

рентных условиях современной глобальной экономики. В нашей стране дорожат дружественными, продвинутыми отношениями стратегического партнерства с Казахстаном, мы намерены вывести их на новый интеграционный уровень, включая сферу высоких технологий.

Вместе с тем существенное влияние на двусторонние торгово-экономические связи оказал мировой финансовый кризис, вызвавший падение объемов внешнеторгового оборота за прошлый год в размере 36 %. В этих условиях главным, на наш взгляд, событием 2009 г. стало решение трех государств — Беларуси, Казахстана и России — о создании Таможенного союза. Уже первые шаги участников Союза по введению Единого таможенного тарифа (ЕТТ), унификации национальных стандартов и нормативно-правовых документов позволяют говорить о значительных достижениях на пути к евразийской интеграции.

По мнению экспертов, за считанные месяцы функционирования Таможенного союза были решены многие проблемы, которые скапливались годами. Впереди следующая ступень интеграции трех государств — построение Единого экономического пространства (ЕЭП). Для реализации этих планов, как представляется, необходимо будет приложить немалые усилия всем странам — участникам Союза. Однако очевидно, что другого пути в быстро меняющемся мире, в котором резко обостряется экономическая конкуренция, у нас просто нет. По расчетам экономистов, уже к 2015 г. Таможенный союз позволит странам-участникам получить рост валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 15 %.

Сложившийся тандем России и Казахстана в сегодняшних стесненных обстоятельствах закладывает прочную основу под Таможенный союз, делает его более конкурентоспособным на постсоветском пространстве. По нашему мнению, Россия и Казахстан успешно продвигаются по пути формирования общей таможенной территории. На наших глазах происходит становление нового интеграционного сообщества, создающего основы для преодоления воздействия экономического кризиса, возобновления роста национальных экономик и минимизации последствий резких колебаний мировой конъюнктуры.

Уже в текущем году нам предстоит договориться по сложным вопросам взаимодействия по контуру границы: как будут работать наши таможенные службы, насколько они будут в состоянии информационно обеспечивать друг друга по товаропотоку, а также необходимо будет договориться по совместному регламенту действий на таможенных постах. Есть и другие темы для дискуссий. Вопросов много, а времени мало. С 1 июля 2010 г. должно заработать Единое таможенное пространство, а с 1 января 2012 г. — Единое экономическое. Убежден, что совместными усилиями мы сможем реализовать поставленные задачи.

Надеюсь, что весомый вклад в этот процесс внесет и работа сегодняшней конференции. Желаю вам творческой атмосферы, насыщенных дискуссий и плодотворных результатов обсуждений крайне актуальной и интересной проблематики конференции.

Спасибо за внимание!

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

директора ИМЭМО РАН
А.А. Дынкина

Уважаемые участники конференции!

Сегодня у нас скромный юбилей, мы открываем уже Пятую конференцию, организованную ИМЭМО совместно с КИСИ. Время летит быстро, всего пять лет назад мы провели в Москве первую из подобных встреч, и вот сегодня — уже пятая. Много событий произошло с тех пор, и многие из них очень позитивные, о чем уже сказал г-н Посол. Я бы хотел прежде всего выразить благодарность Булату Клычбаевичу Султанову и Геннадию Илларионовичу Чуфрину, которые проявили лучшие лидерские качества, увидели перспективы этого сотрудничества и вдохнули жизнь в этот очень важный, на мой взгляд, двусторонний проект. Сегодня я хочу сказать, что мы встречаемся не только на конференциях, мы публикуем труды этих конференций, мы предоставляем страницы своих журналов. Так, в ИМЭМО сегодня издается два журнала — «Мировая экономика и международные отношения» и «Россия и новые государства Евразии». Второй журнал мы начали издавать относительно недавно. Мы обмениваемся взаимными публикациями на страницах этих изданий. Я очень признателен КИСИ за публикацию монографии члена-корреспондента Г.И. Чуфрина, о которой мы сегодня также немного поговорим. И еще один элемент нашего сотрудничества — мы начали обмениваться своими экспертами для взаимных стажировок в Москве и Алматы.

Таким образом, этот проект превратился в полноценное, полноценное экспертное сотрудничество. И наш институт очень активно участвует в этой работе, потому что это то, что дипломаты часто называют «второй дорожкой». Это очень важный элемент в современном мире, элемент проработки и согласования экспертных позиций, который облегчает межгосударственное взаимодействие. Я хочу сказать, что ИМЭМО полноценно включен в эту работу по «второму треку»: у нас есть проекты

с американскими, японскими, европейскими экспертами. Мы очень тесно работаем со Стокгольмским институтом исследования проблем мира (СИПРИ) и стараемся предоставлять вам результаты этой работы. Один из них — перевод знаменитого ежегодника СИПРИ.

В этом контексте наш совместный проект имеет большое значение. Более того, моя личная точка зрения заключается в том, что нынешняя встреча в Алматы, где у меня много друзей, — не только работа, но и приятная встреча с друзьями.

Несколько слов об экономике. Кризис тяжело сказался на экономике России. Процент падения ВВП у нас самый большой среди стран G20, мы вынуждены были потратить на антикризисные программы относительно больше средств, чем другие страны. Вы сами видите, что под влиянием кризиса выросла доля добывающих отраслей, это структурно сближает наши экономики, но отнюдь не способствует экономическому сотрудничеству и интеграции, так как утрачивается взаимодополняемость, растет фактор конкуренции. По данным статистики, кризис углубил тенденции снижения взаимного внешнеторгового оборота стран Содружества Независимых Государств (СНГ). Так, удельный вес взаимной торговли в 2008 г. составил чуть больше 20 %. Если сравнивать с другими моделями интеграции, то, например, в Европейском Союзе удельный вес внутренней торговли составляет 65 %, в группе стран НАТО — 45 %. Если посмотреть казахстанскую статистику, то видно, что экспорт в страны СНГ составил 16 % от общего объема экспорта, что на 40 % ниже, чем в 2000 г. Во внешней торговле наблюдаются аналогичные тенденции: на СНГ сегодня приходится лишь 15 % внешнеторгового оборота России.

Но когда мы говорим о Таможенном союзе, то здесь, на мой взгляд, есть большое отличие тенденций от тех, которые мы видим на примере СНГ. Интенсивность торговли между государствами Таможенного союза уже сейчас выше, чем средний уровень торговли любых других стран, состоящих в любом другом таможенном союзе. И это очень важная предпосылка, которая свидетельствует о большом взаимном потенциале, мы сегодня также будем об этом говорить. Не могу не сказать о том, что, конечно, задача повышения конкурентоспособности —

и казахстанской, и российской — экономики является, наверное, императивом, и сегодня здесь мы могли бы обсудить те вещи, которые будут стимулировать эти процессы, так как совершенно очевидно, что наша экономическая политика, особенно после кризиса, будет направлена на цели модернизации и диверсификации экономики, рост отраслей, связанных с высокими технологиями. Эти вопросы также будут обсуждаться сегодня в рамках конференции.

Искренне желаю всем успеха в работе!

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

**президента Ассоциации вузов
Республики Казахстан,
ректора Университета «Туран»
Р.А. Алшанова**

Уважаемые участники конференции!

В последнее время очень интенсивно проводятся мероприятия подобного рода, и это абсолютно правомерно, на мой взгляд, так как за годы независимости мы успели отойти друг от друга достаточно далеко в смысле уровня знаний об особенностях социально-экономического развития соседних стран, практически потеряли интерес к научной проблематике взаимоотношений. Если, например, в советское время мы знали практически все о России и других странах, то сейчас уровень научных знаний снизился, и только в последние годы наблюдается интенсивное развитие интереса к данным вопросам. И многие стороны экономической жизни России, стран СНГ остаются неизвестной областью знаний, терра инкогнита. Солидных публикаций с казахстанской стороны мало, здесь следует отметить, что российские ученые более интенсивно и активно изучают экономику Казахстана и Центральной Азии. Именно поэтому остро стоит задача восполнения этого пробела.

Исторические взаимоотношения Казахстана и России находятся сейчас, по моим оценкам, на седьмом этапе, и для их дальнейшего развития необходимо определить приоритеты сотрудничества в экономике. На нынешнем этапе возникли новые проблемы, новые сложности, которые требуют изучения. Так, в ряде случаев мы являемся конкурентами и для развития бизнеса должны совместно обсудить, каким образом решать задачи, регулировать конкуренцию. В целом экономическая политика Таможенного союза должна, на мой взгляд, давать положительные результаты для экономик обеих стран, социального развития наших государств.

В этом отношении научному, экспертному сообществу необходимо своевременно и квалифицированно реагировать на все

вызовы. Так, например, когда в Казахстане оппозиция высказывала опасения, что со вступлением в Таможенный союз мы потеряем экономическую самостоятельность и независимость, станем сырьевым придатком, к сожалению, не последовало оперативной ответной реакции ученых, так как не всегда есть данные, полноценная информация. Поэтому данная конференция, я считаю, должна восполнить большой пробел, который существует, усилить аргументацию тех ученых и политиков, которые выступают за развитие Таможенного союза.

Разрешите пожелать успехов в работе конференции, чтобы мы в результате обмена мнениями лучше узнали экономические особенности стран и могли оказать реальную помощь бизнесу, предпринимателям, политикам, чтобы их решения были более обоснованными и полезными для всех нас.

Спасибо!