

Тезисы доклада
на заседании Координационного совета
по изучению инновационного развития Китая
и российско-китайского сотрудничества
Отделения глобальных проблем и международных отношений РАН

4 марта 2020 г.

**РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
В СФЕРЕ НАУКИ, ТЕХНИКИ И ИННОВАЦИЙ:
МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТЕКСТ, ТЕОРИЯ,
АЛГОРИТМЫ И ИНСТИТУТЫ**

*Владимир Петровский,
доктор политических наук, действительный член Академии военных наук,
главный научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН
petrovsk4@gmail.com*

Научно-техническое сотрудничество между Россией и Китаем носит многоплановый характер. Российско-китайские перекрестные годы научно-технического сотрудничества знаменуют собой новый этап развития, в рамках которого более важным становится дальнейшее расширение научных связей и повышение эффективности взаимодействия, в первую очередь, в области новых прикладных технологий и фундаментальных исследований.

Что касается международного контекста российско-китайского сотрудничества в указанной сфере, то Россия и Китай имеют сейчас схожий опыт противостояния незаконным санкциям и несправедливым торговым практикам. Этот опыт подлежит изучению, обобщению и использованию в процессе координации усилий наших стран по развитию научно-технического сотрудничества и обеспечению своего технологического суверенитета.

В частности, китайская сторона стала лучше понимать логику действий России по противодействию санкционному давлению после того, как администрация Д. Трампа предприняла целую серию скоординированных действий по срыву посредством санкций и торговых ограничений подготовленной в 2015 г. правительством КНР стратегии развития промышленности

Made in China 2025 (MIC2025), предусматривающей приоритет развития производств с высокой добавленной стоимостью в области высоких технологий, включая увеличение производства деталей, компонентов и узлов в аэрокосмической отрасли, телекоммуникациях, генерации энергии и обрабатывающей промышленности, до 40% от всех производимых товаров в КНР к 2020 г. и до 70% к 2025 г.

Российская экономика решает сходные проблемы и может опираться при этом на китайские опыт и возможности взаимодополняющего развития российско-китайских финансово-инвестиционных и торгово-экономических отношений. В повестку дня возвращается вопрос о создании «модернизационных альянсов», призванных содействовать ускоренному развитию высокотехнологических отраслей экономики в обход западных (прежде всего американских) ограничений.

С точки зрения теоретического обоснования изучения проблем и перспектив научно-технического сотрудничества может быть востребована теория международных режимов, зародившаяся в свое время в русле неолиберальных политических исследований. Именно она способна разрешить извечную дихотомию: с одной стороны, развитие вышеуказанного сотрудничества в принципе невозможно без открытости и международных обменов; с другой – в современном мире преобладает стремление не только защитить авторские права на интеллектуальную собственность, но и ограничить доступ к технологиям и научно-техническим достижениям в попытке добиться конкурентных преимуществ.

Под международным режимом понимается набор сформулированных или подразумеваемых принципов, норм, правил и процедур принятия решений, воплощающих согласованную точку зрения участников применительно к той или иной сфере международных отношений.

Международные режимы создаются не столько для централизованной реализации согласованных решений, сколько для создания атмосферы предсказуемости, в условиях которой государства принимают решения по защите и продвижению своих национальных интересов с учетом интересов других государств.

Международные режимы устанавливают определенные стандарты поведения, которые помогают государствам оценивать намерения и репутацию друг друга; обеспечивают возможность дискуссионных форумов, способ-

ствуют равноправному информационному обмену, тем самым увеличивая взаимную предсказуемость поведения.

Тесная взаимосвязь принципов, норм и правил международного режима - основополагающий критерий его легитимности и жизнеспособности. Именно такая взаимосвязь позволяет судить о том, является ли корректировка правил сменой международного режима или перестройкой внутри него. Объединяет принципы, нормы, правила и процедуры принятия решений то, что все они содержат рекомендации относительно поведения участников, хотя и не подлежат безусловному исполнению с применением иерархической системы права.

Несмотря на то, что в настоящее время преобладают международные режимы санкционного и рестриктивного типов («негативные» международные режимы), все более востребованными становятся «позитивные» режимы, основанные на взаимоприемлемом и взаимовыгодном обмене информацией, технологией и ноу-хау, который обеспечил бы международное научно-техническое сотрудничество на прочной основе.

Создание таких режимов возможно прежде всего в рамках современных российско-китайских отношений. Они отличаются высоким уровнем взаимного политического доверия, которое можно «конвертировать» в доверительное и взаимовыгодное сотрудничество в сфере науки, техники и инноваций.

С точки зрения его форм и алгоритмов, необходимо развернутое и детальное стратегическое планирование двустороннего сотрудничества в его ключевых областях (военно-техническое сотрудничество, атомная энергетика, космос и пр.), на основе достижения взаимопонимания о его возможностях. При необходимом уровне взаимного политического доверия границы этого сотрудничества могут в перспективе существенно расшириться, включив в себя взаимовыгодный обмен самыми чувствительными технологиями и ноу-хау для совместной разработки и производства высокотехнологичных изделий двойного назначения в вышеуказанных отраслях.

Для этого представляется целесообразным сосредоточиться на выработке алгоритмов и механизмов стратегического планирования российско-китайского сотрудничества, которые помогли бы сторонам обеспечить взаимную предсказуемость, а также определить взаимоприемлемые рамки и границы «стратегического партнерства» (не перерастающего в военно-политический союз).

На первый план выходит также координация стратегического планирования сторон, как на макроуровне (Стратегия научно-технологического развития РФ до 2035 г., китайская стратегия Made in China 2025), так и на отраслевом уровне (военно-техническое сотрудничество, космос, мирный атом, телеком, робототехника, биотехнология и и пр.). Координация подобного рода могла бы заключаться в построении «матриц соответствия» указанных стратегий сторон.

С точки зрения институтов и механизмов координации стратегического планирования, вышеуказанные предложения и рекомендации можно было бы рассматривать в рамках консультационного механизма Советов безопасности двух стран (для проработки политических решений по «границам допустимого» в расширении двустороннего сотрудничества).

Более конкретные вопросы подлежат обсуждению в рамках Российско-китайской рабочей группы по высоким технологиям и инновациям, которая является частью Российско-китайской подкомиссии по научно-техническому сотрудничеству. В сферу деятельности Рабочей группы входит анализ результатов и мониторинг хода реализации совместных научно-инновационных проектов, выявление слабых и сильных сторон двустороннего взаимодействия, а также подготовка рекомендаций для Подкомиссии по НТС для внесения корректив и укрепления научно-технического сотрудничества в целях решения задач по приоритетным тематикам науки, технологий и техники.

В целях совершенствования двусторонней кооперации запущен механизм скоординированного конкурсного отбора предложений по российско-китайским совместным проектам. Формой стабильной подготовки кадров для высоких технологий теперь становится создание совместных научных и образовательных центров.

Также стороны достигли взаимопонимания о необходимости разработки «Дорожной карты российско-китайского научно-технического сотрудничества» в которую будут включены положения о сотрудничестве в области совместных конкурсов, реализации проектов мега-сайенс, развития исследовательской инфраструктуры, привлечения молодых ученых к совместным исследованиям и других положений, включение которых стороны сочтут целесообразным. Китайская сторона предложила также разработать «Концепцию российско-китайского научно-технического сотрудничества».

Россия и Китай согласовали принятие активных мер для содействия обмену и взаимной коммуникации высококвалифицированных научно-

технических кадров. Китайская сторона официально представила русскоязычную версию проекта «Целевая программа по обменов китайскими и российскими талантами в научно-технической сфере» и «Программа по обменов китайскими и российскими молодыми учеными» на рассмотрение российской стороны с соответствующим разъяснением двух программ. Стороны обозначили интерес к созданию совместных лабораторий и исследовательских центров, прежде всего в тех областях, решение проблем в которых требует участия иностранных партнеров и является значимым для всего мирового сообщества.

Экспертную оценку по реализации вышеуказанных предложения можно было бы протестировать на основе совместной работы (в онлайн и оффлайн режимах) Координационного совета по развитию научно-технического сотрудничества при ОГПМО РАН и его китайских аналогов (аффилированных с Центром развития и реформ Госсовета КНР, Академии наук, Академии общественных наук и Академии инженерных наук КНР).