

Проблемы трудовой адаптации мигрантов: опыт принимающих стран

В.В. Комаровский
ИМЭМО им. Е.М. Примакова РАН

Трудовая адаптация сегодня

- Адаптация и интеграция мигрантов – единый процесс
- Трудовая адаптация – основной канал успешной интеграции
- Роль временной трудовой миграции
- Конкретные потоки мигрантов – различные цели, задачи – различные подходы, набор программ - разные скорости адаптации
- Набор инструментов интеграции достаточно обширен:
- соглашения об интеграции (Integration and Welcome Contract / Le contrat d'accueil et d'integration),
- интеграционные программы (язык, профориентация и т.п.),
- содействие в трудоустройстве и получении образования,
- индивидуальное и коллективное спонсорство,
- правила натурализации

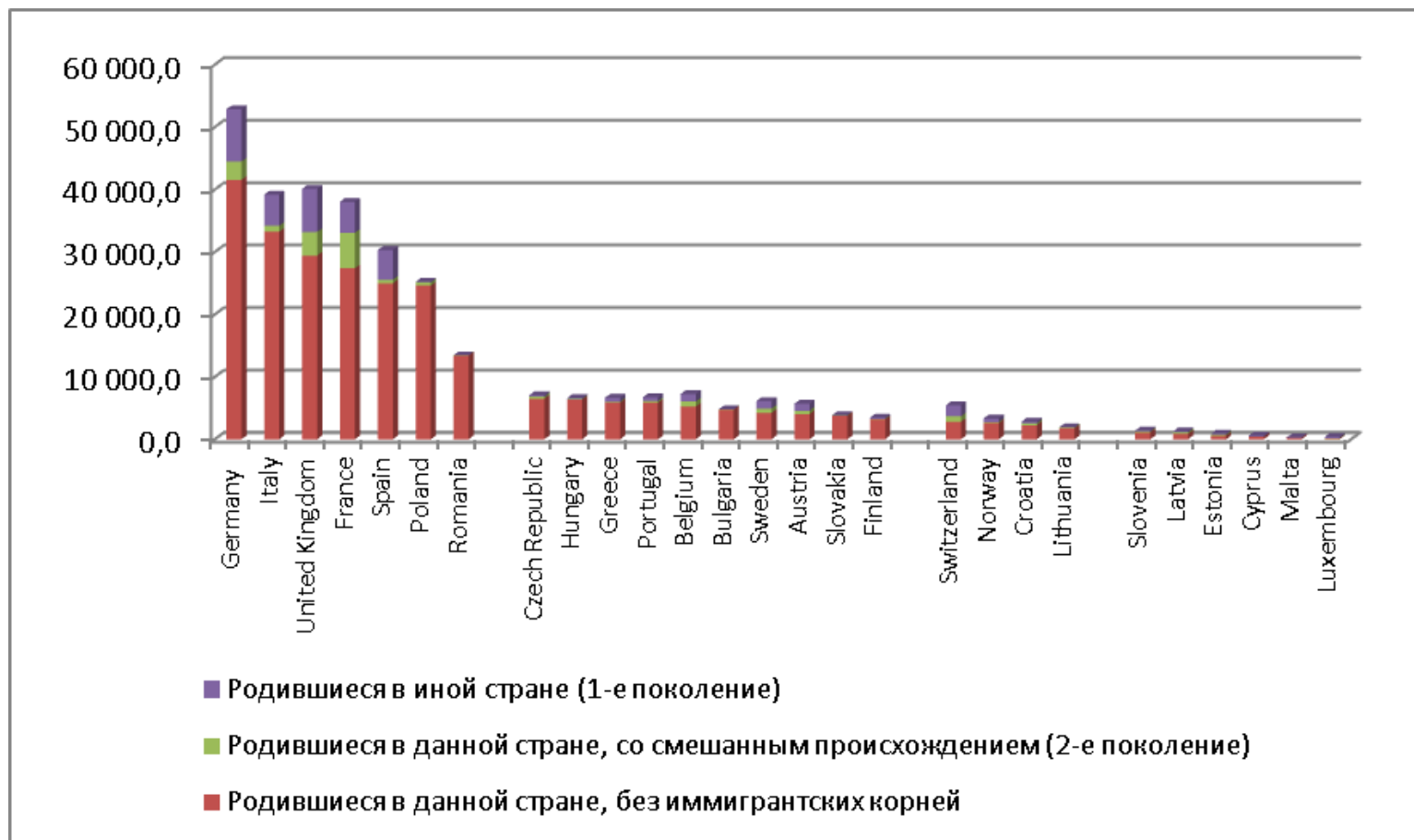
ЕС: структура занятости. 2015

- 2015 г. население - 504.4 млн. чел.
- Возраст 15-74 – 379.0 млн. чел.
- Активное население – 243.0 млн. чел.
- **Неактивное население – 136.0 млн. чел.**
- Незанятая/не учащаяся молодежь (15-29) – 14%
- Занятые – 220.1 млн. чел.
- Безработные – 22.9 млн. чел.
- Наемные работники -184.9 млн. чел.
- Самозанятые лица – 32.6 млн. чел.
- Полная занятость – 146.9 млн. чел.
- Частичная занятость – 37.9 млн. чел.

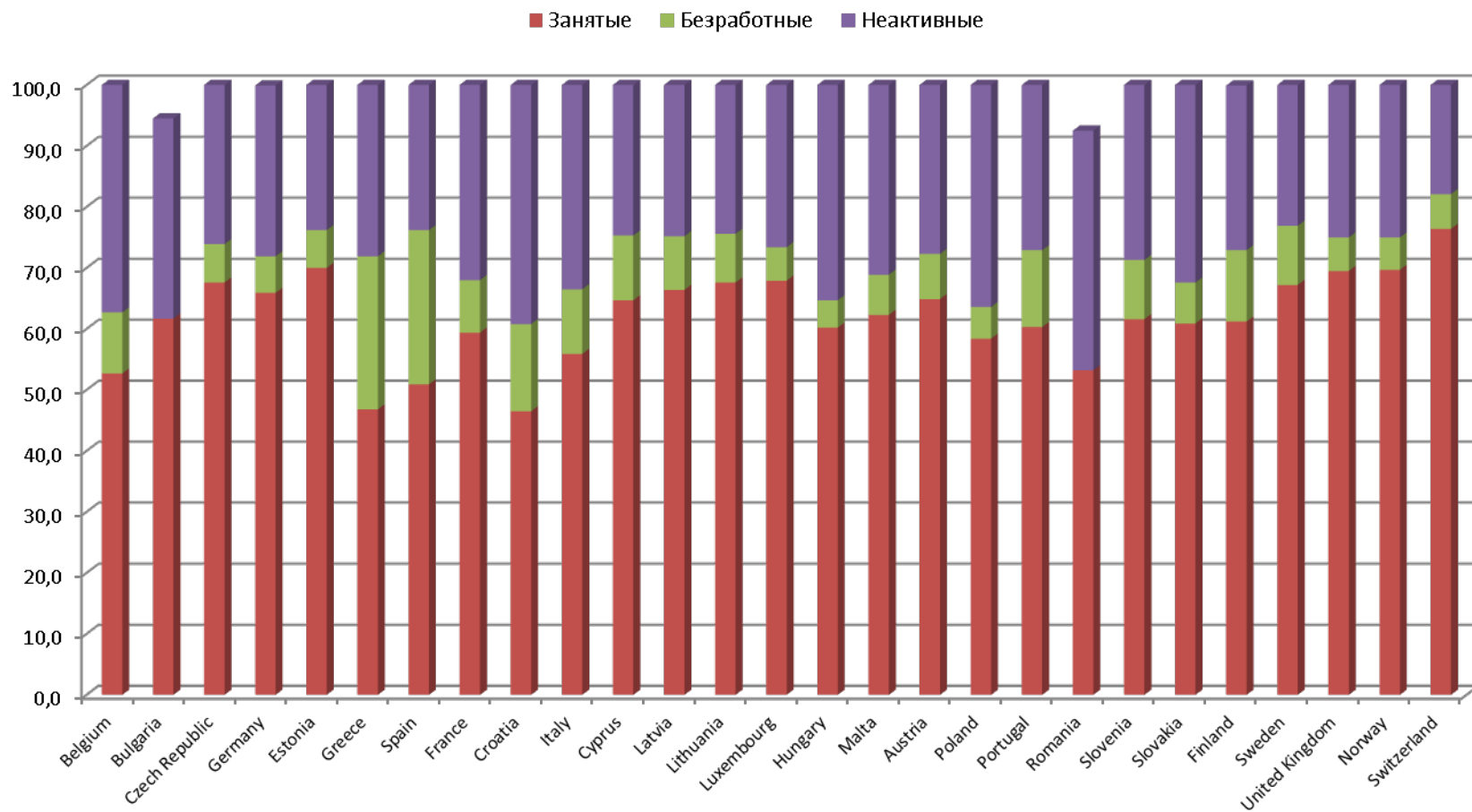
ЕС: иностранная рабочая сила (ИРС). 2015

- Иностранцы (ИРС) - 7,4% всех занятых.
- Граждане других стран-членов ЕС – 3.6%
- Граждане третьих стран – 3.8%
- 92.6% занятых работает в своих странах
- Незанятая/не учащаяся молодежь (15-29) – 24%
- Минимальное использование ИРС:
Болгария, Хорватия, Литва, Румыния
- Большой разброс удельных весов: в Словакии (0,3%), Польше (0,3%) и Венгрии (0,6%), то в Ирландии (15,5%), Кипре (19,9%), Швейцарии (26,0%) и Люксембурге (51,5%)

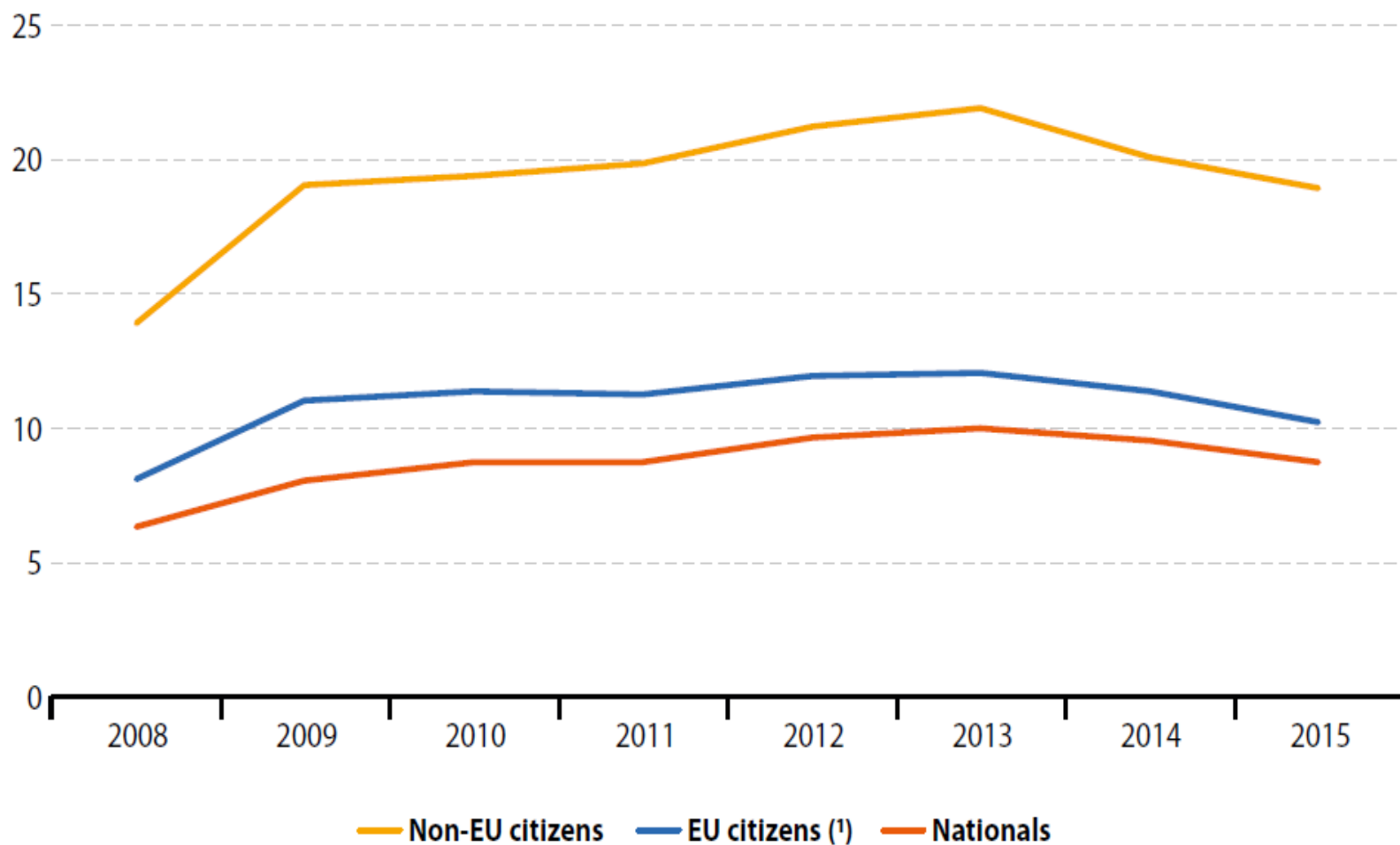
ЕС: Население в трудоспособном возрасте (15-64) в зависимости от места рождения (млн. чел.) ЛФС 2014



ЕС: иммигранты 1-го и 2-го поколений в трудоспособном возрасте (15-64) (%) ЛФС 2014.

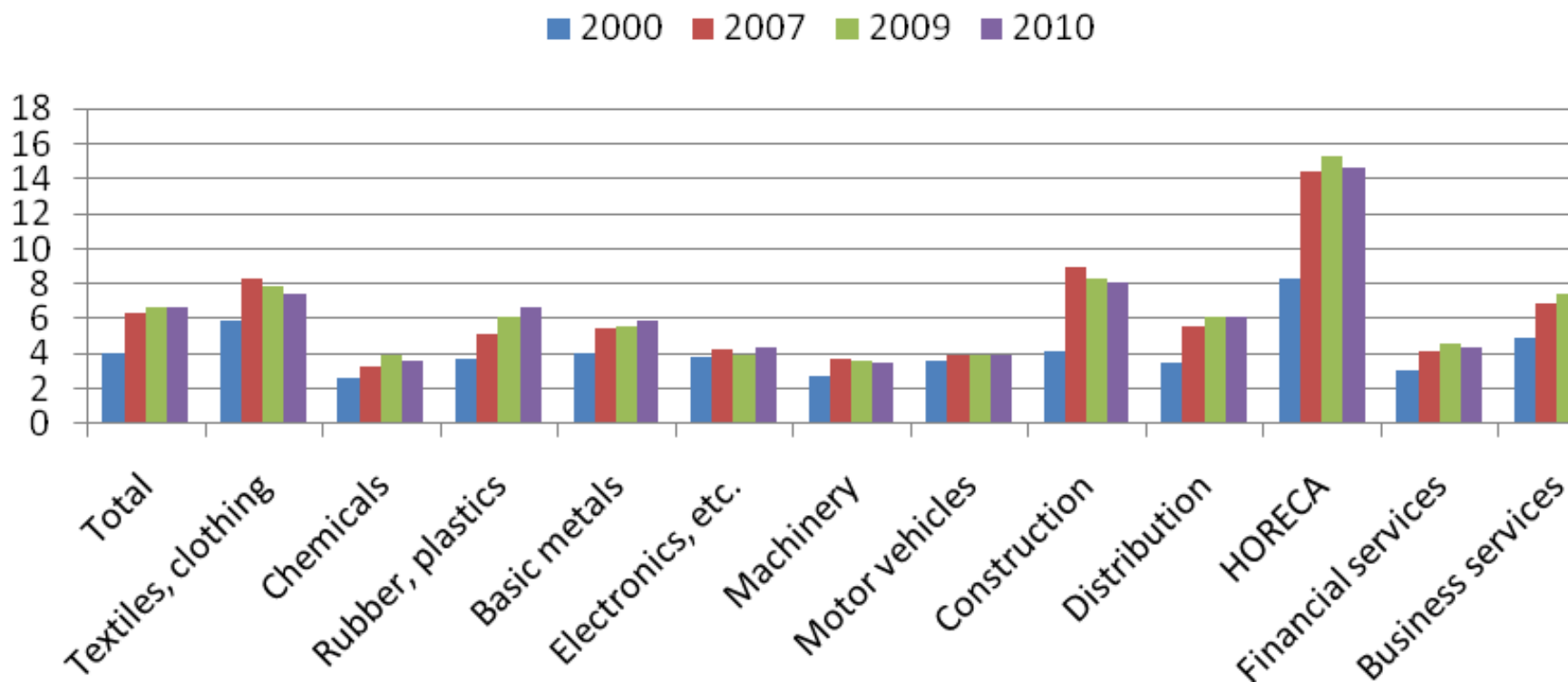


ЕС: динамика уровня безработицы трудоспособного населения (20–64), в зависимости от гражданства (2008–2015)(%)

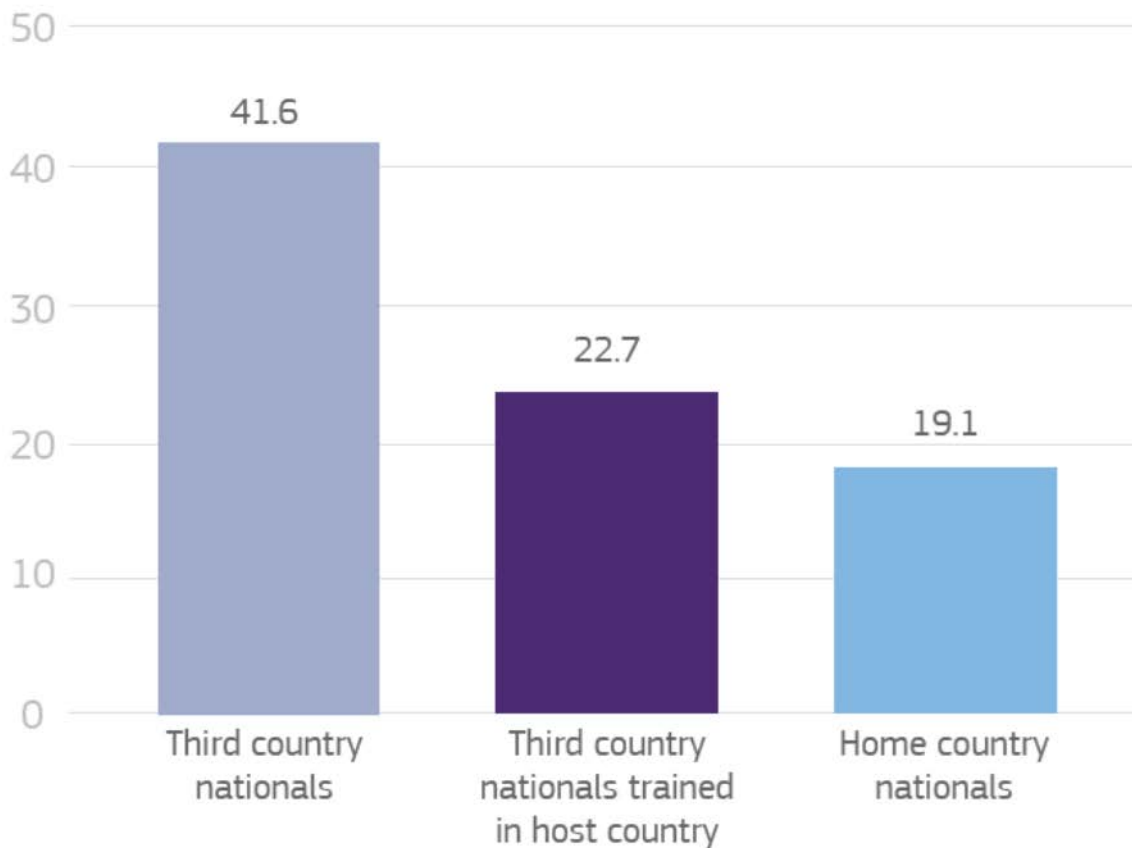


ЕС: доля рабочих мест, занимаемых мигрантами из третьих стран по отраслям. 2000 - 2010 гг. (%)

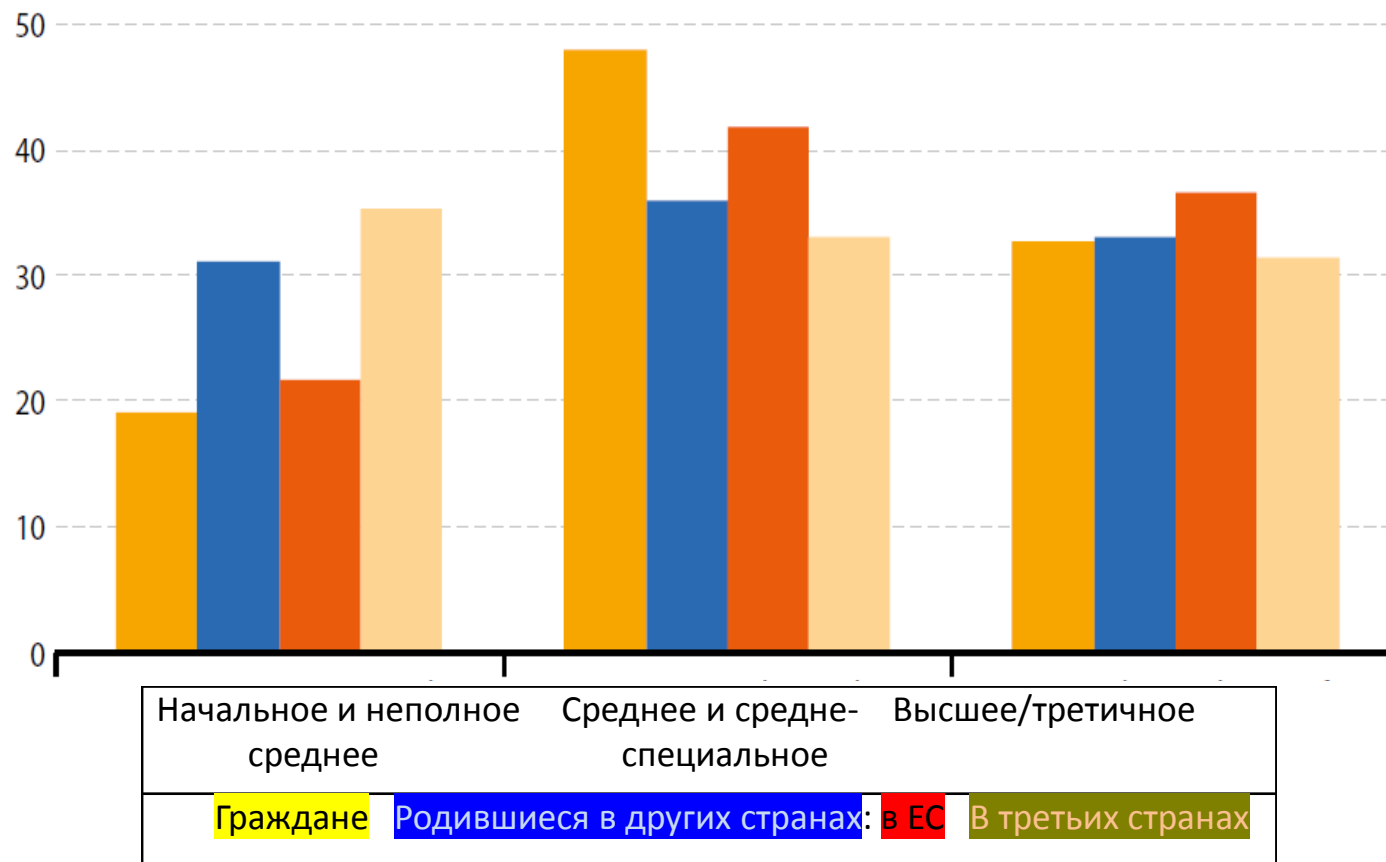
(Monitoring Of Sectoral Employment', 2012)



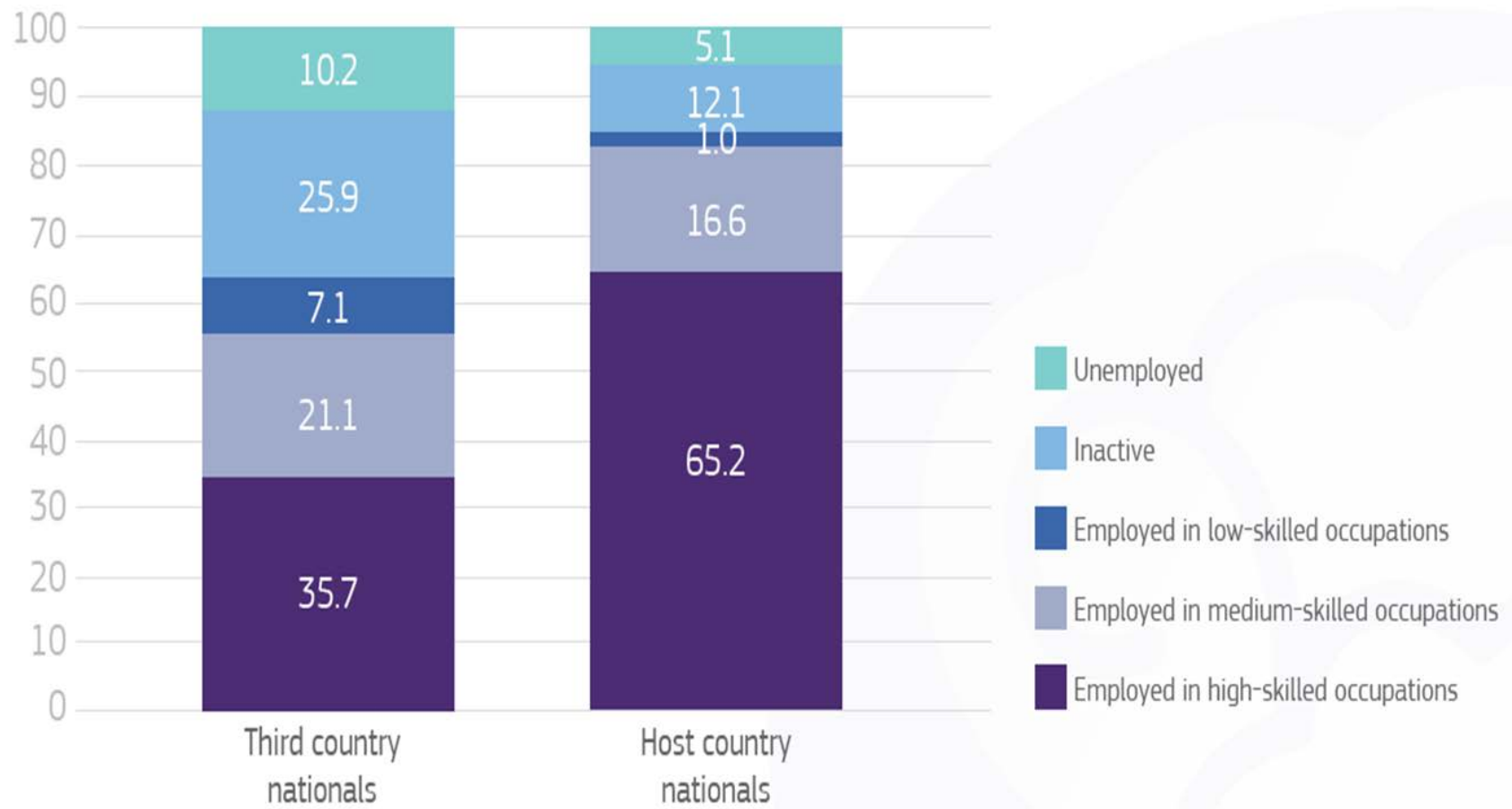
ЕС: избыточная квалификация лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



ЕС: Трудоспособное население (25-54) по уровню образования и происхождению. 2015 (%)



ЕС: трудовой статус лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



ЕС: Доля временной и неполной занятости по возрастным категориям и гражданству. 2015 (%)

	Граждане			Иностранцы			Страны ЕС			Третьи страны		
Возраст	20-64	25-54	55-64	20-64	25-54	55-64	20-64	25-54	55-64	20-64	25-54	55-64
Временная занятость												
ЕС-28	12.9	11.6	6.3	18.7	18.1	10.3	15.9	15.3	8.5	21.4	20.6	12.2
Частичная занятость												
ЕС-28	18.4	16.9	21.8	25.8	25.2	28.8	23.2	22.5	27.2	28.3	27.6	30.7

Неравномерность интеграции различных категорий мигрантов

- Включает все профессионально-квалификационные группы – от ВКС до сезонных рабочих.
- Зависит от поло-возрастных и социально-культурных характеристик последовательных волн миграции.
- Среди наиболее серьезных препятствий для интеграции:
 - Языковой барьер
 - Сложности признания иностранных квалификаций
 - Отсутствие профессионального опыта у молодых мигрантов
 - Несовпадение профессионально-квалификационного спроса и предложения
 - Длительность выхода на рынок труда
 - Мотивация принимающей стороны и пребывающих мигрантов (потеря документов).

Германия

Закон об интеграции (07.2016) :

- Социальные пособия (снижение)
- Разрешение на постоянное пребывание (permanent settlement permit)- через 3 года
- Интеграционные курсы для беженцев
- 2015г. : 71.1% заявителей на получение убежища были моложе 30 лет и 2/3 – мужчины.
- 2015 г.: 8% беженцев получили работу в 1-й год пребывания в стране, 50% - в течении 5 лет, 60% - в течении 10 лет и 75% - в течении 15 лет.
- Около 20% беженцев имели профессиональную подготовку; 30 - 40% имели опыт работы (1 год и более)

From Refugees to Workers. Mapping Labour-Market Integration Support Measures for Asylum Seekers and Refugees in EU Member States. Volume I: Comparative Analysis and Policy Findings. 2016. Bertelsmann Stiftung. www.bertelsmann-stiftung.de

Италия

- 01.01.2015 г. численность проживающих в Италии иностранцев составила 5,014 млн. чел. или 8,2% от общей численности населения.
- Численность безработных мигрантов составила 456,115 (138,709 из ЕС и 317,407 из третьих стран), что на 9,580 чел. меньше, чем в предыдущем году. Уровень безработицы также несколько снизился:
с 15,7% в 2014 г. до 15,1% в 2015 г. для выходцев из ЕС и с 17,4% до 16,7% для работников из третьих стран. Уровень безработицы марокканцев - 25,4%, пакистанцев - 24,5%, тунисцев - 23,5% и албанцев - 20,2%.
- Показатели неактивности для женщин из Пакистана, Египта, Бангладеш, Индии превышают 80% против среднего национального показателя в 60,2%.
- Данные показывают, что почти 80% всех трудовых мигрантов заняты на низкоквалифицированных рабочих местах. Только 0,9% иностранцев имели статус менеджера или руководителя против 7,6% среди итальянцев.
- 10,2% иностранцев были самозанятыми.
- Избыточная квалификация - еще одна традиционная особенность занятости иностранцев. Доля ВКС, занятых на более низких позициях, составляла 6,1% (ЕС) и 8,4% (третьи страны) против 1,3% для итальянцев

Миграционное регулирование и трудовая адаптация

- Усиление взаимозависимости систем иммиграционного регулирования и интеграции мигрантов (спрос и предложение ИРС)
- Поляризация миграционных потоков (глобализация)
- Изменение масштабов притока различных категорий мигрантов (размер имеет значение)
- Недостаточность и фрагментарность интеграционных программ
- Избирательность/адаптивность
- Угроза нелегальной миграции
- Иммиграционное спонсорство и роль работодателей
- Трансформация систем приема – необходимость изменения программ интеграции

- **1999** The origins of the European policy on migrant integration -the Tampere Programme (1999) focusing, among other issues, on the closely related topic of asylum and migration.
- **2002-2003** the European Council of June 2003 invited the European Commission to publish annual reports on migration and integration.
- **2003-2004** The Hague Programme and the Thessaloniki European Council conclusions - importance to establish 'Common basic principles' for the immigrant integration policy.
- **2005** The European Commission adopted the Communication 'A common agenda for integration — Framework for the integration of third-country nationals in the European Union' (COM(2005) 389 final) putting in place the 'Common basic principles' through a series of supportive EU mechanisms.
- **2010** The Commission Communication of 3 March 2010 entitled 'Europe 2020, a strategy for smart, sustainable and inclusive growth' emphasised the need for establishing a new agenda for migrant integration in order to enable them to take full advantage of their potential.
- **2011** the Commission proposed a 'European agenda for the integration of third-country nationals', focusing on actions to increase economic, social, cultural and political participation by migrants and emphasising local action. A Commission Staff Working Paper (SEC(2011)957) is annexed to the Communication and contains a list of EU initiatives supporting the integration of third-country nationals.

- [Directive 2014/36/EU](#) on the conditions of entry and stay of third-country nationals for the purpose of employment as seasonal workers
- [Directive 2014/66/EU](#) on the conditions of entry and residence of third-country nationals in the framework of an intra-corporate transfer
- [Directive 2011/98/EU](#) on a single application procedure for a single permit to reside and work in the EU and on a common set of rights for third-country workers
- [Directive 2009/50/EC](#) concerning the admission of highly skilled migrants
- [Directive 2005/71/EC](#) for the facilitation of the admission of researchers into the EU
- [Directive 2004/114/EC](#) on the admission of students
- [Directive 2003/86/EC](#) on the right to family reunification
- [Directive 2003/109/EC](#) on a long-term resident status for non-member nationals