

Интеграция трудовых мигрантов – цель или средство?

В.В. Комаровский

Что такое интеграция?

1. Интеграция – сосуществование (coexistence) лиц различной национальной принадлежности – добровольное или вынужденное.
2. Адаптация – инструмент приспособления приезжего к изменению окружающей среды со всеми вытекающими последствиями.
3. Размер играет значение – масштабы притока пришлого населения, его гомогенность/гетерогенность играют большую роль (если не ключевую) в процессе адаптации.
4. Интеграция – сегодня скорее приспособление принимающей страны, ее институтов и населения к прибытию и пребыванию как трудовых, так и гуманитарных мигрантов.
5. Накал дискуссии вокруг определений (ассимиляция, аккультурация, мультикультурализм и т.п.) демонстрирует степень несовпадения интересов сторон процесса интеграции, «успешность» их удовлетворения. Не случайно в различных контекстах под интеграцией подразумеваются различные компоненты.

6. Частные социальные, экономические и политические интересы не всегда позволяют трезво взглянуть на современную трудовую миграцию в условиях глобализации. Во многом сохраняются устоявшиеся и удобные клише, уводящие дискуссию в прокрустово ложе попыток доказать экономическую пользу (либо вред) иммиграции в целом и трудовой в особенности.

Как представляется проблема лежит в иной плоскости. Миграционные потоки распадаются не просто на трудовую, семейную, гуманитарную и т.п. «струи».

Все в большей мере они оказываются в разных плоскостях, движутся с разными скоростями. Собственно это, хотя и применительно к перспективам развития ЕС, высказал Ж-К. Юнкер.

Имеются в виду «глобализированная» и «неглобализированная» ветви миграции.

7. Прежде чем ставить задачи практической интеграции следует разобраться:
 - с кем имеешь дело (этнический и демографический состав, культурный, социально-экономический уровень, цели и побудительные мотивы прибытия);
 - насколько новоприбывшие готовы и могут интегрироваться на твоих условиях;
 - каковы имеющиеся ресурсы и возможности их гибкого перераспределения в зависимости от меняющихся приоритетов;
8. Исходный пункт системы миграционного регулирования – программно-целевой подход к масштабам и каналам допуска иностранцев (прогноз, программы, планирование) позволяет достаточно гибко реагировать как на избыток, так и недостаток предложения ИРС.
9. Набор инструментов отбора и отсева достаточно широк: межгосударственные соглашения (MoU), система разрешений, квоты, тесты рынка труда, балльные системы (PBS), списки дефицитных профессий, признание квалификаций, зарплатные пороги и т.д.
10. Набор инструментов интеграции также достаточно обширен: соглашения об интеграции (Integration and Welcome Contract / Le contrat d'accueil et d'integration), интеграционные программы (язык, профориентация и т.п.), содействие в трудоустройстве и получении образования, индивидуальное и коллективное спонсорства, правила натурализации.

11. Важный пункт – соотношение временной и постоянной миграции в конкретной стране (Канада, Корея и Австралия) как первичная ступень интеграции (адаптация).
12. Соотношение временной и постоянной миграций напрямую связаны с ситуацией на конкретных рынках труда. Основные проблемы:
 - ❖ - Медленное посткризисное восстановление экономик;
 - ❖ - Сохранение относительно высокой безработицы;
 - ❖ - Сегментация рынка труда;
 - ❖ - Несовпадение спроса и предложения квалификаций (mismatch);
 - ❖ - Вымывание профессиональных групп средней квалификации;
 - ❖ - Рост доли неактивного населения в ряде стран;
 - ❖ - Неравномерность технологического прогресса.
13. Потребности национальных экономик, их адаптационные возможности вступают в серьезное противоречие с количеством и качеством современных претендентов на перемещение в наиболее привлекательные страны приема.

14. Меры по снижению давления на принимающие страны оказались малоэффективными:

- Циркулярная миграция
- Добровольная реадмиссия
- Регуляризация нелегальных трудовых мигрантов

15. Их неэффективность определяется недостаточным пониманием внутренних механизмов тех или иных потоков мигрантов, реальной взаимосвязи побудительных индивидуальных мотивов, информированности и доступности официальных и неофициальных каналов миграции (концепция «нарастающей (кумулятивной) причинности», Т. Веблена)

«Cumulative causation means that, once begun, migrations build momentum independent of the initiating conditions. Thereafter, they no longer depend upon the initiating condition for continuation. There is ample historical precedent for such “spillover” migration» *Ivan Light. Deflecting Immigration: Networks, Markets, and Regulation in Los Angeles (Russell Sage, 2006)*

«Кумулятивная причинность означает, что, однажды начавшись, миграции дают толчок независимо от иницирующих условий. После этого чтобы продолжаться они больше не зависят от исходных условий. Существует достаточный исторический прецедент для подобной «переливающейся через край» миграции.

16. Результат взаимодействия потоков трудовых мигрантов и конкретных экономик принимающих стран – **неравномерность** интеграции различных категорий мигрантов. Это затрагивает все профессионально-квалификационные группы – от ВКС до сезонных рабочих.
17. Не менее важно и изменение поло-возрастных и социально-культурных характеристик последних волн миграции.
18. Среди наиболее актуальных барьеров для интеграции:
 - Языковой барьер
 - Сложности признания иностранных квалификаций
 - Отсутствие профессионального опыта у молодых мигрантов
 - Несовпадение профессионально-квалификационного спроса и предложения
 - Длительность выхода на рынок труда
 - Субъективные проблемы: предрассудки принимающей стороны и иждивенческие настроения среди мигрантов (потеря документов).
19. Вынесенная в заголовок дилемма по сути для трудовой миграции таковой не является, т.к. интеграция это и то и другое для достижения баланса интересов сторон, приведения их к определенному равновесию. В противном случае – нарастание отчуждения (сегрегации), углубление социальных и этнических конфликтов и постепенная всеобщая деградация.

Воздействие иммиграционного кризиса

Массовый приток беженцев в 2015-2016 гг. усугубляет ситуацию, с одной стороны выдвигая задачу «переваривания» миллиона новых поселенцев и необходимость предотвращения возможности следующих волн, с другой - отвлекая внимание и снижая общественно-политический интерес к накопленным проблемам медленного восстановления национальных рынков труда в ЕС.

EA19: 07.2017 г. уровень безработицы – 9.1% против 10.0% в 07.2016 г.

Это наименьший уровень с 02.2009 г.

EU28: 07.2017 г. уровень безработицы - 7.7% против 8.5% в 07.2016 г.

Это наименьший уровень с 12.2008 г.

ЕС-28 – 35.1 млн. чел., родившихся в третьих странах и 19.3 млн. чел., родившихся в других странах ЕС (1.01.2016). В Венгрии, Ирландии, Люксембурге, Словакии и на Кипре численность последних выше, чем число выходцев из третьих стран.

ЕС-28 – 20.7 млн. чел. имеют гражданство третьих стран (4.1% населения) и

16.0 млн. чел. имеют гражданство другой страны-члена ЕС 91.01.2016)

Eurostat (08.2017) News Release 131/2017 - 31 August 2017. <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8194186/3-31082017-AP-EN.pdf/31c3bf62-0880-4da8-9cd4-471e60151f94>

Eurostat (03.2017) Migration and migrant population statistics. http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics

Положение мигрантов на рынке труда ЕС

Соотношение востребованных и невостребованных групп ИРС во многом определяет эффективность того или иного национального опыта интеграции.

Распределение потоков ВКС:

Несмотря на все усилия стран ЕС по повышению их доли среди трудовых мигрантов (голубая карта) 70% ВКС направляются в четыре англо-саксонские страны (США, СК, Канаду и Австралию) (данные по ОЭСР)

Global Talent Flows Sari Pekkala Kerr, William Kerr, Çalar Özden, and Christopher Parsons./ NBER Working Paper No. 22715 October 2016.

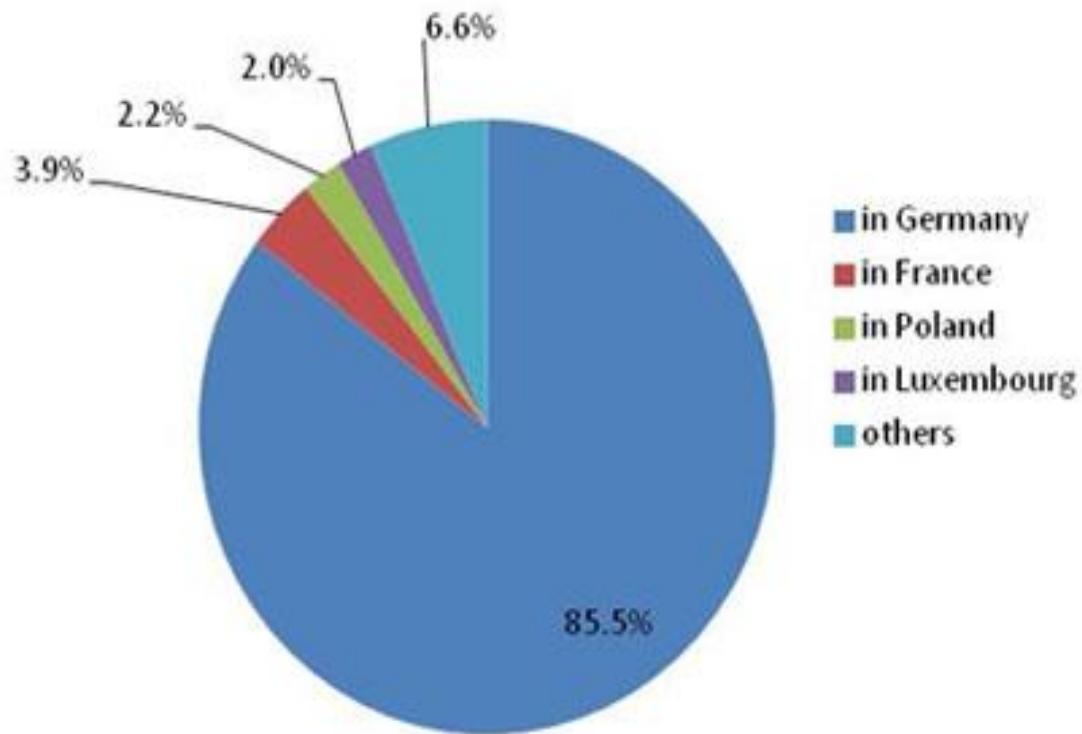
Положение мигрантов в сравнении с постоянным населением ЕС:

- *Относительная стабильность размера иммиграционного населения в 2008-2014 гг.*
- *Уровень безработицы иммигрантов выше, чем у граждан, и везде не менее чем на 50%. Ситуация 1-го поколения иммигрантов хуже, чем у иммигрантов 2-го в 9 странах. А у 2-го поколения иммигрантов хуже, чем у 1-го поколения иммигрантов в 15 странах.*
- *Трансграничная трудовая мобильность долгосрочных мигрантов очень низка. Менее 10% работали за рубежом в течение последних 10 лет (исключая краткосрочное пребывание и приграничную маятниковую занятость).*
- *Миграция происходит в основном по семейным обстоятельствам, затем по причинам занятости.*
- *Избыточная квалификация в большей мере присуща 1-му и 2-му поколениям мигрантов чем гражданам стран приема.*
- *Незнание языка – основное препятствие при поиске работы.*
- *Поиск работы – в основном через семейные и дружеские сети.*

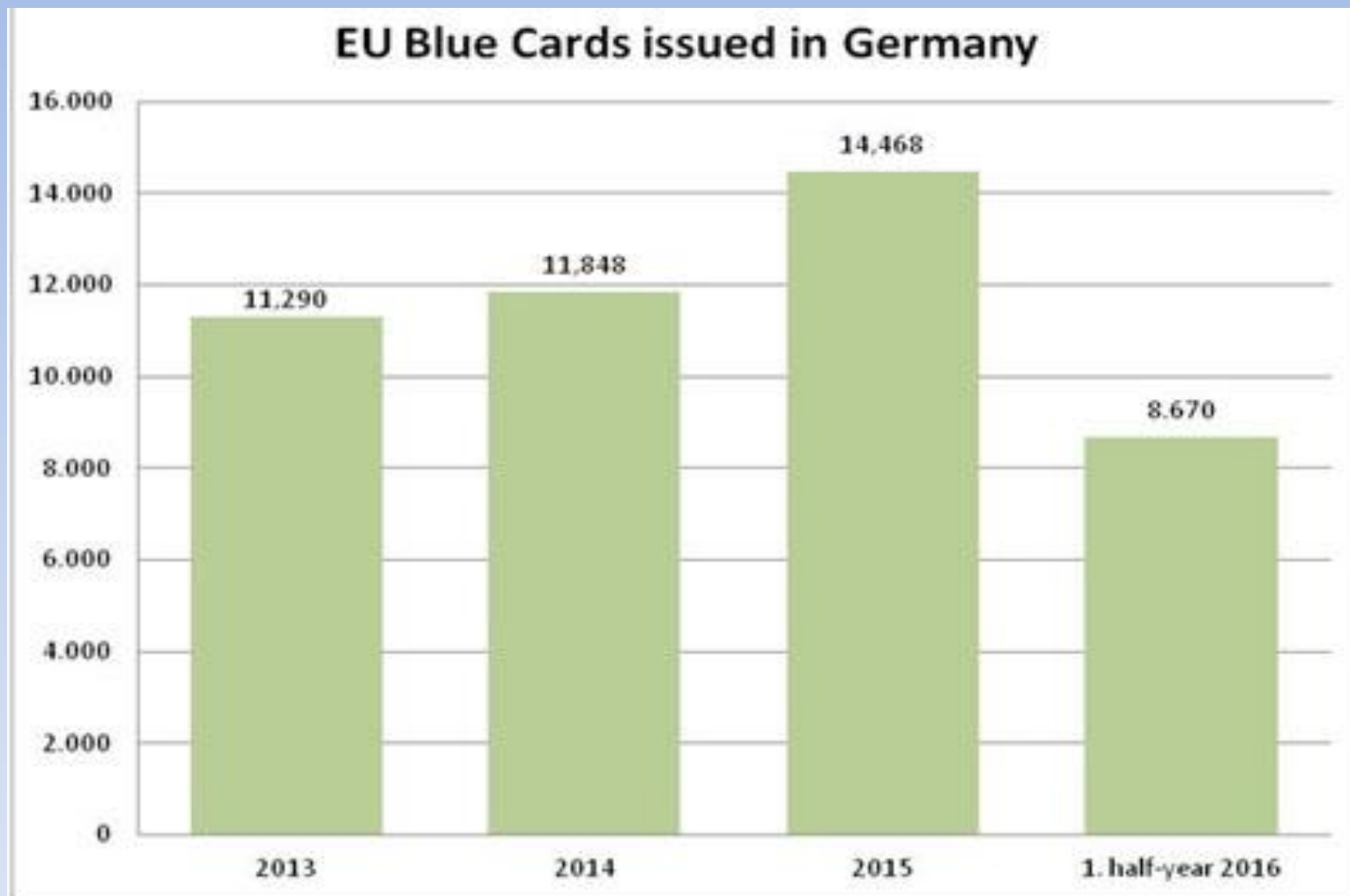
The labour market situation of migrants and their immediate descendants. Evaluation of the 2014 labour force survey ad hoc module (2015) http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1978984/6037334/Evaluation_report_AHM_2014.pdf p.6.

ЕС: голубая карта. 2015 г.

EU Blue Cards issued
in an EU comparison for 2015



Германия: голубая карта. 2013 – 2016 г.



ЕС: трудовые мигранты и беженцы

Серьезно различаются скорость и степень интеграции экономических мигрантов и беженцев, несмотря на отдельные попытки формирования общеевропейской политики интеграции беженцев. Степень интеграции данных категорий серьезно различается от страны к стране.

EU Parliament. Directorate General for Internal Policies. (2016) Labour Market Integration of Refugees: Strategies and good practices; IMF (2016): The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges. SDN/16/02).

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/578956/IPOL_STU\(2016\)578956_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/578956/IPOL_STU(2016)578956_EN.pdf)

Разница в степени интеграции на рынке труда мигрантов определяется в первую очередь их мотивацией. Степень занятости беженцев заметно ниже чем у трудовых мигрантов (прежде всего в Ирландии, СК и Германии)

Wouter Zwysen and Neli Demireva (November 2016) Country differences in labour market integration of refugees and economic migrants. Briefing 2016-2.

При этом положение экономических мигрантов на европейском рынке труда хуже, чем у местного населения: безработица – 12.3% против 7.8% для местного населения.

Уровень временной занятости выше, кроме того заметно выше использование квалифицированных мигрантов на менее квалифицированных позициях

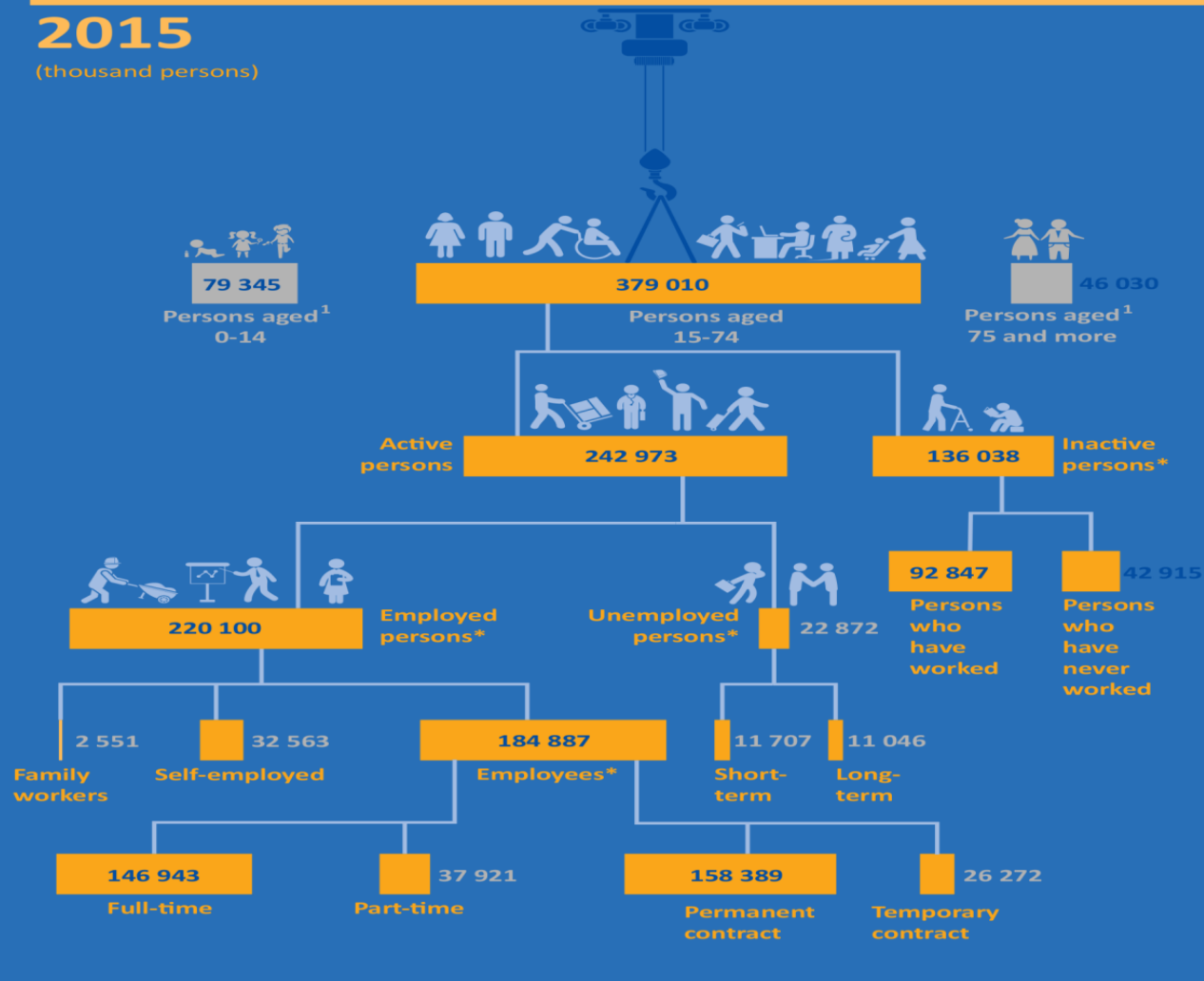
http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migrant_integration_statistics_%E2%80%93_labour_market_indicators.

Исследования свидетельствуют, что интеграция на рынке труда трудовых мигрантов требует значительного времени
EU Parliament. Directorate General for Internal Policies. (2016) Labour Market Integration of Refugees: Strategies and good practices. 2016.

EU LABOUR MARKET

2015

(thousand persons)

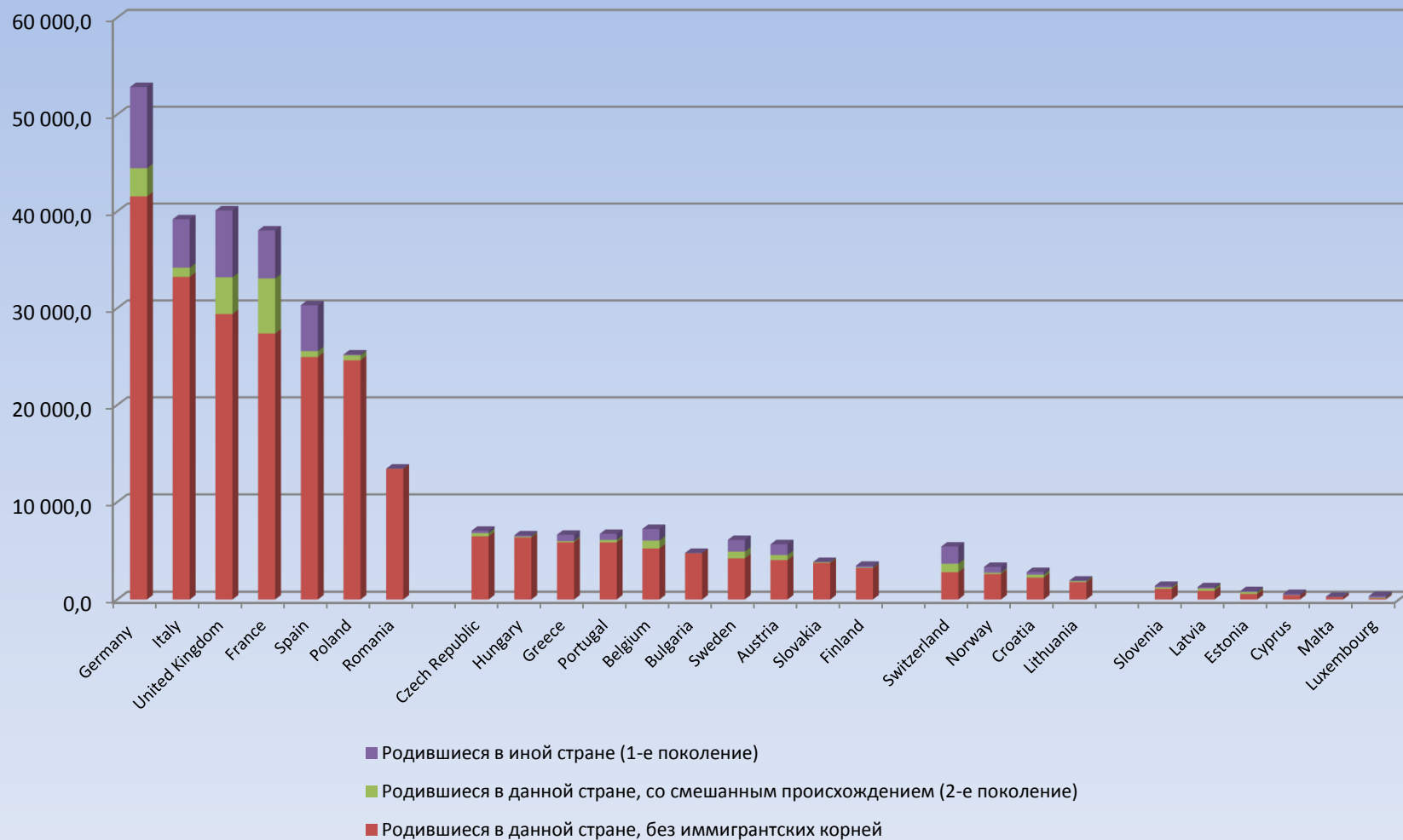


¹ Population as of 1 January 2015. Excludes persons with unknown age.
* The subcategory "no answer" is not shown, therefore the total does not add up.

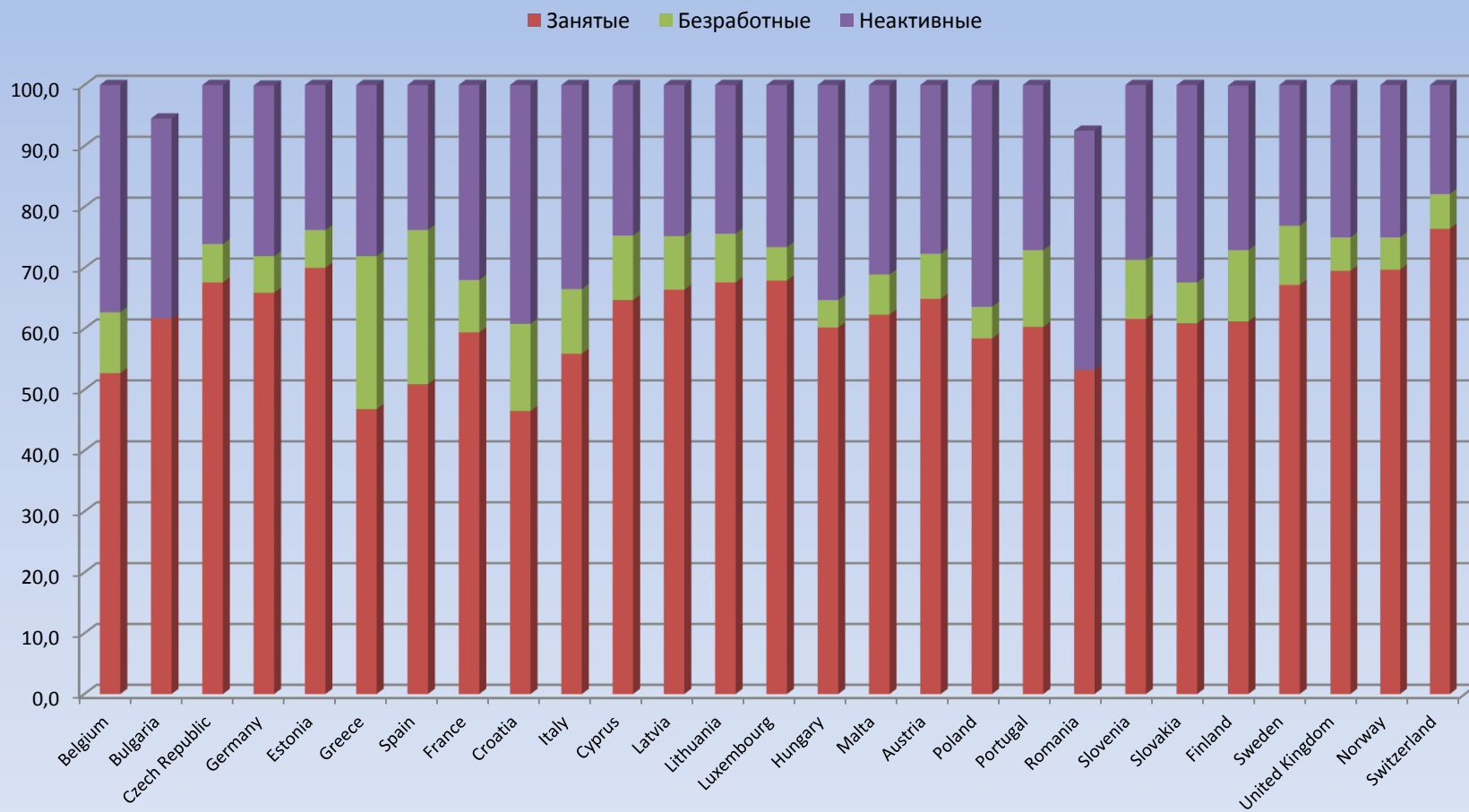
Based on "Befolkningens tilføjning til arbejdsmarkedet (AKU) 2015" from Statistisk Norway.
Copyright - Icons: Charly167, Express, LABELMAK.

2015 data

ЛФС 2014. Европа: Население в трудоспособном возрасте (15-64) в зависимости от места рождения (млн. чел.)

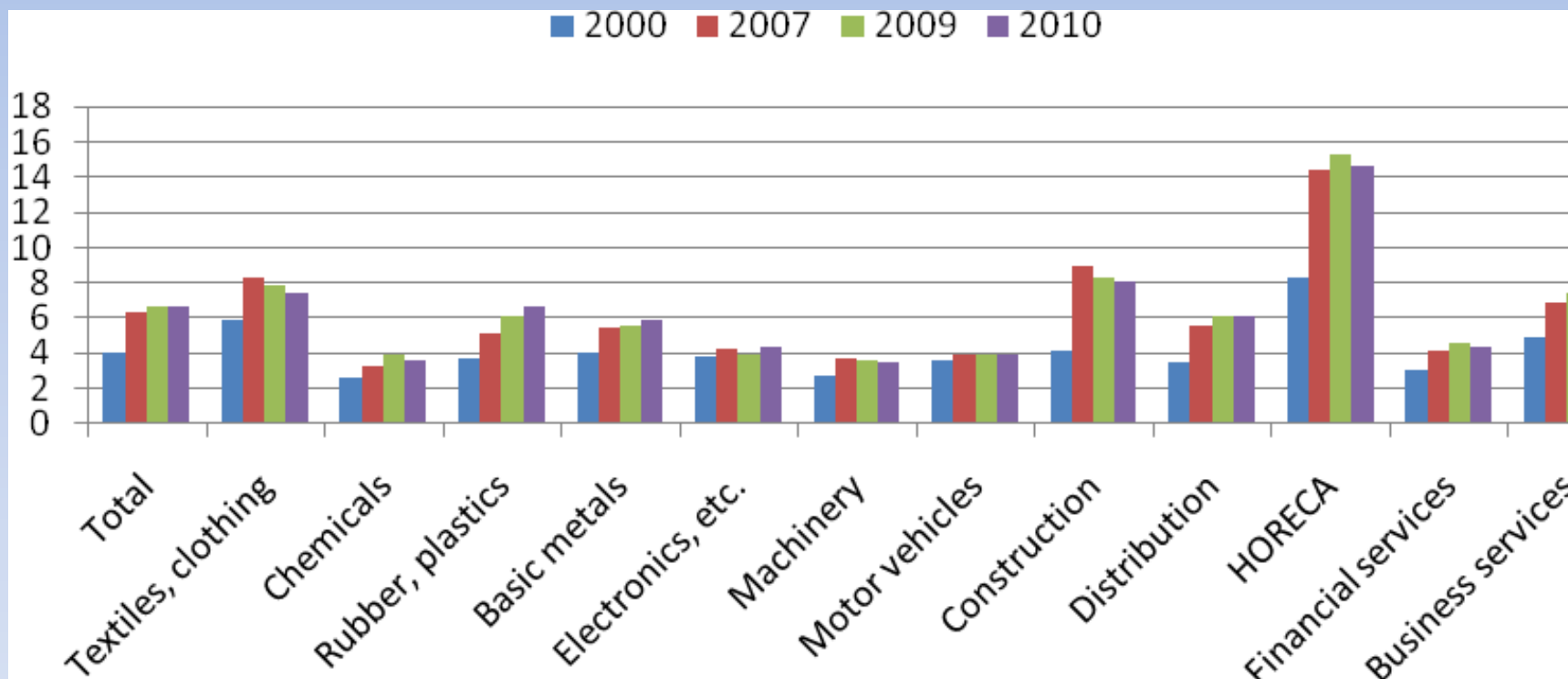


ЛФС 2014. Европа: иммигранты 1-го и 2-го поколений в трудоспособном возрасте (15-64) (%)

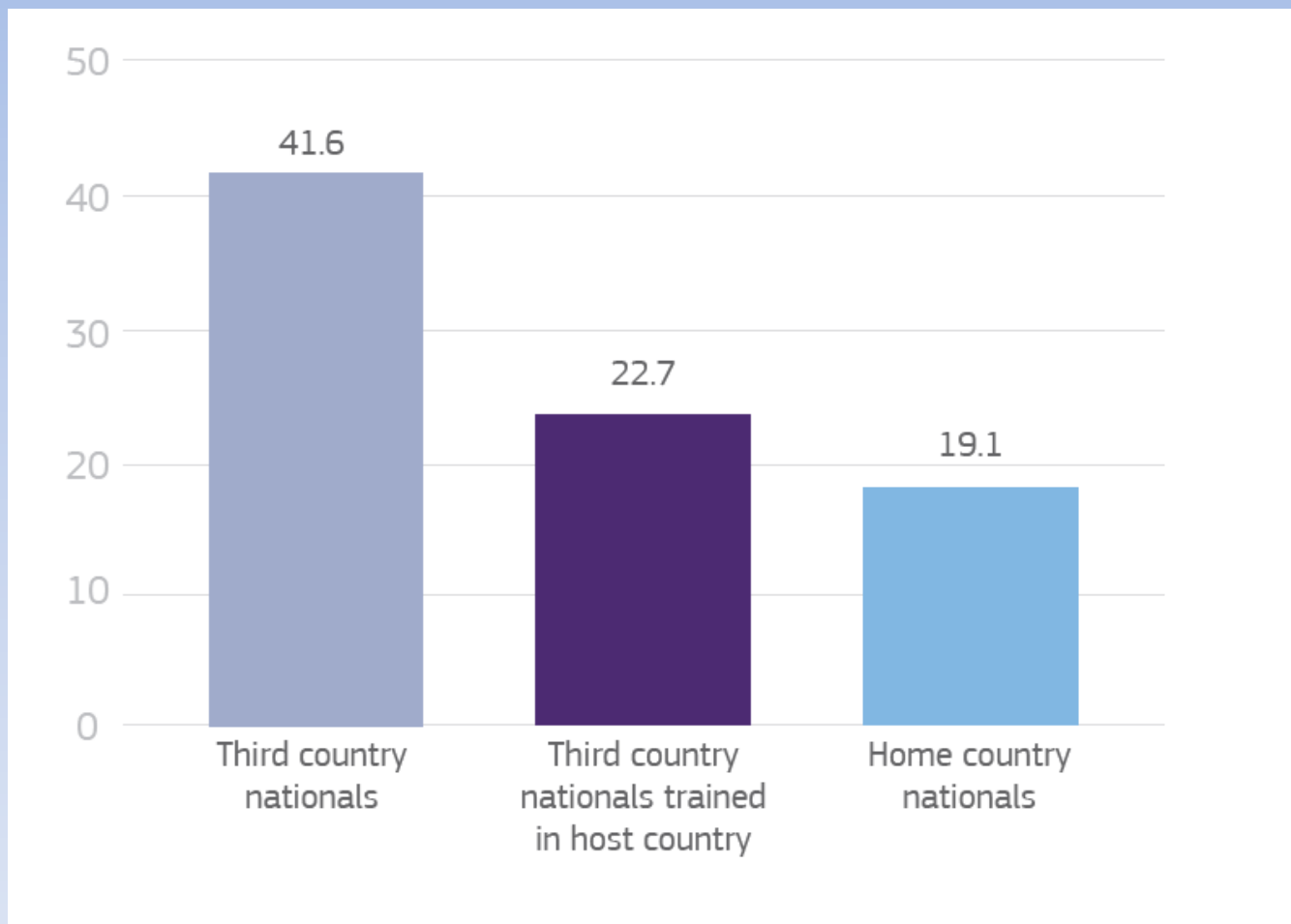


ЕС: доля рабочих мест, занимаемых мигрантами из третьих стран. 2000 - 2010 гг. (%)

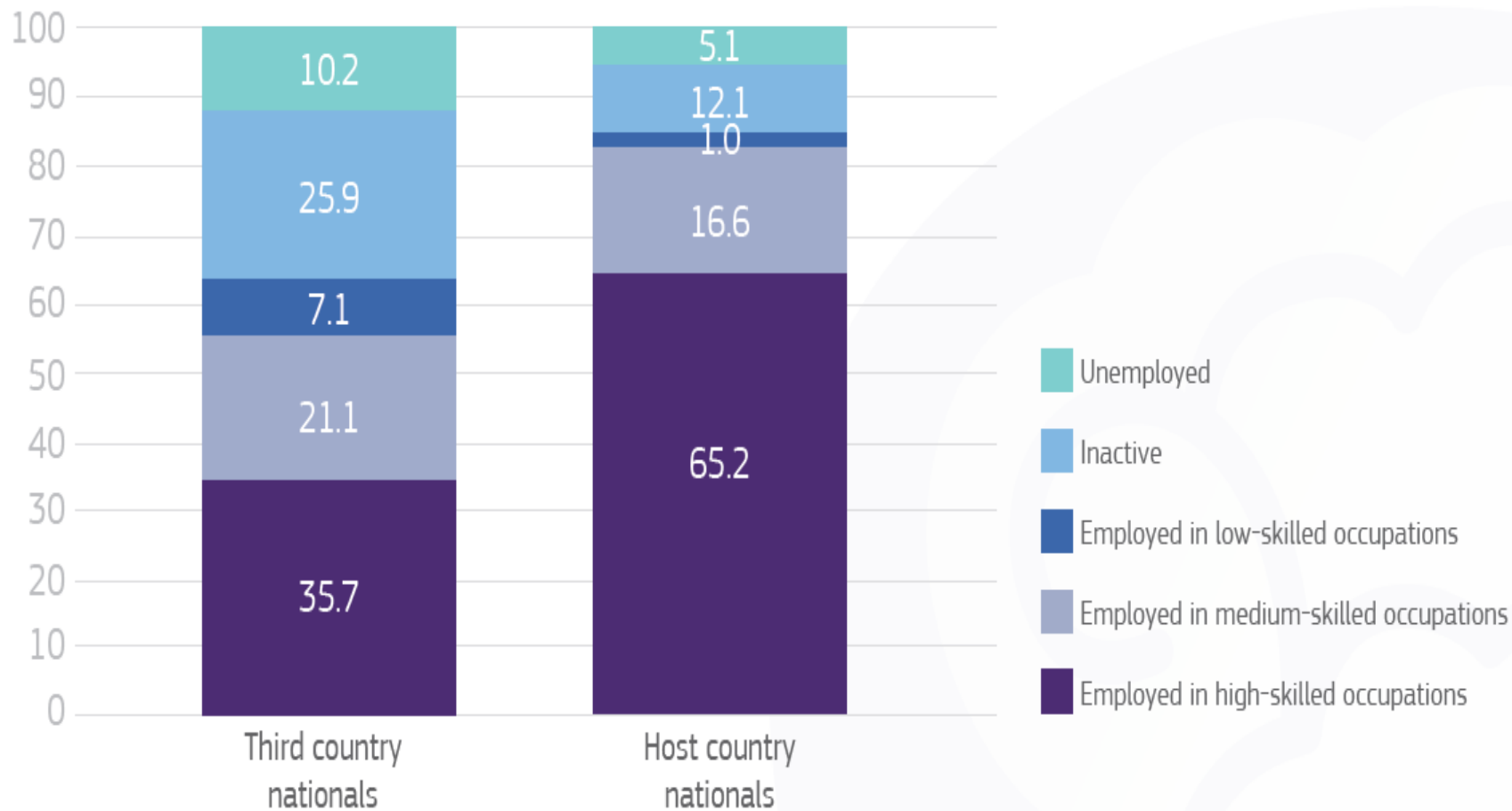
Study On 'Monitoring Of Sectoral Employment' Accounting No: Si2.577818 Contract No. Vc/2010/0064, p.76



ЕС: избыточная квалификация лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



ЕС: трудовой статус лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



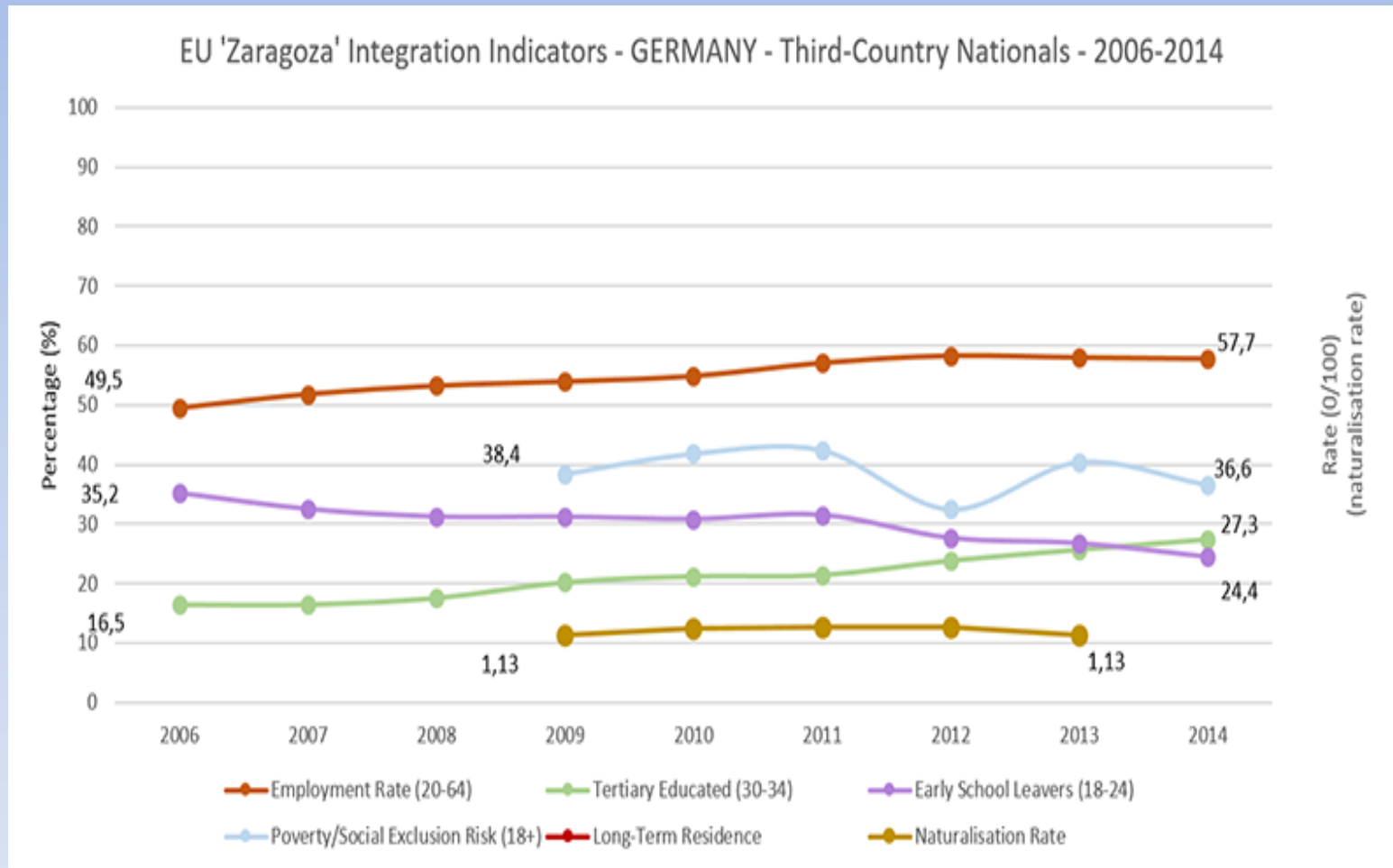
Германия

Закон об интеграции (07.2016) вступил в действие:

- Социальные пособия (снижение)
- Разрешение на постоянное пребывание (permanent settlement permit) через 3 года
- Интеграционные курсы для беженцев
- 2015г. : 71.1% заявителей на получение убежища были моложе 30 лет и 2/3 – мужчины.
- 2015 г.: 8% беженцев получили работу в 1-й год пребывания в стране, 50% - в течении 5 лет, 60% - в течении 10 лет и 75% - в течении 15 лет.
- Около 20% беженцев имели профессиональную подготовку; 30 - 40% имели опыт работы (1 год и более)

From Refugees to Workers. Mapping Labour-Market Integration Support Measures for Asylum Seekers and Refugees in EU Member States. Volume I: Comparative Analysis and Policy Findings. 2016. Bertelsmann Stiftung. www.bertelsmann-stiftung.de

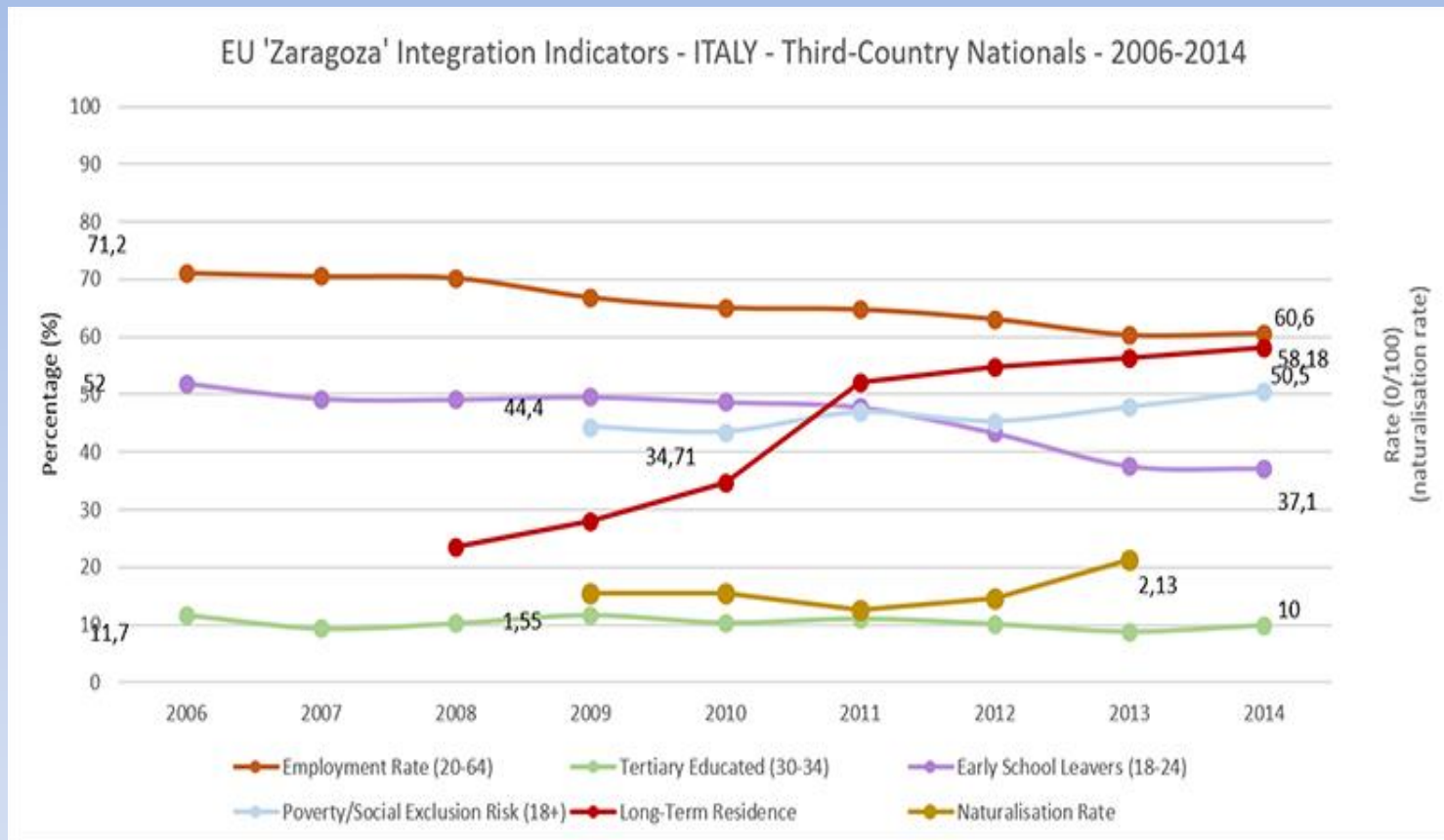
Германия: индикаторы интеграции. 2006 – 2014 гг.



Италия

- 01.01.2015 г. численность проживающих в Италии иностранцев составила 5,014 млн. чел. или 8,2% от общей численности населения.
- Численность безработных мигрантов составила 456,115 (138,709 из ЕС и 317,407 из третьих стран), что на 9,580 чел. меньше, чем в предыдущем году. Уровень безработицы также несколько снизился:
с 15,7% в 2014 г. до 15,1% в 2015 г. для выходцев из ЕС и с 17,4% до 16,7% для работников из третьих стран. Уровень безработицы марокканцев - 25,4%, пакистанцев - 24,5%, тунисцев - 23,5% и албанцев - 20,2%.
- Показатели неактивности для женщин из Пакистана, Египта, Бангладеш, Индии превышают 80% против среднего национального показателя в 60,2%.
- Данные показывают, что почти 80% всех трудовых мигрантов заняты на низкоквалифицированных рабочих местах. Только 0,9% иностранцев имели статус менеджера или руководителя против 7,6% среди итальянцев.
- 10,2% иностранцев были самозанятыми.
- Избыточная квалификация - еще одна традиционная особенность занятости иностранцев. Доля ВКС, занятых на более низких позициях, составляла 6,1% (ЕС) и 8,4% (третьи страны) против 1,3% для итальянцев.

Италия: индикаторы интеграции. 2006 – 2014 гг.



European Website on Integration www.integration.eu

Note: Poverty Risk data is provisional for 2014. Break in time series in Italy for Tertiary Educated in 2014 and Early School Leavers in 2006 and 2014. Breaks in statistical time series occur when there is a change in the standards for defining and observing a variable over time. It should be emphasised that the occurrence of time series break may not necessarily jeopardise the reliability of a time series. Statistical agencies frequently apply a number of techniques to ensure the continuity of a time series. The impact of a time series break is often a matter of judgement on the part of the user.

Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации. 07.2017 г.

		Январь-июль 2017 г.	Январь-июль 2016 г.
Приобрели гражданство Российской Федерации		145 266	153 635
Прибыло в РФ и поставлено на учет соотечественников и членов их семей		71 432	88 055
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		279 619	267 892
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		136 355	133 814
Постановка на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		8 802 328	7 995 263
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		83 266	86 109
в том числе	высококвалифицированным специалистам	15 532	18 548
	квалифицированным специалистам	10 007	7 049
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		1 089 149	1 003 203
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства		165 260	190 927
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства		109 413	106 271
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в РФ		88 734	171 228

Современные и перспективные тенденции на рынке труда оказывают непосредственное воздействие на процесс интеграции трудовых мигрантов, причем это воздействие инициирует противоречивые тенденции как в иммиграционной политике в целом, так и в системе регулирования притока иностранцев, и конкретной политике интеграции на национальном уровне.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!