

ОТЗЫВ НАУЧНОГО РУКОВОДИТЕЛЯ
на диссертацию Силакова Никиты Юрьевича на тему
«Фонды и неправительственные организации во внешней политике
США на постсоветском пространстве в 2000-е –2020-е годы»

Диссертация Н.Ю. Силакова посвящена крайне актуальной теме, имеющей существенное научное и практическое значение. Во-первых, работа раскрывает новые стороны фундаментальной научной проблемы изучения роли неправительственных субъектов в политических и международно-политических процессах, а также их взаимоотношений с государствами происхождения. Во-вторых, она посвящена теме весьма важной с политико-практической точки зрения – в ней глубоко изучена система взаимодействия США с неправительственными организациями и фондами, действующими на постсоветском пространстве, их участия в осуществлении стратегических приоритетов и текущих интересов Вашингтона, его политике влияния. Особенно важно, что исследование сфокусировано на деятельности фондов и НПО из США в странах и регионах, которые остаются сферой острой российско-американской конкуренции.

В США неправительственные фонды и организации уже более 100 лет являются активными участниками не только внутренней общественной и политической жизни, но и значимым фактором формирования и осуществления внешней политики. Американские фонды и неправительственные организации действуют по всему миру, работая со структурами гражданского общества, национальными правительствами, органами муниципальной власти, группами интересов, являясь инструментами американской мягкой силы. Благодаря выстраиванию ими связей и систем отношений, аккумулярованию финансовых, человеческих и информационных ресурсов, формированию групп интересов, неправительственные организации и фонды оказывают влияние на социальные, политические и идеологические процессы во многих странах, задают тренды развития их отношений с США. Прямо и опосредовано они способствуют продвижению американских государственных интересов и укрепления репутации и присутствия бизнеса. В советский период глубоко изучалась деятельность американских НПО и фондов за рубежом, в особенности – в развивающихся странах, проводилась их систематизация и

анализ различных аспектов их влияния на социально-политические и идейные процессы. В постсоветский период некоторые исследователи затрагивали тематику фондов и НПО в контексте изучения «мягкой силы» США, однако, она не становилась предметом специализированного исследования. В зарубежных, в особенности американских работах, посвященных НПО и фондам преобладает или сугубо описательный, или идеологизированный подход. Деятельность таких структур рассматривается как исключительно положительная деятельность, направленная на распространение принципов американской демократии за рубежом и содействие развитию гражданского общества. Диссертация Н.Ю. Силакова – во многом пионерное исследование, впервые в отечественной и мировой научной литературе специализированно сфокусированное именно на активности американских НПО и фондов в бывших республиках Советского Союза – ее динамике, направленности, принципах реализации и подходах, а также на взаимосвязях с внешней политикой США.

В страны постсоветского пространства НПО и фонды из США пришли еще в конце 1980-х – начале 1990-х гг., в самом начале их независимости, развернув деятельность на разных направлениях – от благотворительности до политической подрывной деятельности, и на протяжении более чем 30 лет сохраняют высокий уровень присутствия и активности. С самого начала функционирования американских неправительственных структур в Центральной Азии, на Южном Кавказе, в европейской части постсоветского пространства, они были спутниками и проводниками внешнеполитического влияния Вашингтона и одновременно служили одним из его важных средств. Поэтому сама постановка основной научной проблемы исследования – изучения форм, тенденций, политических механизмов и идеологических принципов участия фондов и НПО в реализации приоритетов и интересов США на постсоветском пространстве имеет прямую связь с изучением более широкой темы – американской стратегии и тактики на этом внешнеполитическом направлении. Эта тема глубоко увязана с исследованием тенденций и противоречий российско-американских отношений, что также убедительно показано в диссертации.

Абсолютно логичной и оправданной представляется формулировка Н.Ю. Силаковым основных целей исследования – выявление долгосрочных

тенденций развития, механизмов и ключевых направлений работы американских фондов и НПО в различных странах постсоветского пространства и динамики их участия в продвижении американского внешнеполитического влияния и приоритетов внешней политики. В соответствии с таким подходом грамотно, предметно и четко сформулированы основные задачи диссертации, определены объект и предмет изучения, а также выбраны теоретико-методологические основы диссертации. Системный подход позволил рассмотреть деятельность американских фондов и неправительственных организаций во взаимосвязи не только с динамикой политики США в странах постсоветского пространства, но и их внутреннего развития, региональных процессов, а также отношений друг с другом и с Россией. Весьма логично системный подход сочетается с принципом историзма, что получило отражение не только в том, как применяются эти методологические инструменты автором, но и в построении структуры работы.

Н.Ю. Силаковым проделана весьма добросовестная источниковедческая работа. Он изучил, систематизировал и активно использовал в диссертации источники различного типа: официальные государственные документы США, связанные с выработкой и осуществлением их политики на постсоветском пространстве, документы, обзорные и аналитические, а также политико-идеологические документы и материалы американских фондов и НПО, статистические материалы частных структур, осуществляющих экспертное сопровождение или мониторинг их деятельности. Это очень обогатило работу в содержательном отношении. Проработан значительный массив научной литературы, причем не только современной российской и зарубежной, но и советской, включая исследования, подготовленные в ИМЭМО РАН.

Значительным достоинством диссертации является использование методов статистического анализа – автором кропотливо собраны и проанализированы количественные данные о бюджетах деятельности ведущих американских неправительственных организаций и фондов в различных странах постсоветского пространства, выявлена длительная динамика финансирования тех или иных статей расходов и определены ее приоритетные направления в различные периоды. Особо стоит отметить, что

сочетание глубокого анализа статистических данных, проводимого синхронно с анализом нарративных источников, позволило Н.Ю. Силакову выстроить уникальную авторскую периодизацию эволюции подходов Соединенных Штатов в области работы с гражданским обществом и политическими элитами постсоветских стран. В диссертации прослежено развитие подходов американских НПО и фондов в качестве инструментов формирования групп интересов в обществе и элите на двух основных направлениях – социально-гуманитарном и политическом для каждого из регионов и групп стран постсоветского пространства.

Созданная в диссертации авторская периодизация построена с учетом как политической специфики деятельности американских неправительственных структур, так и региональных и страновых особенностей политики США в различных частях постсоветского пространства. В научном отношении также весьма важно, что эта периодизация встроена автором в разработанную и описанную им хронологию этапов развития и деятельности американских неправительственных структур и их участия в выработке и осуществлении внешней политики США – более длительных временных и широких пространственных горизонтов.

Продуманной и четко сочетающейся с методологией исследования и постановкой его целей и задач представляется структура диссертации.

В главе I «Фонды и неправительственные организации как невоенный фактор силы во внешней политике США» не только сформулированы теоретико-методологические основы изучения роли фондов и НПО в выработке внешней политики США, но прослежена эволюция самой системы отношений этих организаций с органами государственной власти США. Такой анализ осуществлен на длительном временном горизонте – от начала формирования инструментов государственной координации их деятельности в 1930-е – 1940-е гг., в период холодной войны и после ее окончания – в 1990-е – 2020-е гг. Это придает исследованию фундаментальный характер.

В главе II «Фонды и НПО США в реализации американских национальных интересов в государствах Южного Кавказа» раскрываются социально-гуманитарные и политические цели и формы деятельности американских фондов и НПО в Армении, Азербайджане и Грузии в 2000-е –

начале 2020-х гг. Весьма глубоко в диссертации раскрыты взаимосвязи между ростом их активности и расширением присутствия и влияния США в странах региона, а также динамикой российско-американской конкуренции.

Глава III «Американские фонды и НПО в продвижении национальных интересов США в странах Центральной Азии» посвящена изучению деятельности фондов и НПО Соединенных Штатов в Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. Основное внимание в ней уделено периоду 2000-х – началу 2020-х годов, когда в этих странах уже полностью сформировались модели развития и политические системы, выстроились новые принципы отношений как друг с другом, так и с Россией, с США, а также с другими внерегиональными державами.

Глава IV «Фонды и НПО в реализации интересов США в европейской части постсоветского пространства» посвящена рассмотрению деятельности американских фондов и НПО в Белоруссии, Молдавии и на Украине в 2000-е – начале 2020-х гг. – в самый острый период российско-американской конкуренции за влияние на выбор модели политического развития этих стран, определение их внешнеполитических ориентиров.

В каждой из трех глав диссертации, посвященных ситуации в одном из регионов постсоветского пространства, посредством анализа статистических данных и других источников последовательно доказано, что значительное увеличение расходов американских фондов и НПО отмечалось в периоды подготовки и проведения выборов (за 2-3 года), нередко сопровождаемых политической нестабильностью, в отдельных случаях – сменой власти. Кроме того, Н.Ю. Силаков смог показать в работе, что активизация деятельности американских фондов и НПО на социально-гуманитарном направлении почти всегда предшествовала росту их политической активности и идеологической работы. Такие периоды почти всегда совпадали с хронологией обострения российско-американских отношений, в том числе на постсоветском пространстве.

В ходе работы над диссертацией Н.Ю. Силаков проявил себя как самостоятельный, мотивированный молодой исследователь, имеющий высокий потенциал не только к аналитической, но и к фундаментальной научной работе, обладающий высокой мотивацией к расширению своего научного кругозора и оригинальному теоретико-методологическому

мышлению и поиску. Особо хочется отметить, проявившееся в работе над диссертацией, высокое внимание Н.Ю. Силакова к проработке деталей исследования, упорной источниковедческой работе, при одновременном широком горизонте понимания основной темы и научных проблем исследования.

Исследование носит целостный, оригинальный и самостоятельный характер. Н.Ю. Силакову удалось полностью раскрыть тему и успешно решить все поставленные цели и задачи исследования, сформулировать оригинальные и глубокие положения, выносимые на защиту. Исследование полностью соответствует всем квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата политических наук.

Директор ИМЭМО РАН
член-корреспондент РАН

Ф.Г. Войтоловский

20.12.2024.