
Климатическая повестка во внутренней и внешней политике Нидерландов: реальные шаги и планы на будущее

Туник Мария Денисовна, выпускница магистратуры
факультета МО МГИМО МИД РФ 2023 г.

Развитие государственной политики Нидерландов в сфере климата

Декабрь 2019 г.	Интегральный национальный план по энергетике и климату (Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan) представлен в Европейскую комиссию
Октябрь 2021 г.	Конференция ООН по климату в Глазго (COP26): ЕС хочет сократить выбросы парниковых газов не менее чем на 55 % по сравнению с уровнем 1990 года к 2030 году. Эта цель будет развиваться в обязательные законы и правила в рамках плана Fit-for-55. К 2050 году ЕС хочет стать климатически нейтральным.
Январь 2022 г.	Коалиционное соглашение четвертого правительства Марка Рютте. Основной целью климатической политики является сокращение выбросов парниковых газов в Нидерландах не менее чем на 55 % к 2030 году . Это соответствует ужесточенной цели Европейского союза. На самом деле Нидерланды намерены сократить выбросы на 60 % к 2030 году. В течение следующих 10 лет будет создан фонд по климату и переходному периоду в размере 35 млрд евро.
Июнь 2022 г.	Правительство представило парламенту проект программы климатической и энергетической политики (het ontwerp-beleidsprogramma Klimaat en Energie) .
Ноябрь 2022 г.	Кабинет министров представил Климатическую записку (de Klimaatnota) . А также ответ на результаты прогноза климата и энергетики (de Klimaat-en Energieverkenning) .

Прогноз климата и энергетики (de Klimaat-en Energieverkenning)

- Турбулентность и дефицит на энергетических рынках вносят **неопределенность в оценки**
- Цены на топливо резко выросли, и Европа беспокоится о **надежности обеспечения** природным газом зимой
- Растущая инфляция будет оказывать сдерживающее влияние на экономический рост
- Дополнительная неопределенность, связанная с инфраструктурными ограничениями, нехваткой рабочей силы и материалов, а также с вопросами получения лицензий в соответствии с природоохранными нормами и добычи азота
- Согласно прогнозам, к 2030 году выбросы сократятся на 39-50% по сравнению с 1990 годом, если исходить только из принятых и запланированных мер политики. Таким образом, до достижения цели 55-процентного сокращения выбросов в 2030 году по сравнению с 1990 годом остается **еще 5-16 процентных пунктов, или 12-36 мегатонн CO₂-эквивалента**

Экономический рост и цены на энергоносители.

Источник: KEV-raming 2022, EZK 2020

Kerntabel 1
Economische groei en energieprijzen¹

	2005	2020	2021*	2030	Lage prijzen 2030	Hoge prijzen 2030	Band-breedte 2030
Bbp² (index 2021=100)	81	95	100	116			107 - 129
Olieprij³ (US\$ per vat)⁴	72	45	71	117	89	136	
Gaspr³ (euro per m³)⁴		0,13	0,31	0,37	0,21	0,45	
Kolenpr³ (euro per ton)⁴	71	58	94	81	60	120	
Groothandelspr³ elek-triciteit (euro per MWh)⁴	56	33	103	73	50	93	
CO₂-pr³ (euro per ton)⁴		26	53	110	87	149	

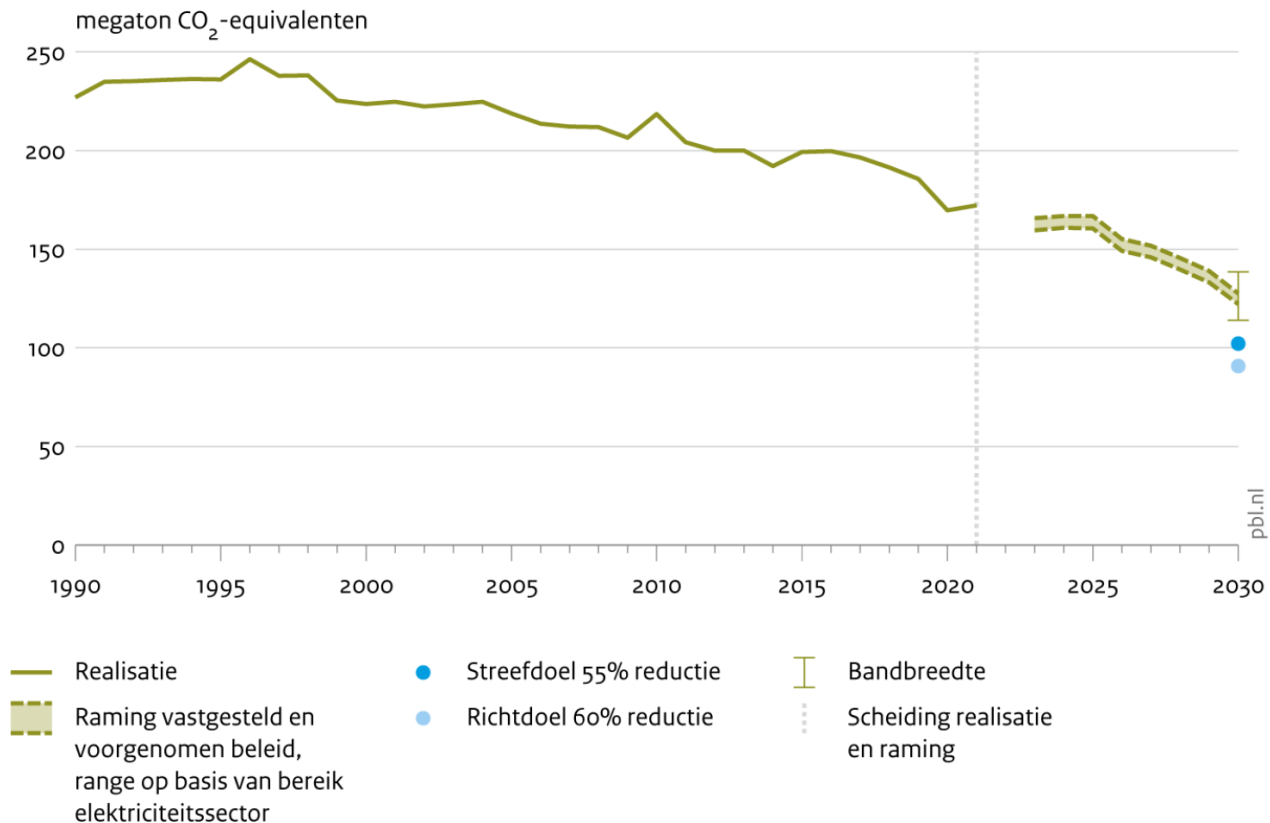
Kerntabel 2
Totaal broeikasgasemissies^{1,2,3}

	1990	2020	2021*	Raming 2030	Band-breedte Raming 2030	Bandbreedte raming inclusief deel ge-a-gendeerd beleid met inschatting, 2030
Totaal (megaton CO₂-equivalenten)	227	170	172	122 - 128	114 - 139	108 - 133
Totaal koolstofdioxide (CO₂) (megaton CO₂-equivalenten)	168	142	145	98 - 104	91 - 115	
Totaal overige broeikasgassen (megaton CO₂-equivalenten)	59	27	27	24	22 - 24	
Reductie broeikasgasemissies t.o.v. 1990 (procent)	0	25	24	44 - 46	39 - 50	41 - 52
Streefdoel reductie broeikasgasemissies⁴ (pro-cent)					55	55

Общий объем выбросов парниковых газов, в мегатонном CO₂-эквиваленте. Источник: KEV-raming 2022, EZK 2020

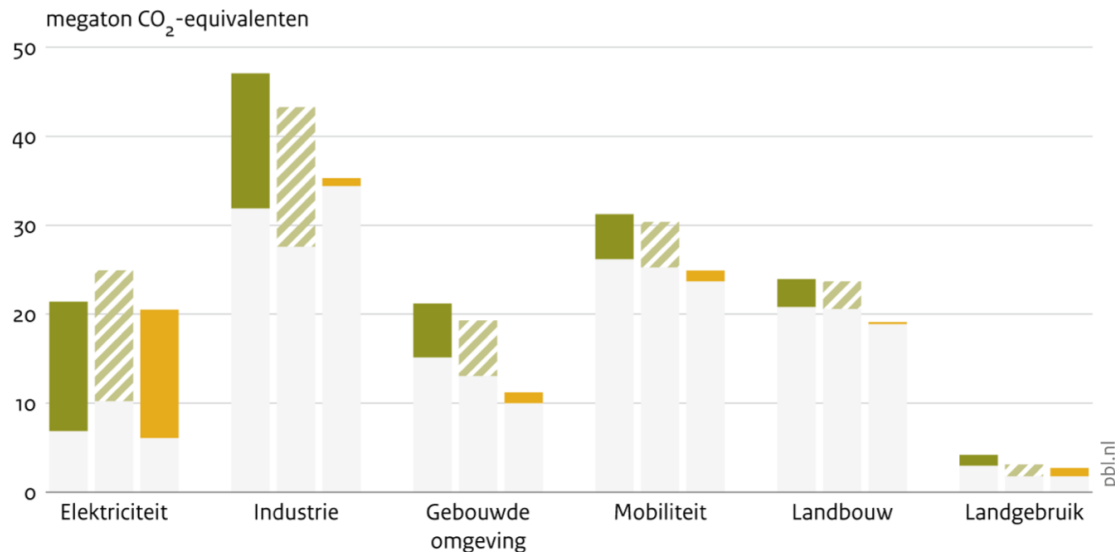
Figuur 1

Emissie broeikasgassen inclusief landgebruik



Прогноз динамики объемов выбросов парниковых газов, включая землепользование, в мегатонном CO₂-эквиваленте. Источник: Emissieregistratie (realisatie): KEV-raming 2022

Emissieramingen broeikasgassen en indicatieve restemissies per sector, 2030



Bandbreedte

- Ramingen met vastgesteld en voorgenomen beleid
- Ramingen met vastgesteld, voorgenomen en deel geagendeerd beleid met inschatting
- Indicatieve sectorale restemissies (EZK 2022)

Оценки выбросов парниковых газов и ориентировочные остаточные выбросы по секторам к 2030 году, в мегатонном CO₂-эквиваленте. Источник: KEV-raming 2022, EZK 2020

Ориентировочные целевые показатели выбросов по секторам потребуют значительных политических усилий в каждом секторе и в совокупности **недостаточны для достижения 55-процентного сокращения выбросов.**

Сектор возобновляемой энергетики

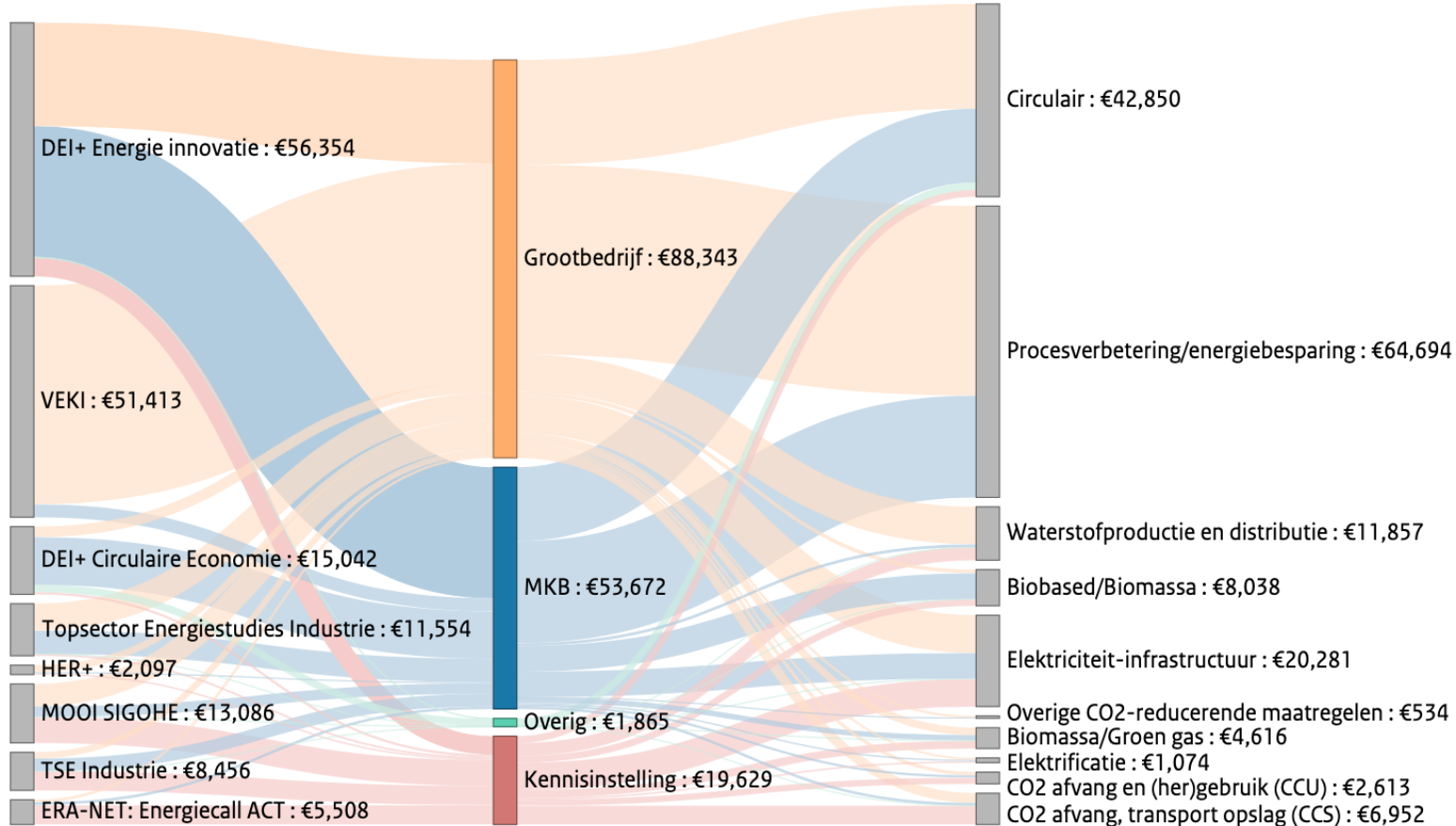
- **Директива по возобновляемым источникам энергии (De Hernieuwbare energierichtlijn, REDII)** направлена на увеличение использования возобновляемых источников энергии в Европейском союзе до 32 процентов к 2030 году. В Интегральном национальном плане по энергетике и климату на 2021-2030 годы Нидерланды указали, что их доля должна составлять не менее 19,6 % в 2025 году и не менее 27,0 % в 2030 году. Доля возобновляемых источников энергии растет в оценке KEV с учетом принятых и планируемых мер политики до 21 процента в 2025 году и далее увеличивается до округленного 31 процента в 2030 году.
- Текущие цели по энергопотреблению и энергосбережению не достигнуты, пересмотр **Европейской директивы по энергоэффективности (Energy Efficiency Directive, EED)** означает необходимость еще большего энергосбережения

Государственные меры по достижению климатических целей

- Политика **высокого уровня сокращения выбросов парниковых газов** в различных секторах экономики
- Кабинет министров обязуется сократить в тепличном садоводстве на 0,5-1,0 млн тонн больше, чем предусмотрено в Коалиционном соглашении. Кабинет министров также видит потенциал сокращения выбросов CO₂ на 2-4 млн тонн, который может быть достигнут в Нидерландах благодаря политическим мерам, направленным **на создание циркулярной экономики**
- **Положение о распределении усилий (Effort Sharing Regulation, ESR):** обязательства по сохранению выбросов в секторах, охваченных ESR (окружающая среда, мобильность, сельское хозяйство и часть промышленности, не охваченная Схемой торговли выбросами), в пределах определенного бюджета в год и в период 2021-2030 годов
- **Постановление о земле, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве (The Regulation on land, land use change and forestry (LULUCF))**

Межправительственная группа экспертов по изменению климата (Intergovernmental Panel on Climate Change)

- В докладе Рабочей группы III содержится предупреждение о том, что существующие обязательства стран совершенно недостаточны для того, чтобы удержаться на уровне 1,5 градуса
- На национальном уровне необходимо разработать и реализовать новые, более жесткие климатические амбиции, предусмотренные Коалиционным соглашением правительства Нидерландов
- В целом, меры, предусмотренные политической программой, хорошо согласуются с вариантами, определенными МГЭИК, например, выбор в пользу активного развития **морской ветровой энергетики** и **солнечной фотоэлектрической энергетики**.
- Повышению целевого показателя будет способствовать усиление амбиций правительства по следующим направлениям: (i) **развертывание оффшорной ветроэнергетики**, (ii) **программы стимулирования развития возобновляемых источников энергии**, (iii) **производство и импорт водорода** и (iv) **обязательство по смешиванию зеленого газа**.



Распределение государственных субсидий по назначению в 2021 году, в евро. Источник: Klimaatnota 2022

Библиография

- CPB (2022), Actualisatie Verkenning middellange termijn tot en met 2030, Den Haag: Centraal Planbureau; <https://www.cpb.nl/actualisatie-verkenning-middellange-termijn-tot-en-met-2030-maart-2022>
- CPB (2022), Centraal Economisch Plan 2022 (CEP), Den Haag: Centraal Planbureau; <https://www.cpb.nl/centraal-economisch-plan-cep-2022>
- CPB (2022) Centraal Economisch Plan 2022 <https://www.cpb.nl/centraal-economisch-plan-cep-2022>
- De Klimaat-en Energieverkenning 2022 <https://www.pbl.nl/publicaties/klimaat-en-energieverkenning-2022>
- De Klimaatnota 2022 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/11/01/klimaatnota-2022>
- EC (2022), Recommended parameters for reporting on GHG projections in 2023, unpublished document shared with Member States, 26 April 2022. Brussel: Europese Commissie. <https://www.eionet.europa.eu/reportnet/docs/govreg/projections>
- Het Integrale Nationale Energie- en Klimaatplan 2019 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/11/01/integraal-nationaal-energie-en-klimaatplan>
- Het ontwerp-beleidsprogramma Klimaat en Energie 2022 <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2022/06/02/ontwerp-beleidsprogramma-klimaat>

Спасибо за внимание!
