

# **Неустойчивость занятости и внешняя трудовая миграция в европейском контексте**

**В.В. Комаровский**

**ИМЭМО РАН**

# Неустойчивая занятость

1. Большой разброс определений неустойчивой занятости и связанной с ней незащищенности работника (worker vulnerability)
2. **Нестандартная занятость** – наиболее широкое понимание, включающее вынужденную временную, неполную, агентскую и случайную занятость, как правило связанную со сниженным уровнем доходов, оплаты и охраны труда, социальной и правовой защиты.
3. Неустойчивая занятость предполагает нестабильность, недостаток правовой защиты и социально-экономическую уязвимость. Общее во всех определениях - низкий уровень доходов
4. Уязвимый/незащищенный работник – работник, включенный постоянно либо циклически в неустойчивую занятость.
5. Диспропорционально представлены: женщины, этнические меньшинства, иммигранты, лица с ограниченной трудоспособностью, пожилые и молодежь.
6. Новые технологии несут риск неустойчивой занятости ( 'gig' economy), т.к. – распространяется выполнение онлайн частных задач или работ, выполняемых самозанятыми, фрилансерами и микропредпринимателями, занятыми как полное время, так и неполное. (ICT-based mobile work, voucher-based work, portfolio work, crowd employment and collaborative employment)

# ЕС: ситуация на рынке труда

Массовый приток беженцев в 2015-2016 гг. усугубляет ситуацию:

- задача «переваривания» миллиона новых поселенцев
- необходимость предотвращения возможности следующих волн
- отвлекает внимание, снижая общественно-политическое интерес к проблемам медленного восстановления национальных рынков труда в ЕС.
- 07.2017 г. ЕА-19: уровень безработицы – 9.1% > 10.0% в 07.2016 г.  
Наименьший уровень с 02.2009 г.
- ЕС-28: уровень безработицы - 7.7% > 8.5% в 07.2016 г.  
Наименьший уровень с 12.2008 г.
- ЕС-28 – 35.1 млн. чел., родившихся в третьих странах и 19.3 млн. чел., родившихся в других странах ЕС (1.01.2016).  
В Венгрии, Ирландии, Люксембурге, Словакии и на Кипре численность последних выше, чем число выходцев из третьих стран.
- ЕС-28 – 20.7 млн. чел. имеют гражданство третьих стран (4.1% населения) и
- 16.0 млн. чел. имеют гражданство другой страны-члена ЕС (01.01.2016)

## ЕС: структура занятости. 2015

- 2015 г. население - 504.4 млн. чел.
- Возраст 15-74 – 379.0 млн. чел.
- Активное население – 243.0 млн. чел.
- Неактивное население – 136.0 млн. чел.
- Занятые – 220.1 млн. чел.
- Безработные – 22.9 млн. чел.
- Наемные работники -184.9 млн. чел.
- Самозанятые – 32.6 млн. чел.
- Полная занятость – 146.9 млн. чел.
- Частичная занятость – 37.9 млн. чел.

# ЕС: структура занятости. 2015

Самостоятельное население Евросоюза в возрасте 15-74 года - 379,1 млн чел					
Все занятые 220,1 млн		Безработные 22,9 млн	Экономически неактивные 136,1 млн		
Прочие занятые		Безработные 22,9 млн	Ищущие работу, но не готовые начать 2,2 млн	Готовые к работе, но не ищущие ее 9,3 млн	Прочие экономически неактивные
Полностью занятые 175,3 млн					
Частично занятые 34,7 млн	Частично занятые, недоиспользованные 10,0 млн				
Рабочая сила			Потенциальная рабочая сила		

# ЕС: иностранная рабочая сила (ИРС)

- 2015 г.
- Иностранцы (ИРС) - 7,4% всех занятых.
- Граждане других стран ЕС – 3.6%
- Граждане третьих стран – 3.8%
- 92.6% занятых работает в своих странах
- Минимальное число ИРС - Болгария, Хорватия, Литва, Румыния
- в Словакии (0,3%), Польше (0,3%) и Венгрии (0,6%)
- в Ирландии (15,5%), Кипре (19,9%), Швейцарии (26,0%) и Люксембурге (51,5%)

## Современные проблемы

- Что делать с массой малоквалифицированных мигрантов.
- Как их интегрировать/адаптировать.
- Современные механизмы перераспределения не работают (квоты) .
- Предпринимаемые меры недостаточны и не всегда эффективны.
- Избыточность квалификации ИРС – серьезная проблема.
- Использование на временных контрактах, поденных работах и как самозанятых.
- Концентрация в ряде отраслей с высокой сегментацией занятости.
- Неактивность населения/ NEETs.
- Теневая и нелегальная занятость.
- Концентрация в мигрантских анклавах и занятость в этнической экономике.
- Кумулятивный эффект потоков иммигрантов – концентрация в мегаполисах.
- Возможность регулирования потоков мигрантов – невозможность остановить.
- Ограниченность спроса и перенасыщение мегаполисов – отклоняющая миграция.
- Упования на социальный диалог – эфемерны в условиях ослабления профсоюзов и системы коллективных переговоров.
- Усиление антииммигрантских настроений и поправение электората.
- Дискуссия о малооплачиваемой занятости (Low-wage jobs as a tool to protect employment), подобный сценарий сработал в острой фазе мирового кризиса.
- Результат – тенденция к росту доли работающих бедных, дальнейшее расслоение и сегментация рынка труда.

Важный момент – соотношение **временной** и **постоянной** миграции в конкретной стране как первичная ступень интеграции (адаптация).

Соотношение временной и постоянной миграций напрямую связаны с ситуацией на конкретных рынках труда.

Основные проблемы:

- ❖ - Медленное посткризисное восстановление экономик;
- ❖ - Сохранение относительно высокой безработицы;
- ❖ - Сегментация рынка труда;
- ❖ - Несовпадение спроса и предложения квалификаций (mismatch);
- ❖ - Вымывание профессиональных групп средней квалификации;
- ❖ - Рост доли неактивного населения в ряде стран;
- ❖ - Неравномерность технологического прогресса.



- Результат взаимодействия потоков трудовых мигрантов и конкретных экономик принимающих стран – **неравномерность** интеграции различных категорий мигрантов. Это затрагивает все профессионально-квалификационные группы – от ВКС до сезонных рабочих.
- Не менее важно и изменение поло-возрастных и социально-культурных характеристик последних волн миграции.
- Среди наиболее актуальных барьеров для интеграции:
  - Языковой барьер
  - Сложности признания иностранных квалификаций
  - Отсутствие профессионального опыта у молодых мигрантов
  - Несовпадение профессионально-квалификационного спроса и предложения
  - Длительность выхода на рынок труда
  - Субъективные проблемы: предрассудки принимающей стороны и иждивенческие настроения среди мигрантов (потеря документов).

# Положение мигрантов на рынке труда ЕС

## Распределение потоков ВКС:

Несмотря на все усилия стран ЕС по повышению их доли среди трудовых мигрантов (голубая карта) 70% ВКС направляются в четыре англо-саксонские страны (США, СК, Канаду и Австралию) (данные по ОЭСР)

*Global Talent Flows Sari Pekkala Kerr, William Kerr, Çalar Özden, and Christopher Parsons./ NBER Working Paper No. 22715 October 2016.*

## Положение мигрантов в ЕС:

- *Относительная стабильность размера иммиграционного населения в 2008-2014 гг.*
- *Уровень безработицы иммигрантов выше, чем у граждан, и везде не менее чем на 50%. Ситуация 1-го поколения иммигрантов хуже, чем у иммигрантов 2-го в 9 странах. А у 2-го поколения иммигрантов хуже, чем у 1-го поколения иммигрантов в 15 странах.*
- *Трансграничная трудовая мобильность долгосрочных мигрантов очень низка. Менее 10% работали за рубежом в течение последних 10 лет (исключая краткосрочное пребывание и приграничную маятниковую занятость).*
- *Миграция происходит в основном по семейным обстоятельствам, затем по причинам занятости.*
- *Избыточная квалификация в большей мере присуща 1-му и 2-му поколениям мигрантов чем гражданам стран приема.*
- *Незнание языка – основное препятствие при поиске работы.*
- *Поиск работы – в основном через семейные и дружеские сети.*

*The labour market situation of migrants and their immediate descendants. Evaluation of the 2014 labour force survey ad hoc module (2015) [http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1978984/6037334/Evaluation\\_report\\_AHM\\_2014.pdf](http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1978984/6037334/Evaluation_report_AHM_2014.pdf) p.6.*

# ЕС: трудовые мигранты и беженцы

- Серьезно различаются скорость и степень интеграции экономических мигрантов и беженцев, несмотря на отдельные попытки формирования общеевропейской политики интеграции беженцев. Степень интеграции данных категорий серьезно различается от страны к стране.

*EU Parliament. Directorate General for Internal Policies. (2016) Labour Market Integration of Refugees: Strategies and good practices; IMF (2016): The Refugee Surge in Europe: Economic Challenges. SDN/16/02).*

*[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/578956/IPOL\\_STU\(2016\)578956\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/578956/IPOL_STU(2016)578956_EN.pdf)*

- Разница в степени интеграции на рынке труда мигрантов определяется в первую очередь их мотивацией. Степень занятости беженцев заметно ниже чем у трудовых мигрантов (прежде всего в Ирландии, СК и Германии)

*Wouter Zwysen and Neli Demireva (November 2016) Country differences in labour market integration of refugees and economic migrants. Briefing 2016-2.*

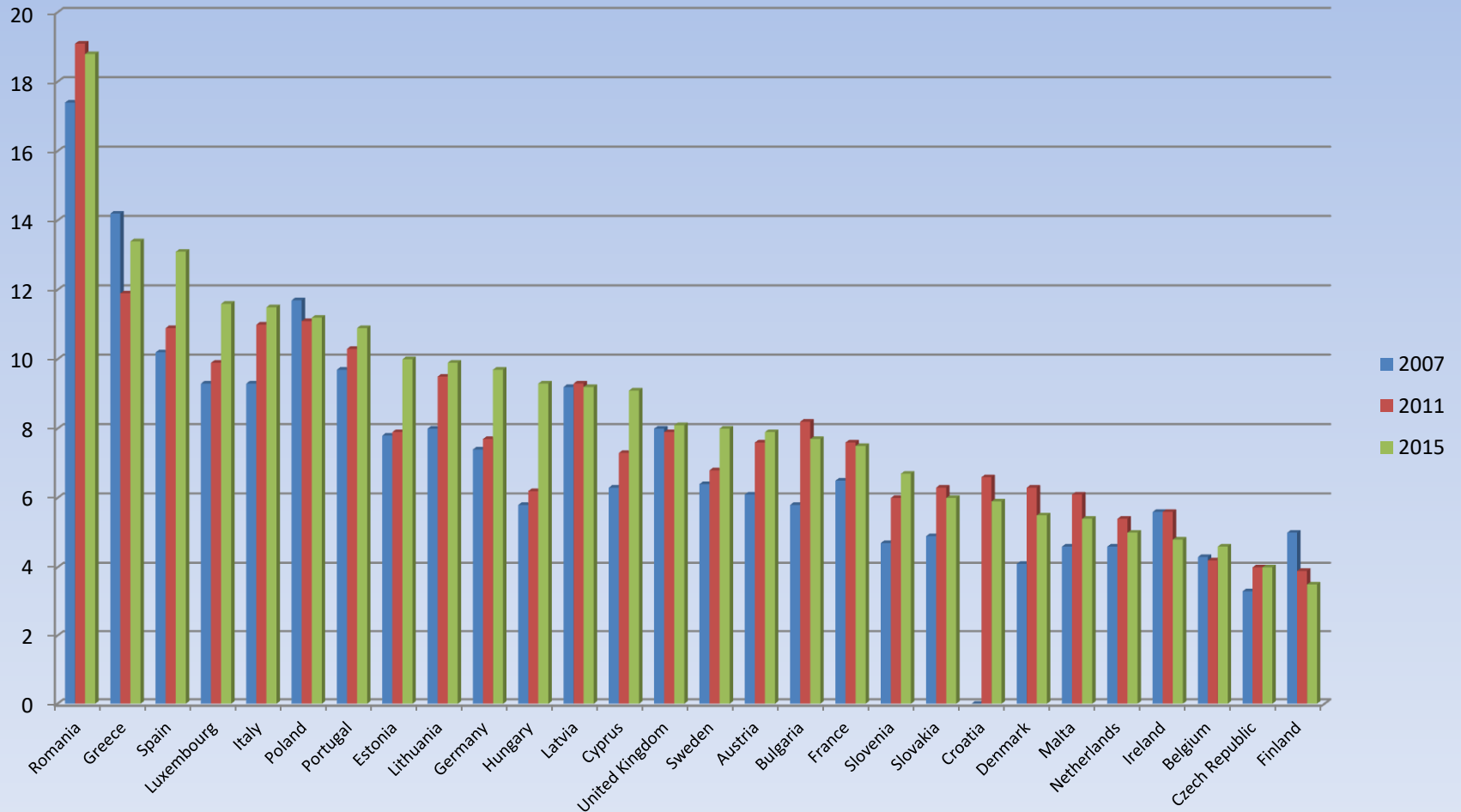
При этом положение экономических мигрантов на европейском рынке труда хуже, чем у местного населения: безработица – 12.3% против 7.8% для местного населения.

Уровень временной занятости выше, кроме того заметно выше использование квалифицированных мигрантов на менее квалифицированных позициях

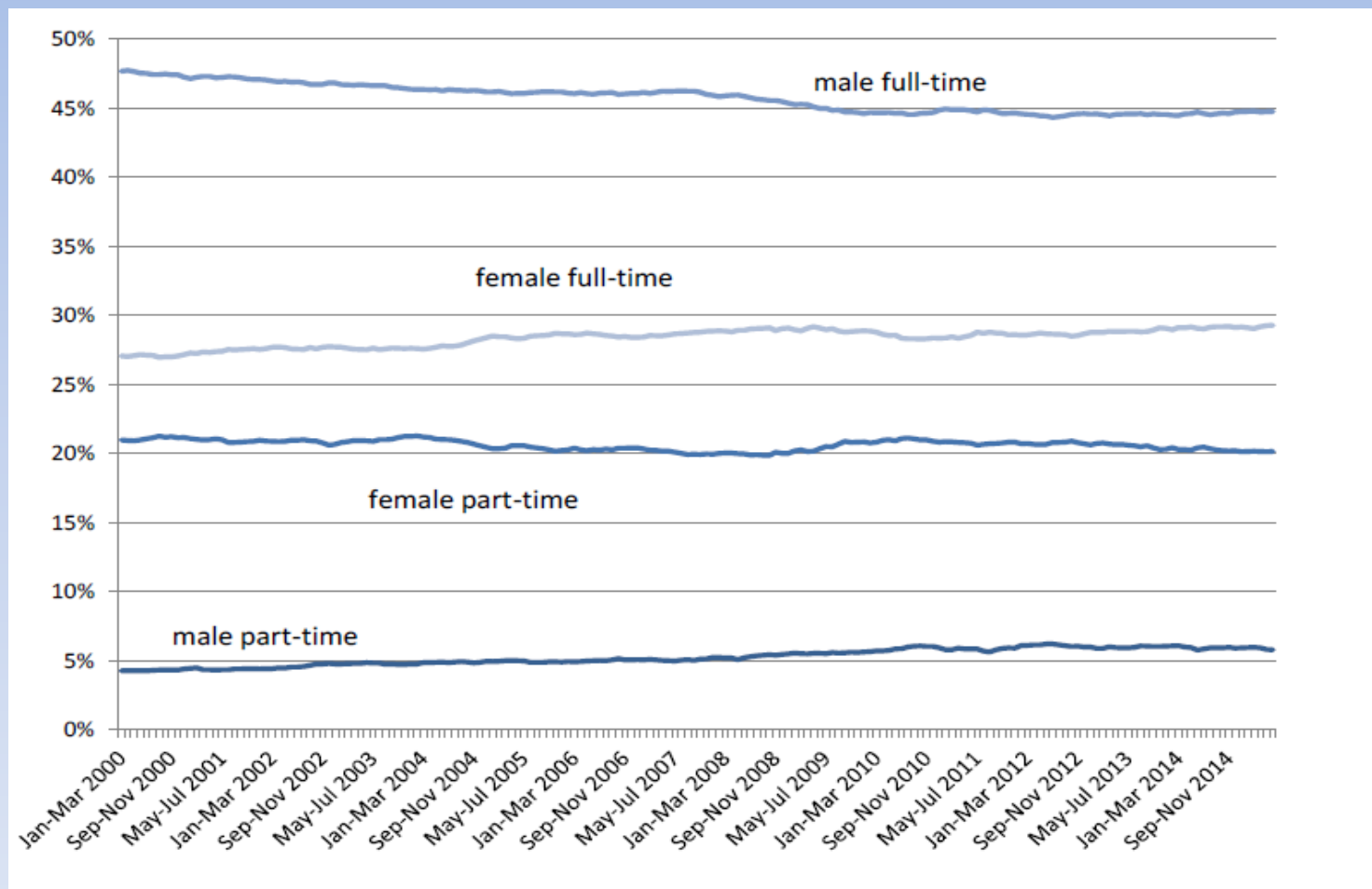
*[http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migrant\\_integration\\_statistics\\_%E2%80%93\\_labour\\_market\\_indicators](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migrant_integration_statistics_%E2%80%93_labour_market_indicators).*

Исследования свидетельствуют, что интеграция на рынке труда трудовых мигрантов требует значительного времени  
*EU Parliament. Directorate General for Internal Policies. (2016) Labour Market Integration of Refugees: Strategies and good practices. 2016.*

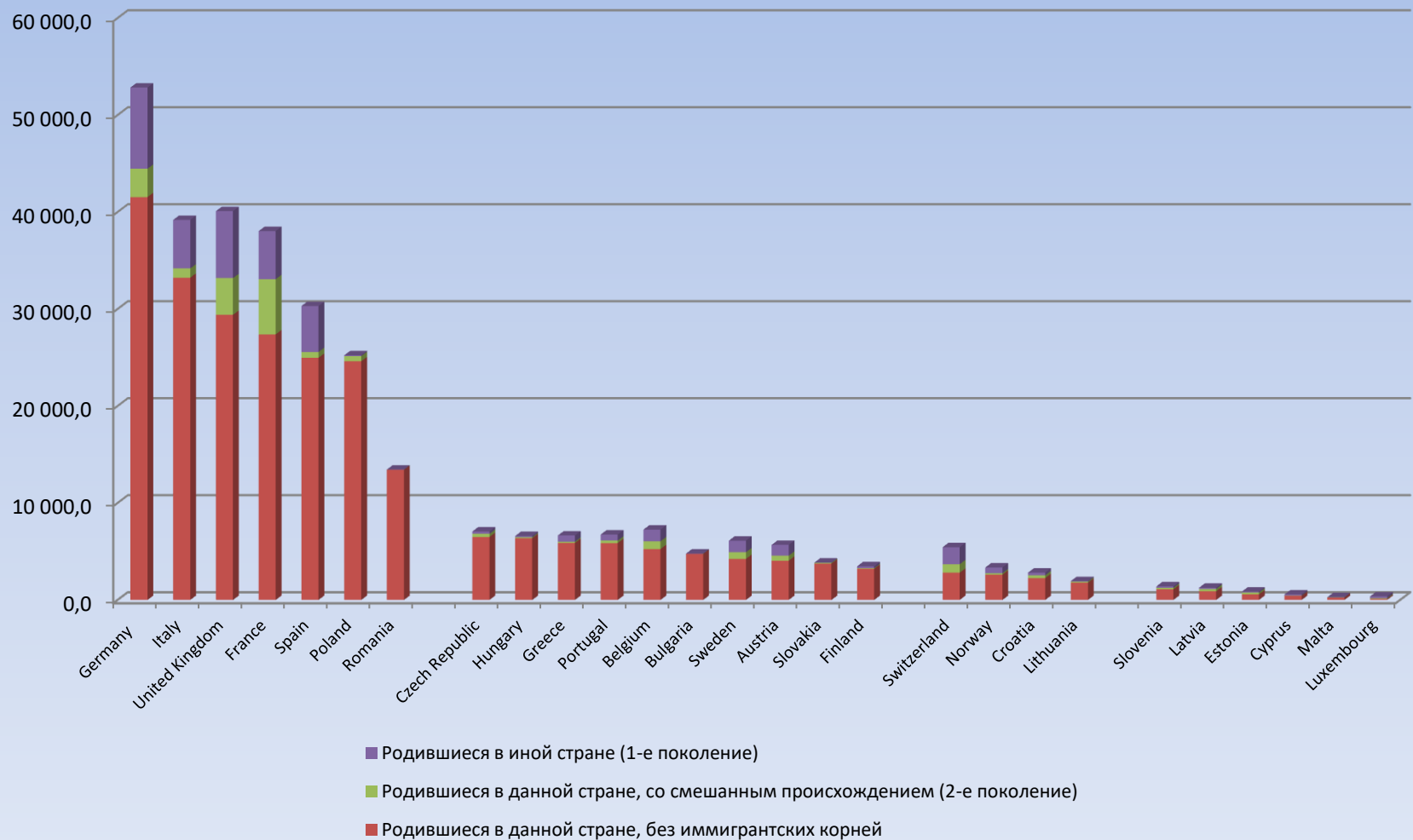
# ЕС-28: доля занятых (18+) с доходами ниже порога бедности (60% национального медианного уровня доходов) 2007 -2017 гг. (%)



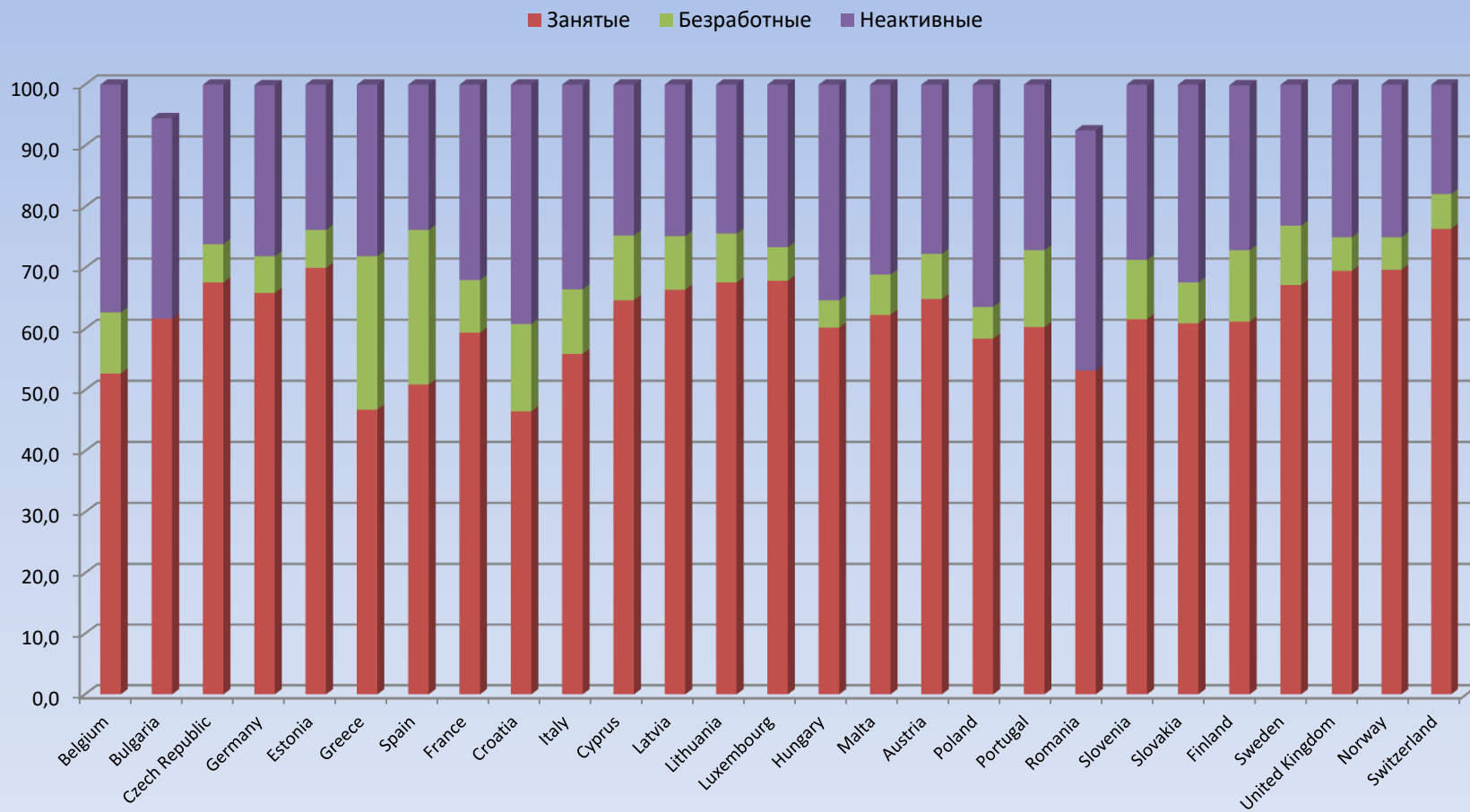
# ЮК: полная и неполная занятость, 2000-2014 гг. (%)



# ЛФС 2014. Европа: Население в трудоспособном возрасте (15-64) в зависимости от места рождения (млн. чел.)



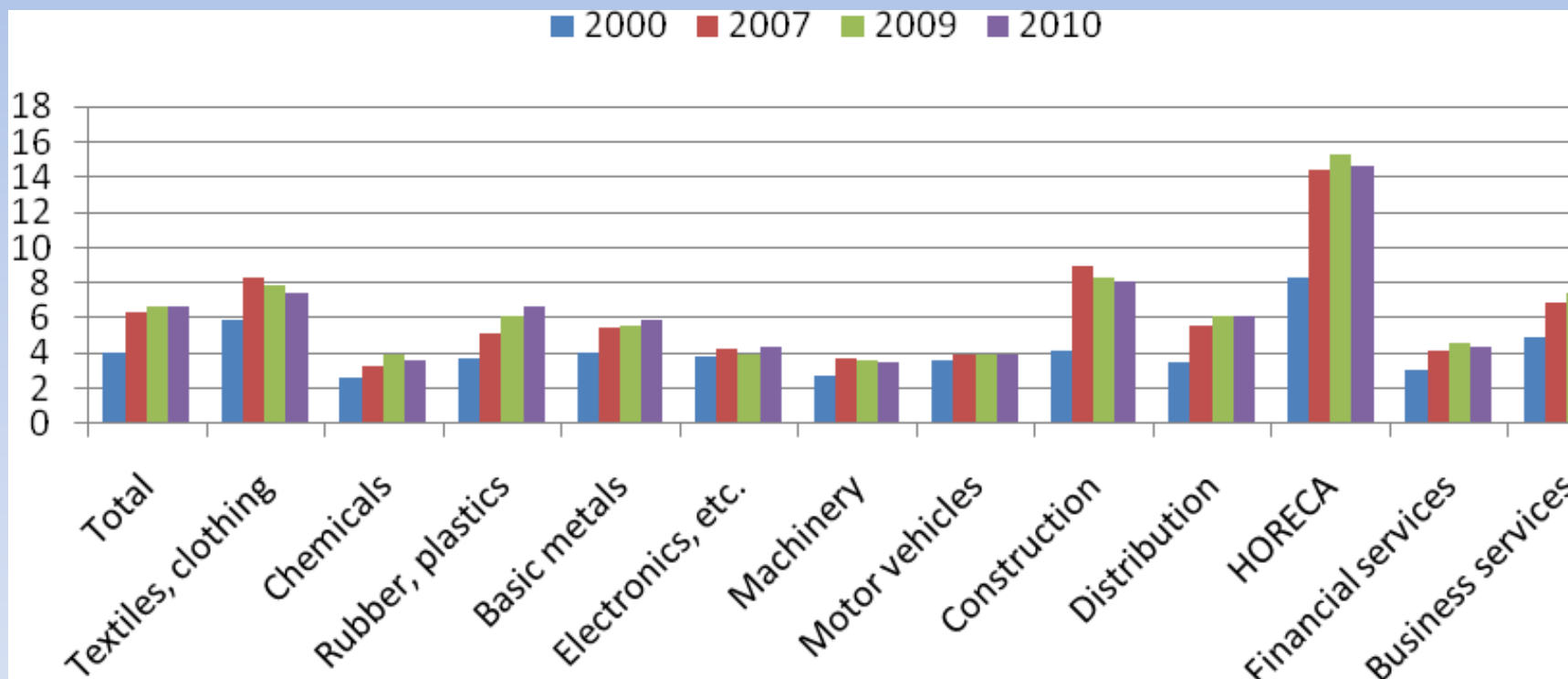
# ЛФС 2014. Европа: иммигранты 1-го и 2-го поколений в трудоспособном возрасте (15-64) (%)



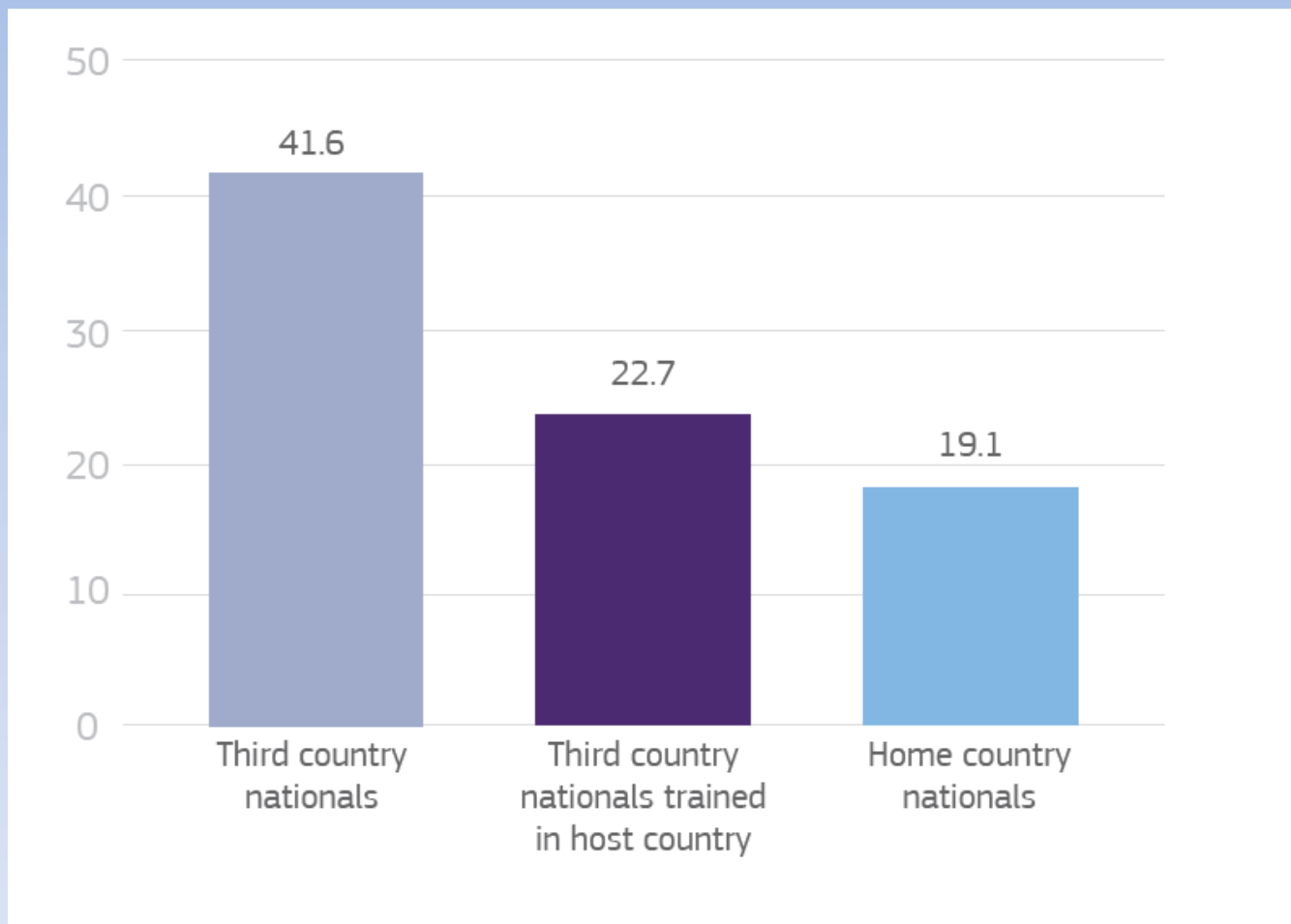


# ЕС: доля рабочих мест, занимаемых мигрантами из третьих стран. 2000 - 2010 гг. (%)

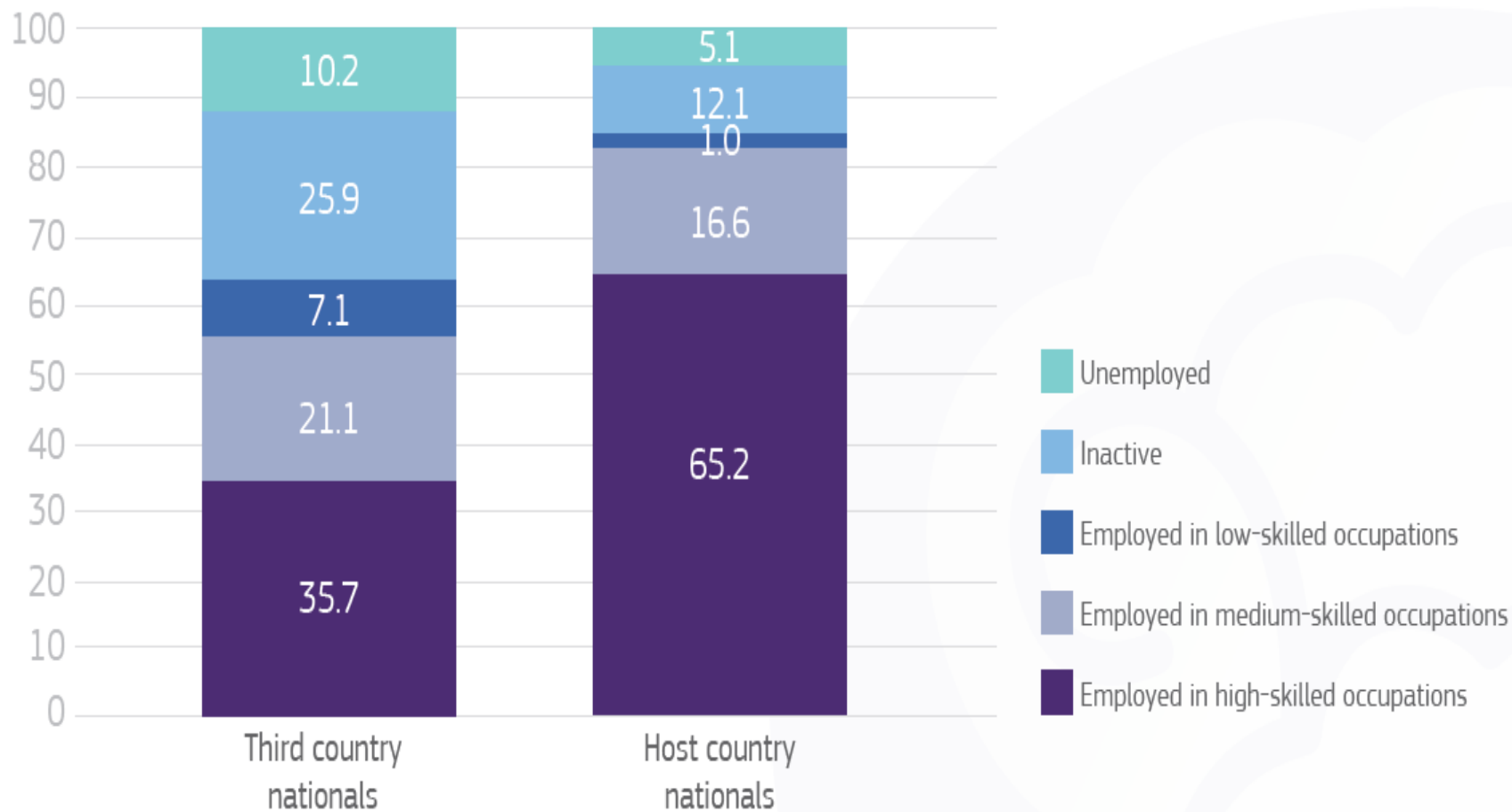
Study On 'Monitoring Of Sectoral Employment' Accounting No: Si2.577818 Contract No. Vc/2010/0064, p.76



## ЕС: избыточная квалификация лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



# ЕС: трудовой статус лиц с высшим образованием 2014 г. (%)



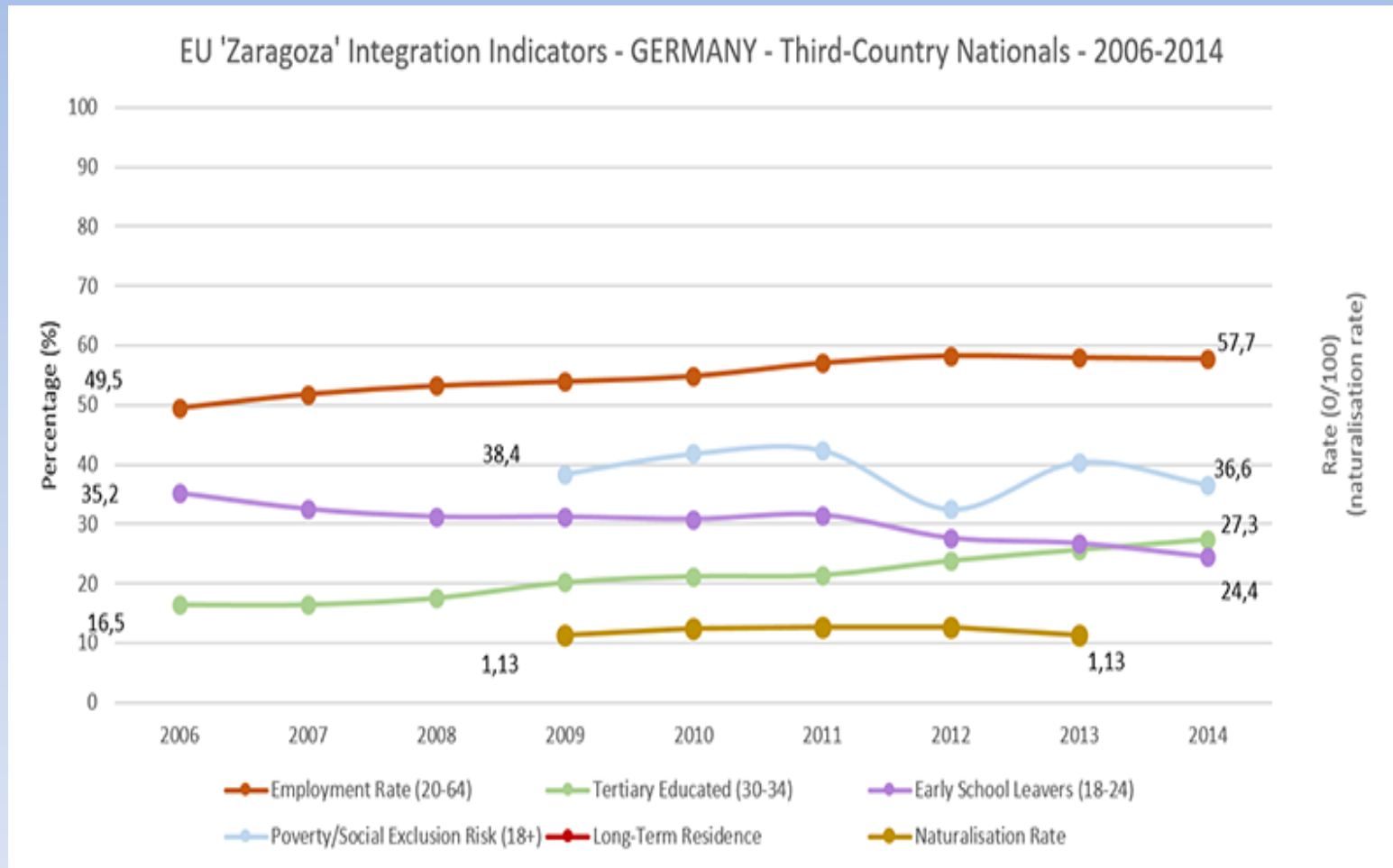
# Германия

**Закон об интеграции (07.2016)** вступил в действие:

- Социальные пособия (снижение)
- Разрешение на постоянное пребывание (permanent settlement permit) через 3 года
- Интеграционные курсы для беженцев
- 2015г. : 71.1% заявителей на получение убежища были моложе 30 лет и 2/3 – мужчины.
- 2015 г.: 8% беженцев получили работу в 1-й год пребывания в стране, 50% - в течении 5 лет, 60% - в течении 10 лет и 75% - в течении 15 лет.
- Около 20% беженцев имели профессиональную подготовку; 30 - 40% имели опыт работы (1 год и более)

*From Refugees to Workers. Mapping Labour-Market Integration Support Measures for Asylum Seekers and Refugees in EU Member States. Volume I: Comparative Analysis and Policy Findings. 2016. Bertelsmann Stiftung. [www.bertelsmann-stiftung.de](http://www.bertelsmann-stiftung.de)*

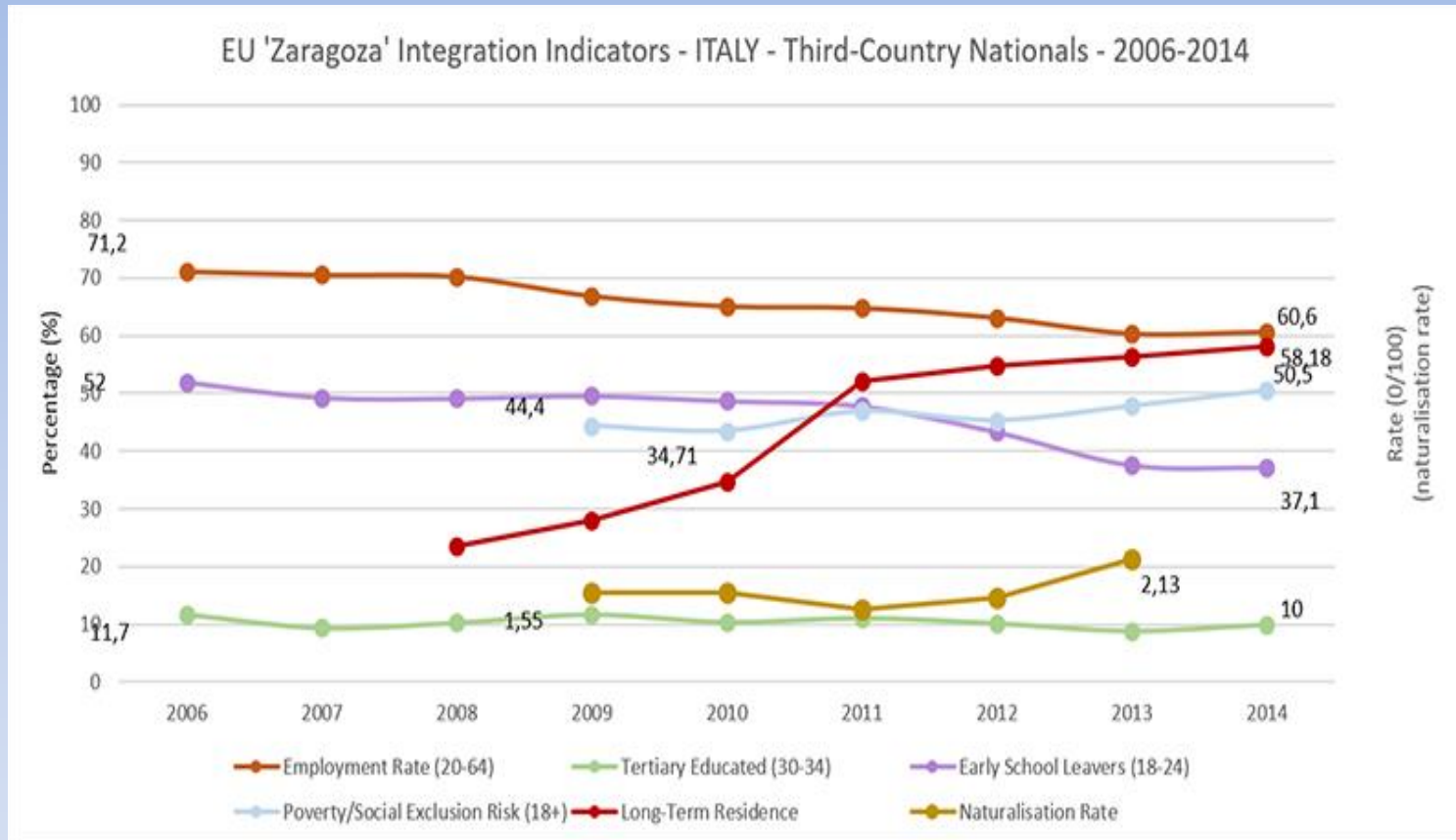
# Германия: индикаторы интеграции. 2006 – 2014 гг.



# Италия

- 01.01.2015 г. численность проживающих в Италии иностранцев составила 5,014 млн. чел. или 8,2% от общей численности населения.
- Численность безработных мигрантов составила 456,115 (138,709 из ЕС и 317,407 из третьих стран), что на 9,580 чел. меньше, чем в предыдущем году. Уровень безработицы также несколько снизился:  
с 15,7% в 2014 г. до 15,1% в 2015 г. для выходцев из ЕС и с 17,4% до 16,7% для работников из третьих стран. Уровень безработицы марокканцев - 25,4%, пакистанцев - 24,5%, тунисцев - 23,5% и албанцев - 20,2%.
- Уровень неактивности женщин из Пакистана, Египта, Бангладеш, Индии превышает 80% против среднего национального показателя в 60,2%.
- Почти 80% всех трудовых мигрантов заняты на низкоквалифицированных рабочих местах. Только 0,9% иностранцев имели статус менеджера или руководителя против 7,6% среди итальянцев.
- 10,2% иностранцев были самозанятыми.
- Избыточная квалификация - еще одна традиционная особенность занятости иностранцев. Доля ВКС, занятых на более низких позициях, составляла 6,1% (ЕС) и 8,4% (третьи страны) против 1,3% для итальянцев.

# Италия: индикаторы интеграции. 2006 – 2014 гг.



European Website on Integration [www.integration.eu](http://www.integration.eu)

Note: Poverty Risk data is provisional for 2014. Break in time series in Italy for Tertiary Educated in 2014 and Early School Leavers in 2006 and 2014. Breaks in statistical time series occur when there is a change in the standards for defining and observing a variable over time. It should be emphasised that the occurrence of time series break may not necessarily jeopardise the reliability of a time series. Statistical agencies frequently apply a number of techniques to ensure the continuity of a time series. The impact of a time series break is often a matter of judgement on the part of the user.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**