

" Системы иммиграционного регулирования и рост конфликтности в сфере трансграничной миграции".

В.В. Комаровский

ПОСЛЕВОЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

- 1945 г. Население Австралии – 7 млн. чел.
- 2003 г. – 20 млн., 2015 г. – 24 млн. чел.
- Задача послевоенного периода – увеличение численности населения
- Средство – поселенческая иммиграция
- Инструменты – политика привлечения, организация потоков и регулирование приема иммигрантов
- Попытки организации временной трудовой миграции потерпели неудачу (ФРГ)

Относительное насыщение стран приема

- Существенный рост предложения мигрантов относительно стабилизировавшегося спроса
- Привел к формированию более требовательного подхода к претендентам на въезд
- Меры: Переход к Программно-целевому планированию, рост числа типов виз (Австралия – 145 подклассов постоянных и временных виз)
- Расширение спектра используемых инструментов (требований и процедур) регулирования притока – квоты, определение максимумов приема, бальные системы и т.п.
- Последствия – организационные и структурные проблемы. Прежде всего – длительные очереди и как результат - рост нелегальной иммиграции

ОТНОСИТЕЛЬНОЕ НАСЫЩЕНИЕ. Продолжение

- Организационные проблемы – недостаточная пропускная способность иммиграционных служб – нарушение установленных процедур - «затоваривание» (backlog) – как наиболее очевидный результат существенного превышения предложения над спросом
- Структурные проблемы – рост незаконной (недокументированной и нелегальной) иммиграции.
- Результат – распространение недовольства и рост конфликтности – усиление внешнего давления потенциальных иммигрантов и распространение недовольства среди населения принимающих стран.
- Различные методы преодоления: США и Канада, иммиграционные амнистии в Европе, SkillSelect в Австралии.
- Научнообразная пропаганда экономических выгод иммиграции (глобальная конкурентоспособность, демография, best & brightest, циркулярная миграция)

Мировой кризис и селективный подход

- Финансово-экономический кризис ускорил переход к селективным методам отбора и отсева
- Востребованность ограниченных групп ВКС и сезонных работников, предпочтительно на циркулярной основе
- Причины - существенные изменения структуры занятости (частичная и временная) и возрастающий дисбаланс числа новых рабочих мест и численности новых работников;
- трансформация национальных рынков труда;
- технологические сдвиги;
- специализация и канализация предложения труда работников из основных стран исхода.

- Наглядный пример подобного расхождения: все программы по привлечению высококвалифицированных специалистов (ВКС) в страны Евросоюза несмотря на массу законодательных и политических шагов привели лишь к тому, что доля занятых ВКС - выходцев из третьих стран лишь в Великобритании и Люксембурге составила чуть более половины всех работающих представителей третьих стран (по 53%), во многих других европейских странах их доля за 2008 – 2012 гг. даже снизилась. В среднем доля ВКС из третьих стран составила в 2012 г. 21% всех занятых иностранцев из третьих стран (1.6 млн. чел.) [European Migration Network, October 2013, p. 5-6].

- По расчетам Международной организации труда (МОТ) в 2014 г. численность безработных в мире достигла 201 млн. чел. или на 30 млн. больше, чем до кризиса 2008 г. И это притом, что ежегодно на рынок труда выходит дополнительно еще 40 млн. чел. Параллельно происходит трансформация трудовых отношений, распространение временных и частичных форм занятости [ILO, 2015, р. 13].

Мировой кризис и селективный подход.

Продолжение

- Комплекс названных факторов - необходимость существенной трансформации иммиграционного законодательства, программ приема (ВКС, студенты), институтов и инструментов отбора и отсева претендентов на въезд.
- Великобритания – трансформация начиная с 2008 г.
- Швеция – «либерализация» системы – 2008 г.
- Австралия – реформа системы приема 2012 г. (структура потоков и подклассов виз)
- Нидерланды – система спонсорства 2013 г. (Modern Migration Policy bill)
- Нидерланды - Employment Permits (Amendment) Act 2014
- Канада – Express Entry visa system 2015 г.
- Чехия: одобрена новая Стратегия миграционной политики 2015

РОСТ НАПРЯЖЕННОСТИ И ОБОСТРЕНИЕ КОНФЛИКТОВ

- Все это вызывает напряженность и рост конфликтов:
- внутренних (проблема миграции как фактор политической борьбы),
- международных,
- как организационных, так и структурных.
- Рост нелегальной миграции - разногласия старых и новых стран-членов ЕС, усиление волн беженцев.
- **Существующие системы иммиграционного регулирования не приспособлены и не готовы противодействовать такому развороту событий.**
- Для этого необходимо принятие **политических решений** на национальном, наднациональном и международном уровнях.
- **Однако пример ЕС и США свидетельствует о крайней сложности подобных решений, отсутствии реальных и адекватных представлений о необходимых шагах, все углубляющемся разрыве между декларируемой и реальной иммиграционной политикой.**

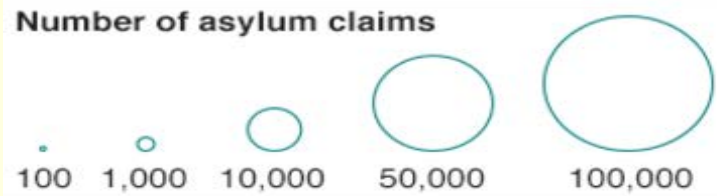
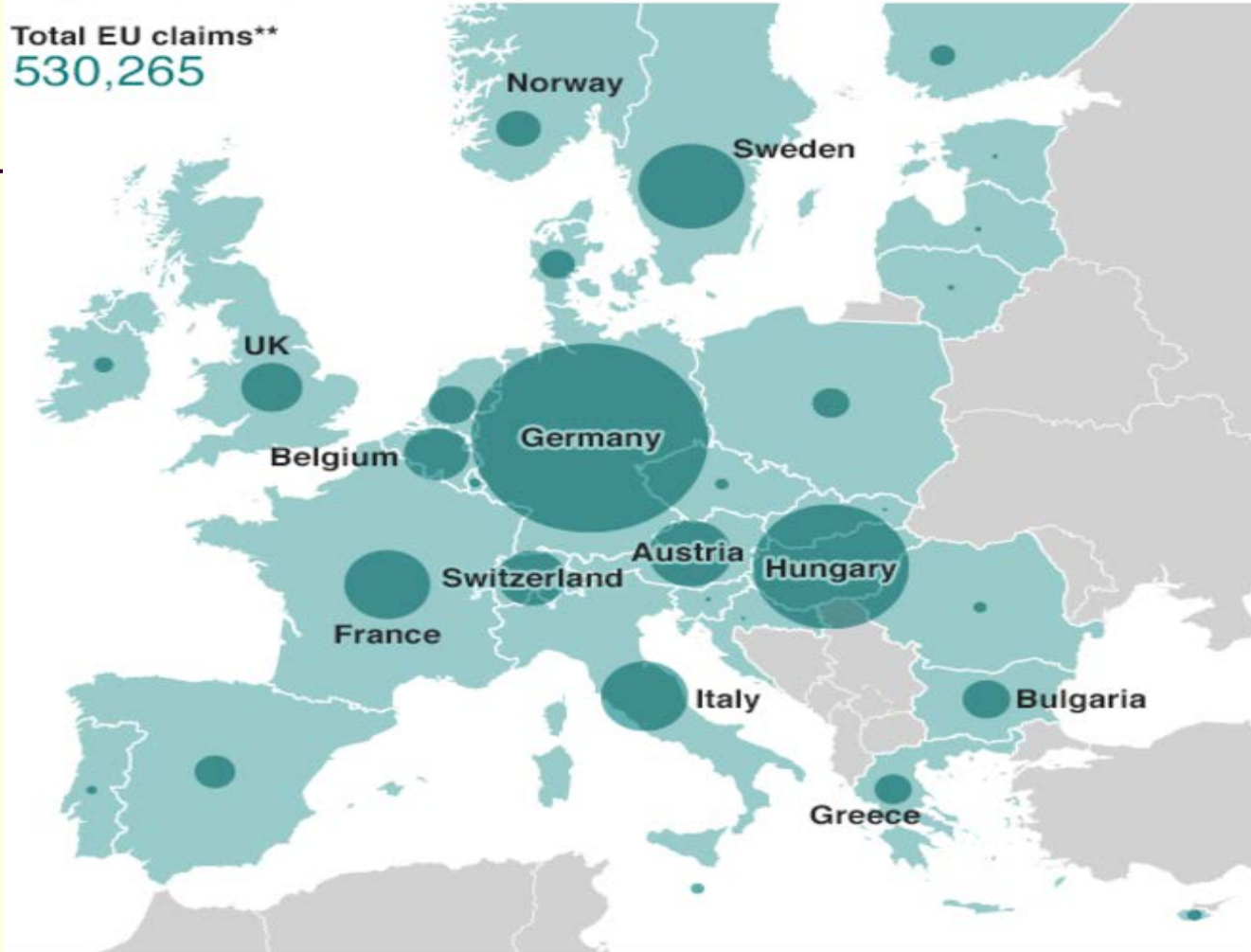
Россия: миграционные вызовы

- Россия в настоящее время также реформирует свою иммиграционную систему. При этом многие старые проблемы не получают адекватного решения.
- Однако гораздо важнее то, что формируемая система принципиально не ориентирована на противодействие возможным экстраординарным всплескам миграционной активности, возникновение которых вполне прогнозируемо в контексте последних событий в Европе.
- При **определенных условиях** (прежде всего переполнении европейских стран) волны неконтролируемой миграции могут поэтапно переориентироваться с Западной Европы на Центральную и Восточную, а при наихудшем развороте событий и далее - на Россию.
- Первый звонок – рост потока транзитных беженцев в Норвегию [\[1\]](#) уже прозвучал!

[\[1\] http://ria.ru/world/20151105/1314305208.html](http://ria.ru/world/20151105/1314305208.html)

Asylum claims in Europe, 2015*

Total EU claims**
530,265



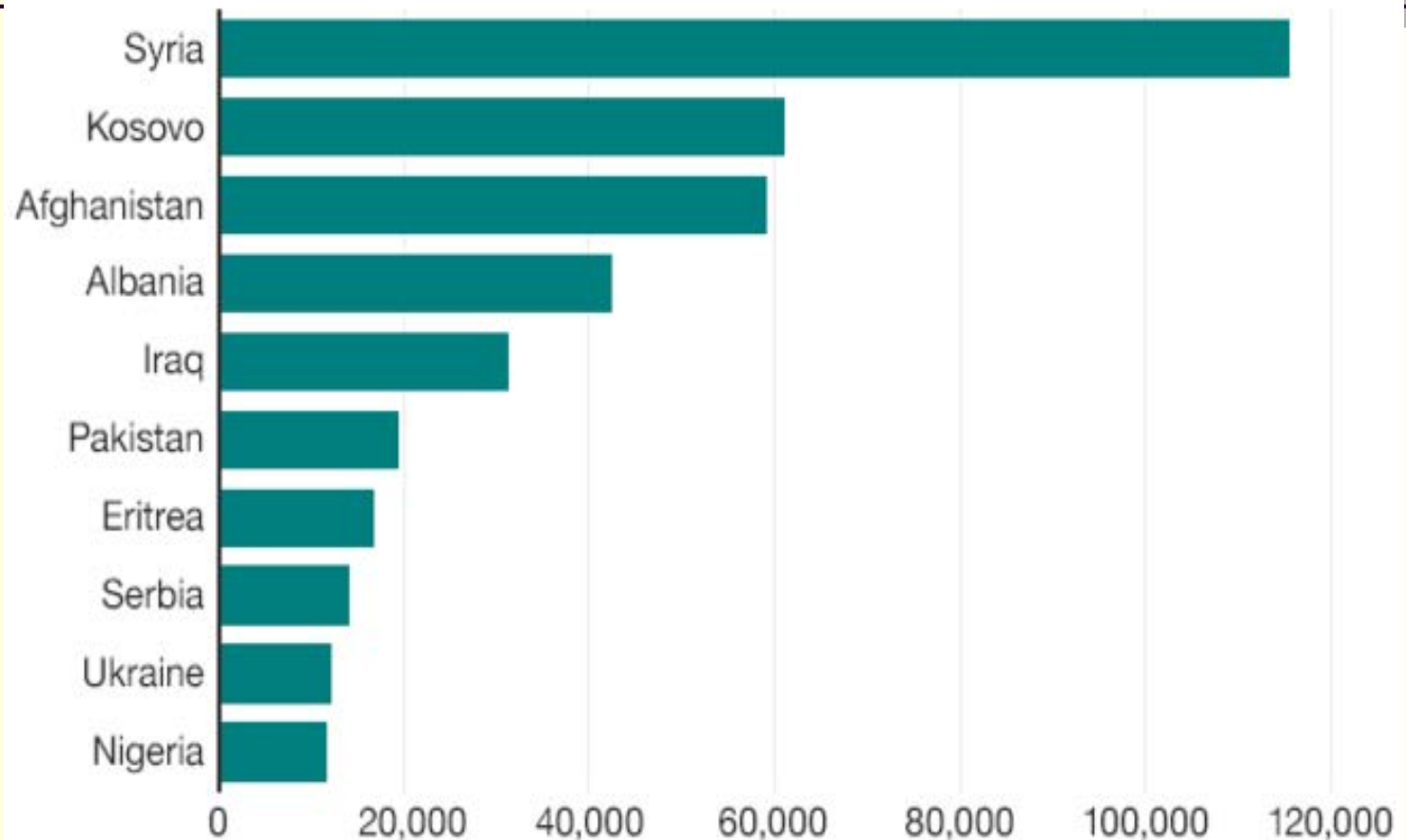
■ No data

*All data is at least to end of June. It is to end of August where available.

**Map also shows claims for non-EU members Norway and Switzerland

Top 10 origins of people applying for asylum in the EU

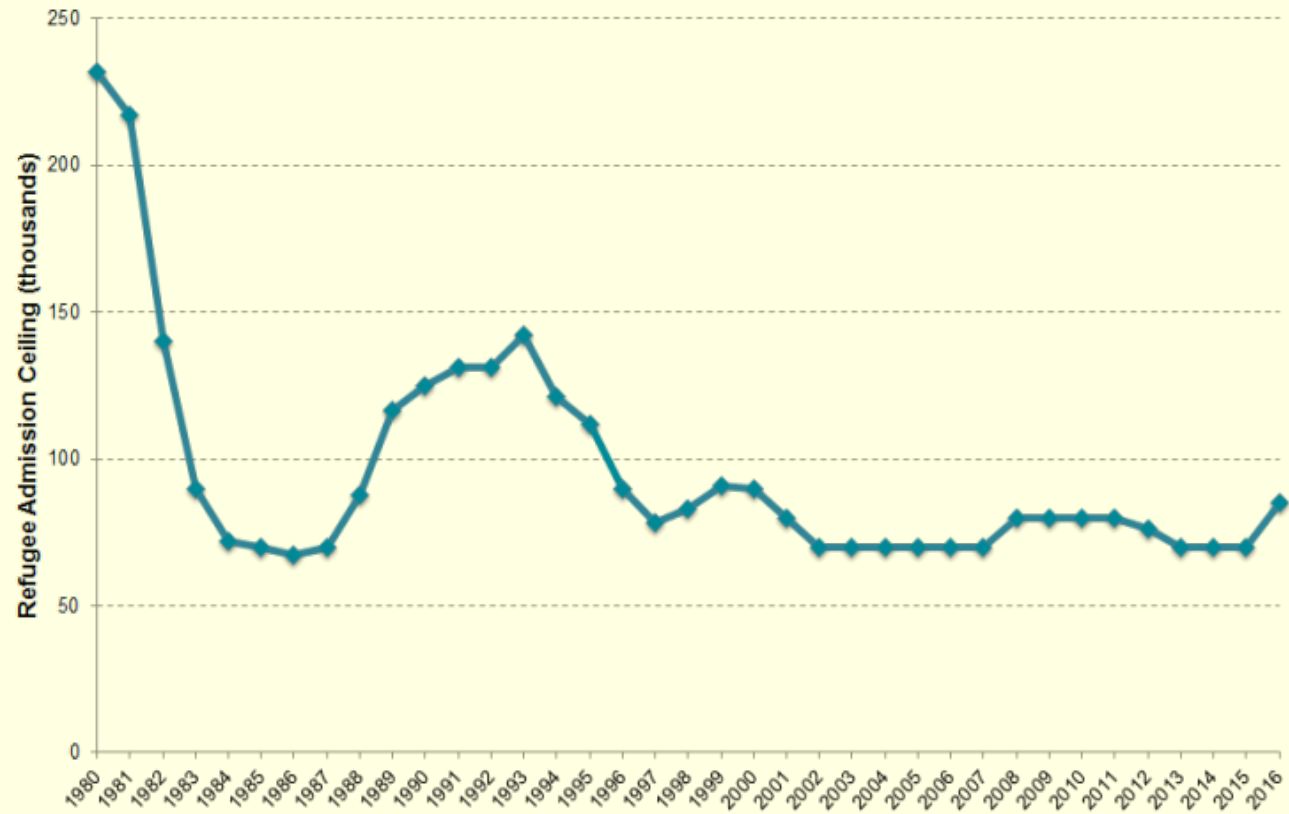
Jan–Aug 2015



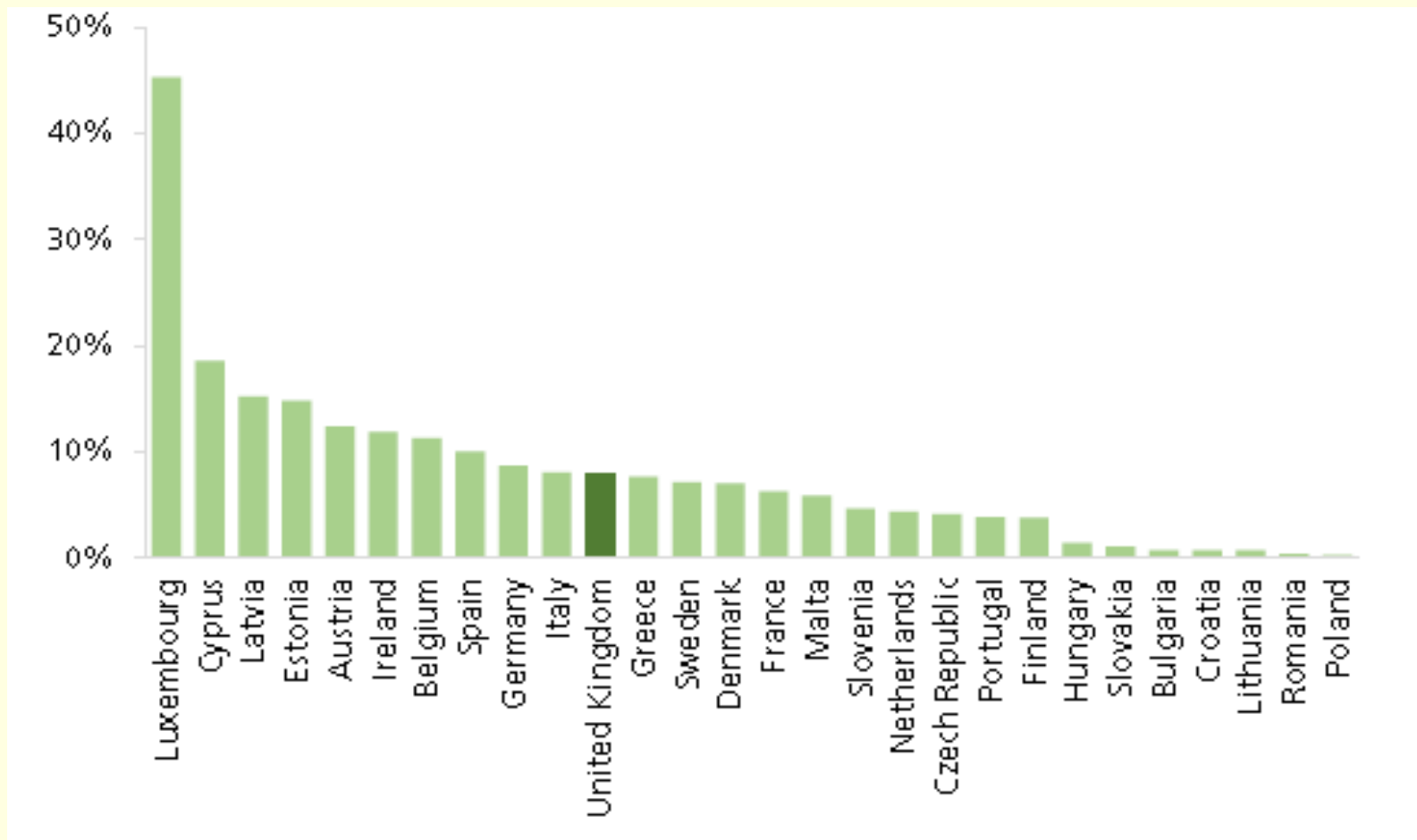
Source: Eurostat

BBC

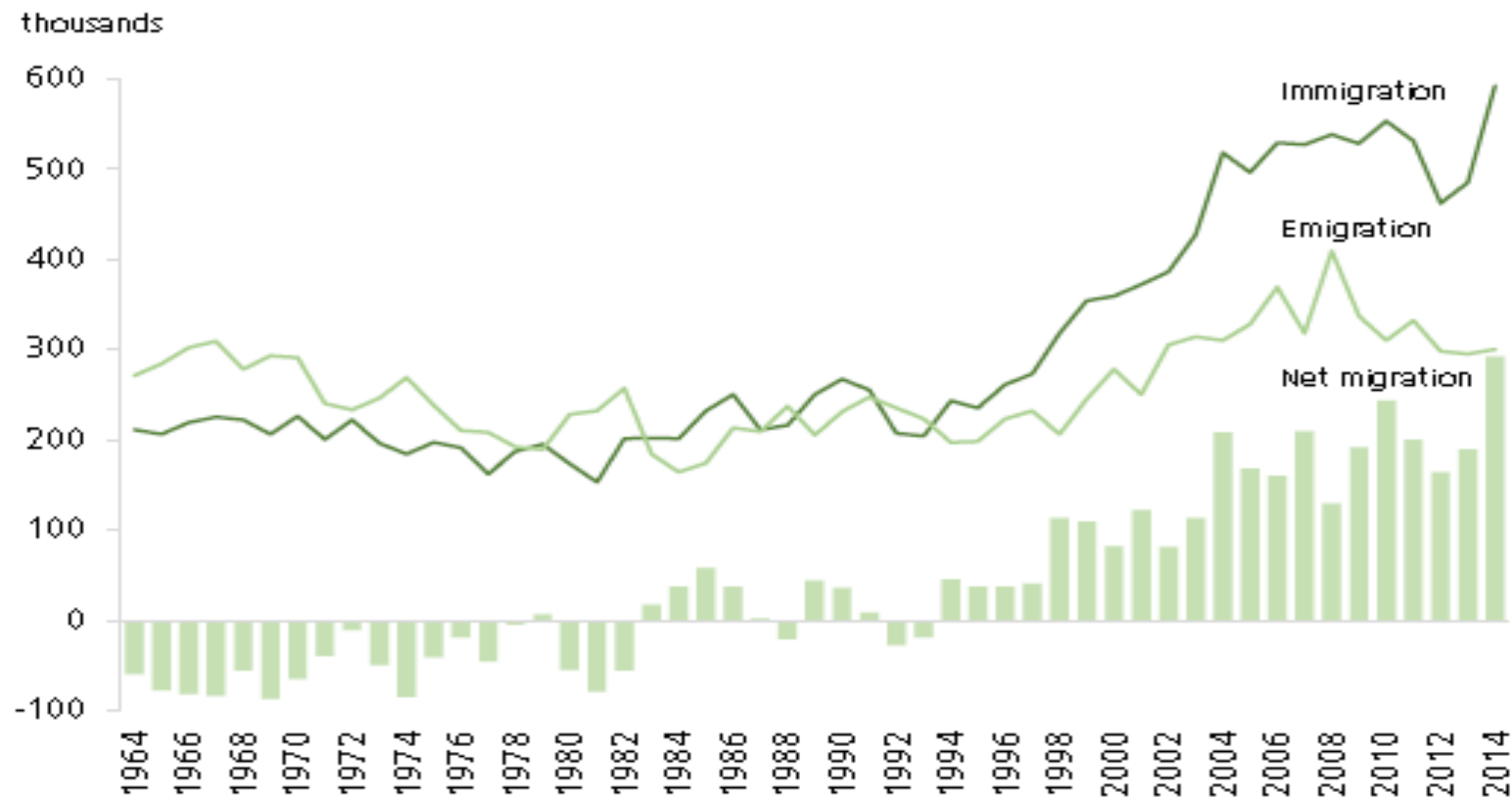
США: беженцы и соискатели убежища. 1979 – 2016 ф.г.



ЕС: доля иностранцев в населении стран-членов. 01.01.2014 г.

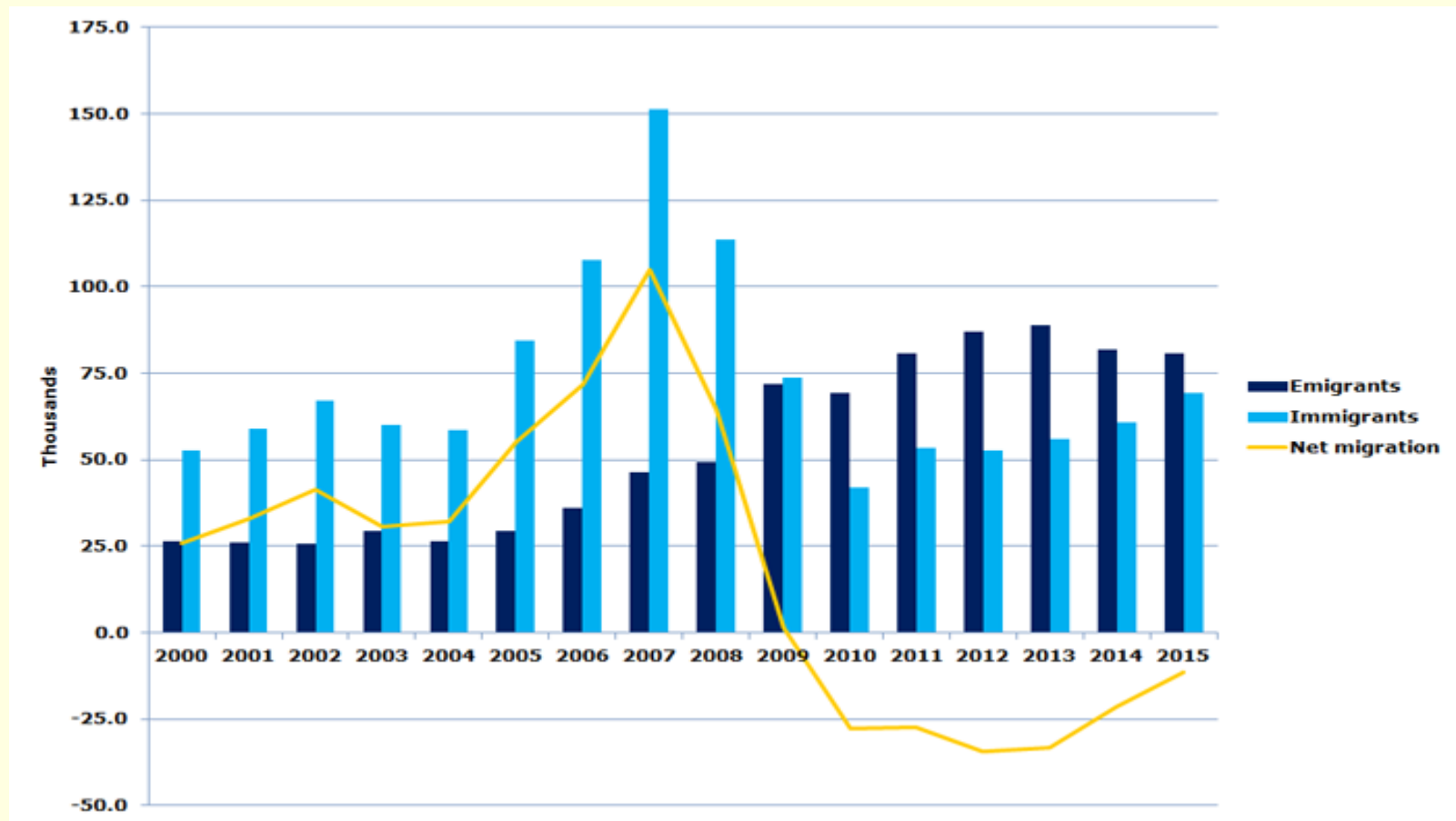


Великобритания: международная миграция. 1964 -2014 ф.г.

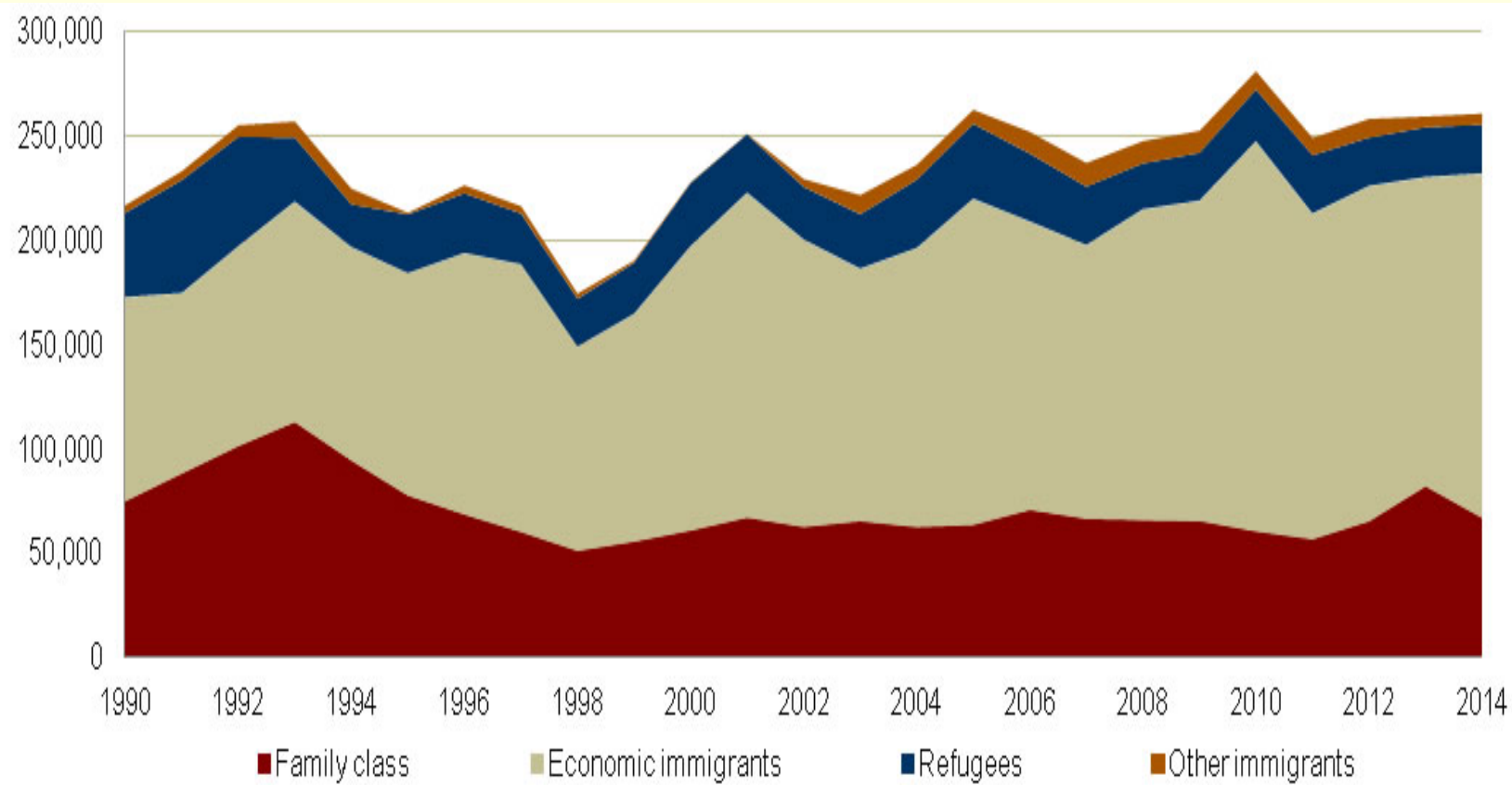


Sources: [ONS Long-Term International Migration Estimates 3 series \(IPS calendar year\)](#);
ONS Annual Abstract of Statistics

Ирландия: иммиграция, эмиграция и нетто-миграция. 2000 – 2015



Канада: категории постоянных резидентов в 1989 - 2014 гг.



Канада: временные трудовые мигранты. 2004 – 2013 ф.г.

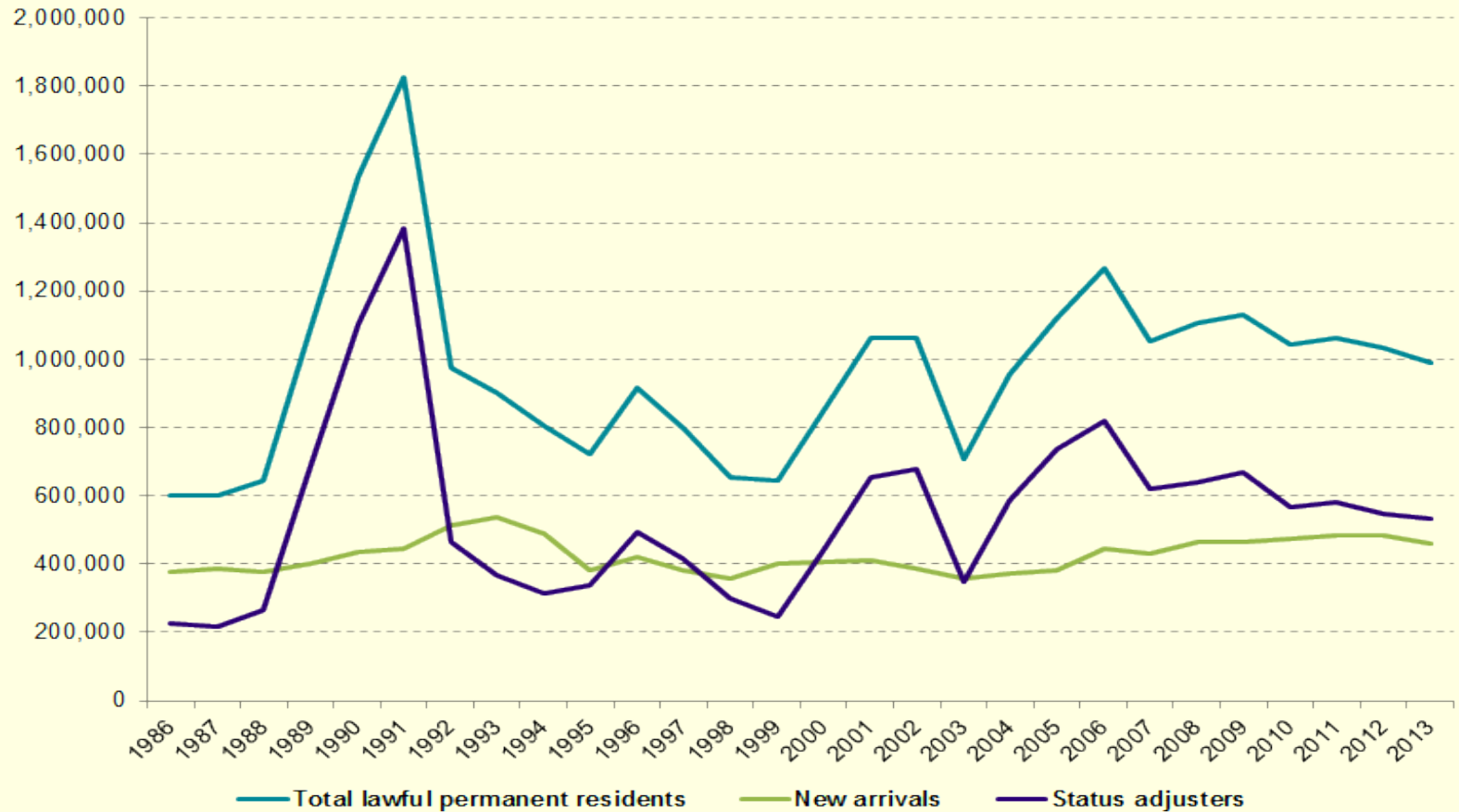
Temporary Foreign Worker Program work permit holders by gender, 2004 to 2013

| Year | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
| Males | 17,556 | 20,904 | 26,408 | 41,191 | 60,608 | 60,662 | 46,634 | 44,142 | 50,630 | 64,961 |
| Females | 19,665 | 22,514 | 27,608 | 37,167 | 50,017 | 51,920 | 45,517 | 37,442 | 36,075 | 39,193 |
| Gender not stated | 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 | 2 | 5 | 6 |
| Total unique persons | 37,222 | 43,419 | 54,018 | 78,361 | 110,629 | 112,585 | 92,154 | 81,586 | 86,710 | 104,160 |

США: численность и доля лиц, родившихся за рубежом. 1970 – 2013 гг.

| | Size of Immigrant Population (millions) | Immigrant Share of Total U.S. Population (%) |
|------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 1970 | 9.6 | 4.7 |
| 1980 | 14.1 | 6.2 |
| 1990 | 19.8 | 7.9 |
| 2000 | 31.1 | 11.1 |
| 2010 | 40 | 12.9 |
| 2013 | 41.3 | 13.1 |

США: постоянные резиденты (LPRs/Green card holders).1986 – 2013 ф.г.





СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!