

## **Саммит Форума китайско-африканского сотрудничества (ФОКАС) в Пекине 3-4 сентября 2018 г.**

Важную роль в китайской политике в Африке играет Форум китайско-африканского сотрудничества (ФОКАК), созданный в 2000 г. Конференции либо саммиты форума проводятся раз в три года. Каждый раз Китай подводит итоги сотрудничества за прошедшие три года и объявляет новую программу сотрудничества с Африкой. Что-то в ней повторяется, но уже в несколько ином качестве, что-то провозглашается впервые. Каждый раз объявляется также объем финансирования, который Китай предоставит в следующие три года Африке в виде займов, кредитов и т.д. В этом году отмечается 18-я годовщина деятельности ФОКАК.

3-4 сентября 2018 г. состоялось очередное заседание ФОКАК в Пекине. Китайские власти повысили его уровень с конференции до саммита, учитывая, как заявил спикер МИДа КНР Гэн Шуан (Geng Shuang), большие нужды стран Африки и практическую необходимость развития китайско-африканских отношений. Это третий саммит ФОКАК (первый состоялся в Пекине в 2006 г., второй – в Йоханнесбурге в 2015 г). Одно то, что Китай повысил уровень мероприятия, говорит о растущей значимости Африки в его политике, которая усилилась ввиду осложнений в международной обстановке и в китайско-американских отношениях, и в связи со ставкой, сделанной сегодня Пекином на внешнеполитическую инициативу «Один пояс – один путь», в которую вовлечена и Африка.

Саммит стал наиболее представительным за всю историю деятельности ФОКАК. Глава Китайского комитета содействия развитию международной торговли Цзян Цзэнвэй отметил, что в нем приняли участие более двух тысяч представителей китайских деловых кругов и правительства. Нынешний саммит стал рекордсменом по количеству принявших в нем участие африканских руководителей и делегаций. В Пекин прибыли посланцы 54 африканских стран и организаций, являющихся членами ФОКАК, в том числе 40 президентов, 10 премьер-министров, один вице-президент и председатель Комиссии Африканского союза, а также 249 африканских чиновников в ранге министра. Кроме того, на встрече присутствовали генеральный секретарь ООН, представители еще 26 международных и африканских региональных организаций. Таким образом, общее количество китайских и иностранных участников превысило 3200 человек – столь масштабное внешнеполитическое мероприятие состоялось на территории Китая впервые. Выступая на саммите, президент Нигерии и одновременно глава ЭКОВАС Мухаммаду Бухари подчеркнул то обстоятельство, что на саммит прибыли представители всех стран-членов ЭКОВАС, что демонстрирует отличные отношения между Китаем и

Западноафриканским сообществом Министр иностранных дел КНР Ван И назвал неделю, когда проходили саммит и соответствующие мероприятия, «золотой неделей китайско-африканской дружбы». В течение этого времени состоялось свыше 100 мероприятий, включая церемонию открытия саммита, заседание круглого стола лидеров, деловое собрание и двусторонние встречи. Лично Си Цзиньпин провел почти 70 мероприятий, включая двусторонние встречи со всеми прибывшими в Китай руководителями африканских государств, что стало своего рода рекордом для китайского руководства. В течение двухдневного заседания предприниматели Китая и Африки обсудили вопросы сотрудничества в области торговли, инфраструктуры, промышленности и заключили, что индустриализация является необходимым условием развития Африканского континента.

По итогам проведенных мероприятий было подписано около 150 соглашений о сотрудничестве, в том числе о сотрудничестве Китая с 28 странами Африки и Комиссией Афросоюза по строительству «Пояса и пути». На саммите были приняты два итоговых документа: Пекинская декларация о построении более тесного китайско-африканского сообщества с единой судьбой и Пекинский план действий ФОКАК на 2019-2021 гг. Также был озвучен целый пакет новых мер по всестороннему углублению китайско-африканского сотрудничества, в основе которого – «восемь больших инициатив».

В отличие от 10 пунктов Плана действий 2015 г., в выступлении Си Цзиньпина и Плана действий на 2019-2021 гг. значатся 8 инициатив, однако содержание самих инициатив расширилось и углубилось. Так, например, Китай намерен обратить более серьезное внимание на дисбаланс в торговле с Африкой и на замедлившийся рост двусторонней торговли, которая, впрочем, в 2017 г. снова набрала темпы и составила 170 млрд долл. Чтобы преодолеть дисбаланс, Китай намерен расширить закупки африканской продукции, сделав упор на несырьевые товары. Решить эту задачу поможет планируемая китайско-африканская выставка ЭКСПО.

Китай давно уделяет внимание сельскому хозяйству стран Африки, но сейчас впервые со всей остротой поставлена задача добиться к 2030 г. решения проблемы продовольственной безопасности стран континента. Этой задаче отвечает план реализации 50 проектов по модернизации африканского сельского хозяйства. Чтобы внести вклад в решение проблемы продовольственной безопасности Африки, Китай намерен предоставить ей продовольственную помощь на 146 млн долл.

Новая тенденция – упор на индустриализацию стран континента. Эта задача и конкретные проекты с целью ее реализации были объявлены во время визита Си Цзиньпина в 2018 г. в Сенегал, где предложено сделать приоритетным развитие промышленности и финансировать вторую фазу Специальной экономической зоны (СЭЗ), создаваемой Китаем

в стране; в Руанду, с которой подписано соглашение о китайском займе на проекты, которые пресса страны расценила как «краеугольный камень» африканского развития, и в которой в СЭЗ уже работают китайские фабрики, а также в Маврикий, не без помощи азиатских стран диверсифицировавший экономику и создавший лучший в Африке деловой климат. Пекин намерен сделать больший упор на развитие человеческого капитала, в частности на подготовку специалистов в различных отраслях экономики, недостаток которых тормозит процессы модернизации в Африке. Выдвинутые на саммите инициативы касаются также решения экологических проблем, создания «зеленой экономики», энергетики, здравоохранения, культуры, проблем мира и безопасности.

По традиции объем финансирования, обещанного Африке на каждом заседании ФОКАК, вдвое превышает предложенный три года назад на предыдущем заседании Форума. Однако возможно, отчасти в ответ на критику в адрес Пекина по поводу того, что он ввергает страны континента в долговой кризис, Си Цзиньпин объявил на пекинском саммите, что финансирование на этот раз не будет удвоено. В этом году обещано финансирование в том же объеме, что и на саммите в Йоханнесбурге в 2015 г. – 60 млрд долл. (при этом 15 млрд долл. составит безвозмездная помощь, 20 млрд долл. – беспроцентные кредиты). Названы ключевые сферы финансирования, в числе которых – инфраструктура.

В фокусе заседания оказалась ключевая китайская инициатива «Один пояс – один путь» и роль, которую призвана сыграть в этой инициативе Африка. Как заявил Си Цзиньпин, «пояс-путь» открыт для любой страны, и Китай приветствует участие всех стран в этой инициативе. При этом он призвал бизнесменов Африки помочь в строительстве «пояса-пути», торгово-инвестиционные проекты которого должны затронуть 68 стран. Хотя «колыбель» пояса – Евразия, Африка – ее естественное продолжение. Поэтому одной из тем саммита ФОКАК стала связь «пояса и пути» с программой устойчивого развития ООН 2030 и Повесткой 2063 Африканского Союза, а также стратегиями африканских стран. В этой связи в повестке дня оказался, в частности, нигерийский План экономического восстановления и роста (ERCP). Чао Сялян (Chao Xialian), Генеральный консул Китая в Лагосе сказал, что Си Цзиньпин обратил особое внимание на этот план и выразил уверенность, что саммит ФОКАК поднимет стратегическое партнерство Китая и Нигерии на новую высоту.

По словам министра иностранных дел КНР Ван И, саммит прошел в теплой и дружественной атмосфере, приковывая к себе широкое внимание. Флаги и плакаты, которые в эти дни можно было видеть повсюду на улицах Пекина, свидетельствуют о том, что китайско-африканская дружба уже глубоко вошла в сознание людей, – заявил Ван И.

Он обратил внимание на тот факт, что в интервью СМИ африканские лидеры, генсек ООН и руководители международных и региональных организаций привели большое количество наглядных примеров, показывающих практическую значимость китайско-африканского сотрудничества. «Африкано-китайские отношения вступили в золотую эру», – процитировал китайский министр слова президента ЮАР Сирила Рамафосы.

Т.Л. Дейч, д.и.н.,  
вед.н.с. Центра российско-африканских отношений  
Института Африки РАН