

ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Журавель В.П., Иванов С.М.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье говорится об уникальном межправительственном форуме для политического диалога и практического сотрудничества в регионе Балтийского моря — Совете государств Балтийского моря (СГБМ). Раскрываются все направления и значения деятельности СГБМ для государств и обществ региона.

Ключевые слова: наблюдатели, оборона, безопасность, борьба, Балтийское море, монополия.

Zhuravel V., Ivanov S.

COOPERATION OF THE BALTIC SEA STATES IN THE REALM OF REGIONAL SECURITY

The article describes a unique intergovernmental forum for political dialogue and practical cooperation in the Baltic Sea Region — the Council of the Baltic Sea States (CBSS). The areas and significance of the activity of the CBSS for the states and societies of the region are revealed.

Key words: observers, defence, security, struggle, the Baltic Sea, monopoly.

Совет государств Балтийского моря (СГБМ) является уникальным межправительственным форумом для политического диалога и практического сотрудничества в регионе Балтийского моря. СГБМ активно поощряет и продвигает сотрудничество между государствами-членами на благо всего региона в таких областях, как ядерная и радиационная безопасность, гражданская защита, наука, исследования и инновации, морская политика, охрана окружающей среды, энергетика, культура, защита детей, рынок труда, молодежная политика, туризм, образование, а также борьба с торговлей людьми.

В качестве партнеров Совета по вопросам сотрудничества в балтийском регионе выступают десятки различных структур регионального взаимодействия. СГБМ был образован в 1992 году в Копенгагене по инициативе министров иностранных дел Германии и Дании.

В состав новой организации вошли Германия, Дания, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Финляндия, Швеция и Эстония. Так как некоторые члены Совета были членами Европейского Сообщества, Комиссия европейских сообществ (Европейская Комиссия) также вошла в состав Совета [1]. В 1995 г., как отмечается в документах СГБМ, Исландия была принята в состав Совета в исключительном порядке. Ротация председательства Совета между одиннадцатью членами происходит ежегодно. Каждая страна-председатель устанавливает ряд конкретных приоритетов, которыми руководствуется Совет в год председательства той страны. Финляндия была первой страной, председательствовавшей в Совете в 1992-1993 году. В 2017-2018 гг. Швеция председательствовала СГБМ [2], в этом году председательство Советом должно перейти от Швеции к Латвии. Россия председательствовала в Со-

вете два раза в 2001-2002 году и в 2012-2013 году.

Возрастающую роль и влияние СГБМ можно наблюдать по числу стран, которые имеют статус наблюдателя. На данный момент 11 государств получили статус наблюдателя: Белоруссия, Великобритания, Венгрия, Испания, Италия, Нидерланды, Румыния, Словакия, США, Украина, Франция. Белоруссия и Франция даже подали заявки на полномасштабное членство. В начале существования СГБМ государства-члены рассматривали три направления сотрудничества как наиболее важные: экономическое сотрудничество, развитие демократических институтов и ядерная и радиационная безопасность.

Однако после реформ 2008 и 2014 годов области сотрудничества в организации изменились. Начиная с 2014 года, работа СГБМ ориентирована на три долгосрочных приоритета: «Региональная идентичность», «Устойчивый и процветающий регион» и «Безопасный регион».

Приоритет СГБМ «Безопасный регион» был принят для решения всех общих проблем безопасности и обороны, с которыми страны-члены могут столкнуться в регионе Балтийского моря. В рамках этого приоритета действует ряд специализированных сетей и структур СГБМ. Хорошо развитое сотрудничество существует в области правоохранительной деятельности, включая трансграничные сети по борьбе с преступностью, по охране границ, по судебному преследованию и по гражданской защиты. В рамках европейской системы в настоящее время действуют несколько проектов в целях защиты от наводнений, лесных пожаров, утечек радиации и экстремальных погодных условий. Для защиты наиболее уязвимых групп населения в СГБМ имеются также две отдельные группы экспертов: Группа экспертов по рискам для детей и Целевая группа по борьбе с торговлей людьми. Эти группы, собирающие представителей министерств и ор-

ганов власти из государств-членов, занимаются трансграничными преступными действиями по эксплуатации и торговле в ее различных формах.

Ядерная и радиационная безопасность является одной из наиболее важных проблем безопасности обсуждаемая в рамках приоритета «Безопасный регион» [3]. Изначально эта проблема была важна из-за необходимости устранить все опасные ядерные объекты, оставшийся после распада Советского Союза, из Балтийского региона. СГБМ взяла на себя обязательство наблюдать за этим процессом, чтобы избежать любой потенциальной экологической катастрофы. Особое внимание уделялось учебному центру атомного подводного флота в Палдиски, атомной электростанции в Игнаине, атомной электростанции в Сосновом бору, хранилищу ядерных отходов в Силламяэ [4]. Одновременно после распада СССР также возникла опасность, что радиоактивные материалы могли попасть в руки террористов. Хотя уже в 90-е годы в СГБМ обсуждалась необходимость сотрудничества в области предотвращения противозаконной торговли ядерными материалами, после терактов 2001 года необходимость борьбы с ядерным терроризмом оказалась в центре внимания всего мира, включая СГБМ. Как и во всем остальном мире террористическая атака с использованием ядерного боеприпаса или «грязной» бомбы оказала бы негативное влияние на все страны региона. Учитывая тот факт, что во многих странах Балтийского моря уже произошли теракты, есть вероятность, что в будущем террористы попытаются использовать и оружие массового уничтожения, включая ядерное. Для предотвращения такого развития событий СГБМ сотрудничает со многими международными организациями, например, с МАГАТЭ. Важность регионального и международного сотрудничества по ОМУ и объектам мирного атома неоспорима, поскольку по-

следствия подобных катастроф не ограничиваются границами одного государства, как показали события в Чернобыле (СССР) и Фукусиме (Япония) [5]. В соответствии с этим в СГБМ были приняты меры для подготовки к возможным ядерным катастрофам: в 2001 году было подписано соглашение об обмене информацией, организованы регулярные учения, приняты стандарты в методах измерения уровней радиоактивности, велись переговоры о взаимной помощи в случае ядерной катастрофы. Эти меры позволяют государствам членам гораздо более оперативно реагировать на ядерные происшествия в регионе Балтийского моря, еще до того, как их последствия станут ощутимы. Государственные и военные власти должны быть готовы к работе в ситуациях ядерных катастроф и заражения обширных территорий своих стран ОМУ. Готовность государств региона помочь друг другу в таких ситуациях поможет снизить негативное влияние возможных катастроф, поскольку совместными усилиями локализовать очаги заражения местности гораздо проще.

Гражданская защита. Природные катастрофы и катастрофы по вине человека могут нанести серьезный ущерб странам Балтийского моря. В таких случаях неизбежны человеческие жертвы, ущерб инфраструктуре, экономике и системам жизнеобеспечения. Изменение климата сделало стихийные бедствия более частыми и разрушительными, чем это имело место ранее. Принимая во внимание тот факт, что Балтийский регион сравнительно небольшой по площади, любая катастрофа здесь может затронуть несколько, если не все страны [6].

Сильные штормы стали обычным явлением на Балтике и часто приводят к наводнениям. Летние засухи вызывают пожары, которые сопровождаются человеческими жертвами. К тому же, всегда существует опасность, что человеческая деятельность также может привести

к катастрофе. Разлив нефти или утечка природного газа могут нанести необратимый ущерб хрупкой экосистеме Балтийского моря. Строительство подводных газопроводов может привести к загрязнению целых регионов, так как в Балтийском море затоплены большие количества боеприпасов с химическим оружием. В результате улов рыбы и туризм может значительно сократиться, нанося ущерб экономике и прибрежным общинам Балтийского моря.

Таким образом, вполне логично, что все страны Балтийского региона согласились работать вместе, чтобы свести к минимуму возможный ущерб и облегчить ликвидацию последствий катастроф. По этой причине в 2002 году была создана сеть гражданской защиты СГБМ. Целью этой сети является обмен информацией и опытом, развитие сотрудничества по макрорегиональным вопросам, предупреждение стихийных бедствий и устранение их последствий. Более того, ежегодно организуется ряд совещаний и семинаров на уровне экспертов и официальных лиц для того, чтобы развивать сотрудничество между странами. В результате исследований, проведенных в рамках сети гражданской защиты, было опубликовано множество справочников и докладов. По одному из исследовательских проектов СГБМ и ЕС «14.3» [7], запущенному в 2012 году, было опубликовано восемь докладов: «RedBookOne» и «RedBookTwo», обсуждающих макрорегиональные угрозы, «BlueBookOne» и «BlueBookTwo», рассматривающих наводнения и их предотвращения, «GreenBookOne» и «GreenBookTwo», обсуждающих лесные пожары, «OrangeBookOne» и «OrangeBookTwo», затрагивающих вопросы ядерной безопасности. Определив основные риски в регионе Балтийского моря, СГБМ упростил процесс создания механизмов борьбы с ними и повысил объем и уровень сотрудничества между странами.

Проблема торговли и насилия над людьми, несмотря на всемирный запрет, по-прежнему остается серьезной проблемой во всем мире, включая Балтийский регион. По оценкам Международной организации труда (МОТ), 21 млн человек пострадали в результате торговли людьми, 610 тыс. из них являются жертвами принудительного труда в Европейском союзе [8]. Торговля людьми приводит к множеству негативных последствий: к людским страданиям, к искажению экономических и социальных связей, а также к росту преступности. Страны Балтийского моря одновременно являются конечным пунктом назначения и источниками для торговли людьми. Есть два направления, по которым происходит незаконная торговля людьми из восточно-балтийских государств в Западную Европу и из Центральной Азии в Россию. Поскольку торговля людьми обычно является трансграничной, с нею невозможно эффективно бороться в границах одного государства. По этой причине для борьбы с торговлей людьми СГБМ создал специальную группу.

Оперативная группа СГБМ по борьбе с торговлей людьми, созданная в 2006 году на усиление поддержки жертв торговли людьми, расширение сотрудничества, устранение пробелов в существующих подходах и совершенствование законодательства [9]. Для достижения этих целей оперативная группа концентрируется на расширении исследований в области торговли людьми. Полученные данные используются в публичных докладах и предложениях правительствам. Поскольку одной из наиболее важных проблем в торговле людьми является борьба с рабством, СГБМ опубликовал «Руководящие принципы для предотвращения злоупотреблений при найме, эксплуатации на рабочем месте и торговли трудящимися-мигрантами в регионе Балтийского моря».

Однако для того, чтобы прекратить торговлю людьми, необходимо иссле-

довать источник проблемы экономические предпосылки торговли людьми. Вследствие этого между 2014 и 2016 гг. действовала исследовательская программа «TRACE», рассматривавшая торговлю людьми с точки зрения бизнеса (в результате издательство доклада «TRACEingHumanTrafficking»). Сотрудничество в рамках СГБМ может помочь понять и более эффективно бороться с этой преступной деятельностью, таким образом гарантируя общественную безопасность стран Балтийского моря.

Важным направлением деятельности СГБМ является борьба с организованной преступностью и усилением контроля границ. На современном этапе, в условиях массовой миграции в Европу и страны СНГ населения стран Азии, Африки и Ближнего Востока способность государств контролировать свои границы и потоки мигрантов стала более важной и сложной, чем когда-либо прежде. Надо считаться с тем, что мигранты и беженцы способствуют росту организованной преступности, исламизации европейских государств, а радикальный ислам служит питательной средой для экстремистских и террористических организаций.

После распада Советского Союза преступным организациям стало намного легче действовать на постсоветском пространстве. Через российско-балтийскую границу открылся транзитный коридор в Европу для наркотиков, произведенных в Афганистане. СГБМ создала в 1996 году Оперативную группустран Балтийского моря по борьбе с организованной преступностью.

У этой группы пять основных направлений деятельности: улучшение обмена информацией, совместные оперативные меры, судебное сотрудничество, проведение опросов и организация семинаров. Оперативная группа также создала новую систему связи - BALTCOM. К тому же, она приняла меры по прекращению производства и контрабанды амфета-

мина, незаконной миграции и торговли угнанными средствами транспорта [10]. После терактов 2001 года в США оперативной группе также было поручено изучить пути улучшения борьбы с терроризмом. Миссия оперативной группы заключается в выявлении и устранении всех видов препятствий (организационных, правовых или практических), которые мешают эффективному трансграничному региональному сотрудничеству в борьбе с организованной преступностью [11]. В связи с этим, в 2017 г. был запущен проект «JATOC». Этот проект направлен на институционализацию сотрудничества, а также на расширение оперативного сотрудничества между Оперативной группой Балтийского моря по организованной преступности и Сотрудничеством по контролю границ в регионе Балтийского Моря (BSRBCC) [12].

Решение канцлера Германии открыть немецкую границу в 2015 году для сирийских беженцев выдвинула вопрос об охране государственных границ в центр повестки дня стран Балтийского моря. Учитывая высокую вероятность того, что среди беженцев, иммигрировавших в Германию имеются и террористы, для стран Балтийского моря необходима более тщательная охрана границ. Этого можно достигнуть только при помощи более тесного сотрудничества между странами Балтийского региона, так как информация и опыт, которые пограничные службы могут предоставить друг другу являются весьма важными для опознания и задержания потенциальных преступников при пересечении ими границ.

По этим причинам в 1996 году было основано Сотрудничество по контролю границ в регионе Балтийского Моря (BSRBCC). На данный момент целями (BSRBCC) являются: разработка практических форм сотрудничества, упрощение коммуникационных процедур между сторонами (развитие системы

передачи данных COASTNET), обмен информацией о безопасности в портах, на причалах и наиболее важных районах моря, а также противодействие терроризму. (BSRBCC) организует морские учения и операции, а также обмен опытом и оценки существующих стандартов контроля безопасности [13]. По этому направлению было разработано несколько программ сотрудничества: проект «TURNSTONE» закрытый в 2015 году и имевший пять основных целей: усиление взаимного доверия и взаимопонимания между пограничными агентствами и их должностными лицами на всех уровнях; упорядочение оперативного ежедневного трансграничного сотрудничества между пограничными агентствами; инициирование взаимодействия между правоохранительными органами и академическим сообществом; создание эффективных и адаптируемых методов работы при сохранении права на свободу передвижения; улучшение социальных и культурных знаний между пограничными ведомствами и внутри них [14]. 30-31 мая 2017 года состоялась конференция «Мягкая безопасность и миграция в регионе Балтийского моря», посвященная проблемам миграции, охраны границ и преступности. По итогам конференции был составлен доклад, обсуждающий проблемы миграции и безопасности [15].

Можно сделать вывод, что безопасность государств Балтийского моря зависит от разрешения ряда проблем: ядерная безопасность, экологическая безопасность, международный терроризм, наркотрафик, гражданская безопасность, торговля людьми, борьба с организованной преступностью и нелегальной миграцией. СГБМ предлагает удобный способ решения этих проблем для государств Балтийского моря посредством координации совместных усилий.

К сожалению, ЕС присоединился к санкциям против России, особое рве-

ние при этом показывали страны Балтии [16].

Научно-исследовательские проекты и соглашения о сотрудничестве, разработанные СГБМ, имеют большое значение для улучшения взаимодействия государств и обществ региона. Стоит также отметить тот факт, что многие программы СГБМ существуют только благодаря финансированию ЕС. К сожалению, сотрудничество в рамках СГБМ

касается в основном вопросов общей безопасности и пока не распространяется на сферы совместной обороны. Это можно объяснить стремлением руководства НАТО сохранять свою монополию на сотрудничество в области обороны в Европе [17, 18], таким образом ограничивая возможность развивать в рамках СГБМ взаимодействие в случае региональных катастроф и по линии оборонных ведомств.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ:

1. Косов Ю.В., Грибанова Г. И. Стратегия ЕС для региона Балтийского моря: проблемы и перспективы международного сотрудничества // Балтийский регион. 2016. Т. 8. № 2. С. 48-66.
2. Гефт А.Б., Лосев С.А. Основные направления деятельности в Совете государств Балтийского моря // Восемнадцатые Петровские чтения (история, политология, социология, философия, экономика, культура, образование и право) Материалы всероссийской научной конференции с международным участием. Петровская академия наук и искусств, Отделение исторических наук. 2017. С. 91-97.
3. Бодров О. Ядерная безопасность Баренц- и Балтийского регионов: проблемы и возможные решения // Энергия: экономика, техника, экология. 2012. № 5. С. 56-58.
4. Council of the Baltic Sea States. Annual Report from the Committee of Senior Officials: The 2nd Year of the Council's Activity 1993-1994. 1994. P. 20-22. URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/03/Annual-Report-1993-1994.pdf> (accessed: 13 March 2018).
5. Межевич Н.М. Перспективы развития атомной энергетики в восточной части Балтийского моря как фактор формирования системы международных отношений в регионе // Балтийский регион. 2013. № 2 (16). С. 30-40.
6. Шарапов С.В., Алимова Г.Р., Крылов Д.А. Анализ передового опыта стран Совета государств Балтийского моря в области обеспечения гражданской безопасности // Технологии гражданской безопасности. 2014. Т. 11. № 4 (42). С. 80-84.
7. Council of the Baltic Sea States: Annual Report for the Russian Presidency 2012-2013. 2013. pp. 24-25. URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/01/Annual-report-Russia-2012-20131.pdf> (accessed: 13 March 2018).
8. Соррентино Л. и Йокинен А. Руководящие принципы для предотвращения злоупотреблений при найме, эксплуатации на рабочем месте и торговли трудящимися-мигрантами в регионе Балтийского моря. 2014. С. 18. URL: http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2012/11/guideline_russian_online.pdf (дата обращения: 13 марта 2018 г.)
9. Council of the Baltic Sea States: Annual Report for the Finnish Presidency 2013-2014. 2014. P. 58. URL: http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/01/layout_88_PRINT-online.pdf (accessed: 13 March 2018).
10. Council of the Baltic Sea States. Annual Report from the Committee of Senior Officials: The 5th Year of the Council's Activity 1996-1997. 1997. P. 8. URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/03/Annual-Report-1996-1997.pdf> (accessed: 13 March 2018).
11. Council of the Baltic Sea States: Annual Report for the Polish Presidency 2015-2016. 2016. pp. 84-85. URL: http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2016/10/annual_polish_report_online4.pdf (accessed: 13 March 2018).
12. Council of the Baltic Sea States: Annual report for the Icelandic Presidency 2016-2017. 2017. P. 99. URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/01/CBSS-Annual-Report-Iceland-2016-2017-low-res-in-full.pdf> (accessed: 13 March 2018).

13. Council of the Baltic Sea States: Annual report for the Icelandic Presidency 2016-2017. 2017. P. 97.
URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/01/CBSS-Annual-Report-Iceland-2016-2017-low-res-in-full.pdf> (accessed: 13 March 2018).
14. Council of the Baltic Sea States: Annual report for the Estonian presidency 2014-2015. 2015. P. 56.
URL: http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2015/10/CBSS_report_online.pdf (accessed: 13 March 2018).
15. Council of the Baltic Sea States: Annual report for the Icelandic Presidency 2016-2017. 2017. P. 39.
URL: <http://www.cbss.org/wp-content/uploads/2013/01/CBSS-Annual-Report-Iceland-2016-2017-low-res-in-full.pdf> (accessed: 13 March 2018).
16. Смирнов В.А. Участие стран Прибалтики в политике санкций Евросоюза в отношении России: теоретические аспекты // Известия Иркутского государственного университета. Серия: Политология. Религиоведение. 2017. Т. 21. С. 56-61.
17. Грибанова Г.И., Косов Ю.В. Политика НАТО на Балтике — цели и приоритеты // Балтийский регион. 2018. Т. 10. № 1. С. 56-72.
18. Цедилина Е.В. Балтийский плацдарм НАТО // Россия и новые государства Евразии. 2017. № 4 (37). С. 61-76.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Журавель Валерий Петрович, ведущий научный сотрудник Института Европы РАН, кандидат педагогических наук, доцент, e-mail: zhvalery@mail.ru;

Иванов Станислав Михайлович, ведущий научный сотрудник Институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН, e-mail: s.ivanov@imemo.ru;

Zhuravel Valeriy, Leading Researcher of the Institute of Europe RAS, e-mail: zhvalery@mail.ru;

Ivanov Stanislav, Leading Researcher of IMEMO RAS, e-mail: s.ivanov@imemo.ru.