

В.Веденеева

**УКРАИНСКИЕ ТРУДОВЫЕ МИГРАНТЫ В ПОЛЬШЕ:
ИСПЫТАНИЕ ПАНДЕМИЕЙ**

DOI: 10.20542/2073-4786-2021-4-228-239

Статья принята к печати 10.11.2021.

Экономические, политические и социальные последствия пандемии COVID-19 разделили жизнь миллионов людей на *до* и *после* начала эпидемии коронавируса. Наиболее ощутимым и болезненным ее влияние оказалось для относительно более слабых социальных групп, к которым можно отнести мигрантов. Закрытие границ, ограничения или прекращение международного сообщения, локдаун и вынужденная изоляция – все эти факторы существенно повлияли на их положение в принимающих странах, в том числе – на работающих в Польше украинских граждан

Пандемия стала фактором серьезных изменений во многих сферах социальной и экономической жизни этой страны. Первым сигналом перемен стало закрытие границ Польши и Украины (соответственно 15 и 17 марта 2020 г.). Значительная часть украинцев поспешила вернуться на родину. По оценке Главного статистического управления Польши (GUS), на конец декабря 2019 г. в Польше находилось 2,1 млн иностранцев, из которых 64% (1,4 млн) – граждане Украины. К осени 2020 г. страну покинули не менее 250 тыс. заробитчан, их численность в Польше уменьшилась на 11% [1, S. 10]. Однако большинство украинцев решили остаться, и многих из них ждали непростые времена.

**Антикризисные меры польского правительства
и их влияние на рынок труда**

Отъезд украинцев из Польши мог стать еще более масштабным, а их положение – более тяжелым, если бы не предпринятые польскими властями в самом начале пандемии антикризисные меры. 14 марта 2020 г. в рамках программы борьбы с последствиями пандемии был опубликован первый пакет антикризисных мер, так называемый Антикризисный щит (*польск.*

Tarcza Antykryzysowa), адресатами которых стали и работающие в Польше иностранцы.¹

Все типы разрешений на пребывание в стране (ВНЖ, виза, пребывание в рамках безвизового режима) автоматически продлевались на весь период чрезвычайной ситуации в связи с эпидемией и на 30 дней после его окончания. Возможностью продлить легальное пребывание в Польше воспользовались 64% граждан Украины [2]. Это имело важное значение в период локдауна, когда была ограничена работа всех учреждений, и огромное число мигрантов в одночасье могли превратиться в нелегалов.

Уже в *первом антикризисном пакете* содержалось положение, согласно которому работодатели получили возможность изменять условия трудового договора и условия занятости, вписанные в декларацию работодателя о поручении работы. Однако правительство пришло к выводу, что это положение является недостаточно четким и нужен специальный нормативный акт, уточняющий и узаконивающий изменения в документе, разрешающем трудовую деятельность. Спустя месяц (17.04.2020) изменения были законодательно оформлены *вторым антикризисным пакетом* [3]. Работодатель получил право сократить рабочее время работника, но не более чем на 20%, при условии, что его заработок не будет ниже минимального уровня оплаты труда.

В *третьем антикризисном пакете* (14.05.2020) [4] подтверждались все действующие положения и вводились новые. Теперь работодатель мог по своему усмотрению сокращать продолжительность рабочего времени на 20%, вводить сверхурочные работы, переводить работника на режим удаленной работы. Все эти изменения фиксировались в документах о найме, и, таким образом, право работодателя на ухудшение условий занятости оформлялось официально. Однако при этом мигранты получили возможность поменять работодателя без получения новых разрешительных документов, а на основании имеющейся декларации или разрешения на работу, в том числе сезонную.

В контексте пандемии важно отметить и такое нововведение, как разрешение гражданам стран – членов Восточного партнерства и России в случае необходимости продлить свое пребывание в стране посылать все документы по почте. В первую очередь это касалось украинцев, составляющих подавляющее большинство в этой категории работающих в Польше иностранцев.

¹ Важно отметить, что эти нормы распространялись только на тех иностранцев, которые приехали в Польшу до 14 марта 2020 г.

Менее чем через месяц президент Польши подписал законы, составившие *четвертый антикризисный пакет* [5]. Все действующие нормы сохраняли силу, однако были заметно расширены полномочия работодателя по одностороннему изменению условий трудового договора, а также условий деклараций, разрешений на работу и сезонных разрешений – при *существенном увеличении нагрузки на фонд заработной платы* уровень оплаты труда можно было снизить уже на 50%, но не ниже минимального, установленного законодательно размера оплаты труда пропорционально фактическому рабочему времени.

При тех же условиях работодатель получил право сократить рабочее время на 20% и снизить зарплату пропорционально фактическому рабочему времени, но не ниже минимума. Однако если ранее при снижении оплаты труда работодатель не имел права платить работнику зарплату ниже законодательно установленной ставки минимальной оплаты труда, то теперь, в связи с новыми обстоятельствами, он получил возможность сокращать рабочее время на 20%, объясняя это, например, сокращением количества заказов, ростом стоимости бензина и т. п., и платить работнику – в соответствии с *фактически отработанным временем* – лишь 80% минимальной зарплаты. При этом ни согласия работника, ни оповещения о своих действиях соответствующих официальных органов работодателю не требовалось.

Наконец, 16 декабря 2020 г. был опубликован *шестой антикризисный пакет* [6]. Его основной целью была объявлена поддержка бизнеса, однако некоторые положения касались и работников – и польских граждан, и мигрантов. В число отраслей, получивших поддержку, вошли и те, которые являются основными сферами занятости мигрантов – общественное питание, туризм, розничная торговля, транспорт. Однако претендовать на субсидии могли не все категории занятых, а лишь работающие по трудовому договору (*umowa o pracę*) или по договору о поручении работы (*umowa zlecenia*)², причем только в том случае, если работодатель полностью выплачивал за них страховые взносы.

В то же время было подтверждено право работодателя без оповещения Управления труда изменять на срок до 30 дней условия занятости, в частности переводить мигрантов на другую работу, изменять тип найма (заменять гражданско-правовые договоры на трудовое соглашение) и условия работы без получения нового разрешения на работу

² Гражданско-правовой тип договора, предусматривающий выполнение определенного объема работ в указанные сроки – наиболее распространенная форма трудового соглашения для мигрантов, трудоустроенных по упрощенной процедуре.

или регистрации новой декларации, а также вносить в договор (декларацию) корректировки, касающиеся продолжительности рабочего времени и снижения заработной платы.

Характеризуя антикризисные меры, составившие пакеты 2.0–4.0 и 6.0,³ можно констатировать, что благодаря этим мерам мигранты получили возможность легализовать свой статус и занятость, упростилась процедура найма и заметно увеличилась степень их свободы в том, что касается смены места работы и работодателя. Эти правовые новации польские исследователи назвали «законодательной революцией» [7, S. 13]. Однако в то же время принятые меры заметно расширили права работодателей, получивших возможность самостоятельно принимать решения об изменении условий труда работников, в том числе мигрантов, что дало основания польским экспертам предсказывать «обвал» рынка работника и появление рынка работодателя [8].

Влияние пандемии и антикризисных мер на положение украинцев на рынке труда

Закрытие границ, санитарные ограничения и экономическая неопределенность, обусловленные пандемией коронавируса, несомненно повлияли на рынок труда и прежде всего мигрантского. Многие заробитчане вернулись на родину, другие потеряли работу и были вынуждены искать новую. Это подтверждается исследованием, проведенным кадровым агентством EWL осенью 2020 г. Согласно полученным данным, 21% мигрантов, из которых более 80% – граждане Украины, сменили место работы, 26,6 – отрасль, а 27,5% – еще и место жительства [9, S. 7].

Об изменении положения работающих в Польше украинцев можно судить на основании изменений их численности, обусловленных введенными ограничениями.

³ Антикризисный пакет 5.0 касался владельцев туристического бизнеса и сотрудников туристических агентств, и непосредственного отношения к трудовым мигрантам не имел.

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

Таблица Украинцы на рынке труда, динамика численности.
Первое полугодие 2019 г. – первое полугодие 2021 г.

Год	Способ трудоустройства								
	Найм на основании разрешения на работу (на срок до 3-х лет)			Упрощенная процедура					
				Найм на основании разрешения на сезонные работы (от 6 до 12 месяцев в течение календарного года)			Найм на основании декларации работодателя (на срок от 3 до 6 месяцев в течение последующих 12 месяцев)		
	Всего	В т.ч. граждане Украины	Доля граждан Украины в общем числе, %	Всего	В т.ч. граждане Украины	Доля граждан Украины в общем числе, %	Всего	В т.ч. граждане Украины	Доля граждан Украины в общем числе, %
2019, первые полгода	217297	162421	74,8	70001	69054	98,7	845929	764759	90,4
2019	444738	330495	74,3	131446	129683	98,7	1089026	971840	89,2
2020, первые полгода	198301	145067	73,2	60318	59345	93,4	611727	542591	88,7
2020	411902	295272	71,1	137403	135482	98,6	989030	857622	86,7

ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ

2021, первые полгод а	23254 3	15934 0	68,5	47968	47158	98,3	998002	832160	83,4
--------------------------------	------------	------------	------	-------	-------	------	--------	--------	------

Источник: Подсчитано автором на основании статистики Министерства семьи и социальной политики РП [10].

Как видно из таблицы, сильнее всего закрытие границ и ограничение безвизового режима в связи с пандемией сказалось на мигрантах, трудоустроенных по упрощенной процедуре.⁴ В большинстве своем – это краткосрочные и циркулярные мигранты, относительно часто пересекающие границу, что в условиях пандемии оказалось весьма затруднительным. Значительную часть этой категории мигрантов составляют женщины, работающие в домохозяйствах или в сфере ухода, часто – без оформления трудовых отношений. Те из них, кто уехал на родину в начале пандемии, не смогли вернуться из-за противоэпидемических ограничений.

В результате был нарушен циклический ритм их поездок (три или шесть месяцев в Польше, три или шесть месяцев – на Украине). Не менее важным и рискованным для украинок оказалось проживание в одном доме с нанимателями и уход за больными в больницах или на дому, что в условиях пандемии, как справедливо отмечают польские и украинские исследователи, было чревато опасностью заражения [7, S. 22].

Заметно сократился и поток сезонных работников – в первой половине 2020 г. по сравнению с 2019-м их численность снизилась на 14,1%. В 2021 г. сокращение численности сезонных работников оказалась еще более значительным – в первой половине года их было в Польше почти в пять раз меньше, чем в тот же период 2020 г. В целом в первом полугодии 2020 г. число украинцев, трудоустроенных по упрощенной процедуре, по сравнению с 2019-м уменьшилось почти на треть, однако уже в первой половине 2021 г. их численность не только на 53% превысила уровень аналогичного периода 2020 г., но и почти на 9% была выше показателя 2019 г.

⁴ Этот режим распространяется на граждан шести постсоветских государств (Украины, Беларуси, России, Молдовы, Армении и Грузии). Украинцы приезжают по биометрическому паспорту в рамках безвизового режима между ЕС и Украиной. Для трудоустройства достаточно *декларации о поручении работы* иностранцу, которую работодатель должен зарегистрировать в повятовом бюро занятости, или *разрешения на сезонные работы* (выдается также в повяте).

В меньшей степени «замораживание» польской экономики сказалось на долгосрочных трудовых мигрантах. Численность украинцев, занятых на основании разрешения на работу, в первом полугодии 2020 г. по сравнению с этим же периодом 2019 г. снизилась на 10,7%, а в первой половине 2021 г. она возросла по сравнению с первым полугодием 2020-го почти на 10%. В наибольшей степени от локдауна пострадал сектор временной занятости – промышленная переработка, услуги, в том числе домашние, ресторанно-гостиничный бизнес, розничная торговля, транспорт и др., где работает большинство украинцев. Вместе с другими мигрантами они оказались первыми кандидатами на увольнение.

Опрос работающих в Польше иностранцев,⁵ проведенный весной 2020 г. кадровым агентством EWL S.A., показал, что последствия ограничений, введенных в связи с эпидемией COVID-19, затронули 60% мигрантов [11]. Каждый четвертый мигрант сменил сферу занятости, другие были вынуждены искать работу в другой местности; место работы сменил каждый пятый [12, S. 5].

Освободившиеся после отъезда украинцев на родину рабочие места – в частности, такие, как курьер, продавец, водитель Uber, работник службы доставки продуктов – стали занимать поляки, как потерявшие работу, так и вернувшиеся из-за границы. Эксперты заговорили о возвращении поляков на отечественный рынок труда [13]. В этом была несомненная логика: самый массовый миграционный поток – украинский – действительно сократился, а кроме того, в Польшу вернулись тысячи работавших в странах Западной Европы польских граждан. Однако то, что сначала выглядело как тенденция, оказалось временным явлением – ни поляки, ни работодатели оказались к этому не готовы: первые не хотели работать в тех секторах и на тех позициях (в основном 3D⁶), на которых заняты мигранты, а работодатели не желали им платить столько, сколько они хотели.

Это обусловило повышенный спрос на мигрантов из-за восточной границы, а сами украинцы, зная о росте средней заработной платы в некоторых отраслях (например, в электронной торговле и логистике, переживавших бум в период пандемии), были настроены на получение более высоких заработков, тем более что дефицит работников возрастал. Уже к весне 2021 г. не хватало рабочих рук в целом ряде секторов рынка

⁵ 89,7% опрошенных были гражданами Украины.

⁶ Работа 3D (dirty, dangerous, difficult jobs) – американский неологизм, обозначающий грязную, опасную и/или тяжелую работу, не требующую квалификации, в том числе труд повышенной интенсивности (конвейер, строительные работы, добыча природного сырья и т.д.).

труда, таких как строительство, логистика, транспорт, промышленное производство.

За первые шесть месяцев 2021 г. в Бюро занятости было зарегистрировано 998 тыс. деклараций о поручении работы иностранцу. Это не только больше, чем годом ранее, но и на 18% превышает показатель 2019 г. Рекордным в 2021 г. стало и количество выданных иностранцам разрешений на работу – 159,3 тыс., т.е. на 87,5 тыс. больше, чем год назад. Основными получателями были граждане Украины – 68,5% всех действительных разрешений.

По данным исследования, проведенного кадровым агентством ManpowerGroup, на нехватку работников жаловался 81% польских предприятий и фирм [14], и это – несмотря на относительный рост безработицы.⁷ Теперь работодатели были готовы повышать уровень оплаты труда мигрантам [16], что в любом случае было выгоднее: при равной с польскими гражданами оплате мигранты имеют более продолжительный рабочий день, согласны работать без выходных и в тех условиях, которые неприемлемы для поляков.

Летом 2021 г. украинцы работали почти на каждом третьем польском предприятии и компании, в то время как год назад этот показатель не превышал 11% [17]. Потребность в труде мигрантов оказалась на 40% выше, чем в середине 2019 г. Рабочих рук не хватало практически во всех отраслях экономики, особенно – в промышленности, логистике, транспорте, гостинично-ресторанном бизнесе, а также в аграрном секторе. В этой ситуации каждый третий работодатель был готов платить украинцам больше, чем полякам [18, S. 15]. Потребность в рабочей силе в Польше настолько возросла, что появились основания говорить о возвращении рынка работника [19].

Представляется, что столь высокая потребность в труде мигрантов стала одним из факторов законодательного упрощения доступа на польский рынок труда гражданам третьих стран, прежде всего Украины. В условиях пандемии, когда каждый врач стал на вес золота, польские власти пошли на существенное облегчение трудоустройства мигрантов-медиков. 29 декабря 2020 г. польский президент подписал закон «Об обеспечении медперсоналом во время эпидемии» [20]. Врачи, медсестры, акушерки и парамедики из третьих стран, в первую очередь из Украины и Беларуси, в случае угрозы или наступления эпидемии получили право на упрощенное трудоустройство.

⁷ По данным официальной статистики, в июле 2021 г. показатель безработицы в Польше составлял 5,7% [15].

До конца 2021 г. польское правительство планирует принять подготовленный Министерством внутренних дел и администрацией Польской Республики закон, упрощающий иностранцам процедуру получения разрешения на работу. Предполагается отказ от требования иметь определенное место жительства, а также наличие стабильного и регулярного источника дохода как условия для получения единого разрешения на работу и временное проживание. И, что важно, этот документ будет действителен и в случае смены работодателя. Целевой группой законодательных новаций являются в первую очередь граждане Украины.

Заключение

Пандемия коронавируса, несомненно, повлияла на мигрантский рынок труда в Польше. Санитарные ограничения и экономическая неопределенность существенно осложнили положение работающих в стране украинцев, значительная часть которых после введения режима чрезвычайного положения вернулась на родину. Однако меры по легализации пребывания и занятости мигрантов позволили удержать в Польше почти миллион украинцев.

В то же время обусловленные пандемией ограничения функционирования отдельных предприятий и отраслей экономики (так называемое замораживание) оказали негативное влияние на занятость мигрантов, имеющих более слабые по сравнению с польскими гражданами позиции на рынке труда. Многим украинцам пришлось искать новую работу, сменить место жительства.

Меры помощи трудовым мигрантам («Антикризисный щит») были доступны далеко не всем украинцам, а лишь тем, кто имел стабильную занятость, но и для них условия занятости заметно ухудшились. Однако тот факт, что самый высокий спрос на труд существует на вторичном рынке труда тех секторов/видов занятий, которых избегают коренные жители, стал для украинцев шансом сохранить работу. Ожидаемого в первые месяцы пандемии замещения мигрантов поляками на рынке труда не произошло, и отдельные работодатели, столкнувшись с дефицитом рабочих рук, были вынуждены предлагать заробитчанам более привлекательные условия, а польское правительство всерьез озабочилось облегчением доступа на рынок труда для украинских граждан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. GUS. *Populacja cudzoziemców w Polsce w czasie COVID-19*. 2020. URL: https://stat.gov.pl/download/gfx/portalinformacyjny/pl/defaultaktualnosci/6329/12/1/1/populacja_cudzoziemcow_w_polsce_w_czasie_covid-19.pdf (дата обращения 26.10.2021).
2. *Pracownik zagraniczny w dobie pandemii. Raport EWL. II edycja*. URL: <https://ewl.com.pl/raport-ewl-s-a-pracownik-zagraniczny-w-dobie-pandemii-ii-edycja-pdf/> (дата обращения 26.10.2021).
3. Dz.U.2020 r. poz. 695. *Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2* 2020-04-17. URL: <https://dziennikustaw.gov.pl/D2020000069501.pdf> (дата обращения 26.10.2021).
4. Dz.U.z 2020 r. poz. 875. *Ustawa z dnia 14.05.2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2*. URL: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200000875> (дата обращения 26.10.2021).
5. Dz.U.2020 r. poz. 1086. *Ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19*. URL: <https://www.dziennikustaw.gov.pl/D2020000108601.pdf> (дата обращения 26.10.2021).
6. Dz.U.2020 r. poz. 2255. *Ustawa z dnia 9 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw*. URL: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200002255> (дата обращения 26.10.2021).
7. Cope B., Keryk M., Kyliushyk I. 2021. *Raport fundacji «Nasz Wybór» – Sytuacja ukraińskich migrantek w Polsce w czasie Covid-19*. Warszawa. URL: <https://pl.boell.org/sites/default/files/2021-03/Sytuacja%20ukrai%C5%84skich%20migrantek%20w%20PL.pdf> (дата обращения 26.10.2021).
8. PulsHR.pl. *Pięć najważniejszych trendów na rynku pracy w 2021 roku*. 17.01.2021. URL: <https://www.pulshr.pl/zarzadzanie/piec-najwazniejszych-trendow-na-ryнку-pracy-w-2021-roku,78910.html> (дата обращения 26.10.2021).
9. *Pracownik zagraniczny w dobie pandemii. Badanie socjologiczne II edycja*. EWL S.A., IEW Uniwersytetu Warszawskiego. Warszawa. 2020 r.

URL: <https://ewl.com.pl/wp-content/uploads/2020/10/raport-EWL-Pracownik-w-dobrze-pandemii-V2-01-10-20-SALES-FINAL-1.pdf> (дата обращения 26.10.2021).

10. *Informacja o zatrudnieniu cudzoziemców w Polsce (stan na 1 lipca 2021 r.). Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej. Departament Rynku Pracy. Warszawa, Pazdziernik 2021.* URL: <https://psz.praca.gov.pl/rynek-pracy/statystyki-i-analizy/zatrudnianie-cudzoziemcow-w-polsce> (дата обращения 26.10.2021).

11. *IR Center. Wyniki badania «Ukraińcy w Polsce w czasie epidemii koronawirusa».* 31.03.2020. URL: <https://www.pol-ukr.com/wyniki-badania-ukraincy-w-polsce-w-czasie-epidemii-koronawirusa> (дата обращения 26.10.2021).

12. *EWL_Badanie socjologiczne. Raport.* III Edycja. Warszawa, 2021. URL: https://ewl.com.pl/wp-content/uploads/2021/07/RAPORT_2021_COVID_POL_MEDIA_LIGHT.pdf (дата обращения 26.10.2021).

13. *Nowy pracownik tymczasowy w czasach Covid-19. Raport OTTO Work Force Polska z czerwca 2020.* URL: <https://www.polskieforumhr.pl/aktualnosci/praca-tymczasowa/nowy-pracownik-tymczasowy-w-czasach-covid-19-raport-otto-work-force-polska-z-czerwca-2020/> (дата обращения 26.10.2021).

14. *Polskie forum HR.* 29.06.2020. URL: <https://www.polskieforumhr.pl/aktualnosci/praca-tymczasowa/nowy-pracownik-tymczasowy-w-czasach-covid-19-raport-otto-work-force-polska-z-czerwca-2020/> (дата обращения 26.10.2021).

15. *Bezrobotni zarejestrowani i stopa bezrobocia. Stan w końcu lipca 2021 r.* 24.08.2021. URL: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/bezrobocie-rejestrowane/bezrobotni-zarejestrowani-i-stop-a-bezrobocia-stand-w-koncu-lipca-2021-r-2,108.html?pdf=1> (дата обращения 26.10.2021).

16. *Jarco M. Dlaczego pracodawcy płacą Ukraińcom więcej niż Polakom?* URL: <https://kadry.infor.pl/wiadomosci/5277377,Dlaczego-pracodawcy-placa-Ukraincom-wiecej-niz-Polakom.html> (дата обращения 26.10.2021).

17. *Barometr rynku pracy XV. Work Service.* 2020. URL: <https://www.workservice.com/pl/Centrum-prasowe/Raporty/Barometr-Rynku-Pracy/Barometr-Rynku-Pracy-Work-Service-XV-edycja> (дата обращения 26.10.2021).

18. *Barometr polskiego rynku pracy. Personnel Service. Marzec 2021.* URL: <https://personnelservice.pl/wp-content/uploads/2021/03/Barometr-Polskiego-Rynku-Pracy-2021.pdf> (дата обращения 26.10.2021).

19. *Infor.pl Wraca rynek pracownika [RAPORT]*. 02.06.2021. URL: <https://mojafirma.infor.pl/praca-ubezpieczenia/5266855,Wraca-rynek-pracownika-RAPORT.html> (дата обращения 26.10.2021).

20. *Dz.U. 2020 r. poz. 2401. Ustawa z dnia 27 listopada 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii kadr medycznych*. URL: <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20200002401> (дата обращения 26.10.2021).