

*И. Федоровская*

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ГРУЗИИ:  
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ НА ФОНЕ ВОЗВРАЩЕНИЯ  
М.СААКАШВИЛИ**

**DOI: 10.20542/2073-4786-2021-4-87-96**

Статья принята к печати 24.11.2021.

Политический кризис в Грузии давно приобрел перманентный характер. Итоги прошедших в 2020 г. в стране парламентских выборов, где очередную победу одержала правящая партия «Грузинская мечта» (ГМ), не были признаны ни одной оппозиционной партией. Депутаты от оппозиции уже на протяжении года бойкотируют заседания парламента, что не останавливает его работу (ГМ имеет там большинство), но сильно затрудняет ее.

Поскольку самостоятельно выйти из политического тупика грузинским противоборствующим сторонам не удавалось, в сложившуюся ситуацию пришлось вмешаться главе Европейского Совета Шарлю Мишелю. При его непосредственном участии между «Грузинской мечтой» и оппозицией в апреле 2021 г. было достигнуто соглашение, согласно которому, если на местных выборах, намеченных на октябрь, ГМ наберет меньше 43% голосов, то в 2022 г. состоятся внеочередные парламентские выборы.

Впрочем, не все оппозиционные партии согласились с такой постановкой вопроса. Главная оппозиционная сила страны «Единое национальное движение» (ЕНД) отказалась подписать документ, мотивируя это тем, что партия в принципе не готова идти ни на какие соглашения с правящим режимом. В качестве ответного шага ГМ также отозвала свою подпись, и европейским партнерам Грузии пришлось применить все свое влияние, чтобы убедить руководство ЕНД присоединиться к соглашению.

Это произошло за месяц до муниципальных выборов. Хотя «Грузинская мечта» де-юре и аннулировала свое участие в соглашении, де-факто, под давлением Европы, ей пришлось принять его условия. Таким образом, по мнению грузинских экспертов, в сложившейся ситуации муниципальные выборы превращались в некое подобие референдума по досрочным выборам в парламент.

Политическая атмосфера в стране, и без того разогретая неутрачивающей полемикой между властями и оппозицией, еще более накалилась после тайного возвращения в страну накануне муниципальных выборов экс-президента М.Саакашвили, который уехал из Грузии 8 лет назад. Вскоре после приезда он был арестован, поскольку проходит обвиняемым по нескольким статьям УК – против Саакашвили возбуждено четыре уголовных дела. Бывшему президенту вменяется в вину, что он распорядился избить бизнесмена и депутата В.Гелашвили. Причиной послужила статья в одной из местных газет, в которой Гелашвили выразил недовольство тем, что по указанию президента у него отобрали имущество, а также в резкой форме высказался о личной жизни Саакашвили. По этому делу экс-президент заочно был приговорен к 6 годам заключения.

Саакашвили также обвиняют в воспрепятствовании расследования дела об убийстве банковского служащего С.Гиргвлиани. Четыре высокопоставленных офицера МВД были осуждены по этому делу, однако указом президента Саакашвили они были помилованы. Учитывая эти обстоятельства, суд также заочно приговорил его к 3 годам лишения свободы и запретил ему в течение полутора лет занимать государственные должности.

Помимо этого, Саакашвили обвиняют в превышении должностных полномочий при разгоне оппозиционной демонстрации 7 ноября 2007 г. По данным Прокуратуры, приказ о подавлении демонстрации отдал лично глава государства. Кроме того, по его указанию «высшие должностные лица Грузии начали незаконный процесс завладения имуществом бизнесмена Б.Патаркацишвили». У семьи Патаркацишвили были изъяты телеканал Imedi и другие объекты (впоследствии они были возвращены).

По еще одному делу Саакашвили обвиняют в растрате государственных средств на сумму 8,8 млн лари (по текущему курсу – 3 млн долл.), которые были израсходованы на личные нужды экс-президента, в частности, на оплату услуг зарубежных поваров, массажисток, косметологов и дизайнеров, а также на приобретение предметов роскоши [1]. Помимо этого, Саакашвили проходит свидетелем еще по 9 делам, причем по некоторым из них реальна перспектива изменения его процессуального статуса свидетеля на статус подозреваемого. Вскоре после возвращения экс-президента на него было заведено еще одно дело – незаконное пересечение границы. Саакашвили не признает себя виновным ни по одному из предъявленных ему обвинений и считает все дела, заведенные на него, политически мотивированными.

Эксперты задаются вопросом – каковы причины, побудившие М.Саакашвили вернуться в Грузию? Вряд ли можно объяснить его поступок лишь «непреодолимой и безграничной тоской», как, уже находясь в тюрьме,

он ответил на этот вопрос в интервью грузинскому телеканалу Mtavari TV [2]. В своем первом видео-интервью по возвращении он выразился яснее – чтобы «помочь грузинскому народу избавиться от российского олигарха миллиардера Б.Иванишвили, точнее – от его партии “Грузинская мечта”, правящей страной с 2012 года» [3].

По мнению грузинской власти, Саакашвили вернулся в Грузию для свержения законно избранного правительства, а его неизбежное заключение под стражу должно было воодушевить его сторонников на борьбу. Между тем ряд политологов оценивает мотивы экс-президента не так жестко. В частности, руководитель Центра изучения вопросов безопасности и международных отношений Н.Читадзе считает, что «воодушевление электората» можно считать основной причиной возвращения экс-президента. По его мнению, «для Саакашвили стало некомфортно находиться на Украине и иметь там успешную карьеру, в то время как его партия ЕНД подвергается давлению и теряет свое влияние в Грузии. Он решил вернуться и сесть в тюрьму, чтобы доказать, что он по-прежнему является частью борьбы за перемены в стране».

Другой известный грузинский политолог Г.Мchedlishvili также уверен, что поступок Саакашвили был «вполне осознанным и расчетливым. Он понимал, что его арестуют, но сознание того, что время уходит, активность электората низкая, а его постоянные обещания вернуться в Грузию без реальных действий выглядят все более комичными, заставило его возвратиться. В преддверии местных выборов он решил гальванизировать электорат» [4].

В определенной степени это ему удалось, о чем свидетельствуют данные высокой явки избирателей. К тому же сейчас в Грузии гораздо меньше говорят о Саакашвили-автократе, о просчетах и ошибках его правления, а больше – о том, что он является «узником совести». И это, как полагают эксперты, несомненный успех Саакашвили. Однако он ожидал большей активности своих сторонников и, скорее всего, был дезинформирован относительно масштабов поддержки населением правящей власти. Возможно, он ожидал, что совместными усилиями оппозиции удастся опередить ГМ на муниципальных выборах с соответствующими последствиями – проведением досрочных выборов в парламент. Правда, все опросы общественного мнения говорили об обратном, и Саакашвили просчитался.

Следует отметить, что местное самоуправление в Грузии является важным и реально работающим государственным институтом, поэтому для большинства жителей республики выборы в местные советы представляют даже больший интерес, чем парламентские, – ведь от работы муниципальных органов власти многое зависит в их повседневной жизни.

Выборы в органы местного самоуправления состоялись в Грузии 2 и 30 октября 2021 г. – в два тура. Они прошли в 64 городах и районах страны. Для участия в выборах было зарегистрировано 50 партий. Явка в первом туре составила 51,97%, во втором – 49,9% избирателей. Было избрано 64 мэра и 2044 депутата в 64 местных совета – сакребуло. Из общего числа депутатов 656 избирались по мажоритарной, остальные – по пропорциональной системе. (Обычно число мажоритариев составляет 1/3 от всех депутатов, и лишь в Тбилиси – 1/5.)

Хотя формально в выборах приняли участие 50 партий, однако реально за власть в местных органах боролись лишь две из них – «Грузинская мечта» и «Единое национальное движение». Малые партии Грузии по традиции больше заинтересованы в парламентских выборах, где у них есть шанс побороться за депутатство, поэтому они стараются не распылять имеющиеся в их распоряжении достаточно скромные ресурсы для проведения избирательных кампаний еще и на муниципальном уровне.

Впрочем, на этих выборах впервые заявила о себе новая партия «Для Грузии», недавно созданная экс-премьером Г.Гахария, который в последнее время считается в Грузии одним из ключевых политических игроков. Во всех рейтингах партия прочно заняла третье место. Более того, некоторые эксперты уже склонны считать «Для Грузии» третьей политической силой страны, во всяком случае, на прошедших выборах.

Предполагалось, что выдвинутый партией на пост мэра Тбилиси Г.Гахария составит достойную конкуренцию кандидатам от ГМ К.Каладзе и от ЕНД Н.Мелия [5]. Пока это не получилось, но в Грузии считают, что у Гахария и его партии есть шансы стать некой альтернативой правящей «Грузинской мечте» и оппозиционному «Единому национальному движению». Запрос на такую силу в Грузии имеется, поскольку в стране растет число недовольных двумя ведущими политическими силами республики.

Итоги первого тура выборов, который прошел 2 октября, показали, что хотя число сторонников правящей партии сокращается, тем не менее оно еще весьма значительно и способно обеспечить «Грузинской мечте» победу. С результатом в 47% ГМ выиграла муниципальные выборы. За «Единое национальное движение» отдали голоса 27% избирателей. Скорее всего, правящая партия рассчитывала на более серьезный успех (по результатам выборов в некоторых сакребуло у ГМ не будет большинства), однако и этот результат позволяет грузинской власти забыть о проведении досрочных парламентских выборов. Как заявил лидер ГМ И.Кабахидзе, «Следующие парламентские выборы в Грузии пройдут в 2024 г. Они (оппозиция) объявили нам так называемый референдум, в котором мы победили и получили 47%» [6].

Правда, в ходе первого тура не были избраны мэры двадцати городов, включая пять самых крупных – Тбилиси, Кутаиси, Батуми, Поти и Рустави. Ни один из кандидатов там не смог набрать более 50% голосов. Второй тур голосования был назначен на 30 октября. Особую остроту ситуации придавало то, что во всех двадцати городах предстояло бороться представителям только двух партий – «Грузинской мечты» и «Единого национального движения». Впрочем, это противостояние и определяет сегодня главную особенность грузинского политического ландшафта: есть правящая партия и есть ведущая оппозиционная, а кроме них – множество мелких партий, которые в отдельные моменты могут привлекать к себе большее внимание, чем остальные, но ни одна из них пока не в состоянии претендовать на роль «третьей силы».

В промежутке между первым и вторым туром в республике началась «война митингов». Обе партии соревновались в том, кто соберет больше сторонников. Оппозиция говорила о 40 тыс. участников, власти – о 50 тысячах. И те, и другие активно использовали фактор Саакашвили. Митинги ЕНД шли под лозунгом «FreeМиша», самой же популярной темой собраний ГМ были обвинения Саакашвили и тех, кто его поддерживает, в дестабилизации ситуации в Грузии и подготовке государственного переворота. Судя по этим митингам, складывалось впечатление, что все грузинское общество расколото и поляризовано. По словам политолога Т.Шарашенидзе, «ты или за Мишу, или против Миши. Среднего почти не дано» [7].

Впрочем, не все аналитики соглашались с подобной оценкой. Да, когда Саакашвили проводил в тюрьме голодовку, его поддержка в Грузии была велика, как никогда, однако недостаточна, чтобы власти почувствовали серьезную угрозу. Тем более, что отнюдь не все оппозиционные партии готовы были поддерживать Саакашвили. Так, партии «Лело» и «Гирчи» категорически отказались участвовать в митингах за его освобождение, а в «Европейской Грузии» мнения по этому поводу разделились практически поровну.

Тем самым, приезд Саакашвили в Грузию не привел к объединению оппозиции, на что, судя по всему, рассчитывал экс-президент. В стране, как уже отмечалось выше, растет число тех, кто недоволен существующей властью, но и не хочет возвращения Саакашвили и его сторонников. Появилось даже такое понятие – «середняк». В принципе, мелкие оппозиционные партии, которых в Грузии великое множество, и должны отражать позицию подобных «середняков», однако на практике они лишь выражают амбиции своих основателей.

Результаты второго тура муниципальных выборов в Грузии стали победными для ГМ и разочаровывающими для ЕНД. Правящая партия

победила в 19 из 20 городов. Наиболее острая борьба развернулась в Тбилиси, где на пост мэра претендовали от «Грузинской мечты» бывший футболист и многолетний мэр города К.Каладзе и лидер ЕНД Н.Мелия. Выиграл Каладзе, набравший 55,6%, против 44,4% у Мелии. «Единому национальному движению» удалось провести своего кандидата на пост мэра лишь в небольшом городке Цаленджиха. Безусловно, оппозиционеры рассчитывали на большее.

Понятно, что грузинская оппозиция не признала итоги выборов. Как заявил один из лидеров ЕНД, кандидат в мэры г. Рустави Д.Киркитадзе, «мы не примем итоги выборов, навязанные нам насильниками, и предпримем соответствующие меры, в том числе и острый протест. Этот насильственный акт, совершенный властями, никогда не будет признан демократическими выборами. Мы намерены бороться». Глава партии Н.Мелия в свою очередь пообещал предоставить в ближайшее время конкретный план борьбы, заявив, что «бой будет бескомпромиссным» [8].

Результаты выборов показали, что фактор возвращения Саакашвили хотя и сыграл свою роль в обострении предвыборной атмосферы (многие эксперты считают, что, если бы он не вернулся, ЕНД не приняло бы такого активного участия в выборах), однако это не помешало победе правящей партии. Понятны раздражение и разочарование оппозиции, но и ликования в стане победителей, как полагают аналитики, также быть не должно. Перед «Грузинской мечтой» стоят серьезные задачи и обозначились не менее серьезные проблемы.

«Грузинская мечта» – первая правящая партия в Грузии, которая находится у власти более двух сроков. Это не удалось даже сверхпопулярному в свое время Саакашвили с его «Единым национальным движением». Однако поддержка ГМ сокращается с каждым годом. У населения накапливаются серьезные претензии к власти как политического, так и экономического характера.

В целом, по мнению политологов, правление Иванишвили и компании производит двоякое впечатление. С точки зрения экономики, успехи ГМ весьма значительны. В 2018 г. экономический рост составил 4,8%, что весьма неплохо для несырьевой страны. Более того, политика правительства по улучшению администрирования бизнеса принесла свои плоды. Грузия заняла 6 место из 190 стран в рейтинге «Doing Business» [9]. Конечно, COVID негативно сказался на всех сферах жизни, включая экономику, но ее восстановление идет быстрыми темпами – по официальным прогнозам, экономический рост по итогам 2021 г. должен составить 7,7% [10].

Однако рядовые граждане Грузии не особенно ощущают эти экономические успехи. Уровень жизни остается низким, доходы населения

растут медленными темпами, безработица не сокращается, продолжается эмиграция населения. Напрашиваются параллели с последними годами правления Саакашвили, когда мощные реформы не привели к сколько-нибудь существенному повышению уровня жизни населения. Ожидания не оправдались тогда, не оправдываются они и теперь, причем касается это не только уровня жизни. Ситуация с Абхазией и Южной Осетией также не находит своего разрешения, несмотря на периодически звучащие обещания. Это серьезный вызов для власти.

К тому же грузинское общество устало от бесконечной войны между властью и оппозицией. По мнению грузинских политологов, «сейчас в обществе запрос на демократию, которая подразумевает разделение властей и наличие оппозиции. Оппозиции, которая участвует в политическом процессе, а не является врагом правящей партии» [6]. Действительно, объявлять своих оппонентов врагами – это весьма характерно для большинства политических групп, как провластных, так и оппозиционных, при всех грузинских режимах. Так было с ЕНД, эти же ошибки повторяет и ГМ. Непримируемость двух основных политических сил современной Грузии является одной из главных причин перманентного политического кризиса в стране, а возвращение Саакашвили и его арест делают перспективы ослабления напряженности весьма неопределенными.

Хотя грузинские власти пытаются сохранять хладнокровие, однако факт пребывания экс-президента на территории Грузии поставил их в тяжелое положение. Как уже отмечалось, ни о каком помиловании Саакашвили речи идти не может. Более того, ему собираются предъявить обвинения и по другим статьям, а пребывание в тюрьме может превратить Саакашвили в глазах его сторонников (и не только) в мученика совести и стать постоянным фактором напряжения в обществе.

Кроме того, ситуация с Саакашвили может негативно отразиться и на отношениях Грузии с внешними партнерами, прежде всего в Западной Европе. Так, сразу после его ареста было опубликовано коллективное письмо 70 видных европейских политиков – среди которых есть депутаты Европарламента, а также бывшие премьеры и президенты европейских стран, – в котором фактически содержится требование освободить Саакашвили. С отдельным подобным же обращением выступили и шесть депутатов Европарламента из стран Балтии.

Эти действия вызвали весьма резкую реакцию со стороны грузинских властей. Премьер-министр И.Гарибашвили заявил, что «ему и Грузии дела нет до этой группы отставных чиновников, и что никто не может противостоять исполнению закона и справедливости в стране» [11]. Официальные лица ЕС пытались дистанцироваться от «письма 70», заявив, что оно является отражением их личного мнения и что «подход ЕС

заключается в том, чтобы вопрос Саакашвили рассматривался прозрачно, в рамках верховенства закона» [11]. У экспертов нет сомнения, что судьба экс-президента осложнит отношения Грузии с западноевропейскими партнерами. Грузинским властям придется противостоять весьма жесткому давлению с их стороны в случае, если они не откажутся от своего решения посадить Саакашвили на длительный срок.

Особо следует отметить, что с возвращением Саакашвили в Грузию вновь испортились отношения Тбилиси и Киева, которые только-только начали налаживаться. Как известно, Саакашвили лишен грузинского гражданства и является гражданином Украины. Его постоянное вмешательство в дела своей бывшей родины было причиной постоянного конфликта между Тбилиси и Киевом. Дошло до того, что после назначения Саакашвили на пост главы исполнительного комитета Национального совета реформ при президенте Украины в мае 2020 г. из Киева был отозван посол Грузии.

Однако постепенно отношения стали налаживаться. Посол был возвращен, более того, в июле 2021 г. в Грузии побывал президент Украины В.Зеленский, правда, не с официальным визитом, а как участник конференции «Европейский путь Грузии». Через месяц Киев посетил премьер-министр И.Гарибашвили, где выступил на форуме «Крымская платформа». Возвращение и арест Саакашвили поставили стороны в непростое положение. Киевские власти вынуждены реагировать на это событие. Зеленский не раз обращался к Гарибашвили с требованиями соблюдения грузинскими властями гражданских прав Саакашвили как гражданина Украины. В ответ Гарибашвили просил его не вмешиваться во внутренние дела Грузии.

Наиболее пострадавшим в этой ситуации считают Зеленского. Им недовольны все. На Украине ему ставят в вину то, что он плохо защищает Саакашвили и не требует его немедленного освобождения. В Грузии власти недовольны его обращениями в принципе, считая это вмешательством во внутренние дела, а грузинская оппозиция считает его позицию недостаточно твердой.

Что касается Москвы, то руководство РФ внимательно следит за развитием событий в Грузии, однако пока не считает положение настолько серьезным, чтобы это привело к дестабилизации ситуации в регионе в целом. К тому же возвращение Саакашвили в Грузию вряд ли приведет к сколько-нибудь заметным изменениям в отношениях наших стран в лучшую или худшую сторону.



СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. В чем обвиняют Михаила Саакашвили в Грузии. – *tass.ru*, 01.10.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12559973> (дата обращения 13.11.2021).
2. Саакашвили назвал причиной возвращения в Грузию «безграничную тоску». – *rbc.ru*, 13.10.2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/13/10/2021/61673ab69a7947ba51ab2031> (дата обращения 13.11.2021).
3. Кобаладзе Г. Возвращение грузинского Одиссея. «Короткая жизнь» Михаила Саакашвили. – *Svoboda.org*, 02.10.2021. URL: <https://www.svoboda.org/a/vozvrashchenie-gruzinskogo-odiseya...> (дата обращения 13.11.2021)<sup>1</sup>.
4. Черквиани Н. Возвращение Михаила Саакашвили: мотивы и версии. – *golosameriki.com*, 06.10.2021. URL: <https://www.golosameriki.com/a/saakashvili-return-motives/6259571.html> (дата обращения 23.10.2021).
5. Начкебия Р. Выборы в Грузии 2021: месяц до дня голосования – все, что надо знать. – *Sputnik Грузия*, 02.09.2021. URL: <https://sputnik-georgia.ru/20210902/vybory-v-gruzii-2021-mesyats...> (дата обращения 05.11.2021).
6. Правящая партия победила во всех крупных городах Грузии. – *rbc.ru*, 31.10.2021. URL: <https://www.rbc.ru/politics/31/10/2021/617ce8249a79472efc705c08> (дата обращения 11.11.2021).
7. Фактор Миши, или Второй тур выборов в Грузии как референдум. – *dw.com*, 29.10.2021. URL: <https://www.dw.com/ru/faktor-mishi-ili-vtoroj-tur-vyborov-v-gruzii...> (дата обращения 13.11.2021).
8. Грузинская оппозиция отказалась признавать итоги выборов. – *EurAsia Daily*, 31.10.2021. URL: <https://yandex.ru/turbo/eadaily.com/s/ru/news/2021/10/31/gruzinsk...> (Дата обращения 13.11.2021).
9. Грузия в мировых рейтингах – чем отличилась страна в 2018 году. – *Sputnik Грузия*, 10.01.2019. URL: <https://sputnik-georgia.ru/20190110/Gruziya-v-mirovykh-reytingah...> (дата обращения 19.11.2021).

---

<sup>1</sup> «Радио Свобода» внесено Министерством юстиции РФ в список иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента

10. Экономический рост Грузии в 2021 году. – *Sputnik Грузия*, 31.07.2021. URL: <https://sputnik-georgia.ru/20210731/Ekonomicheskij-rost-v-Gruzii...> (дата обращения 19.11.2021).

11. Рокс Ю. «Грузинская мечта» собирает оппонентов «Национального движения» на свой митинг. – *Независимая газета*, 21.10.2021. URL: [https://www.ng.ru/cis/2021-10-21/5\\_8284\\_georgia.html](https://www.ng.ru/cis/2021-10-21/5_8284_georgia.html) (дата обращения 11.11.2021).