

А.Гронский

**БЕЛОРУССКО-УКРАИНСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ОТНОШЕНИЯ: ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Статья принята к печати 02.08.2021.

DOI: 10.20542/2073-4786-2021-3-189-198

Белорусско-украинские экономические отношения с момента распада СССР оставались вполне устойчивыми. Несмотря на политические перипетии, экономика работала более или менее стабильно. Случались спады, вызванные политическими процессами (например, сокращение объемов торговли после государственного переворота в Киеве в 2014 г.), но эти спады компенсировались последующим ростом товарооборота. Создается впечатление, что Киев и Минск предпочитали разделять политику и экономику, хотя это не всегда удавалось.

Серьезным вызовом двусторонним отношениям, в том числе и в экономической сфере, стали события в Белоруссии во второй половине 2020 г. Массовые протесты после выборов президента отразились на состоянии политических отношений между Минском и соседними странами. В некоторых случаях политика спровоцировала изменения и в экономических отношениях, в частности, произошла переориентация белорусского экспорта из портов Прибалтики в Ленинградскую область. На украинском направлении перемены не были столь радикальными.

В начале 2020 г. появилась информация, что компания «Нафтогаз Украины» планирует начать импорт бензина и дизельного топлива из Белоруссии [1]. Эти планы были озвучены на фоне сворачивания экспортных поставок нефти, добытой в Белоруссии. Причиной стала необходимость не допустить дефицита сырья для белорусских НПЗ после отказа России поставлять нефть в Белоруссию на условиях Минска.

Подконтрольная украинскому олигарху И.Коломойскому «Укртатнафта» обратилась к властям с просьбой не поставлять из Белоруссии бензин и дизтопливо. Причиной послужило то, что в Белоруссии перерабатывается нефть, получаемая от российских компаний, находящихся под санкциями [2]. Несмотря на это, территория Украины была нужна Белоруссии для альтернативных поставок нефти. После того как Минск и Москва не смогли договориться по ценам на российскую нефть, А.Лукашенко стал искать альтернативные источники поставок.

Такая ситуация возникла не впервые. Все альтернативные поставки оказывались экономически невыгодными, однако стремление показать независимость от российских сырьевых источников вынуждало Минск предпринимать экономически неоправданные шаги. В январе 2020 г. на повестку дня был поставлен вопрос об использовании трубопровода Одесса–Броды для прокачки в Белоруссию азербайджанской нефти [3].

Украинская сторона сразу согласилась с предоставлением трубопровода для белорусских нужд. Как сказал посол Украины в Минске И.Кизим, «когда у нас была проблема летом с поставками дизельного топлива, то Беларусь нам подставила плечо. Мы готовы поддержать Беларусь в любом начинании, если у нее возникают какие-то проблемы» [4]. Посол имел в виду лето 2019 г., когда Москва ввела эмбарго на поставки топлива на Украину, – Минск тогда компенсировал российское эмбарго поставками белорусских нефтепродуктов.

В марте 2020 г. азербайджанская нефть стала поступать к белорусским потребителям. Контракт был заключен на период до конца 2020 г. [5]. Помимо поиска альтернативных источников поставок нефти, А.Лукашенко пообещал взять на вооружение украинскую тактику работы с российскими нефтяными компаниями, а именно, осуществлять несанкционированный отбор нефти из объемов, предназначенных для поставок в Европу [6].

Несмотря на общий антироссийский аспект отношений Белоруссии и Украины, в конце 2019 г. Киев ввел заградительные пошлины против продукции белорусских цементных заводов. В феврале 2020 г. аналогичная проблема встала перед белорусскими производителями газобетонных блоков [7]. Минск оплатил Киеву тем же – в марте 2020 г. украинский министр энергетики и окружающей среды А.Оржель жаловался, что Белоруссия и Россия не хотят покупать украинскую электроэнергию, хотя она конкурентоспособна на этом рынке [8]. В конце мая Украина ввела антидемпинговые пошлины на спички, произведенные в России и в Белоруссии, причем, если для белорусских спичек пошлина составила 21,32 %, то для российских – 45,79 % [9].

Отдельным вопросом украинско-белорусских отношений стала возводимая Россией Белорусская АЭС. Она строилась в том числе и из расчета продажи вырабатываемой энергии за рубеж. Однако антироссийская пропаганда, транслируемая Прибалтикой, в первую очередь Литвой, характеризовала станцию как потенциально опасную.

Минск пытается навязать свой взгляд на сложившуюся ситуацию другим странам. Так, 7 апреля президент Литвы Г.Науседа провел телефонный разговор с украинским президентом В.Зеленским, в котором коснулся Белоруссии. В частности, Науседа призвал Украину пересмотреть

решение о закупке белорусской электроэнергии после ввода в строй БелАЭС [10].

Расположенная в нескольких десятках километров от литовской столицы АЭС вызывает у Вильнюса приступы радиофобии, которые мотивированы не реальным состоянием дел, а антироссийской системой взглядов, сложившейся в Литве. Российский проект АЭС неудобен Литве по идеологическим соображениям. Пытаясь дискредитировать безопасность станции, Вильнюс также помогает своим западным союзникам в конкуренции на рынке строительства АЭС.

Для Украины дешевая электроэнергия из Белоруссии достаточно важна. Видимо, поэтому на сайте президента Украины в сообщении о телефонном разговоре В.Зеленского с литовским коллегой просьба об отказе от покупки белорусской электроэнергии не была упомянута [11]. Украинский парламент фактически поддержал литовского президента, предложив запретить импорт белорусской и российской электроэнергии вплоть до конца 2021 г. [12].

После того как 9 августа 2020 г. в Белоруссии состоялись президентские выборы, большое количество граждан не признало победу А.Лукашенко, и в Минске и ряде других городов начались массовые протесты. На фоне политического кризиса возникла еще одна проблема, связанная с Москвой и Киевом, – накануне выборов в Белоруссии задержали российских граждан, которые через Минск летели в Африку для охраны объектов нефтедобычи. Белорусские власти объявили россиян «вагнеровцами» (бойцами ЧВК «Вагнер») и заявили, что те готовили дестабилизацию ситуации в республике после выборов.

Когда выяснилось, что часть задержанных «вагнеровцев» участвовала в боях в Донбассе против Украины, Минск предоставил эту информацию Киеву. Украина начала готовить заявление об экстрадиции, однако Москва смогла договориться с Минском, и «вагнеровцев» вернули на родину. Обиженный Киев резко отреагировал на ситуацию – дело дошло до отзыва посла.

На фоне этих политических пикировок тем не менее продолжалось развитие экономических отношений между двумя странами. Киев был озабочен тем, что по причине протестов белорусская сторона окажется не в состоянии обеспечивать плановые поставки топлива. Однако Минск не только справился с этим, но и обещал полностью выполнить поставки, запланированные в сентябре 2020 г. [13]. Правда, неизвестные личности оказались недовольны таким сотрудничеством. В частности, на Украине кто-то пытался взорвать железнодорожное полотно перед проходившим поездом, перевозившим 64 вагона с топливом из Белоруссии [14].

В сложившейся ситуации экономические мотивы сопрягались с политическими. В частности, антипрезидентские протесты активно поддержала часть белорусских IT-специалистов. Когда власти стали оказывать на них давление, начались разговоры о скором массовом переезде специалистов данной сферы за рубеж. При этом одной из перспективных стран называлась Украина. Президент Зеленский даже подписал указ «О некоторых мерах по привлечению предпринимателей, высококвалифицированных специалистов, являющихся гражданами Республики Беларусь» [15], согласно которому предполагалось установить ряд льгот для IT-специалистов из Белоруссии.

Несмотря на то что эксперты и белорусские пропагандисты заявили о невыгодности такого переезда для белорусских специалистов [16; 17], в белорусский МИД был вызван посол Украины, получивший ноту, в которой указ Зеленского оценивался как «явно недружественный и дискриминационный шаг украинской стороны, граничащий с вмешательством во внутренние дела Республики Беларусь» [18]. Несмотря на требования белорусских властей, Кабинет министров Украины одобрил упрощение для некоторых категорий белорусских граждан получения вида на жительство.

В связи со сложившимися обстоятельствами, украинская сторона попросила перенести украинско-белорусский Форум регионов, который должен был состояться в октябре 2020 г. в Гродно. По мнению белорусской стороны, Форум носил «исключительно экономический характер», но на нем планировалась и встреча двух президентов [19]. Это, видимо, в первую очередь и повлияло на отмену мероприятия.

Несмотря на резкую критику действий белорусских властей, в Киеве признавали, что экономическое сотрудничество с Минском является достаточно выгодным. Например, в конце 2020 г. украинский министр иностранных дел Д.Кулеба высказался против введения Украиной антибелорусских санкций в экономической сфере: «Если брать за стартовую точку нынешнюю ситуацию в Беларуси, то я пока против любых экономических санкций против белорусских компаний или секторов экономики. У нас с Беларусью есть принципиальные политические разногласия, но я не вижу по состоянию на сейчас – подчеркиваю, по состоянию на сейчас – фундаментальной необходимости для экономических санкций» [20]. Через несколько недель министр подтвердил свою позицию, уточнив, что «Украине нецелесообразно на данном этапе вводить или присоединяться к экономическим санкциям» [21].

Украинские чиновники не хотели разрыва экономических контактов с Белоруссией. Не желали этого и белорусские дипломаты. Понимая, что проблемы в белорусско-украинских отношениях носят в первую очередь

политический характер, белорусский посол в Киеве И.Сокол в феврале 2021 г. предложил «сконцентрироваться на развитии торгово-экономического сотрудничества и культурно-гуманитарных связей» и заявил, что белорусы «склонны к экономическому характеру работы, а не политическому» [22].

Призыв белорусского дипломата понятен. Введенные после начала протестов западные санкции поставили перед белорусской экономикой дополнительные проблемы. Часть валютных средств была израсходована еще в начале 2020 г. на закупки дорогой нефти нероссийского происхождения, чтобы в очередной раз продемонстрировать экономическую независимость от Москвы. В то же время с Украиной экономические отношения всегда были не только достаточно устойчивыми, но и выгодными. Экспорт белорусской продукции на Украину превышал импорт из Незалежной. В начале 2021 г. Киев начал антидемпинговое расследование в отношении поставок на Украину белорусских и российских древесно-стружечных плит [23]. Однако это нельзя считать выпадом против Минска на фоне обострения политических отношений, поскольку такие расследования проводились и ранее.

В конце апреля 2021 г. Межведомственная комиссия международной торговли ввела 35-процентную спецпошлину на поставки на Украину белорусских МАЗов. Представители Торгового дома «МАЗ-Украина» обратились в суд, который пошлину отменил [24]. Это может свидетельствовать о заинтересованности украинской стороны в белорусских грузовиках и других транспортных средствах, в том числе и потому, что эта продукция представляет собой технику двойного назначения и может быть использована в боевых действиях в Донбассе.

Политическая составляющая используется и для оказания давления на белорусских бизнесменов, у которых есть интересы на Украине. Так, 19 февраля 2021 г. Совет национальной безопасности и обороны Украины под видом защиты национальных интересов, по сути, намеревался национализировать трубопровод, принадлежащий ООО «ПрикарпатЗападтранс», 51% акций которого через ряд организаций принадлежит белорусскому бизнесмену Н.Воробью, считающемуся «кошельком Лукашенко». Примечательно, что претензий к Воробью не было вплоть до того времени, пока он не попал в западные санкционные списки [23].

Вообще Белоруссия имеет устойчивую прибыль от торговли с Украиной и широко присутствует на некоторых рынках этой республики. В частности, на белорусский бензин А-95 приходится 30–37 % украинского рынка этой продукции, на дизельное топливо белорусского производства – 37–40 %. Достаточно весома доля авиационного топлива белорусского

производства, а доля битума из Белоруссии на украинском рынке достигает 60%. Следует отметить, что именно экспорт битума на Украину является основой бизнеса Воробья [25]. Введение санкций против этого олигарха может спровоцировать отказ Минска от поставок битума, а выполнение в срок объявленной Зеленским программы «Большая стройка» по ремонту и постройке дорог представляется сомнительным.

Достаточно резкую реакцию Украины вызвал инцидент с посадкой 23 мая 2021 г. в Минске самолета ирландской компании «Ryanair», следовавшего транзитом из Греции в Литву. На его борту оказались ранее воевавший на стороне Украины в составе полка «Азов» белорусский националист Роман Протасевич и его подруга гражданка России София Сапега. Оба задержанных были причастны к телеграм-каналам, которые признаны в Белоруссии экстремистскими.

В знак солидарности с Западом в случае с посадкой ирландского самолета, Украина через три дня после инцидента заблокировала авиасообщение с Белоруссией. Киев прекратил оформление пассажиров, направляющихся в соседнюю республику или прибывающих из нее, а также запретил своим самолетам входить в воздушное пространство Белоруссии [26]. Через несколько недель А.Лукашенко заявил: «Раз Украина закрыла нам пролет, то мы с Украины просто не будем принимать самолеты» [27].

Запрет полетов западных и не только западных авиакомпаний над территорией Белоруссии лишил страну ежегодного дохода от аэронавигации, на которой Минск зарабатывал 50–70 млн долларов ежегодно. В свою очередь Киев потерял доход от того, что белорусская авиакомпания перестала летать на Украину и над ее территорией. В доковидном 2019 г. «Белавиа» принесла в казну Украины 14 млн долларов [28].

Несмотря на политические перипетии отношений, эксперты склоняются к тому, что экономическая составляющая взаимодействия между двумя странами все же будет рассматриваться отдельно от политики. Две республики слишком зависят друг от друга в экономическом отношении. Примечательно, что схожие мнения высказывают эксперты различных идеологических взглядов. Так, проживающий в Киеве белорусско-украинский политолог И.Тышкевич указывает, что для Лукашенко торговля с Украиной решает не только экономические задачи, но и идеологические – демонстративное создание противовеса отношениям с Россией. Тышкевич охарактеризовал текущие отношения как «глубокий дипломатическо-политический конфликт и негативные ожидания в экономической сфере». Однако в сфере экономики, по мнению эксперта, наблюдается не кризис, а лишь ожидания, «потому что по многим основным товарным группам падения товарооборота нет» [25].

Автор критически настроенного по отношению к современной Украине сайта «Одна Родина» А.Полянич также указывает, что, «как показывает практика, торгово-экономические связи двух стран за последние полгода не стали ни лучше, ни хуже, чем были до августа 2020 года», и «можно констатировать, что в настоящее время глобальных проблем в белорусско-украинских торгово-экономических отношениях все еще нет» [23].

Заинтересованность обеих стран в стабильных экономических связях пока превалирует над политическими факторами, которые встраиваются в экономическую повестку. Разделение политики и экономики позволяет каждой из сторон решать свои вопросы, однако текущие политические события продолжают испытывать на прочность важность экономических выгод для каждой из них.

Проблемой для экономических отношений может стать любая эмоциональная реакция Минска или Киева на какое-нибудь политическое явление – очередной пакет санкций, выпад против текущей государственной политики и т.д. Попытка решать проблему под влиянием эмоций способна нарушить сложившийся баланс. Однако обе стороны, похоже, сознают это и стараются не доводить политические отношения до откровенного проявления эмоций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *«Нафтогаз» заключает годовой контракт на импорт белорусского бензина и ДТ.* URL: https://enkorrr.ua/ru/news/naftogaz_zaklyuchil_godovoy_kontrakt_na_import_belorusskogo_benzina_i_dt/239726 (дата обращения 04.05.2021).
2. Нечипоренко М. *Аффилированная с Коломойским компания просит Зеленского воспрепятствовать закупкам нефтепродуктов в Беларуси.* URL: <https://thepage.ua/news/affilirovannaya-s-kolomojskim-kompaniya-prosit-zelenskogo-vosprepyatstvovat-zakupkam-nefteproduktov-v-belarusi> (дата обращения 04.05.2021).
3. *Баку и Минск обсуждают использование нефтепровода «Одесса – Броды».* URL: <https://sputnik.by/economy/20200122/1043755688/Baku-i-Minsk-obsuzhdayut-ispolzovanie-nefteprovoda-Odessa-Brody-.html> (дата обращения 04.05.2021).
4. Авсеюшкин Я. *Посол Украины: Мы готовы к транзиту нефти для Беларуси.* URL: <https://news.tut.by/economics/673160.html?c> (дата обращения 04.05.2021).

5. *Танкеры с нефтью для Беларуси прибывают в порты Одессы и Клайпеды.* URL: <https://news.tut.by/economics/676358.html?c> (дата обращения 04.05.2021).
6. *Лукашенко пригрозил отбором транзитной российской нефти из «Дружбы».* URL: <https://news.tut.by/economics/672696.html?c> (дата обращения 04.05.2021).
7. *Остаточні антидемпінгові заходи щодо імпорту в Україну газобетонних блоків походженням з Республіки Білорусь.* URL: <https://ukurier.gov.ua/uk/articles/ostatochni-antidempingovi-zahodi-shodo-importu-36/> (дата обращения 04.05.2021).
8. *Міністр енергетики та захисту довкілля Олексій Оржель: «Ми хочемо продавати нашу електричну енергію в Росію та Білорусь».* URL: https://www.unian.ua/economics/energetics/10901228-ministr-energetiki-ta-zahistu-dovkilliya-oleksiy-orzhel-mi-hochemo-prodavati-nashu-elektrichnu-energiyu-v-rosiyu-ta-bilorus.html?_ga=2.41301089.2110766165.1583402692%E2%88%921477170654.1583402692 (дата обращения 04.05.2021).
9. *Україна запроваджує антидемпінгові мита для захисту українських товаровиробників.* URL: <https://me.gov.ua/News/Detail?lang=uk-UA&id=7e4a8b30-7841-4089-815a-244cd68064ff&title=UkrainaZaprovadzhuAntidempingoviMitaDliaZakhistuUkrainiskikhTovarovirobnikiv> (дата обращения 04.05.2021).
10. *Президент: мы поддерживаем евро-атлантическую интеграцию и территориальную целостность Украины.* URL: <https://www.lrp.lt/ru/press-centr/novosti/34025> (дата обращения 04.05.2021).
11. *Владимир Зеленский провел телефонный разговор с Президентом Литовской Республики.* URL: <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-proviv-telefonnu-rozmovu-z-prezidentom-l-60885> (дата обращения 04.05.2021).
12. *В Украине хотят запретить импорт электроэнергии из Беларуси и России до конца 2021 года.* URL: <https://news.tut.by/economics/689062.html?c> (дата обращения 4.05.2021).
13. *Беларусь пообещала украинским покупателям топлива выполнить в сентябре все контракты.* URL: <https://news.tut.by/economics/698595.html?c> (дата обращения 11.05.2021).
14. *СБУ розслідує факт спроби підриву на Житомищині потягу із вантажем паливно-мастильних матеріалів (відео).* URL: <https://ssu.gov.ua/novyny/sbu-rozsliduie-fakt-sproby-pidryvu-na-zhytomyrshchyni-potiahu-iz-vantazhem-palyvnomastylnykh-materialiv-video> (дата обращения 11.05.2021).

15. Президент подписал указ о мерах по привлечению IT-специалистов из Беларуси. URL: <https://president.gov.ua/ru/news/prezident-pidpisav-ukaz-pro-zahodi-iz-zaluchennya-it-fahivci-64249> (дата обращения 11.05.2021).

16. Стефанов А. *Уезжать невыгодно: эксперты об угрозах белорусского IT-сектора.* URL: <https://sputnik.by/economy/20201009/1045873297/Uezzhat-nevygodno-eksperty-ob-ugrozakh-belorusskogo-IT-sektora.html> (дата обращения 11.05.2021).

17. Шпаковский: *Украине нечего предложить белорусским IT-специалистам.* URL: <https://sputnik.by/radio/20201015/1045908525/Shpakovskiy-Ukraine-nechego-predlozhit-belorusskim-IT-spetsialistam.html> (дата обращения 11.05.2021).

18. О вызове Посла Украины в Министерство иностранных дел Беларуси. URL: https://mfa.gov.by/press/news_mfa/cf32cd41ab7c89a3.html (дата обращения 11.05.2021).

19. Полная версия интервью Посла Беларуси в Украине от 21.09.2020. URL: <https://ukraine.mfa.gov.by/ru/embassy/news/e423eec8520e30e1.html> (дата обращения 11.05.2021).

20. Дмитрий Кулеба: *Мы не останемся в конце мировой очереди на вакцину.* URL: <https://daily.rbc.ua/rus/show/dmitriy-kuleba-ostanemsa-kontse-mirovoy-1607192139.html> (дата обращения 11.05.2021).

21. МИД выступил против введения экономических санкций в отношении Беларуси. URL: https://biz.censor.net/news/3238916/mid_vystupil_protiv_vvedeniya_ekonomicheskikh_sanktsiy_v_otnoshenii_belarusi (дата обращения 11.05.2021).

22. Беларусь и Украина должны сконцентрироваться на экономическом и культурном сотрудничестве – посол. URL: <https://www.belta.by/politics/view/belarus-i-ukraina-dolzhny-skonsentrirovatsja-na-ekonomicheskom-i-kulturnom-sotrudnichestve-posol-427869-2021/> (дата обращения 20.06.2021).

23. Полянич А. *Украина и Белоруссия – особенности нынешнего экономического сотрудничества.* URL: https://odnarodyna.org/content/ukraina-i-belorussiya-osobennosti-nyneshnego-ekonomicheskogo-sotrudnichestva?utm_source=finobzor.ru (дата обращения 22.06.2021).

24. Ухвала про забезпечення адміністративного позову 06 травня 2021 року м. Київ № 640/11995/21. URL: <https://verdictum.ligazakon.net/document/96758657> (дата обращения 20.06.2021).

25. Шепелюк О. *Игорь Тышкевич: Между Беларусью и Украиной глубокий дипломатическо-политический конфликт.* URL: <https://belmarket.by/news/2021/06/21/news-46182.html> (дата обращения 22.06.2021).

26. *С 26 мая Украина прекращает авиасообщение с Беларусью.* URL: <https://minfin.com.ua/2021/05/25/65331458/> (дата обращения 20.06.2021).

27. *Лукашенко заявил, что Белоруссия не будет принимать самолеты с территории Украины.* URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/11695163?nw=1624201823000> (дата обращения 22.06.2021).

28. *Полянич А. Вводя ограничения против Белоруссии, Украина очень рискует.* URL: <https://odnarydyna.org/article/vvodya-ogranicheniya-protiv-belorussii-ukraina-ochen-riskuet> (дата обращения 22.06.2021).