

Ю.Адно

ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС КАЗАХСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Статья принята к печати 27.04.2021.

DOI: 10.20542/2073-4786-2021-2-99-114

Экономика Казахстана на протяжении многих десятилетий формировалась как сырьевая база единого народнохозяйственного комплекса Советского Союза. В условиях становления суверенного государства сырьевые отрасли стали фундаментом самостоятельно функционирующей экономики, обеспечивающим ее производственные и валютно-финансовые потребности.

Сегодня горно-металлургический комплекс (ГМК) является одним из важнейших стратегических секторов экономики Республики Казахстан (РК). На долю ГМК приходится в настоящее время более 7% ВВП, 19% объема промышленного производства, более 35% продукции обрабатывающей промышленности. На предприятиях отрасли занято более 300 тысяч человек, что составляет примерно 3,6% общей численности занятого населения республики [1, с. 22].

В условиях осуществляемой в стране стратегии форсированного инвестиционно-индустриального развития ГМК отводится роль главного поставщика конструкционных материалов и сырья для развития новых производств высокотехнологичной и наукоемкой продукции (машиностроения, стройиндустрии, авиационной и оборонной промышленности). Поэтому важнейшей задачей развития комплекса в среднесрочной перспективе является поэтапное создание новых переделов металлургической промышленности, ориентированных на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью, обеспечивающей потребности внутреннего рынка и расширение экспорта.

Ресурсная база и основные тенденции развития ГМК

Отличительной особенностью ГМК республики является разнообразие добываемых полезных ископаемых и большое количество предприятий, работающих в сфере разведки и эксплуатации месторождений, а также в сфере материально-технического обеспечения процессов

недропользования [2]. По общему объему добычи твердых полезных ископаемых Казахстан занимает 13-е место в мире. Имеющейся ресурсной базы при текущем уровне производства в стране, по оценкам, хватит как минимум еще на 30–40 лет при том, что на сегодня в разработку вовлечено лишь около 10–15% запасов и прогнозных ресурсов разведанных месторождений (Табл.1).

С технико-экономической точки зрения важной особенностью ГМК страны является то, что в большинстве случаев рудные тела залегают сравнительно близко к поверхности земли, что позволяет вести добычу дешевым открытым способом в карьерах. Кроме того, большинство месторождений расположены удобно для комплексного использования. Например, в Центральном Казахстане сравнительно компактно расположены месторождения руд цветных и черных металлов, залежи коксующихся углей, известняков, огнеупорных минералов и глин. Это создает благоприятные условия для развития цветной и черной металлургии и связанной с ними химической промышленности.

Таблица 1

Запасы твердых полезных ископаемых в Казахстане (2018 г.)

Минерал	Балансовые запасы, тыс.т	Место в мире по запасам	Место в мире по содержанию металла в руде
Железо	18 600 000	6	7
Марганец	635 200	4	10
Хром	382 700	2	1
Бокситы	365 400	12	н/д
Свинец	17 200	5	41
Цинк	39 800	5	40
Медь	39 300	12	63
Титан	24 100	10	15
Вольфрам	2100	1	25
Золото	2,2	10	2
Серебро	53,2	4	31
Олово	69,3	10	23
Уран	1600	2	н/д

Источники: Казахстанский горно-промышленный портал (<http://www.mining.kz>);

Геологическая служба США USGS 2018; Всемирная ядерная ассоциация (WNA).

В 2018 г. на долю отраслей ГМК (добыча металлических руд и производство металлов) пришлось 23,4% промышленного производства республики. Уровень внутреннего спроса на эту продукцию сравнительно невысок, поэтому около 90% ее направляется на экспорт. Объем поставок металлов на внешний рынок в указанном году составил 23,5% от общего объема казахстанского экспорта.

По данным Комитета по статистике РК, в стране насчитывается более 450 предприятий в сфере добычи руд и производства металлов. Они обеспечивали 18% занятости всей промышленности и до 10% налоговых поступлений. Подавляющее большинство предприятий ГМК является градообразующими и определяют социально-экономическое развитие регионов.

Наличие достаточных запасов железной руды и коксующихся углей обеспечило развитие черной металлургии. При этом железорудные месторождения характеризуются сложным геологическим строением при сравнительно низком содержании железа, что обуславливает необходимость технологически сложного капиталоемкого обогащения [3].

Лидер *черной металлургии* – АО «Арселор Миттал Темиртау», в составе которого действует железорудный департамент ТОО «Оркен», включающий Лисаковский ГОК, а также предприятия «Оркен-Кентобе», «Оркен-Атансор», «Оркен-Атасу», занятые добычей, обогащением, производством концентрата и отгрузкой продукции потребителям. Объем добычи руды в 2019 г. составил 4,7 млрд т, производство концентрата – 2,6 млн т.

Действующее в составе Eurasian Resources Group (ERG) Соколовско-Сарбайское горно-обоганительное производственное объединение (АО ССГПО) – одно из ведущих предприятий в странах СНГ. Крупнейшим потребителем продукции АО ССГПО является Магнитогорский металлургический комбинат – покупатель железорудного сырья еще с советских времен. В декабре 2018 г. ОАО ММК и ERG договорились о поставках на период до 2020 г. более 30 млн т сырья, включая окатыши и концентрат. Существенно повысили в последнее время показатели производства и другие предприятия ERG – ТОО «Металлтерминалсервис» (месторождение Шойынтас) и ТОО «Вару Mining» (месторождение Бапы).

Производство металлопродукции из черных металлов сосредоточено в Карагандинской (42,3%), Павлодарской (31,5%) и Актюбинской (19,1%) областях. В Карагандинской области находится Карагандинский металлургический комбинат (в настоящее время металлургический департамент компании «Арселор Миттал Темиртау») и ТОО «Tau-Ken Temir» (производство чугуна, стали, ферросплавов). Кроме того, здесь работают АО «Карвол», ТОО «Металлпрофи», а также ТОО «Kazmetiz»,

специализирующиеся на производстве труб, профилей, метизов, проволоки, арматуры и др.

В Павлодарской области стальную продукцию выпускают KSP Steel и компания «Кастинг», а ферросплавы – Аксусский завод, филиал ТНК «Казхром». В Актюбинской области работает еще один крупный филиал «Казхрома» – Актюбинский завод ферросплавов, один из крупнейших в СНГ. Кроме того, здесь расположен Актюбинский рельсобалочный завод (АРБЗ), использующий стальную заготовку, поставляемую российской компанией «Металлоинвест», и реализующий значительную часть продукции на российском рынке. В соответствии с подписанным меморандумом, АРБЗ экспортирует в Россию рельсы широкого сортамента, в том числе длиной 100 м для высокоскоростных магистралей.

Цветная металлургия – одна из ведущих отраслей промышленности РК. В СССР она обеспечивала выпуск 70% свинца, почти 50% цинка, более 30% меди. Цветные металлы Республики Казахстан пользуются высоким спросом на мировом рынке. Главные отрасли цветной металлургии – медная, свинцово-цинковая, титановая и алюминиевая. Казахстан занимает важные позиции на мировом рынке цветных металлов. Усть-Каменогорский цинк, балхашская и жезказганская медь зарегистрированы в качестве эталонов на Лондонской бирже металлов (LME). В настоящее время экспорт цветных металлов обеспечивает около 27% валютных поступлений страны.

Следует отметить, что содержание металлов в руде, как правило, невысокое – 5-6%, а рассеянных металлов – менее 1%. Поэтому руды подвергаются многократному и весьма капиталоемкому обогащению. Кроме того, многие месторождения имеют несколько полезных элементов, что вызывает необходимость комплексной переработки руд.

Золотодобывающая отрасль играет исключительно важную роль в формировании валютного фонда и золотого запаса Казахстана. В стране зарегистрировано около 170 золотоносных месторождений, которые постоянно наращивают добычу металла. Основными золотодобывающими предприятиями являются комбинат «Каззолото», на который приходится около 50% добычи, Алтайзолото – 16%, Майкаинзолото – 15%, Абакайский – 12%. По запасам золота Казахстан занимает десятое место в мире и третье в СНГ после России и Узбекистана.

На территории республики можно выделить несколько районов развитой цветной металлургии [4, с. 22]. В первую очередь следует отметить Центральный медный район (Прибалхашье), который охватывает месторождения Коунрад, Саяк, Жезказган, разведанные еще во времена первых советских пятилеток. Здесь действуют крупнейшие в СНГ Балхашский и Жезказганский медеплавильные комбинаты, а также

Карсакпайский завод, способные с совокупности производить в год до 300 тыс. тонн рафинированной меди.

Сырьевой основой Восточного полиметаллического района являются многокомпонентные месторождения Рудного Алтая. Предприятия этого региона специализируются на производстве свинца, титана, магния, урана и других металлов. Главные предприятия – Усть-Каменогорский свинцово-цинковый комбинат, Риддерский полиметаллический и Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинаты.

Карагандинский район – относительно новый регион по добыче полиметаллических руд, который начал осваиваться в послевоенный период. Находящийся здесь Карагайлинский горно-обогатительный комбинат поставляет свинцово-цинковые концентраты предприятиям восточного и южного Казахстана. Годовая мощность свинцово-цинковой промышленности республики в настоящее время – около 200 тыс. т цинка и более 100 тыс. т рафинированного свинца.

Промышленным центром Павлодарского района является Павлодарский глиноземный завод, возникший на базе Торгайского бокситового месторождения. С вводом в эксплуатацию в 2007 г. Казахстанского электролизного завода (КЭЗ) годовой мощностью около 250 тыс. т первичного алюминия, входящего в состав российской компании «Русал» (аффилирован в состав ERG), здесь начал формироваться кластер по выпуску различных видов продукции из алюминия с высокой добавленной стоимостью. В настоящее время металл поставляется для дальнейшей переработки на другие предприятия СНГ.

Главными проблемами горно-металлургического комплекса Казахстана являются отсутствие резервных месторождений с рентабельными запасами, высокая степень износа основных производственных фондов и технологическое отставание в ряде переделов, высокая степень загрязнения окружающей среды, недостаточное развитие интегрированных комплексов с полным циклом производства от добычи до выпуска продукции с высокой степенью товарной готовности, относительно низкая емкость внутреннего рынка, повышенная энергоемкость, трудоемкость и материалоемкость продукции [5].

Инвестиционная политика в ГМК

С момента создания независимого государства в экономике Казахстана исключительно важным фактором инвестиционного процесса стало привлечение иностранного капитала [6]. Как показал опыт стран СНГ, денежно-кредитная политика на этапе перехода от планового хозяйства к рыночной модели в условиях экономического кризиса вкупе с достаточно

высокими налогами на прибыль приводят к тому, что последняя не может выступать серьезным источником инвестирования, поскольку она направляется почти целиком на текущее потребление. К тому же экономика стран СНГ почти на треть состояла из убыточных предприятий, выживающих преимущественно за счет роста цен.

Поэтому правительство Казахстана в условиях низкого уровня инвестиционной активности молодого отечественного бизнеса в качестве приоритетного направления экономической политики определило привлечение иностранного капитала. При этом в числе первоочередных задач выдвигается создание условий для стимулирования притока иностранных инвестиционных ресурсов, придание им нужной направленности и подчиненности национальным интересам.

Как показала мировая практика, импорт капитала является мощным катализатором ускорения социально-экономического развития, поскольку он может дать импульс преодолению научно-технического отставания, ускорению инновационных процессов, созданию новых рыночных организационно-экономических институтов и формированию рыночной инфраструктуры. Это способствует подключению страны к процессам международного разделения труда и свободного перемещения капитала на мировых рынках. Наиболее привлекательно и эффективно использование зарубежных инвестиций при наличии природных богатств, на освоение которых требуются значительные средства и которые способны дать гарантированный эффект [7, с. 23-27].

Важную роль зарубежного капитала в подъеме национальной экономики демонстрирует пример ряда развивающихся стран, обладающих значительными природными ресурсами. Так, рекордной величины достигли прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в Индонезии, где на их долю в настоящее время приходится 22% общего объема инвестиций. Иностранным инвестициям в значительной степени обязана своим развитием Бразилия, где на долю иностранных предприятий приходится около 30% объема промышленного производства, главным образом – в машиностроении, металлургии, химии и нефтехимии.

Казахстан с его обширной территорией и слабо развитой инфраструктурой, которую в ряде регионов фактически надо создавать заново, исключительно заинтересован в притоке ПИИ. Важное значение этих инвестиций заключается также в создании условий для развития человеческого потенциала.

По данным Национального банка РК, за годы независимости совокупный объем валового притока ПИИ в экономику составил около 350 млрд долл., а по итогам 2019 г. – 24,1 млрд долларов. Следует отметить, что руководство РК в последние годы стремится активизировать

реструктуризацию хозяйства за счет ускоренного развития таких отраслей, как машиностроение, транспорт, торговля, финансовая сфера.

Вместе с тем, несмотря на все преобразования, проводимые правительством РК, приоритетными для широкого всестороннего инвестиционного сотрудничества остаются в первую очередь богатейшие природные ресурсы Казахстана и его исключительное стратегическое положение в Азиатском регионе. В результате, наибольший объем инвестиций в 2019 г. пришелся на долю горнодобывающей промышленности – 56,3%. При этом почти на 60% вырос приток инвестиций в добычу металлических руд [8].

В соответствии с действующим законодательством республики, иностранные инвесторы обеспечиваются на территории страны полной и безусловной правовой защитой. Так, принятый в 2003 г. «Закон об инвестициях» определяет правовые и экономические основы привлечения иностранных капиталовложений в экономику РК, закрепляет государственные гарантии и защиту иностранных инвесторов. Предприятия с иностранным участием могут создаваться в форме хозяйственных товариществ, акционерных обществ, а также в иных формах (кооперативы), не противоречащих законодательству РК. Как показала практика, иностранному инвестору важны не только льготные условия налогообложения, но и их стабильное, предсказуемое и экономически эффективное состояние [9].

В соответствии с Законом, в Казахстане предусмотрены налоговые льготы, освобождение от таможенных пошлин, инвестиционные субсидии и натуральные гранты в качестве стимулов для иностранных и внутренних инвестиций в таких приоритетных секторах, как сельское хозяйство, металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и производство продуктов питания. С момента обретения независимости РК подписала конвенции об исключении двойного налогообложения с 54 странами и двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций с 48 странами [10, с. 17].

В 2015 г. РК вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО), а в 2017 г. присоединилась к Декларации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по международным инвестициям и многонациональным предприятиям, стала ассоциированным членом Комитета по инвестициям ОЭСР.

По мнению руководства РК, с участием иностранного капитала необходимо решить следующие задачи:

- усилить экспортную экспансию страны и упрочить ее позиции на внешних рынках;

- повысить эффективность экспортного потенциала, преодолеть его сырьевую направленность и развить импортозамещающие производства;
- повысить научно-технический уровень производства с помощью новых технологий, методов управления и сбыта продукции;
- увеличить налоговые поступления в госбюджет;
- содействовать развитию депрессивных и отсталых районов и создать новые рабочие места в национальной экономике;
- использовать современный производственный и управленческий опыт через обучение и переподготовку кадров [11].

Лидерами среди инвесторов являются страны Европы (Нидерланды, Швейцария, Франция, Бельгия, Великобритания, Люксембург, Германия), направляющие более 90% инвестируемых средств в добывающие отрасли республики. По данным Народного банка РК (2019 г.), крупными инвесторами являются также США (23% общего объема ПИИ) и Китай (7%). Доля России составила 5,9%. При этом российский капитал представлен в основном в приоритетных для страны отраслях обрабатывающей промышленности, включая высокотехнологичные – атомную и космическую.

В целом отраслевая структура ПИИ слабо диверсифицирована – доля добывающего сектора, включая добычу нефти и газа, составляет более 56% (2019 г.). Для привлечения инвестиций правительство РК развивает сравнительно новые для страны формы бизнеса – специальные экономические и индустриальные зоны (СЭЗ и ИЗ), имеющие особый таможенный, налоговый и валютный режимы, обеспеченные соответствующей инфраструктурой. В период 2016–2020 гг. в РК создано 12 СЭЗ и 23 ИЗ.

На создание этих зон из бюджета страны выделено около 90 млрд долл. Благодаря этому запущено более 40 проектов с иностранным участием и создано более 23 тыс. рабочих мест. Кроме того, в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития РК путем привлечения ПИИ в приоритетные сектора хозяйства и комплексного сопровождения инвестиционных проектов создана АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST», ориентированная на оказание госуслуг и господдержку инвесторов.

И, наконец, в июле 2018 г. правительство Казахстана официально открыло Международный финансовый центр Астана (МФЦА), цель которого – предложить иностранным инвесторам альтернативную юрисдикцию для операций с налоговыми каникулами, гибкими условиями труда, правовыми нормами общего права. МФЦА имеет отдельный суд и арбитражный центр, а также возможность проведения операций в любой валюте [12].

В апреле 2019 г. был создан Координационный совет по привлечению иностранных инвестиций, который возглавляет премьер-министр РК. По словам премьер-министра Аскара Мамина, «наша стратегическая задача – повышать объем инвестиций в основной капитал ежегодно в среднем на 15% и довести его уровень до 30% ВВП к 2025 г. (18,2% в 2019 г.). Для активизации инвестиционного процесса правительством сформирован пул из более чем двух тысяч проектов на сумму 44 трлн тенге (около 900 млрд долл.). Наибольший потенциал для привлечения ПИИ имеют обрабатывающая промышленность, топливно-энергетический и агро-промышленный комплексы, туризм, здравоохранение, транспорт и логистика. При этом в рамках Координационного совета по привлечению инвестиций регулярно решаются практические вопросы реализации инвестпроектов и совершенствование бизнес-климата в стране» [13].

Основной формой ПИИ является долевое участие в предприятиях, создаваемых совместно с казахскими юридическими лицами и гражданами республики. В 2018 г. в ГМК Казахстана действовало 166 предприятий с участием иностранного капитала, в том числе 8 предприятий по добыче железной руды, 85 – добыче руд цветных металлов. 42 – черной металлургии, 23 – производстве основных цветных и благородных металлов и 8 – в литье металлов. Как правило, предприятия с участием иностранного капитала до 80% произведенной продукции экспортируют из республики в виде сырьевых материалов и продуктов первого и второго переделов [14].

Экспортный потенциал ГМК Казахстана

Горно-металлургический комплекс является одним из главных экспортных секторов Республики Казахстан – его доля в общем объеме экспорта страны составляет около 20%. Как указывалось выше, в структуре экспорта преобладают сырьевые товары, в частности около 80% составляют добытые руды и рудные концентраты. Главными потребителями казахстанских металлов являются рынки Европы и Китай (Таблица 2).

Таблица 2.

Товарная и страновая структура экспорта ГМК Казахстана, 2018 г.

Продукция ГМК	Доля экспорте, %	Основные страны-потребители (%)
Черные металлы	8,7	Россия (30), Китай (21), Япония (12), Иран (7,4), Узбекистан (7,4), США (4,4)
Руды и концентраты	5,2	Китай (43,9), ОАЭ (21,3), Турция (15,9), Великобритания (11), Россия (6,2)
Цинк и изделия из него	1,7	Китай (50,7), Россия (45,3), Узбекистан (2,9)
Драгоценные и полудрагоценные металлы, камни	1,2	Великобритания (73,8), Германия (15,6), Швейцария (7), США (1,3), ОАЭ (1,2), Россия (0,4)
Алюминий и изделия из него	1,1	Россия (25,3), Греция (22), Турция (16,9), Узбекистан (12,2), Италия (9), Болгария (7,1), Хорватия (2,9)
Свинец и изделия из него	0,5	Вьетнам (49,5), Испания (21), Китай (18,3), США (6,6), Россия (2,2)

Источник: [1, с. 25].

По состоянию на 1 октября 2020 г. совокупный внешнеторговый товарооборот республики составлял около 55,6 млрд долл. При этом 29% продаж приходилось на рынок ЕС, 20% – на Россию и 18% – на Китай. Вследствие пандемии, по итогам 2020 г. экспорт казахстанской продукции снизился на 18,6%. Негативный эффект пандемии, помимо замедления внутренней деловой активности из-за ограничительных и карантинных мер, сдерживает рост ВВП и поступления в государственный бюджет. Кроме того, перспективы дальнейшего развития глобальной торговли остаются непредсказуемыми и в случае усиления карантинных мер по некоторым оценкам мировой спрос может вообще перейти в затяжную стагнацию.

Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что на фоне введения ограничительных мер по всему миру Казахстан был вынужден сократить на 16,8% поставки минерального сырья – ключевой товарной группы [15]. На состояние внешней торговли РК негативно влияют и многочисленные

дискриминационные меры против стран – членов ЕАЭС. Например, по оценке Центра интеграционных исследований ЕАБР (Евразийский Банк Развития), нетарифные барьеры повышают издержки бизнеса на 15–30%. [16].

С 2018 г. Казахстан является лидером по доле внутриотраслевой торговли с партнерами по ЕАЭС. В основном в союзные страны поставлялась продукция ГМК и топливно-энергетического комплекса. В 2018 г. 31% внутрисоюзного экспорта РК приходилось на черные металлы и изделия из них, 20% – на руды, 15% – на минеральное топливо [16].

Существуют, однако, серьезные барьеры для поставок продукции на рынки России в виде неудовлетворительного состояния инфраструктуры, транзитных узлов, электрических сетей, действий региональных органов власти, ограничивающих предпринимательство, а также в форме отраслевых барьеров входа на более масштабный и диверсифицированный рынок металлопродукции РФ, производимой крупными вертикально и горизонтально интегрированными холдингами. Работа в условиях пандемии в очередной раз подчеркнула важнейшую роль господдержки в преодолении торговых и таможенных барьеров в торговле продукцией ГМК.

Основные надежды мирового сообщества на возрождение глобальной экономики связаны с развитием финансовой интеграции, ключевым передаточным звеном которой выступают Международные финансовые центры (МФЦ). В Казахстане с 2018 г. функционирует Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА). Финцентр обладает несомненными преимуществами в вопросе сопряжения рынков Азии и Европы – это позиционирование Казахстана как ведущей страны Центральной Азии и тесное сотрудничество с Россией и Китаем, а также близость к проектам нового Шелкового пути и объединения ЕАЭС с инициативой «Пояс и путь». Кроме того, МФЦА интегрирует традиционные экономические связи страны с исламским миром и устойчивые отношения с США и ЕС [17].

Перспективы развития ГМК Казахстана

Как указывалось выше, в силу исторически сложившихся особенностей горно-металлургический комплекс Республики Казахстан, как правило, был ориентирован на добычу первичных металлов и экспорт сырья. В рамках реализации третьей Программы форсированного индустриально-инновационного развития до 2030 г. горно-металлургическому комплексу отведена роль одного из локомотивов развития экономики республики, основного фактора формирования макроэкономических показателей. При этом сохраняется главная задача отраслей ГМК – обеспечение условий для структурной перестройки национальной экономики и создание новых

наукоемких производств высокотехнологичной конечной продукции, конкурентоспособной на мировых рынках.

Выступая на Десятом международном горно-металлургическом Конгрессе «Astana Mining and Metallurgy» (июнь 2019 г.), заместитель премьер-министра РК Женис Касымбек назвал основные стратегические направления развития ГМК при участии бизнеса и государства. В результате реализации крупных инвестиционных программ должны развиваться все пять переделов: первые два – добыча и получение концентрата, третий – выход на базовые металлы, четвертый – получение проката, пятый – готовая металлопродукция с высокой добавленной стоимостью [3].

Рассматривая перспективы развития ГМК Казахстана, по-видимому, следует выделить важнейшие моменты:

1. Необходимость усиления политики ресурсо- и энергосбережения. Очевидно, что в целях сохранения твердых полезных ископаемых для будущих поколений, сегодня необходимо использовать новейшие технологии по наиболее полному извлечению полезного сырья при наименьших энергозатратах [15]. Кроме того, как указывалось выше, в промышленную разработку сегодня вовлечено не более 15% разведанных запасов цветных металлов. Одно из направлений недопущения критического истощения минерально-сырьевой базы – вовлечение в переработку техногенных образований.

В настоящее время в республике накоплено около 30 млрд т промышленных отходов, из которых около трети составляют техногенные отходы предприятий цветной металлургии, причем не менее 10% отходов являются токсичными. Установлено, что в некоторых шлаковых отвалах содержание металлов выше, чем в добываемой руде. Переработке и утилизации в настоящее время подвергается не более 2% отходов.

Развитие системы вторичного использования отходов и повышение ресурсосбережения, а также комплексная переработка цветных, драгоценных и редких металлов являются важнейшим фактором обеспечения эффективности производства и оздоровления экологической обстановки в районах концентрации предприятий ГМК. В этой связи показателен пример Усть-Каменогорского свинцово-цинкового комбината, где введена в эксплуатацию промышленная линия по переработке шлаков текущего производства и старых отвалов.

2. Для увеличения сырьевой базы необходимо усилить работу по геологоразведке и поиску новых месторождений. Предполагается существенно увеличить инвестиции в развитие современных технологий обнаружения полезных ископаемых. В республике разрабатывается Национальная база данных в сфере недропользования, которая призвана

систематизировать геологическую информацию для инвесторов, обеспечив полноту и достоверность сведений.

3. Особое внимание планируется уделить развитию высокотехнологичных отраслей с высоким экономическим потенциалом. В частности, имеется в виду увеличение выпуска редких и редкоземельных металлов, которые сегодня производятся на предприятиях ТОО «Казцинк», ТОО «Корпорация Казахмыс», АО «Ульбинский металлургический завод». Главная задача – повышение глубины передела и чистоты получаемых металлов.

Другая задача – расширение потенциала ювелирной промышленности РК на базе добычи золота и серебра с использованием богатых национальных традиций в этой сфере. Кроме того, в республике созданы научные предпосылки для развития углехимии и комплексной переработки угля, что позволит существенно повысить эффективность и конкурентоспособность традиционной отрасли. Это особенно важно с учетом наличия избыточных мощностей в угледобыче.

4. Необходимым условием диверсификации ресурсозависимой экономики является развитие смежных отраслей, прежде всего машиностроения, химической промышленности, строительной индустрии, транспорта, логистики и т.д. С этой целью в нынешнем году руководством страны разрабатывается государственная программа по развитию смежных отраслей и сервисных компаний ГМК – World Class Supplier (Сервисных поставщиков мирового уровня).

5. В 2020 г. стартовала третья программа индустриально-инновационного развития, в рамках которой планируется масштабная модернизация производственного аппарата предприятий ГМК. Совместно с Всемирным экономическим форумом на базе МФЦА в нынешнем году намечено создание Регионального центра четверной промышленной революции (Индустрия 4.0). В настоящее время ведущие компании ГМК Казахстана сформировали стратегии цифровизации в рамках около 20 крупных проектов на общую сумму более 200 млрд тенге.

6. Важнейшей задачей остается привлечение в горно-металлургическую отрасль ведущих транснациональных компаний. По словам Ж.Касымбека, это позволит углубить степень переработки металлов, используя современные технологические решения в развитии отрасли и, в конечном счете, расширить производство конкурентоспособной промышленной продукции, усилить позиции страны на мировых рынках.

В этой связи особая роль отводится Китаю, с которым в торгово-экономической сфере сложились достаточно глубокие связи и который во многом определяет состояние мировых рынков и цены на металлопродукцию. Как отметил президент Казахстана Касым-Жомарт

Токаев во время недавнего государственного визита в КНР, за годы независимости Китай вложил в Казахстан более 20 млрд долл. прямых инвестиций. Главными сферами инвестирования для КНР в Казахстане являются транспорт, складирование, логистика и инфраструктура, финансовая и страховая деятельность, нефтегазовая, строительная и горнодобывающая отрасли.

В апреле 2019 г. первый президент Казахстана Нурсултан Назарбаев во время участия в международном форуме «Один пояс – один путь» подписал договор о реализации 55 китайских проектов для Казахстана на сумму 27,6 млрд долларов. В рамках этого договора на территории страны будут построены, в частности, следующие объекты ГМК: горно-химический комплекс в Жамбылской области, предприятие по производству сварных стальных труб большого диаметра, завод по производству специальных сплавов для наукоемких производств. Реализация проектов обеспечит создание около 20 тысяч новых рабочих мест для граждан Казахстана.

Пандемия COVID-19 и глобальное снижение деловой активности в 2020 г. стали серьезным испытанием не только для устойчивости отдельных компаний, но и для мировой экономики в целом. При этом большинство экспертов сходятся во мнении, что все текущие прогнозы отличаются крайней неопределенностью и будут зависеть от развития ситуации, включая продолжительность пандемии и карантинных мер в разных странах. Кроме фактора неопределенности и снижения активности на рынках, влияние пандемии сказывается на изменении глобальных межстрановых логистических цепочек, снижении динамики глобализации экономики, мерах по защите интересов локальных производителей, принимаемых правительствами всех стран.

Запланированная в Республике Казахстан реструктуризация горно-металлургического комплекса призвана стать важным этапом на пути качественных преобразований экономики страны, руководство которой осознает современные риски и угрозы, связанные с высокой сырьевой специализацией хозяйства. Поэтому проведение политики диверсификации, направленной на смягчение сырьевой специализации республики, ее репозиционирование в мировой экономике являются необходимой предпосылкой выхода на устойчивую траекторию посткризисного развития [18, с. 4].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Петросьян А., Дауранов Т. 2019. Ключевая отрасль для развития производства и экспорта. – *Металлы Евразии*, №3, с.22-27.
2. KASE. Kazakhstan Stock Exchange. Горно-металлургическая отрасль Республики Казахстан. *Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК*. Март 2019.
3. Петренко Е.С., Вечкинзова Е.А., Уразбеков А.К. 2019. Анализ состояния и перспективы развития горно-металлургической отрасли Казахстана. – *Экономические отношения*. Алма-Аты. Октябрь – декабрь, т.9, №4, с. 2661-2676.
4. Музапарова Л. 2012. Горно-металлургический комплекс – основа инновационно-индустриального развития Республики Казахстан. – *Металлы Евразии*, №4.
5. Вечкинзова Е. 2019. Сравнительный анализ развития региональной индустриально-инновационной инфраструктуры России и Казахстана. – *Экономика Центральной Азии*, №1, с 19-34.
6. Об инвестициях в основной капитал РК. – *Агентство РК по статистике*. 2008.
7. Антоненко А. *Минерально-сырьевая база. Инвестиционные перспективы*. 2006.
8. Додонов В. 2019. *Международное инвестиционное сотрудничество Казахстана: тенденции, факторы, перспективы*. Нур-Султан: КИСИ при Президенте РК, 192 с.
9. Внешнеэкономические перспективы Казахстана. – *Экономика Казахстана 2021: реальные цифры, прогнозы, анализ, статистика*. 09.03.2021.
10. *Горно-металлургическая промышленность*. 01.03.2020.
11. *Официальный сайт Инвестиционного фонда РК*. URL: <https://ifk.kz> (дата обращения 06.03.2021).
12. *Официальный интернет-ресурс АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST»*. URL: <http://invest.gov.kz/> (дата обращения 09.03.2021).
13. Жандыбаев К. Технологическая модернизация в РК: новые возможности горно-металлургической промышленности. – *ИА Strategy2050.kz*, 13.06.2019. URL: <https://strategy2050.kz/ru/news/53292/> (дата обращения 10.03.2021).
14. *Закон РК «О недрах и недропользовании»* от 24.06.2010.
15. Внешнеторговый оборот РК снизился на 12%. – *Inbusiness.kz*, 02.11.2020. URL: <https://inbusiness.kz/ru/news/vneshnetorgovyj-oborot-kazahstana-snizilsya-na-12> (дата обращения 12.03.2021).

16. ОЮЛ «Республиканская ассоциация горнодобывающих и горно-металлургических предприятий» (АГМП). URL: <http://agmp.kz/> (дата обращения 14.03.2021).

17. Специальный доклад «Как финансовые центры меняют мир». – *Эксперт*, 22.06.2020. URL: https://aifc.kz/uploads/exp_rus.pdf (дата обращения 14.03.2021).

18. Музапарова Л. 2012. Казахстан на пороге смены модели развития. – *Металлы Евразии*, №2.