

И. Федоровская

ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС В ГРУЗИИ

DOI: 10.20542/2073-4786-2021-1-135-143

Итогом парламентских выборов в Грузии ожидаемо стал политический кризис, который на фоне пандемии и глубокого спада в экономике, по мнению политологов, может иметь для страны труднопредсказуемые последствия.

Выборы состоялись 31 октября 2020 г. Оппозиция возлагала на них большие надежды, надеясь на смену власти и формирование первого в истории страны коалиционного правительства. Однако этим планам не суждено было сбыться. На выборах вновь победила «Грузинская мечта» (ГМ). Поскольку проходной барьер был снижен до 1%, в парламент, помимо «Грузинской мечты», наряду с ведущей оппозиционной силой Грузии Единым национальным движением прошли еще 12 партий самой различной политической направленности – от прозападных «Европейской Грузии» и «Гирчи» до сугубо антизападного «Альянса патриотов Грузии».

Таким образом, вновь избранный парламент должен был стать самым многопартийным в истории этой южнокавказской республики. Более того, никогда еще оппозиция не получала столько мест в законодательном органе страны – 60 из 150. Однако результаты выборов оппозицию категорически не устроили. Она обвинила власти в массовой фальсификации результатов голосования, несмотря на то что присутствовавшие на выборах наблюдатели из стран ЕС и США сочли выборы вполне честными и конкурентными.

Основой для обоснования своей позиции по вопросу подсчета голосов оппозиционные партии считают заключение авторитетного НПО «За честные выборы», где утверждается, что на 8% участков были выявлены нарушения, которые могли отразиться на результатах голосования [1]. Таким образом, если на 8% участков результаты были сфальсифицированы, то реально за «Грузинскую мечту» проголосовало не 48% избирателей, а лишь 40%. В этом случае победившая партия не могла в одиночку сформировать правительство, и оно должно было стать коалиционным.

Ответным шагом оппозиции стали отказ 51 депутата, представляющих оппозиционные партии в парламенте, от депутатских мандатов и требование признания итогов прошедших выборов недействительными. Не все оппозиционные депутаты присоединились к протестующим. Не отказались участвовать в работе парламента четыре

депутата от всегда считавшегося союзником ГМ «Альянса патриотов Грузии». Правда, ради сохранения своих мандатов они были вынуждены покинуть ряды партии, поскольку «Альянс патриотов» поддержал требования оппозиции. Еще три депутата, не написавшие заявления об отказе от мандатов, представляют партию «Гирчи». Впрочем, они также бойкотируют заседания парламента.

Правящей «Грузинской мечте» удалось убедить также двух лидеров прошедшей в парламент партии «Мокалаке» («Граждане») не отказываться от мандатов, пообещав им провести «глубинную реформу избирательного кодекса» [2]. У экспертов складывается впечатление, что власть осознанно использовала идею проведения реформы избирательной системы, чтобы привлечь оппозицию к участию в заседаниях парламента. В чем будет состоять реформа, пока неясно, поэтому оба депутата от «Граждан» заявили, что если поправки не будут инициированы до 1 марта, они также покинут парламент.

Тем не менее не только лидеры «Граждан», но и председатель Республиканской партии Х.Самнидзе (партия вошла в парламент в составе блока «Сила в единстве») заявила, что представители оппозиционных партий Грузии скорее всего поддержат реформу избирательной системы, предложенную «Грузинской мечтой». По ее словам, «если у меня будет возможность проголосовать по законопроекту, который так необходим стране, я не позволю себе не участвовать в таком голосовании» [3].

Впрочем, Самнидзе подчеркнула, что она готова участвовать в работе парламента только по этому вопросу, но в остальном прекращать бойкот не собирается. Такая позиция Республиканской партии не устроила ни власть, которая заинтересована в постоянной работе оппозиции в парламенте, ни лидеров других оппозиционных партий, которые считают, что не признавать легитимность парламента следует без каких-либо исключений.

Бойкот оппозиционных депутатов поставил грузинскую власть в затруднительное положение. В принципе парламент, в котором представлена лишь одна партия, может работать (и работает после открытия весенней сессии 2 февраля), так как у «Грузинской мечты» имеется в законодательном органе простое большинство. Однако для решения многих вопросов, например проведения реформы избирательного законодательства, требуется внесение изменений в конституцию страны, для чего необходимо конституционное большинство, которым ГМ во вновь избранном парламенте не обладает. Кроме того, грузинский парламент может оказаться в международной изоляции, поскольку парламентские делегации в обязательном порядке должны включать в себя представителей оппозиции. Все это затрудняет работу парламента, не говоря уже об ухудшении

международного имиджа Грузии, позиционирующей себя как страна с развитой демократией.

Грузинская власть пытается всеми силами вернуть оппозицию в парламент, используя тактику кнута и пряника. Так, уже на первом заседании весенней сессии парламента было рассмотрено заявление 51 оппозиционного депутата о прекращении ими своих полномочий, в чем им было отказано. Этим депутатам было предоставлено дополнительное время, чтобы изменить решение и приступить к своим обязанностям. По закону, у депутатов-отказников есть время до конца весенней сессии. Если они не прекратят бойкот парламента, то по окончании весенней сессии лишатся своих мандатов как не посещавшие заседания. Кроме того, на рассмотрение парламента внесен законопроект, по которому партия, депутаты которой отказываются участвовать в работе парламента, лишается государственной финансовой поддержки.

К попыткам оказания давления с целью решить возникшую проблему относится и внесение на рассмотрение весенней сессии парламента законопроекта о предвыборной агитации, который запрещает участие в ней иностранцам и лицам, находящимся под следствием. В противном случае регистрация партии, которую представляют эти лица, может быть аннулирована. Понятно, что данный закон направлен в первую очередь против главного конкурента ГМ – Единого национального движения, лидером которого является формально иностранец и находящийся под следствием М.Саакашвили.

Кроме того, оппозиционным депутатам грозит штраф или даже уголовное наказание за незаполнение имущественной декларации (а они не намерены это делать), которую в начале каждого года заполняют все без исключения грузинские чиновники и депутаты парламента.

Оппозиция считает неконституционными действия парламента. Так, лидер партии «Гирчи» З.Джапаридзе подал иск в Конституционный суд на парламента, который не удовлетворил его заявление о сложении с себя депутатских полномочий. По словам Джапаридзе, «нельзя принудить человека силой войти в парламента, это противоречит статье 39-й Конституции Грузии» [4].

После объявления бойкота, учитывая серьезность ситуации, при посредничестве послов США и Евросоюза «Грузинская мечта» сразу начала переговоры с оппозицией. Однако пять раундов переговоров не позволили достичь взаимоприемлемого решения, и надежд на возможность компромисса становится все меньше. Обе стороны должны пойти на какие-то уступки. Так, эксперты полагают, что оппозиция могла бы согласиться не на повторные, а на внеочередные выборы, которые пройдут через год или два, взамен потребовав от власти смены руководства ЦИК и проведения

реформы избирательной системы (снижение проходного барьера до нуля и переход к полностью пропорциональной системе выборов).

Как уже отмечалось, идея реформы избирательной системы устраивает «Грузинскую мечту», есть сведения даже о существовании соответствующего законопроекта, но что конкретно будет представлять из себя реформа – неизвестно. Оппозиция не доверяет власти, а власть не верит в единство оппозиции и, похоже, обе стороны не готовы к компромиссу. Грузинские политологи считают, что продолжение противостояния может привести к критическому ослаблению государства. Они призывают стороны, исходя из интересов нации, найти формулу перемирия для переноса политических процессов в парламентский формат. Как подчеркивал известный грузинский политолог Г.Хухашвили, «обе стороны должны меньше думать о сохранении лица и больше – о грузинской государственности, которой сейчас очень тяжело» [5].

Примерно такой же позиции придерживаются западные дипломаты, которые предоставляют противоборствующим сторонам площадки для переговоров. Так, посол США в Грузии К.Дегнан заявила, что «лидеры всех политических сил должны руководствоваться в своих действиях не личными амбициями, а интересами страны, и что в Грузии достаточно проблем, которые необходимо решать не на уличных митингах, а в парламенте. Грузинский народ в различных опросах заявляет, что для него главными проблемами являются рабочие места, высокие цены, бедность. Неотложность решения этих проблем должна подтолкнуть партии к компромиссу».

Посол Евросоюза в Грузии К.Херцель также призвал оппозицию искать компромиссное соглашение с властью. С его точки зрения, если стороны не придут к согласию, это станет «поражением не только оппозиции и правящей партии, но и поражением всего грузинского народа» [6].

Высказывания западных дипломатов встретили неприятие в рядах оппозиции. С особенно резкой критикой в их адрес выступила часть руководства Единого национального движения. В результате партию покинул ее председатель Г.Вашадзе, один из видных оппозиционных политиков Грузии, преданный последователь М.Саакшвили, занимавший несколько министерских постов в его правительстве, в том числе пост министра иностранных дел.

Как профессиональный дипломат, Вашадзе не был сторонником жесткой и бескомпромиссной позиции своей партии на переговорах с «Грузинской мечтой», поэтому он заявил, что «не согласен с тактикой, выбранной большинством руководства партии без консультаций с членами партии. Еще более неприемлемо для меня отсутствие партийной стратегии».

Кроме того, Вашадзе возмутила компания нападок и оскорблений, развернувшаяся против руководителей дипломатических миссий стратегических союзников Грузии. Этим, по его мнению, наносится огромный ущерб отношениям страны с США, Евросоюзом и странами – членами ЕС [7].

Новым председателем партии стал 42-летний Никанор Мелия, возглавлявший фракцию ЕНД в предыдущем составе парламента и занимавший ранее должность главы политсовета партии. Он известен своей бескомпромиссностью и является сторонником активных протестных действий. Именно Мелия был одним из организаторов массовых протестов в Грузии летом 2019 г., по результатам которых Прокуратура Грузии потребовала лишить его депутатской неприкосновенности и возбудила уголовное дело по статье «Организация, руководство или участие в групповом насилии», максимальное наказание по которой составляет 9 лет лишения свободы. Кстати, лидеры прошедшей в парламент партии «Лело для Грузии» М.Хазарадзе и Б.Джапаридзе также находятся под следствием по уголовным делам.

Мелия уже привел в руководство ЕНД 12 новых лиц. Все они, как и сам Мелия, признают Саакашвили лидером партии, однако напрямую с ним никогда не были связаны и никаких должностей в его правительстве в прошлом не занимали. Налицо известное дистанцирование нового руководства партии от ее основателя, хотя о разрыве с опальным политиком речи пока не идет.

Следует отметить, что изменения затронули не только ЕНД, но и другие оппозиционные партии. Серьезные перемены ждут «Европейскую Грузию», партию, появившуюся в 2017 г. в результате раскола ЕНД. На выборах 2020 г. она получила лишь 3,8% голосов избирателей и имеет в парламенте всего 5 депутатов. Вне парламента остались многие ведущие деятели партии, стоявшие у ее основания, такие как Г.Угулава и Г.Бокерия.

Итоги выборов для «Европейской Грузии» были признаны неудовлетворительными, поэтому ряды партии покинула одна из самых ее активных лидеров Элене Хоштария. Ожидается, что со своего поста в ближайшее время уйдет председатель партии Д.Бакрадзе, что кардинально изменит состав политсовета партии. Открытым остается вопрос о том, кто возглавит партию и к каким изменениям в деятельности партии это приведет.

Вскоре после выборов распалась на две партии также прошедшая в парламент одна из самых скандальных и неоднозначных оппозиционных политических сил Грузии – «Гирчи» (4 мандата). Часть ее сторонников, во главе с одним из основателей партии З.Джапаридзе, покинула ее ряды, основав новую под названием «Гирчи – больше свободы». Эксперты затрудняются сказать, что послужило причиной раскола партии. Скорее

всего, это личный конфликт между Джапаридзе и тремя другими лидерами. Не обошлось без потерь и для других оппозиционных политических сил, ряды которых покинули некоторые видные партийцы.

Все это, как считают эксперты, говорит о весьма напряженной обстановке внутри грузинского оппозиционного движения. Несмотря на нежелание идти на компромисс с властью, у лидеров оппозиции нет уверенности, что их демарш с отказом от мандатов будет иметь успех и найдет поддержку у избирателей. Оппозиция надеется на весенние массовые акции протеста, однако выводить народ на улицы в Грузии с каждым годом становится все труднее.

Впрочем, серьезные перестановки в руководстве затронули не только оппозиционные партии, но и правящую «Грузинскую мечту». 8 февраля 2021 г. ее основатель и глава Бидзина Иванишвили, которого считали «теневым правителем» Грузии, объявил о своем уходе из политики, посчитав выполненной свою миссию, под которой он понимал отстранение М.Саакашвили и его «группировки» от власти. По заявлению Иванишвили, он оставляет стране «мир, открытую плюралистическую демократию, свободу слова, сбалансированную власть и независимую судебную систему» [8].

Иванишвили основал партию «Грузинская мечта – Демократическая Грузия» в 2011 г. Уже в 2012 г. партия в составе коалиции победила на парламентских выборах, а сам Иванишвили возглавил правительство. В 2013 г., обеспечив кандидату от ГМ Г.Маргвелашвили победу на президентских выборах, Иванишвили ушел в отставку. Однако ни для кого в Грузии не было секретом, что он перестал заниматься политикой лишь формально, оставаясь «серым кардиналом». Ни одно важное решение в политической или экономической сфере не принималось без его ведома и разрешения, не говоря уже о назначениях на ведущие государственные должности.

Второй уход Иванишвили из политики воспринят в грузинском экспертном сообществе с недоверием. Так, бывший министр Грузии по примирению и гражданскому равноправию П.Закареишвили уверен, что это не окончательный уход; просто Иванишвили пытается проверить на прочность собственную партию: справится ли она самостоятельно с политическими вызовами, особенно перед муниципальными выборами осенью 2021 г. По его мнению, «г-н Иванишвили может вернуться в преддверии парламентских выборов 2024 года» [8].

Как известно, Иванишвили считается самым богатым человеком Грузии. По данным Forbes, его состояние оценивается в 5,5 млрд долларов. Коммерческого успеха он добился в России, в разное время занимаясь металлургическим бизнесом, операциями в сфере недвижимости и в

финансовом секторе. Накануне завершения своей политической деятельности Иванишвили передал учрежденному им благотворительному фонду «Карту» активы на сумму 1,5 млрд долларов, в числе которых – туристические объекты, коммерческая недвижимость, офисы, а также земельные участки в Тбилиси и регионах Грузии [9].

Перед своим уходом Иванишвили заявил, что теперь руководство партии находится в руках «молодых амбициозных политиков». Действительно, новым председателем «Грузинской мечты» на съезде партии был единогласно избран 42-летний экс-спикер грузинского парламента доктор философии Ираклий Кобахидзе.

И.Кобахидзе участвует в политической жизни страны с 2015 г. По мнению политологов, его отличает преданность Иванишвили, который ему доверяет. Кроме того, одним из преимуществ Кобахидзе эксперты считают полученное им в Германии образование, благодаря которому он хорошо знает особенности политического мышления европейских партнеров, понимает, в каком ключе надо вести переговоры с ними. Политик умеет нравиться избирателям, хотя порой бывает резок и слишком прямолинеен в своих высказываниях, что вызывало недовольство даже его соратников по партии в период председательства Кобахидзе в парламенте [10].

Впрочем, как считает большинство экспертов, с уходом Иванишвили в грузинской политике мало что изменится. Того же мнения придерживается и оппозиция, не верящая, что Иванишвили ушел из руководства партии навсегда. Во всяком случае, смена власти в «Грузинской мечте» никак не повлияла на решимость оппозиции продолжать бойкот парламента. Да и фигура нового руководителя правящей партии в лице Кобахидзе, являющегося, по мнению многих оппозиционеров, сторонником силового решения политического кризиса в стране и «зачистки оппозиционного спектра и гражданского сектора», сулит ужесточение позиции власти в отношении оппозиционного движения и его лидеров [11].

Действительно, складывается впечатление, что грузинское руководство, не видя перспектив в рамках переговорного процесса, перешло к более жесткому давлению на оппозицию. Так, 23 февраля был арестован по делу о беспорядках 2019 г. новый председатель ЕНД Н.Мелия. Решение о его аресте было принято еще 17 февраля и вызвало правительственный кризис в стране. В знак несогласия с этим решением подал в отставку глава кабинета министров Грузии Г.Гахария. Новым премьер-министром стал И.Гарибашвили, занимавший ранее пост министра обороны. Гарибашвили уже был премьер-министром 5 лет назад. Оппозиция считает его выдвижение «наихудшим выбором» правящей партии.

Вероятно, грузинская власть посчитала, что изоляция Мелии, с одной стороны, станет для оппозиции серьезным предупреждением и

доказательством того, что «Грузинская мечта» намерена «навести порядок», а с другой – лишит уличное протестное движение его главного лидера. Однако последствия этого шага могут оказаться прямо противоположными – сразу после ареста лидера ЕНД в центре Тбилиси стали собираться люди, появились палатки.

Можно согласиться с мнением нынешнего президента Грузии Саломе Зурабишвили, оценившей ситуацию, сложившуюся в стране, как продолжение порочного круга, который Грузия не может разорвать за всю тридцатилетнюю историю постсоветской независимости. Выступая на открытии весенней сессии парламента, Зурабишвили осудила попытки оппозиции «управлять с улицы», провоцируя дестабилизацию, вместо проведения конструктивного диалога [11]. Однако сама власть часто демонстрирует непримиримость и нежелание идти на компромисс, что в условиях нынешнего противостояния может привести лишь к эскалации конфликта.

О перспективах развития ситуации в Грузии сложно делать прогнозы, поскольку дестабилизировать положение может самый, на первый взгляд, незначительный случай. Так произошло летом 2019 г., когда массовые протесты вызвал инцидент с российским парламентарием С.Гавриловым, занявшим во время заседания Межпарламентской ассамблеи православия место спикера грузинского парламента. В сложившихся в начале 2021 г. условиях арест Н.Мелии тем более может стать триггером обострения внутривнутриполитической ситуации и роста протестных настроений в республике. Тем самым, перспективы прекращения оппозицией бойкота парламента в условиях нарастания противостояния политических сил представляются пока маловероятными.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ход конем от «Граждан»: что происходит в парламенте Грузии. – *Sputnik-Georgia*, 29.01.2021. URL: <https://sputnik-georgia.ru/reviews/20210129/Khod...> (дата обращения 11.02.2021).
2. Двали Г. Оппозиция в парламенте Грузии размечталась. – *Коммерсантъ*, 03.02.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4672627> (дата обращения 11.02.2021).
3. В Грузии считают, что оппозиционеры могут поддержать выборную реформу. – *ИА REGNUM*, 11.02.2021. URL: <https://yandex.ru/turbo/regnum.ru/s/news/3188561> (дата обращения 11.02.2021).
4. Силой не пойду – Зураб Джапаридзе подал в Конституционный суд на парламент Грузии. – *Sputnik-Georgia*, 08.02.2021.

URL: <https://sputnik-georgia.ru/politics/20210208/250832033/Siloy-n...> (дата обращения 11.02.2021).

5. Бартели И. «Русский олигарх» vs «русская оппозиция». — *Коммерсантъ*, 20.12.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4624208>(дата обращения 11.02.2021).

6. Оппозиция Грузии получила последнее предупреждение. — *Фонд Стратегической Культуры*, 05.02.2021. URL: <https://www.fondsk.ru/news/2021/02/05/oppozicia-gruzii-poluch...> (дата обращения 11.02.2021).

7. Один из лидеров Нац. Движения Григол Вашадзе — покинул партию. Причины. — *Кавказский Узел*, 15.12.2020. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/blogs/378/posts/46270> (дата обращения 22.02.2021)

8. Двали Г. «Грузинская мечта» осталась без мечтателя. — *Коммерсантъ*, 12.01.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4640259> (дата обращения 11.02.2021).

9. Иванишвили отдал 1,5 млрд долларов благотворительному фонду. — *Deutsche Welle*, 12.01.2021. URL: <https://www.dw.com/ru/ivanishvili-otdal-15-mlrd-dollarov-blag...> (дата обращения 22.02.2021).

10. Ираклий Кобахидзе стал новым председателем «Грузинской мечты». — *Кавказский Узел*, 16.01.2021. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/358709/> (дата обращения 23.02.2021).

11. Паресишвили М. Грузия 2020. Выборы, кризис и другие развилки порочного круга. — *Эхо Кавказа*, 01.01.2021. URL: <https://www.ekhokavkaza.com/a/31029685.html>(дата обращения 22.02.2021).