

*М.Кривогуз*

**НАСЛЕДСТВО ПОРОШЕНКО И ДОСТИЖЕНИЯ ЗЕЛЕНСКОГО:  
ЭКОНОМИКА УКРАИНЫ ЗА ПОЛТОРА ГОДА НОВОЙ ВЛАСТИ**

**DOI: 10.20542/2073-4786-2020-2-21-42**

**Введение**

Период, начавшийся 1 января 2019 г., стал одним из самых непростых для украинской экономики – произошла смена законодательной и исполнительной власти. Новая Верховная Рада принялась менять существующие правила игры. Несмотря на относительно высокие темпы экономического роста, они были ниже, чем в 2018 г., произошел спад промышленного производства. Наконец, с началом 2020 г. страна, как и многие другие государства, оказалась под ударом мировой экономической рецессии и пандемии.

В течение последних четырех лет (2016–2019 гг.) экономика Украины восстанавливалась относительно быстро. Темпы роста ВВП (2,5–3,4% в год – Приложение. Табл.1) были выше российских и средних по СНГ [1]. Однако показатель ВВП 2013 г. в долларовом эквиваленте к настоящему времени не достигнут. Тем не менее в экономике республики произошли существенные структурные сдвиги. Эти изменения развивались в двух направлениях – от крупного бизнеса к малому и от энергоемкой тяжелой промышленности к сельскому хозяйству.

Восстановление экономики, поддержание финансовой стабильности и проведение реформ обусловили рост доверия к Украине со стороны международных финансовых организаций (МФО), государственных и частных кредиторов.

Однако, начиная с IV квартала 2019 года, рост экономики республики замедлился. Стала очевидной неспособность «правительства новых лиц» не только предложить реалистичную программу развития [2], но и сбалансировать бюджет, погасить задолженность по зарплате и решить целый ряд практических вопросов по управлению экономикой.

В I квартале текущего года под влиянием начавшейся мировой рецессии и усугубившей ее пандемии коронавируса в экономике Украины, как и многих других государств, начался спад. 4 марта 2020 г. было сформировано новое правительство Украины во главе с премьером Д.Шмыгалем. Лишь четыре министра из предыдущего состава кабинета сохранили свои посты и еще двое остались в составе правительства в качестве нового премьера и вице-премьера. Однако, по мнению экспертов, этот кабинет состоит из лиц третьего эшелона государственных и коммерческих структур, не имеющих необходимого опыта.<sup>1</sup>

Попытаемся подвести итоги экономического развития Украины в 2019 г. и рассмотреть результаты деятельности команды президента Зеленского, уже в течение года находящегося у власти.

### **Экономика Украины в 2019 году – динамика ВВП**

Реальный валовой внутренний продукт Украины в 2019 г. вырос на 3,2% после увеличения его в 2018 году на 3,4%. – экономический рост замедлился на 0,2 процентных пункта (Приложение, Табл.1). Динамичнее всего в 2019 г. развивался сектор строительства, показав рост на 23%; почти на 15% увеличился сектор услуг; существенно выросли сфера ИТ (7,5%), операции с недвижимостью (7,5%), гостиничный бизнес и организация питания (7,1%). Наибольшее падение зафиксировано в топливно-энергетическом комплексе (-4,2%), металлургии (-3,1%), добывающей промышленности (-1,5%) и образовании (-1,3%) [3].

Рост ВВП страны был обеспечен за счет агропромышленного комплекса (рекордные урожаи зерновых в течение 2017–2019 гг.), переводов трудовых мигрантов (более 10 млрд долл.), строительства и развития сферы услуг. Однако к концу прошлого года экономический рост замедлился с 4,7% во втором квартале до 1,5% – в четвертом. По данным Минэкономики Украины, в январе 2020 г. ВВП страны сократился на 0,5% [4]. Это первое падение экономики республики в период с 2016 г.

---

<sup>1</sup> За исключением «сильного человека» украинской власти политика и бизнесмена министра МВД А.Авакова.

### **Промышленное производство.**

В 2019 г. промышленность Украины обвалилась на 1,8%. При этом в течение первых трех кварталов положение было неустойчивым, и рост сменялся падением, в IV квартале перешедшим в кризис: октябрь – минус 5%, ноябрь – минус 7,5% и декабрь по сравнению с декабрем 2018 г. – минус 8,3% [5]. По сравнению с 2018 г. производство станков с ЧПУ упало на 16%, текстильное производство – почти на 10%, металлургия – на 3,1%. Производство продукции химической промышленности выросло на 3–5%. Наибольшее сокращение производства произошло в Закарпатской и Хмельницкой областях – на 14%, а успешнее всего промышленность развивалась в Винницкой (+13%) и Одесской областях (+7%) [3].

### **Сельское хозяйство**

В прошлом году на Украине был собран рекордный за всю историю урожай зерновых – 75,2 млн тонн. Рекордным в 2019 г. был и объем экспорта зерна – 56,7 млн т. – в 4 раза больше, чем в 2010 г. [6]. Экспорт сельхозпродукции почти на 25% превысил результат 2018 г. Однако из-за сильного укрепления национальной валюты выручка агропроизводителей, по сравнению с результатами 2018 г., увеличилась незначительно, что привело к сложностям в выплатах зарплат, в инвестировании и расчетах по кредитам. Тем не менее экспорт зерновых внес существенный вклад в платежный баланс страны.

### **Исполнение госбюджета за 2019 г. и основные параметры на 2020 г.**

В 2019 г. доходы государственного бюджета Украины составили 998,3 млрд грн, что на 70,2 млрд грн, или на 7,6%, больше, чем в 2018 г. Расходы превысили доходы и составили 1075,1 млрд грн.

В принятом парламентом госбюджете на 2020 г. доходы определены в сумме 1,09 трлн грн, а расходы – в сумме 1,18 трлн грн. Предельный объем дефицита бюджета установлен на отметке 94,275 млрд грн. На 31 декабря 2020 г. предельный объем госдолга определен в сумме 2,045 трлн грн, а предельный объем гарантированного государством долга – 318,371 млрд грн [3]. При этом закон о бюджете устанавливает, что государственные гарантии в объеме до 29,274 млрд грн могут предоставляться по решению Кабинета министров.

На 2020 г. прожиточный минимум на человека в расчете на месяц установлен с 1 января на уровне 2027 грн, с 1 декабря – 2189 грн [3].

### Золотовалютные резервы НБУ

На конец февраля текущего года объем золотовалютных резервов Украины составил 27,04 млрд долл. [7] — самый высокий показатель за 7 лет. Этот объем золотовалютных резервов обеспечивает покрытие импорта в ближайшие почти 4 месяца, тогда как безопасным считается уровень резервов, покрывающий не менее 3-х месяцев импорта.

Увеличение международных резервов обусловлено как успешным размещением правительством еврооблигаций, так и операциями Национального банка по управлению резервами на валютном рынке. Покупка НБУ валюты на межбанковском валютном рынке превысила в январе текущего года объем продаж на 98 млн долл. На рост резервов повлиял и выпуск правительством в том же месяце десятилетних евробондов на общую сумму 1,25 млрд евро.

Эта операция оказалась наиболее успешной за все время размещения украинских ценных бумаг на европейском рынке — по ставке 4,375% [8]. Ранее украинские гособлигации, как правило, размещались под 6–7%. О росте доверия зарубежных финансовых структур свидетельствует и повышение в конце прошлого года агентством Fitch суверенного рейтинга Украины, а также долгосрочных рейтингов семи украинских банков.

### Внешняя торговля

В 2019 г. внешнеторговый оборот Украины составил 110844,0 млн долл. (Приложение, Табл.2), увеличившись на 6,4% по сравнению с 2018 г., экспорт товаров составил 50060,3 млн долл. (+5,8 %), импорт — 60783,7 млн долл. (+6,3%). Отрицательное сальдо увеличилось до 10723,4 млн долл. (в 2018 г. — 9852,6 млн долл.). Коэффициент покрытия импорта экспортом составил 0,82 (сальдо отрицательное).

Внешнеторговые операции осуществлялись с партнерами из 227 стран мира. Среди основных стран — импортеров украинской продукции ведущее место занимает КНР с долей в 7,2%, Польша — 6,6%, РФ — 6,5%, Турция — 5,2%, Италия — 4,8%, Германия — 4,8%, Египет — 4,5%, Индия — 4,0%. Поставки украинских товаров в ЕС достигли 20752,3 млн долл., или 41,5% общего объема экспорта Украины, увеличившись по сравнению с 2018 г. на 3%.

Основные товары украинского экспорта: продукты растительного происхождения – 25,8%, недрагоценные металлы и изделия из них – 20,5%, минеральные продукты – 9,7%, жиры и масла животного или растительного происхождения – 9,5%, механические и электрические машины – 8,9%, готовые пищевые продукты – 6,4%, продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности – 3,9% [3].

Основные страны, поставляющие продукцию на Украину, это: КНР – 15,1% объема импорта, Российская Федерация – 11,5%, Германия – 9,9%, Польша – 6,7%, Беларусь – 6,2%, США – 5,4%, Турция – 3,9%. Импорт товаров из стран ЕС в 2019 г. составил 24996,2 млн долл., или 41,1% от общего объема, и увеличился на 7,7% по сравнению с предшествовавшим годом.

В общей стоимости импорта доля механических и электрических машин составила 21,9%, минеральных продуктов – 21,4%, продукции химической и связанных с ней отраслей промышленности – 12,3%, транспортных средств – 10,1%, недрагоценных металлов и изделий из них – 6,0%, полимерных материалов, пластмассы и изделий – 5,9%, готовых пищевых продуктов – 4,3%, текстильных материалов и изделий – 3,9% [3].

### Торговля услугами

В отличие от торговли товарами, баланс внешнеторговых операций Украины по услугам имеет устойчивое положительное сальдо. В 2019 г. экспорт услуг составил 15237,5 млн долл., или 130,9% по сравнению с 2018 г., импорт – 6527,9 млн долл., или 103,5%. Положительное сальдо увеличилось с 5329,1 млн. долл. в 2018 г. до 8709,6 млн долл. [3], а коэффициент покрытия экспортом импорта – с 1,84 до 2,39. Внешнеторговые операции проводились с партнерами из 235 стран мира.

Доля экспорта услуг в государства ЕС увеличилась на 7,7% и составила 4288,0 млн долл. (28,1% от общего объема экспорта услуг), доля импорта увеличилась на 6,2% и составила 3563,8 млн долл. (54,6% от всего объема импорта услуг). Наибольшие объемы экспорта услуг приходились на Российскую Федерацию (40,6%), США (8,0%), Швейцарию (6,4%), Германию и Великобританию (по 3,8%).

В структуре общего объема экспорта услуг наибольшие объемы приходились на транспортные услуги – 59,3%, услуги в сфере телекоммуникаций, компьютерные и информационные услуги – 16,0%, услуги в переработке природных ресурсов – 10,7% и деловые – 7,9%.

Главными партнерами в импорте услуг были Великобритания (9,0%), Турция (8,5%), США (7,6%), Германия (7,0%), Кипр (6,1%), Ирландия (4,7%), Российская Федерация (4,4%), Польша и КНР (по 3,4%). Основу структуры импорта услуг составляли транспортные услуги – 23,1%, деловые – 19,8%, связанные с загранпоездками – 19,7%, государственные и правительственные услуги – 11,1%, роялти и другие услуги, связанные с использованием интеллектуальной собственности, – 8,3%.

### **Торгово-экономические связи с Российской Федерацией**

В 2018 г. российско-украинский внешнеторговый оборот достиг почти 15 млрд долл., положительное сальдо в пользу РФ составило 4,1 млрд долл. По итогам января–сентября 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. оборот снизился на 16,1% до 9,05 млрд долл. Российский экспорт снизился почти на 19,6% до 5,4 млрд долл., импорт РФ снизился на 10,2% до 3,65 млрд долл. Положительное сальдо составило 1,76 млрд долл. [3].

По сравнению с 2011 г., когда торговый оборот между двумя странами достиг 50,6 млрд долл. и доля Украины в объеме внешней торговли РФ составляла 6,2%, в 2018 г. оборот уменьшился до 14,98 млрд долл., а доля Украины – до 2,2%. В 2019 г. эта доля составила около 2%. По этому показателю среди внешнеторговых партнеров России Украина переместилась с 4-го на 14–15 места.

По предварительным данным, объем товарооборота между двумя странами по итогам первого квартала 2020 г. сократился на 27% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. За этот период общая сумма товаров, которые пересекли украино-российскую границу, составила 1,86 млрд долларов — это на 694,96 млн долларов меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Экспорт в РФ сократился на 15% и составил 648,12 млн долл. (против 766,38 млн долл. в прошлом году), импорт из России сократился на треть — с 1,79 миллиарда долларов до 1,22 миллиарда долларов [9].

В структуре российского экспорта на Украину преобладают поставки энергетического сырья и нефтепродуктов – 30,8%, продукции химической промышленности – 19,5% и машин и оборудования – 13,3% от общей стоимости экспорта. Украинская сторона экспортирует в РФ металлы и изделия из них – 37,7% от общей стоимости поставок, продукцию химической промышленности – 23,7%, машины и оборудование – 22,7% [3].

Институциональные формы сотрудничества между Российской Федерацией и Украиной в настоящее время заморожены. Так, Российско-украинская межгосударственная комиссия, учрежденная 30 декабря 2005 г., сопредседателями которой являются президенты двух стран, последний раз собиралась 17 декабря 2013 г. в Москве. Остановлены практически все совместные проекты, существенно затруднена деятельность российского бизнеса в республике.

Определенные потери понесла и договорная база двустороннего сотрудничества между странами, так же как и соглашения по участию Украины в деятельности СНГ (подробнее см. [10]). Тем не менее Украина не вышла из Содружества и, несмотря на введение взаимных санкций и ограничений, продолжает сотрудничать с РФ и СНГ в тех сферах, где украинские власти считают это для себя выгодным.

### **Иностранные инвестиции.**

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в экономике Украины по состоянию на 31 декабря 2019 г. составили 35809,6 млн долл., что на 2904,5 млн долл. больше, чем годом ранее (Приложение, Таблица 3). При этом, по данным НБУ, величина иностранных инвестиций, вложенных за счет средств отечественного (украинского) происхождения, составила более 20% от их общего объема. Наибольший объем инвестиций в экономику Украины поступил из стран – членов ЕС – 25972,3 млн долл. [3].

### **Достижения и провалы 2019 года; экономические инициативы команды Зеленского**

Какие же положительные и отрицательные изменения происходили в экономическом развитии Украины в 2019 г., и что принес год нахождения во власти новой политической команды? При этом необходимо учитывать, что отсчет правления новой правящей группировки корректнее вести не со дня вступления президента В.Зеленского в должность (20.05.2019), а с начала октября прошлого года, когда новый состав Верховной Рады утвердил программу сформированного правительства. С этого момента вся полнота власти и вся ответственность была сосредоточена в руках команды Зеленского.

Кратко эти факторы или тенденции можно определить следующим образом:

**Положительные:** относительно высокий рост ВВП; рекордный урожай зерновых; стабилизация финансовой системы, укрепление национальной валюты и доверия со стороны МФО; снижение уровня инфляции и рост доходов населения; достижение договоренности о транзите природного газа с Российской Федерацией и начало реального разделения НАК «Нафтогаз» на независимые компании; достижение соглашения о программе кредитования с МВФ и выделение Украине первого транша кредита (2,1 млрд долл.); принятие важнейших законов о рынке сельскохозяйственных земель и о банковской деятельности.

**Отрицательные:** падение производства в базовых отраслях промышленности; раздувание «пузыря» ОВГЗ и недостаток инвестиций в реальный сектор; рост тарифов и налогового давления, а также отмена моратория на проверки в сфере малого и среднего бизнеса; провал программ приватизации; отсутствие успехов в борьбе с коррупцией; рост госдолга и дефицита бюджета, растущая зависимость экономики страны от внешних заимствований.

Внешним форс-мажорным обстоятельством, повлекшим за собой пересмотр всех экономических планов и прогнозов, стало начало эпидемии коронавируса. Потенциально положительным внешним фактором для экономики Украины может стать падение мировых цен на нефть и природный газ, однако твердо рассчитывать на это пока преждевременно.

Среди факторов, оказывающих значимое влияние на состояние и перспективы развития украинской экономики, следует отметить следующие. Национальная валюта, которая после экономического провала в 2014–2015 гг. обесценилась более чем в 3,5 раза (до исторического минимума в 30 гривен за доллар), с начала 2019 г. серьезно укрепилась. Начав год с отметки 27,7 грн за 1 доллар, к концу прошлого года курс гривны к доллару США составил 23,3. (Официальный курс гривны в 2020 г. снизился с 24,03 грн/долл. в середине января до 26,68 грн/долл. по состоянию на 15.05.2020) [11].

По оценкам Национального банка Украины, укрепление гривны способствовало снижению инфляции, сокращению соотношения госдолга к ВВП, снижению степени долларизации экономики, повышению доходов населения и замедлению процессов трудовой миграции. Действительно, очевидным достижением стал уровень инфляции в 5,1%, по сравнению с почти 10% в 2018 г.

Для пополнения государственного бюджета правительство форсировало выпуск облигаций внутреннего государственного займа (ОВГЗ) с повышенной доходностью; кроме того, укрепление национальной валюты облегчало выплаты по внешним заимствованиям, достигшим рекордного уровня в 2019 г.



Главным фактором стремительного укрепления гривны стал повышенный интерес иностранцев к украинским ценным бумагам. С начала 2019 г. объем вложений нерезидентов в ОВГЗ превысил 100 млрд гривен (более 4,5 млрд долл.) [5]. Начав с 6,35 млрд грн, или менее 1% общей суммы обращающихся по состоянию на начало года ОВГЗ, иностранные инвесторы к концу декабря 2019 г. увеличили свою долю до 117,36 млрд грн или 14,31% [12].

Нерезиденты, вышедшие на валютный рынок в начале года при курсе 27,7 грн. за доллар и купившие ОВГЗ под 19% годовых, к середине лета имели чистый доход в валюте порядка 13–13,5%. (То есть 26–27% годовых – за счет высокой ставки заимствований и постепенного укрепления гривны). Купить доллар в середине года можно было уже по 26,15 грн – ни на одном финансовом рынке мира нет такой нормы прибыли.

Ряд экономистов считает, что Минфин Украины выстроил пирамиду заимствований, которая может закончиться потерями для экономики в случае выхода нерезидентов из украинских ценных бумаг в условиях кризиса.

Вкладывать деньги в облигации для бизнеса стало проще и выгоднее, чем проводить модернизацию предприятий и увеличивать выпуск продукции. Отток средств в ОВГЗ препятствовал росту инвестиций в хронически недофинансированный реальный сектор, и промышленные предприятия были вынуждены сокращать производство.

На фоне успехов аграрной отрасли произошло ухудшение показателей промышленности, в первую очередь металлургии, а также энергетики и пищевой промышленности. Металлургическая отрасль, на которую приходится около трети валютной выручки страны (и столько же – в объеме промышленного производства), еще в 2018 г. столкнулась с проблемой мировой рецессии, когда цены на сталь пошли вниз (более подробно о состоянии ГМК Украины см. [13]). Это снижение происходит на фоне того, что цена железорудного сырья остается достаточно высокой. Металлургия находится в кризисе, а государство усиливает фискальное давление на нее и повышает тарифы железнодорожных перевозок.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> В частности, законопроект №1210, предполагающий повышение ставки ренты для железорудного сырья и акцизов на газовое топливо для автомобилей.

Украинский горно-металлургический комплекс (ГМК) снизил объемы производства: в настоящее время они не превышают 21–22 млн т в год по сравнению с 40 млн т в 2008 г., и это при том, что общие объемы производственных мощностей позволяют производить до 28 млн т продукции [14]. Экспорт металлов сократился на 14% [5].

Переход к рыночным отношениям в сегменте оптового рынка электроэнергии привел к скачку цен, который ощутили на себе все промышленные предприятия – цена выросла почти на 40%. Этому способствовало сохранение перекрестного субсидирования – механизма, при котором «низкие» цены на электроэнергию для населения сохраняются за счет промышленности, что отражается на себестоимости промышленной продукции. Дополнительной нагрузкой стали тарифы для «зеленой» генерации (электроэнергии, произведенной с использованием возобновляемых источников энергии), которые покрываются государством и остаются на Украине самыми высокими среди стран Европы.

Не была выполнена и задача наращивания собственной добычи природного газа до уровня, позволяющего полностью отказаться от его импорта («Программа 2020»). Несмотря на многомиллионные вложения, крупнейшая государственная добывающая компания «Укргаздобыча» существенно увеличить объемы добычи не смогла. Объемы поставок газа остались на уровне 13,5 млрд куб м. Частные добывающие компании увеличили добычу в 2019 г. на 3–4%. Большинство проектов, которые сейчас вводятся в эксплуатацию, начинались еще в 2018 г. при рекордно высоких ценах на газ. Однако с тех пор цены упали, что может привести к значительному снижению инвестиций в газодобычу.

Крупных иностранных инвесторов в отрасль привлечь не удалось. Положительным моментом явилось лишь заключение в канун нового года пятилетнего соглашения о транзите российского природного газа через территорию Украины. Для этого властям после 15 лет проволочек, в соответствии с правилами ЕС, пришлось выполнить реальное выделение компании по управлению газотранспортной системой из структуры «Нафтогаза».<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> Закон об анбандлинге «Нафтогаза» и создании с 01.01.2020 независимого оператора газотранспортной системы Украины. Соответствие требованиям европейского законодательства подтверждено Секретариатом Энергосообщества ЕС.

По условиям контракта, основанным на принципе «качай или плати», гарантированные объемы на первые пять лет фиксируются на уровне 65 млрд куб м в первый год, затем четыре года – по 40 млрд куб м. Официальные лица Украины заявляют, что за пять лет будет поставлено не менее 225 млрд куб м газа, и доходы от транзита останутся на уровне предыдущих лет. Как российская, так и украинская стороны считают заключение соглашения своим достижением. Между тем, по мнению бывшего министра экономики Украины В.Суслова, отказ от взаимных претензий между «Газпромом» и «Нафтогазом» – это PR-акция для общественности обеих стран, так как претензии не имели реальной судебной перспективы [15].

После сообщений о достижении договоренности по транзиту российского газа, цены на голубое топливо на европейских хабах упали на 17–18%. Фактором снижения цен на природный газ остается высокий уровень наполненности украинских и европейских ПХГ газом (более 90%) и падение спроса на энергоносители в условиях экономического кризиса и пандемии.<sup>4</sup> Снижению цен также способствовал обвал мировых цен на нефть и аномально теплая зима. Новый 2020 год Украина встретила с рекордно низкими за последние 10 лет ценами на газ. Это должно положительно отразиться на показателях инфляции и устойчивости гривны. Правда, оценить эффект возможно будет лишь к концу года.

### **Провал «большой приватизации»**

Заявления о «большой приватизации» звучали на протяжении пяти предыдущих лет, но на деле реальные поступления государству от продажи объектов или небольших пакетов акций все эти годы не превышали от 1 до 20% от уровня, запланированного в бюджете [14]. Не удалось достичь существенных результатов и новым властям Украины. Приватизационные процессы тормозились из-за сопротивления, которое оказывали олигархи и чиновники, заинтересованные в сохранении теневых доходов от госсобственности.

---

<sup>4</sup> На эталонной голландской торговой площадке TTF котировки на 22.05.2020 составляли 26,4 долл. за 1 тыс. куб. м. Около 60% экспорта «Газпрома» реализуется с прямой привязкой к спотовым ценам на европейском рынке. Средняя экспортная цена «Газпрома» в марте 2020 г. составила 125 долл. за 1 тыс. куб. м – на 38% ниже, чем в марте прошлого года.

В октябре прошедшего года бывший премьер-министр Украины А.Гончарук сообщил, что Кабинет министров подготовил программу приватизации 530 государственных предприятий стоимостью более 12 млрд грн. На 2020 г. доходы государственного бюджета от приватизации запланированы в размере 5 млрд грн, однако решение ряда проблем по крупнейшим активам не выработано.

Нет вариантов урегулирования проблемы долга «Одесского припортового завода», без чего его приватизация невозможна. Под вопросом приватизация «Центрэнерго», над которым, по данным участников рынка, получил контроль менеджмент И.Коломойского. Не решен вопрос налогового долга полугосударственной «Укрнафты», находящейся под его же контролем. Аналогичная история происходит с государственным владельцем сельхозземель и полуразрушенных элеваторов – Государственной продовольственной зерновой корпорацией. Она по-прежнему связана китайским кредитом, и представления о том, как выйти из этой ситуации, у властей нет.

Попытки продать другие крупные госпредприятия также наталкиваются на сопротивление. В частности, это касается возможной приватизации самолетостроительного предприятия «Антонов», которое за последние годы не смогло заключить ни одного контракта на серийное производство самолетов.

### **Антикоррупционная лихорадка**

МВФ и ЕС в течение долгого времени ставили в качестве необходимого условия помощи Украине активизацию борьбы с коррупцией. В 2018 г. был учрежден Антикоррупционный суд. Однако, как видно из приводимых ниже результатов, эта борьба ведется шумно, но формально, в основном для отчета перед МВФ, и часто используется в политических целях.

Начиная с 2015 г. на Украине создано 6 антикоррупционных органов. За 5 лет на их содержание из государственного бюджета израсходовано 7 млрд грн. На 2020 г. в скорректированном в условиях кризиса бюджете предусмотрено еще 3,7 млрд грн. Итого, за 6 лет расходы государства составят 10,7 млрд грн [16]. Расходы ежегодно росли, и эта статья в бюджете 2020 г. в 20,5 раз превышает объем финансирования в 2015 году.

По данным Госказначейства, за 1-й квартал 2020 г. в государственный бюджет Украины в результате борьбы с коррупцией поступило 14284,5 грн или 515 долл. Иными словами, украинские налогоплательщики на антикоррупционные органы израсходовали порядка 400 млн долл. (включая план на 2020 г.), а результат этих мероприятий почти неразличим. Но, видимо, и такой результат отвечает рекомендациям западных кредиторов Украины, так как формально их требования выполнены. При этом происходят постоянные трения и скандалы между антикоррупционными ведомствами: взаимные обвинения в государственной измене, коррупции, незаконном применении технических средств и тому подобное.

### **Коронавирус, пересмотр прогнозов и активность нового правительства**

Кабинет министров Украины в конце октября прошедшего года утвердил макроэкономический прогноз на 2020–2022 гг., который содержал два сценария — консервативный и оптимистический. Согласно консервативному сценарию, в ближайшие три года ожидался ускоряющийся рост экономики — на 3,7%, 3,8% и 4,1% в год соответственно, согласно оптимистическому — на 4,8%, 5,5% и 6,5% [17]. Однако этот прогноз, как и прогнозы международных финансовых институтов (МВФ: +3%, ВБ: +3,7%), пришлось пересмотреть.

Согласно данным государственной службы статистики Украины, в I квартале 2020 г. экономика страны сократилась на 1,5% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. [18], а во II квартале ожидается сокращение реального ВВП на 11%. Промышленное производство по сравнению с I кварталом 2019 г. упало на 5,1% [19].

В текущем году существенно сократятся трансферты трудовых мигрантов, в течение многих лет вносившие значимый вклад в развитие экономики страны [20]. В условиях эпидемии коронавируса около двух миллионов из них потеряли работу и вернулись на Украину, что в свою очередь ведет к росту безработицы в стране. Президент Зеленский заявил, что этих инициативных людей необходимо оставить на родине, однако эксперты сомневаются в возможности создания соответствующего количества рабочих мест.

В этих условиях НБУ резко пересмотрел оптимистический прогноз динамики ВВП на 2020 г. Согласно новому прогнозу, падение во II квартале составит 11,3%, а по итогам года экономика Украины сократится на 5–7%, хотя в 2021 г. восстановительный рост составит 4,3%. Были пересмотрены и прогнозы МВФ: по итогам 2020 г. ВВП Украины снизится на 7,7%, уровень инфляции составит 4,5%, безработица вырастет до 10,1%. При этом мировая экономика упадет на 3,0%. Предполагается, что в 2021 г. экономика республики начнет восстанавливаться: прогнозируется рост ВВП на 3,6%. Международное рейтинговое агентство Fitch прогнозирует падение ВВП Украины в 2020 г. на 6,5%.

По мнению руководителя аналитического отдела инвесткомпании Concorde Capital А.Парадия, реальный валовой внутренний продукт Украины в 2020 году упадет на 4,5%, если после майских праздников будет полное ослабление карантинных мероприятий и восстановление деловой активности [21]. Каждый следующий месяц карантина будет добавлять 2,5 процентных пункта падения.

Одним из главных достижений, с точки зрения новых властей, является принятие весной 2020 г. закона о вовлечении сельскохозяйственных земель в рыночный оборот и закона о регулировании банковской деятельности. Правда, прогнозы положительного вклада этих актов в развитие экономики в нынешних кризисных условиях потеряли смысл.

Тем не менее принятие этих законодательных актов открыло дорогу для осуществления новой программы льготного кредитования со стороны МВФ и в свою очередь облегчает заимствования у других финансовых институтов. В этом соглашении президент Зеленский и его окружение видят единственный шанс для экономики республики в условиях кризиса.

В мае текущего года МВФ и власти Украины достигли соглашения (Staff Level Agreement) о новой программе сотрудничества Stand-by на сумму 5 млрд долл. [22], которая рассчитана на 18 месяцев. И уже в июне Киев получил первый транш этого кредита в размере 2,1 млрд долл. Кроме того, ЕС может выделить Украине в текущем году до 1,5 млрд евро.

### Заключение

Новое правительство пока не представило реалистичных сценариев решения накопившихся проблем в экономике, обострившихся в условиях мировой экономической рецессии и эпидемии коронавируса. Достижения властей в экономической сфере весьма относительны, причем некоторые из них дают не только положительный, но и отрицательный эффект. Так, укрепление курса гривны имеет свои минусы – украинские экспортеры становятся менее конкурентоспособными на внешних рынках, между тем как экономика Украины является экспортно - ориентированной.

Нет перспектив и для промышленного прорыва: украинские наукоемкие предприятия недофинансированы и значительно отстают от своих зарубежных конкурентов.<sup>5</sup> Источник финансирования дефицита госбюджета нынешнего года (около 150 млрд грн) пока не определен. Возможно, государство прибегнет к эмиссионному финансированию, а также снова выйдет на рынок евробондов. Раздутая правительством пирамида ОВГЗ отвлекает инвестиции из реального сектора.

В Министерстве развития экономики, торговли и сельского хозяйства считают, что падение производства в промышленности приобрело системный характер и требует решительных действий государства. Главными факторами упадка почти во всех секторах промышленности министр экономики Украины Т.Милованов назвал сокращение спроса на продукцию и негативное влияние укрепления гривны на конкурентоспособность украинских производителей [23].

Долгосрочный рост ВВП, как правило, имеет инвестиционную основу. Например, в КНР, Вьетнаме, Малайзии, Турции поступательное развитие экономики было связано с прогрессом в перерабатывающей промышленности и инфраструктуре, что явилось результатом значительных инвестиций. Команде Зеленского не удалось создать предпосылок для кардинального изменения ситуации в экономике. Госбюджет недополучил миллиарды плановых доходов, курс гривны укрепился за счет «пузыря» ОВГЗ, промышленное производство обвалилось, а проблема госдолга остается нерешенной.

---

<sup>5</sup> Например, в металлургии Украины до настоящего времени используется мартеновский процесс. В РФ последний такой агрегат был торжественно закрыт в 2018 г.

В 2020 г. выплаты по внешнему государственному и гарантированному государством долгу должны составить более 9 млрд долл. Киев вынужден постоянно обращаться за помощью к МФО и западным государствам. Последние не заинтересованы в обрушении украинской экономики, но их кредиты оговорены выполнением украинской стороной целого ряда условий.

Вероятно, президент В.Зеленский и правительство Украины связывают надежды на развитие экономики не с публикуемыми декларативными программами, а главным образом с выполнением рекомендаций МВФ. Вопреки прогнозам ряда специалистов, был принят и подписан президентом закон о введении сельхозземель в рыночный оборот,<sup>6</sup> вызвавший протесты общественности. Вслед за этим вступил в силу закон о банкротстве банков,<sup>7</sup> принятию которого противился ряд олигархов и представителей оппозиции.<sup>8</sup>

По словам премьер-министра, тем самым был дан зеленый свет очередной кредитной программе МВФ, без поддержки которой экономика страны не может развиваться. Была достигнута конкретная цель – договоренность о кредитовании и получение Киевом первого транша кредита, однако как эти законы будут применяться украинской бюрократией и какое воздействие на экономику республики они окажут, в настоящее время сказать невозможно.

Усиление зависимости от внешнего фактора и давление радикальных националистических сил ограничивают возможности власти в принятии самостоятельных решений как в экономике, так и во внутренней и внешней политике. Украинское руководство следует за политическими и экономическими событиями.

А что касается отношений с Россией, то позицию украинских властей определяет инерция пропаганды, раскрученной в период президентства П.Порошенко, – это традиционные попытки противодействия «Северному потоку-2», выдвижение многочисленных претензий в судах, призывы к санкциям и противостояние любым инициативам Российской Федерации на международной арене.

---

<sup>6</sup> «О внесении изменений в некоторые законодательные акты об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (№2178-10) от 31.03.2020.

<sup>7</sup> «Об усовершенствовании механизмов регулирования банковской деятельности» (№2571-д) от 13.05.2020.

<sup>8</sup> В законопроект было внесено 16572 поправки – абсолютный рекорд в истории украинского парламентаризма.



ПРИЛОЖЕНИЕ

**Таблица 1.** Основные макроэкономические показатели экономики Украины

(По данным Государственной статистики Украины)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Валовой внутренний продукт, <sup>1</sup> млн. грн.  <i>млн. долл. США</i>	2 383 182  93 275,2	2 982 9 20  112 139,8	3 558 70 6 130832 ,4	3 675 728  142 19 4,5
ВВП в постоянных ценах 2010 г., % к прошлому году <sup>1</sup>	2,3	2,5	3,4	3,2
ВВП на душу населения, долл. США	2185,8	2639,8	3095,2	3658,0
Промышленное производство, % к прошлому году (+/-)	2,8	-0,1	1,1	-1,8
Индекс потребительских цен, % к прошлому году	12,4	14,4	9,2	7,9
<i>Монетарные и банковские показатели<sup>2</sup></i>				
Чистые международные резервы НБУ, млн. долл. США	15539, 0	18808, 5	20800, 0	25300, 0
Учетная ставка, на конец периода, %	14,0	16,0	18,0	10,0
Номинальный валютный курс, грн. к долл. США	25,55	26,60	27,79	25,85
Государственный долг <sup>3</sup>				
Государственный прямой долг, внешний и внутренний, млн. долл. США	60710, 0	65330, 0	67190, 0	74760, 0
Государственный прямой долг, % от ВВП	65,1	58,3	51,4	52,6
Гарантированный долг, млн. долл. США	10260, 0	10970, 0	11130, 0	9610,0
Гарантированный долг, % от ВВП	11,0	9,8	8,5	6,8

## УКРАИНА СЕГОДНЯ

<i>Внешний сектор<sup>1</sup></i>				
Экспорт товаров, млн. долл. США	36372,8	43300,6	47372,3	50060,3
Экспорт услуг, млн. долл. США	9631,4	10446,6	11854,8	15237,5
Импорт товаров, млн. долл. США	39179,6	49465,2	56820,1	60783,7
Импорт услуг, млн. долл. США	5304,7	5359,2	5806,2	6527,9
Платежный баланс, млн. долл. США	1346,0	2566,0	2880,0	3300,0
Прямые иностранные инвестиции в Украину, млн. долл. США	31230,3	31606,4	32291,9	35809,6
<i>Рынок труда<sup>1</sup></i>				
Средняя начисленная заработная плата, долл. США в месяц	238,5	330,1	380,5	519,4
Официально зарегистрированная безработица, %	1,5	1,4	1,2	1,4

<sup>1</sup> По данным Госстата Украины

<sup>2</sup> По данным Нацбанка Украины

<sup>3</sup> По данным Минфина Украины

**Таблица 2.** Доля основных торговых партнеров во внешнеторговом обороте Украины за 2019 год  
(По данным Укрстата)

Страна	Внешнеторговый оборот млн. долларов США		Экспорт млн. долларов США		Импорт млн. долларов США		Рейтинг по объемам товаро-оборота
	Объем, доля в т/о %	Темп в % к 2018 г	Объем, доля в экспорте %	Темп в % к 2018 г	Объем, доля в импорте %	Темп в % к 2018 г	
Украина - со всеми странами	<b>110844,0</b> 100,0	106,4	<b>50060,3</b> 100,0	105,8	<b>60783,7</b> 100,0	106,3	
ЕС	<b>45748,5</b> 41,3	106,0	<b>20752,3</b> 41,5	103,0	<b>24996,2</b> 41,1	107,7	
ЕАЭС	<b>16539,4</b> 1	92,5	<b>5328,9</b> 1	96,6	<b>11210,5</b> 1	90,7	

## УКРАИНА СЕГОДНЯ

	4,9		0,6		8,4		
Китай	<b>12789,3</b> 11,5	130,4	<b>3593,7</b> 7,2	163,3	<b>9195,6</b> 15,1	120,9	<b>1</b>
Россия	<b>10229,3</b> 9,2	87,1	<b>3243,1</b> 6,5	88,8	<b>6986,2</b> 11,5	86,4	<b>2</b>
Германия	<b>8375,2</b> 7,6	102,2	<b>2383,4</b> 4,8	107,9	<b>5991,5</b> 9,9	100,1	<b>3</b>
Польша	<b>7399,1</b> 6,7	107,4	<b>3296,5</b> 6,6	101,2	<b>4102,6</b> 6,7	112,6	<b>4</b>
Беларусь	<b>5302,1</b> 4,8	104,1	<b>1549,9</b> 3,1	118,8	<b>3752,2</b> 6,2	99,1	<b>5</b>
Турция	<b>4973,8</b> 4,5	122,3	<b>2619,1</b> 5,2	111,3	<b>2354,7</b> 3,9	137,4	<b>6</b>
Италия	<b>4493,6</b> 4,1	96,4	<b>2418,9</b> 4,8	92,0	<b>2074,7</b> 3,4	102,1	<b>7</b>
США	<b>4263,1</b> 3,8	104,6	<b>978,9</b> 2,0	88,1	<b>3284,2</b> 5,4	110,9	<b>8</b>
Венгрия	<b>2804,4</b> 2,5	96,2	<b>1562,8</b> 3,1	94,9	<b>1241,6</b> 2,0	98,5	<b>9</b>
Индия	<b>2765,2</b> 2,5	99,0	<b>2024,1</b> 4,0	93,0	<b>741,1</b> 1,2	120,2	<b>10</b>

**Таблица 3 . Прямые иностранные инвестиции (акционерный капитал) из стран мира в экономику Украины в 2019 году.**

	Объем прямых инвестиций на 01.01.2019 (млн. долл. США)	Объем прямых инвестиций на 31.12.2019 (млн. долл. США)
Всего	32905,1	35809,6
в том числе		
Кипр	9544,5	10368,9
Нидерланды	7118,7	8301,4
Великобритания	2131,2	2060,6
Германия	1701,4	1843,1
Швейцария	1552,1	1714,5
Виргинские Острова (Брит.)	1040,2	1062,1

Австрия	1150,0	1249,4
Российская Федерация	597,8	783,3
Франция	744,4	845,5

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Содружество Независимых Государств в 2019 году. Межгосударственный статистический комитет СНГ*. М., 2020.
2. Кривогуз М. 2019. Экономические приоритеты нового правительства Украины. – *Россия и новые государства Евразии*, №4, с. 68-80.
3. *Справочная информация о торгово-экономическом сотрудничестве по состоянию на 17.04.2020*. ТПРФ, Киев, 2020.
4. Экономика Украины замедлилась на 0,5% в январе. Впервые за 49 месяцев. – *Сайт министерства финансов Украины*, 06.03.2020. URL: <https://minfin.com.ua/2020/03/06/45133882/> (дата обращения 14.04.2020).
5. Дивинский К. Хуже, чем при Порошенко. Зеленский обвалил промышленность Украины. – *Портал Zen.yandex*, 26.01.2020. URL: <https://zen.yandex.com/media/dvinsky/huje-chem-pri-poroshenko-zelenskii-obvalil-promyshlennost-ukrainy-itogi-2019-goda-5e2cc7ab3f548700aee818c4> (дата обращения 14.04.2020).
6. Украина в течение 10 лет рекордно нарастила экспорт зерновых. – *Информационный портал Ukrinform*, 03.06.2020. URL: <https://www.ukrinform.ru/rubric-economy/2882800-ukraina-v-tecenie-10-let-rekordno-narastila-eksport-zernovyh.html> (дата обращения 03.06.2020).
7. Золотовалютные резервы Украины в 2020 г. – *Сайт министерства финансов Украины*, 21.05.2020. URL: <https://index.minfin.com.ua/finance/assets/2020> (дата обращения 25.05.2020).
8. Украина рекордно заняла 1,25 миллиарда евро. – *Информационный портал Рамблер/финансы*, 24.01.2020. URL: <https://finance.rambler.ru/economics/43553734-ukraina-rekordno-zanyala-1-25-milliarda-evro/> (дата обращения 26.02.2020).
9. Объем торговли между Украиной и Россией за год упал на 27% – Государственная таможенная служба. – *Информационный портал Finance.ua*, 17.04.2020. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/469209/obem-torgovli-mezhdu-ukrainoj-i-rossiej-za-god-upal-na-27-gosudarstvennaya-tamozhennaya-sluzhba.html> (дата обращения 20.04.2020).

10. Кривогуз М. 2018. Участие Украины в международных экономических организациях. – *Россия и новые государства Евразии*, № 4, с. 57-65.
11. Обменный курс гривны. – *Сайт министерства финансов Украины*. 22.05.2020. URL: <https://index.minfin.com.ua/exchange/archive/nbu/curr> (дата обращения 25.05.2020).
12. Тихий Ф. Экономика Украины. Итоги 2019 года. – *Информационный портал Украина.ру*, 01.01.2020. URL: <https://ukraina.ru/exclusive/20200101/1026217869.html> (дата обращения 14.04.2020).
13. Адно Ю. 2020. Разлом украинской металлургии: причины и последствия. – *Россия и новые государства Евразии*, №1, с. 39-52.
14. Голубева Е. Без достижений и ярких перспектив. Экономические итоги 2019 года в Украине. – *Информационный портал 112.ua*, 29.12.2019 URL: <https://112.ua/statji/bez-dostizheniy-i-yarkih-perspektiv-ekonomicheskie-itogi-2019-goda-v-ukraine-520324.html> (дата обращения 14.04.2020).
15. Иски против Газпрома и отказ от них были блефом. – *Информационный портал Politynavigator*, 24.12.2019 URL: <https://www.politynavigator.net/iski-protiv-gazproma-i-otkaz-ot-nikh-byli-blefom-ehks-ministr-ekonomiki-ukrainy.html> (дата обращения 12.04.2020).
16. Скаршевский В. Во сколько Украине обходится «борьба с коррупцией». – *Информационный портал Капитал.ua*, 20.04.2020. URL: <https://www.capital.ua/ru/publication/140591-vo-skolko-ukraine-obkhoditsya-borba-s-korrupsiey.html> (дата обращения 25.05.2020).
17. Левченко С. Раскрыт секрет феноменального роста экономики Украины. – *Информационный портал РИА Новости*, 31.10.2019. URL: <https://ria.ru/20191031/1560382782.html> (дата обращения 14.04.2020).
18. Госстат дал первую оценку падения экономики Украины. – *Информационный портал 112.ua*, 15.05.2020. URL: <https://112.ua/ekonomika/vvp-ukrainy-za-pervyy-kvartal-2020-goda-sokratilsya-na-15-gosstat-536168.html> (дата обращения 25.05.2020).
19. Промышленное производство в апреле сократилось почти на 17 процентов. – *Информационный портал Ukrinform*, 25.05.2020. URL: <https://ukrinform.ru/rubric-economy/3031105-promyslennoe-proizvodstvo-v-aprele-sokratilos-pochti-na-17-gosstat.html> (дата обращения 25.05.2020).
20. Кривогуз М. 2019. Украинские трудовые мигранты: стимул или тормоз для экономики. – *Россия и новые государства Евразии*, №2, с. 185-197.
21. Названа стоимость месяца карантина для экономики Украины. – *Информационный портал Finance.ua*, 18.04.2020. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/469284/nazvana-stoimost-mesyatsa-karantina-dlya-ekonomiki> (дата обращения 20.04.2020).

22. МВФ и Украина предварительно договорились о новой программе сотрудничества. – *Информационный портал Finance.ua*, 22.05.2020. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-471293/mvf-i-ukraina-predvaritelno-dogovorilis-o-novoj-programme-sotrudnichestva.html> (дата обращения 25.05.2020).

23. Милованов заявил, что в Украине происходит системное падение промышленности. – *Информационный портал Gordonua.com*, 26.12.2019. URL: <https://gordonua.com/news/politics/milovanov-zayavil-chto-v-ukraine-proishodit-sistemnoe-padenie-promyshlennosti-1480694.html> (дата обращения 12.04.2020).

---

Автор выражает благодарность сотруднику ТПРФ на Украине И.Турченко за помощь в подготовке статьи.