

С.Астахова

МОЛДАВИЯ: НОВЫЙ ЭТАП БОРЬБЫ ЗА ВЛАСТЬ

DOI: 10.20542/2073-4786-2020-2-140-150

В Молдавии не прекращается борьба за власть. Противоборство различных политических сил нарастает в преддверии очередных президентских выборов, назначенных на 1 ноября 2020 г. Политическое противостояние, характерное для Молдавии на протяжении целого ряда лет, обусловлено различиями в подходах представителей политической элиты и общества в целом к вопросу европейской интеграции.¹

В то же время за десять лет пребывания у власти прозападных партий в РМ сформировалась «элитарная» прослойка, члены которой ставят себя выше закона. В результате политическую конкуренцию в РМ заменили самоуправство и коррупционные схемы, в стране практически не работают законы и социальные институты, что наносит серьезный урон репутации республики в глазах мирового сообщества.

Глава молдавского государства И.Додон,² победивший на президентских выборах в 2016 г., выступает за сбалансированные отношения между Востоком и Западом. Однако инициативы Додона по сближению с Россией блокируются его политическими противниками. Опираясь на поддержку Москвы, президент РМ, не отменяя курса страны на европейскую интеграцию, подтверждает стремление восстановить в полном объеме утраченные связи с РФ.

Поскольку Додон намерен переизбираться на второй президентский срок, он рассчитывает на поддержку Москвы – без внешней помощи в условиях тяжелой социально-экономической ситуации в Молдавии его победа на выборах - 2020 весьма проблематична, тогда как проведение социально ориентированной политики в оставшийся до выборов период могло бы содействовать его переизбранию на новый президентский срок [1].

Политическое руководство бывшего блока «ACUM», недавно перешедшее в оппозицию к власти, готовится составить серьезную конкуренцию действующему президенту на предстоящих выборах. Лидеры правых партий М.Санду и А.Нэстасе не упускают возможности подвергнуть резкой критике действия президента и правительства, называя их крайне

¹ Примерно 50% молдавского общества ориентировано на интеграцию в ЕАЭС, а около 50% — выступает за евроинтеграцию.

² Президент РМ И.Додон является неформальным лидером Партии социалистов (ПСРМ).

неэффективными. При этом как правые партии, так и Партия социалистов (ПСРМ) делают ставку на союз с демократами.

После недавнего распада Демократической партии (ДПМ) часть ее бывших членов создали новую партию – Pro-Moldova, которую возглавил экс-спикер парламента А.Канду, связанный с олигархом В.Плахотнюком. Pro-Moldova – новая структура демократов, образовавшая свою фракцию в парламенте, куда активно переходят депутаты из фракции ДПМ, изменяя конфигурацию политических сил в парламенте.

Внутриполитическая ситуация в стране продолжала накаляться и в условиях режима чрезвычайного положения, введенного президентом страны с 17 марта по 15 мая 2020 г. в связи с объявленной ВОЗ пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. Обострение политической обстановки происходило на фоне ухудшения общей социально-экономической ситуации в республике, несмотря на усилия нового правительства Молдавии, контролируемого Партией социалистов.³

Известно, что Молдавия является одной из беднейших стран Европы. В стране практически полностью разрушены промышленность и сельское хозяйство, расстроена финансовая система и высок уровень эмиграции. Низкие доходы населения обложены самыми высокими среди стран СНГ налогами. Экономические последствия комплекса проблем, связанных с коронавирусной инфекцией, еще более усложнили ситуацию в республике.

19 мая 2020 г. премьер-министр Молдавии И.Кику заявил, что из-за экономических последствий эпидемии коронавируса, безработица в республике увеличится, как минимум, в три раза, а дефицит бюджета страны в 2020 г. превысит 1 млрд евро. Кику также отметил, что в настоящее время молдавское правительство активно ищет источники средств для покрытия бюджетной «дыры». Часть дефицита планировалось погасить за счет российского кредита в 200 млн евро, о получении которого президент Додон договорился с Москвой.⁴

Однако партия Платформа «Достоинство и правда» и Партия действия и солидарности (PAS), ранее представлявшие единый

³ В планах правительства – завершение реформы юстиции, привлечение в страну инвестиций, развитие IT технологий, развитие инфраструктуры и туризма, а в социальной сфере – повышение доходов населения.

⁴ 17 апреля 2020 г. президент РМ И.Додон сообщил, что Москва и Кишинев подписали соглашение о кредитовании Молдавии на сумму 200 млн евро. Документ был подписан послом РМ в РФ А.Негуцей и представителем министра финансов России.

проевропейский блок «ACUM»,⁵ заявили протест против получения российских денег. В частности, лидер PAS М.Санду заявила, что с помощью этого кредита Россия пытается «закабалить Молдову».⁶

В результате политическая оппозиция оспорила в Конституционном суде решение парламента от 23 марта 2020 г. о ратификации соглашения о предоставлении Москвой кредита в 200 млн евро. Несмотря на то что эти средства уже были включены в бюджет Молдавии на 2020 г., КС приостановил действие парламентского решения. Таким образом, оппозиционные партии начали президентскую избирательную кампанию, втянув в нее Конституционный суд РМ [2].

Вследствие решения КС образовался самый крупный за всю историю Молдавии дефицит государственного бюджета, отмечает экономический эксперт молдавского Института развития и социальных инициатив (IDIS) В.Ионицэ. Эту финансовую «дыру», по мнению эксперта, следовало бы закрывать внутренними и внешними займами, причем в сложившейся ситуации соглашение о получении российского кредита в 200 млн евро являлось одним из важнейших условий решения проблемы дефицита [2].

Со своей стороны Додон, выступая в эфире общественного телевидения, расценил действия оппозиции по блокированию российского кредита как «политическую игру» и попытку олигархов вновь «захватить государственные институты». Президент призвал своих политических оппонентов вернуть украденный из банковской системы страны 1 млрд евро.⁷ При этом молдавский лидер заявил, что если оппозиция вернет украденный миллиард, то Молдавии не понадобятся кредиты ни от России, ни от МВФ: «Страна справится со сложившейся ситуацией без них» [3].

Анализ возможного развития событий в Молдавии представили эксперты аналитической платформы Visegrad/Insight в рамках исследования «Будущее Восточной Европы – сценарии стран “Восточного партнерства” 2030». Первый сценарий предусматривает продолжение «прагматичной интеграции с ЕС», что предполагает увеличение торговых потоков с Евросоюзом и напряженность в отношениях с РФ.

⁵ ACUM («Сейчас») состоял из двух правых партий – проевропейской партии «Действие и солидарность» (PAS), возглавляемой бывшим министром просвещения Молдавии М.Санду, и партии Платформа «Достоинство и правда», лидером которой является адвокат и общественный деятель А.Нэстасе.

⁶ Согласно данным проведенного накануне опроса общественного мнения, подавляющее большинство граждан Молдавии поддерживали предоставление своей стране кредита РФ.

⁷ В 2014 г. из банковской системы Молдавии был незаконно выведен 1 млрд евро. Это привело к обрушению курса национальной валюты и подорвало экономику государства.

Второй сценарий рассматривает «восстановление российской гегемонии», что, по мнению экспертов, приведет к «отсутствию надлежащего государственного управления, низкому уровню демократии и росту коррупции на всех уровнях».

Третий сценарий предполагает ситуацию улучшения взаимоотношений между ЕС и Россией. В этом случае «экономика страны будет расти медленно, потому что процесс глубокой интеграции с ЕС будет приостановлен».

И, наконец, согласно четвертому сценарию, «активность и реформистские настроения гражданского общества могут нарастать из-за недовольства слабым государственным управлением, коррупцией и слабой экономикой» [4].

Основной целью правой оппозиции является изменение геополитического вектора Молдавии, отказ от развития отношений с Евразийским экономическим союзом и Россией, отстранение от власти президента Додона, которого правые партии обвиняют в пророссийских взглядах. Также правые хотят ограничить влияние Партии социалистов на политические процессы, происходящие в стране.

Геополитические цели правой оппозиции противоположны целям ПСРМ. В частности, в программе Партии социалистов записано, что она выступает за евразийский, а не европейский вектор развития: «Наш путь в Таможенный союз, участие в строительстве Евразийского союза – это шанс на возрождение Молдовы». Также отмечается, что партия будет добиваться денонсации соглашения об ассоциации с ЕС, которое Кишинев и Брюссель подписали пять лет назад.⁸ [5]

Ввиду приближения президентских выборов, правая оппозиция начала активно критиковать власть, предпринимая попытки свалить не только правительство, но и президента. Так, лидер партии Платформа «Достоинство и правда» А.Нэстасе заявил, что правительство И.Кику, полностью подчиненное президенту И.Додону, должно быть отстранено от власти: «Пророссийское правительство в Кишиневе должно быть распущено путем демократического голосования, чтобы полностью и окончательно восстановить власть народа, а не передавать ее от одной олигархической группы другой».

⁸ С учетом того, что действующий президент РМ ориентирован на Москву, в ближайшем будущем можно ожидать возвращения Молдавии к полноценному участию в структурах СНГ. Также должна наступить ясность и со статусом наблюдателя Молдавии в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который республика получила в мае 2018 г.

Нэстасе также отметил, что в условиях чрезвычайного положения из-за коронавируса, партия Платформа «Достоинство и правда» проявила сдержанность в отношении намерений «свергнуть правительство, даже когда оно продемонстрировало полную неспособность оказать реальную поддержку населению в условиях кризиса пандемии». «Сейчас совершенно очевидно, что это правительство – не что иное, как структура, полностью подчиненная Додону», – отметил Нэстасе, напомнив, что партия Платформа «Достоинство и правда» намерена инициировать вотум недоверия кабинету министров Кику [6].

Более того, партия Платформа «Достоинство и правда» готова инициировать в парламенте процедуру отстранения от должности и президента И.Додона. Основанием для этого послужило видео встречи президента с олигархом Плахотнюком в июне 2019 г., в ходе которой Додону якобы был вручен некий пакет, предположительно – с деньгами. После этого скандального обвинения Додон обратился в Генпрокуратуру с требованием расследовать порочащие его заявления, а пропрезидентская партия социалистов вышла с предложением одновременно с выборами президента провести досрочные парламентские выборы.

В заявлении ПСРМ по поводу предпринимаемых попыток дискредитации президента Додона, в частности, говорится, что все происходящее «финансируется за счет миллиарда, похищенного беглыми олигархами» (имеются в виду В.Плахотнюк и И.Шор). В Партии социалистов также считают, что действия правой оппозиции продиктованы страхом олигархов «перед независимым генпрокурором, подбирающимся к реальным выгодоприобретателям от кражи миллиарда» [6].

Выступая 18 мая 2020 г. на пресс-брифинге, генеральный прокурор РМ А.Стойногло, в частности, заявил, что главным бенефициаром кражи миллиарда является олигарх Плахотнюк. По свидетельству генпрокурора, правоохранители повторно запросят его экстрадицию из США. В отношении олигарха Шора будет открыто уголовное дело в связи с его участием в криминальной группировке, созданной Плахотнюком, заявил Стояногло.

Относительно видео с президентом, генеральный прокурор пояснил, что соответствующих обращений в прокуратуру не поступало, видеокадры представлены не были, а без этого прокуратура не может начать расследование. В официальном коммюнике Генпрокуратуры, в частности, говорится, что «исходя из интереса, который представляет это дело, прокуратура просит заявителя представить официальное обвинение в соответствии с требованиями законодательства» [7].

Комментируя ситуацию, бывший премьер-министр Молдавии И.Стурза писал на своей странице в Facebook, что «теперь стало ясно,

почему пешки Плахотнюка и Шора в последнее время стали такими активными и начали нападать на президента страны Додона. Они, вероятно, прознали, что прокуратура, похоже, наконец, взялась за дело и раскрыла секрет полишинеля: Плахотнюк – единственный сочинитель и основной бенефициар хищения миллиарда». Стурза убежден, что генпрокурор доведет дело до конца [7].

Следует отметить, что в связи с нарастающим политическим противостоянием партия Платформа «Достоинство и правда» призвала молдавских граждан быть готовыми защитить независимость судебной власти и КС. По мнению наблюдателей, фактически это является призывом к массовым протестам.⁹

Со своей стороны, оппозиция поддерживает акции протеста, участники которых требуют отставки президента и правительства. Причем, как отмечают эксперты, ситуация в последнее время накалилась настолько, что напоминает 2009 г., когда путем переворота власть в стране захватила Демпартия, отстранив от руководства Партию коммунистов во главе с президентом В.Ворониным [8].

На центральной площади Кишинева 17 мая 2020 г. состоялся митинг, в котором приняло участие около 600 комбатантов («ветеранов приднестровской войны» со стороны Молдавии). В начале митинга протестующие выдвигали лишь социальные требования, причем заведомо невыполнимые в период экономического кризиса в одной из беднейших стран Европы.¹⁰ Затем митингующие перешли к требованиям отставки президента и правительства. Они направились маршем к зданию администрации президента и парламента, скандируя по дороге: «Долой Додона!», «Долой парламент!». Также с трибуны звучали унионистские¹¹ лозунги.

Следует отметить, что Ассоциация молдавских ветеранов заявила о своей непричастности к проведению митинга и призвала своих членов не поддаваться на провокации. В частности, глава Бельцкой организации Союза офицеров РМ **заявил**, что ветеранов хотят использовать в своих

⁹ В 2013–14 гг. эта партия под руководством А.Нэстасе организовала масштабные протестные выступления граждан, которые требовали смены олигархической власти, а также возврата 1 млрд евро, украденного из молдавской банковской системы.

¹⁰ Среди требований – ежегодные путевки в санаторий, увеличение ежемесячного пособия в 5 раз, бесплатный пожизненный медицинский полис, бесплатные медикаменты не только для самих ветеранов, но и для членов их семей, скидка в 50% на оплату всех коммунальных услуг и даже торжественные похороны за государственный счет.

¹¹ Унионизм в РМ – движение за объединение Румынии и Молдавии.

интересах определенные политические силы.¹² При этом стало известно, что финансовую поддержку акции обеспечивал глава «Нашей партии» **Ренато Усатый**,¹³ **занимающий в настоящее время пост мэра города Бельцы.**

Однако, по свидетельству молдавского журналиста А.Медведева, финансирование митинга в основном обеспечили беглые олигархи Шор и Плахотнюк. При этом, отмечает журналист, *«на бывшего премьера и главного лидера так называемой проевропейской оппозиции М.Санду возложена миссия по обеспечению политической поддержки акции на международной арене, привлечения на сторону митингующих политиков Румынии»* [9]. *Предполагается, что в период предвыборной кампании подобные выступления будут проходить регулярно.*

По мнению известного молдавского политолога З.Тодуа, в результате политического сценария, который разыгрывается вокруг главы молдавского государства, Додон попал в крайне неприятную ситуацию. Однако, полагает эксперт, президент РМ стал жертвой собственных политических игр. В частности, Додон допустил системную ошибку, отказавшись от деолигархизации страны и создав в марте 2020 г. совместную парламентскую коалицию с Демократической партией, которая служила Плахотнюку в творимых им беззакониях [10].

Однако ситуация, сложившаяся после парламентских выборов-2019, поставила Додона в жесткие условия. Тогда новый парламент долго не мог приступить к работе, поскольку депутатские фракции проявили неспособность к созданию парламентского большинства. При том, что, согласно Конституции, Молдавия – парламентская республика, где первым лицом государства является премьер-министр, избрать премьера в отсутствие парламентского большинства не представляется возможным.¹⁴

ПСРМ и «АСУМ» смогли договориться о создании совместной коалиции лишь под угрозой роспуска парламента и проведения новых

¹² Оказалось, что самыми активными участниками воскресного митинга были прихожане раскольнической Бессарабской митрополии Румынской православной церкви. Именно они занимались вопросами его организации.

¹³ 24 апреля 2020 г. МВД РФ выдвинуло заочное обвинение против молдавского предпринимателя Ренато Усатого, которого подозревают в организации преступного сообщества по делу о выводе финансовых средств из РФ. Организатором преступной схемы является другой молдавский олигарх – Владимир Плахотнюк, которому также предъявлены заочные обвинения.

¹⁴ По оценкам наблюдателей, за 27 лет своей независимости Молдавия не испытывала столь масштабного политического кризиса, вследствие которого не был избран даже председатель парламента – фракции победивших партий оказались не в состоянии создать коалицию и сформировать парламентское большинство, составляющее 52 голоса.

выборов.¹⁵ В результате было сформировано правительство под руководством М.Санду.¹⁶

С приходом к власти новой коалиции в молдавском обществе появилась надежда, что в республике будут воссозданы хотя бы элементарные формы социальной справедливости, которые были упразднены в период правления Плахотнюка. Однако эти надежды не оправдались.

За время пребывания у власти коалиции ПСРМ – блок «АСУМ» правительство не сделало ни одного запроса на выдачу из США и других стран Плахотнюка и его ближайших помощников. Не была вскрыта ни одна из коррупционных схем, которые паразитировали на экономике страны и привели ее к летальному исходу. Не были запрещены политические партии и частные военизированные организации, которые обеспечивали власть Плахотнюка и проводили репрессии в отношении неугодных лиц [11].

Новое обострение внутривластного кризиса в Молдавии произошло осенью 2019 г. – через пять месяцев деятельности правящей коалиции депутаты от ДПМ обвинили правительство М.Санду в провале реформ и в ноябре 2019 г., совместно с фракцией ПСРМ отправили правительство в отставку. При этом инициатором вынесения вотума недоверия правительству Санду выступила Партия социалистов. Тогда же парламент республики проголосовал за назначение на пост премьер-министра Иона Кику.¹⁷ Ключевые посты в новом правительстве заняли советники президента РМ.¹⁸

¹⁵ В Молдавии правительство формируют прошедшие в парламент партии, на это дается три месяца после выборов. У партий было три месяца на формирование коалиции и правительства, но этого так и не произошло. Президент Додон, вопреки своим обязанностям, отказался распустить парламент и объявить новые выборы. В итоге Конституционный суд временно отстранил его от должности и передал его полномочия премьеру, который распустил парламент. Это решение в свою очередь не признал вернувшийся свои права президент Додон.

¹⁶ Вслед за этим глава Демократической партии олигарх Плахотнюк покинул Молдавию. Одновременно следственные органы МВД РФ открыли против Плахотнюка очередное уголовное дело, предъявив ему обвинение в руководстве наркосиндикатом. Уголовное дело о коррупции в отношении главного олигарха страны возбудило и МВД Молдавии.

¹⁷ Новый премьер-министр И.Кику с июля 2019 г. работал советником И.Додона, до этого он был министром финансов республики. С 2009 по 2017 гг. занимал посты в Минфине РМ и Всемирном банке.

¹⁸ ДПМ, которую И.Додон и М.Санду совместными усилиями отстранили от власти в июне 2019 г. при формировании правящей коалиции, приняла новые условия президента РМ и проголосовала за сформированный им кабинет министров. Несмотря на то что ПСРМ имеет самую большую фракцию в молдавском парламенте, она не может самостоятельно

С назначением нового правительства ситуация в Молдавии изменилась в пользу президента страны, полномочия которого до этого были значительно ограничены Конституцией. В силу этого И.Додон не мог в полной мере влиять на процессы, происходившие в сфере внешней политики, экономики, обороны и безопасности. В то же время после утверждения нового кабинета в ведении Додона оказались основные властные структуры, в том числе – посты премьера и спикера парламента.¹⁹

Однако вопрос о формировании прочного парламентского большинства, необходимого для принятия законов, по-прежнему оставался нерешенным до 16 марта 2020 г., когда ПСРМ и ДПМ подписали соглашение о формировании парламентского большинства, фактически вступив в коалицию. При этом Демократическая партия получила пять портфелей в правительстве Иона Кику.

По мнению наблюдателей, союз Додона с ДПМ является неоднозначным и даже рискованным шагом. В частности, Тодуа, называя этот союз «сделкой с дьяволом», считает его стратегическим просчетом молдавского президента. Эксперт напоминает, что последние парламентские выборы (февраль 2019 г.) проходили в условиях фактического захвата государства группировкой Плахотнюка и его «карманной» Демократической партией. При помощи различных махинаций Плахотнюк сумел провести в парламент 40 депутатов (из 101). После того как олигарх сбежал из страны, пребывание этих депутатов в стенах парламента выглядит неуместным, тем более, что почти к каждому из них есть вопросы относительно участия в делах их патрона. Однако Додон и партия социалистов сделали все возможное, чтобы ДПМ избежала преследования, отмечает Тодуа.

Эксперт обращает внимание и на то, что Додон не предпринимает конкретных шагов по нормализации деятельности КС, хотя он, как глава государства, имеет для этого все возможности – парламентское большинство, полномочия президента, прокуратуру. Более того, в РМ складывается мнение, что Конституционный суд превращен в зависимое от политиков учреждение.²⁰ «Похоже на то, что история с Конституционным судом – лишь первая часть пьесы. А вторая – переформатирование коалиции и исключение из нее Партии социалистов. В таком случае правящим станет

сформировать парламентское большинство, нуждаясь в дополнительных голосах депутатов других фракций.

¹⁹ Пост спикера занимает председатель Партии социалистов З.Гречаная, И.Кику остался на посту премьера.

²⁰ Последнего уважаемого судьей – Д.Пулбере – с поста председателя КС правившая тогда группировка сняла осенью 2011 г. за то, что он требовал соблюдения Конституции [10].

блок правых партий в союзе с ДПМ и разным депутатским охвостом. При таком раскладе шансы на переизбрание Додона на второй президентский срок осложнятся, а перспектива общей нормализации ситуации в Молдавии снова отодвинется на неопределенный срок», – полагает Тодуа [10].

Однако наблюдатели отмечают, что до сих пор Додон хорошо просчитывал свои политические ходы. Теперь его главной задачей становится консолидация власти.

* * *

Очевидно, что в связи с приближением президентских выборов, политическая ситуация в Молдавии будет накаляться. Бывшие союзники по правящей коалиции станут противодействовать работе правительства, а лидеры политической оппозиции на предстоящих выборах составят серьезную конкуренцию действующему президенту. При этом основной целью правой оппозиции является изменение геополитического вектора Молдавии, отказ от развития отношений с Евразийским экономическим союзом и Россией.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Соловьев В. Россия берет Молдавию на поддержание. – *Коммерсантъ*, 20.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4164889> (дата обращения 23.11.2019).
2. *Без кредита России: экономику Молдавии ждет самая большая дыра в истории*. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2934883.html> (дата обращения 19.05.2020).
3. *Президент Молдавии оппозиции: «Верните миллиард»*. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2928595.html> (дата обращения 19.05.2020).
4. Гамова С. Правые в Молдавии намерены отбить правительство у левых. – *Независимая газета*, 14.05.2020. URL: http://www.ng.ru/cis/2020-05-14/5_7861_moldova.html (дата обращения 22.05.2020).
5. Соловьев В. Вся власть – Додону. – *Коммерсантъ*, 14.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4157516> (дата обращения 17.11.2019).
6. Гамова С. Власть в Молдавии расшатывают комбатанты. – *Независимая газета*, 18.05.2020. URL: http://www.ng.ru/cis/2020-05-18/5_7863_moldova.html (дата обращения 20.05.2020).
7. Гамова С. Кто украл миллиард у жителей Молдавии. – *Независимая газета*, 19.05.2020. URL: http://www.ng.ru/cis/2020-05-19/1_7864_moldova.html (дата обращения 21.05.2020).

8. Гамова С. Молдаван зовут на улицы защитить Конституционный суд. – *Независимая газета*, 02.05.2020. URL: http://www.ng.ru/cis/2020-05-02/100_200502mold.html (дата обращения 15.05.2020).

9. В Молдове требуют смены правительства, президента и объединения с Румынией. – *Фонд стратегической культуры*, 18.05.2020. URL: <https://www.fondsk.ru/news/2020/05/18/v-moldove-trebyut-smeny-pravitelstva-prezidenta-i-obedinenija-s-rumyniej-50899.html> (дата обращения 19.05.2020).

10. Тодуа З. Системная ошибка Игоря Додона. – *Независимая газета*, 29.04.2020. URL: http://www.ng.ru/kartblansh/2020-04-29/3_7856_kartblansh.html (дата обращения 13.05.2020).

11. Астахова С. 2019. Политический кризис в Молдавии: преодоление или продолжение? – *Россия и новые государства Евразии*, №4, с.37-47.