

М.Кривогуз

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО УКРАИНЫ И РЫНОК ЗЕМЛИ

DOI: 10.20542/2073-4786-2020-1-23-38

Земельная реформа на Украине, предложенная правительством, стала одной из наиболее обсуждаемых в обществе и экспертной среде тем. Она касается интересов миллионов граждан, бизнеса и иностранных инвесторов. Немало собственников земельных паев и экспертов считают предлагаемый правительством механизм функционирования земельного рынка несовершенным и несущим определенные опасности для нынешних собственников и пользователей земли и экономики страны в целом. В настоящее время многочисленные общественные протесты затормозили прохождение законопроекта о введении сельхозземель в рыночный оборот в Верховной Раде.

Каково же современное состояние сельского хозяйства Украины и его место в экономике страны? Какими землями располагает Украина, кто ими владеет, кто на них работает? Как развивались земельные отношения с момента обретения страной независимости, и каковы перспективы правительственной земельной реформы?

Аграрный двигатель экономики

В последние годы в экономике Украины происходят существенные изменения. На первый план выходит агропромышленный комплекс (АПК), который по итогам 2018 г. формирует 18% ВВП и обеспечивает почти 40% валютных доходов от экспорта [1]. Горно-металлургический комплекс (ГМК) – в недавнем прошлом главный драйвер экономики – в настоящее время дает 12–13% ВВП и около 30% поступлений валюты. Если за период 2014–2017 гг. в добывающей промышленности наблюдалось падение (на 9%), то в аграрном секторе – беспрецедентный рост (на 39%).

Темпы роста украинского сельского хозяйства превышают средние темпы по СНГ. Если по валовому сбору зерновых Украину опережает Российская Федерация, то по этому показателю на душу населения (1651 кг в 2018 г.[2]) Украина уступает лишь Канаде и находится на первом месте в СНГ. В АПК Украины занято 3 млн человек (без учета сезонных рабочих), что составляет 17,7% от общей численности работающего

населения [2]. До 40% сельскохозяйственной продукции производится в личных хозяйствах населения, но лишь незначительная часть хозяйств зарегистрирована в фискальных органах в качестве фермерских.

Динамика «аграрной» составляющей ВВП развивалась неравномерно. При общем росте экономики Украины в 2000–2008 гг., доля сельского хозяйства в ней снизилась с 17,1 до 7%. В дальнейшем началось обратное движение. Параллельно происходило увеличение доли аграрной продукции и продукции пищевой промышленности в общем объеме экспорта. С 2012 по 2017 гг. эта доля выросла с 13,4 до 21,1%. Одновременно снижался удельный вес черных металлов (с 22,6 до 19,7%) и изделий из них (с 4,1 до 2%).

Таким образом, из триады экспортных товаров, генерировавших основную валютную выручку страны в последние 20 лет – металл, химия (в основном – азотные удобрения) и агропродукция, – последняя все больше становится лидером. При общей отрицательной динамике украинского экспорта за период 2012–2018 гг., вызванного в первую очередь отказом от российского рынка, агропродовольственный экспорт демонстрировал рост.

На страны ЕС приходится до 40% украинского аграрного экспорта. При этом, в соответствии с соглашением об Ассоциации, год от года расширяются квоты и снимаются прочие барьеры для украинских товаров. В результате постепенно увеличивается вывоз продукции переработки аграрного сырья. В 2019 г. Украина вышла на третье место среди поставщиков аграрной продукции в ЕС. С 2000 г. общий стоимостной объем аграрного экспорта республики вырос в 13 раз.

Страна занимает третье место в мире по экспорту кукурузы, пятое – по экспорту пшеницы, больше половины посевных площадей отведено под зерновые культуры. Не меньший вес в украинском растениеводстве имеют технические культуры – сахарная свекла и подсолнечник. Благодаря этому Украина – мировой лидер по производству подсолнечного масла (6,5 млн т ежегодно), которое поставляется более чем в 100 стран. Кроме того, республика – крупнейший на постсоветском пространстве производитель эфиромасличных культур: роз, лаванды, шалфея и крупнейший в Европе производитель и экспортер меда.

В течение последних нескольких лет агропром Украины получает значительные инвестиции. Особенно показателен 2016 г., когда их прирост в АПК составил 49,5%. Темпы роста капитальных инвестиций в АПК значительно превысили темпы роста производства аграрной продукции. В переработку аграрного сырья в основном вкладываются украинские агрохолдинги и имеющие опыт работы на украинском рынке иностранные инвесторы. Так, 10 иностранных инвесторов, включая ЕБРР,

в 2016 г. ввели в строй 12 инфраструктурных и производственных проектов в сфере АПК, вложения в которые составили 661 млн долл. [3].

Тот факт, что большая часть украинского аграрного экспорта ориентируется лишь на несколько культур, делает АПК подверженным колебаниям мирового рынка. Так, в 2017 г. объем экспорта зерновых из Украины составил около 42,5 млн. т (Россия в том же году экспортировала 43,3 млн. т) [2], что стало рекордом за всю историю независимости государства, однако выручка от экспорта увеличилась по сравнению с предыдущим годом лишь на 6% – до 6,4 млрд долл. [4]. В дальнейшем экспорт зерна начал снижаться.

Еще одна диспропорция – снижение доли животноводства при увеличении растениеводства. В 1980 г. на Украине было 27 млн голов крупного рогатого скота, через 40 лет – 3,38 млн [2]. Баланс между растениеводством и животноводством – это вопрос продовольственной безопасности государства.

Земельные ресурсы Украины и их статус

Статистика земельных отношений на Украине довольно запутанная, устаревшая и неполная. Проблемой является несогласованность данных Государственного земельного кадастра и Государственного реестра прав на недвижимое имущество, а также отсутствие достоверных данных о численности населения страны и его распределении на сельское и городское.¹ Однако если сопоставить официальные данные и оценки специалистов, то определенные сведения о землях Украины и их статусе можно получить.

Украина располагает землями, составляющими 5,7% территории Европы, – это 60,3 млн. га. Из них 68,7% (42,7 млн. га) — сельскохозяйственные угодья [2], причем около половины – черноземы. Средняя урожайность зерновых культур в 2018 г. составила 47,2 центнера с гектара – это самый высокий показатель в СНГ и почти в два раза выше, чем в РФ [2]. Из всех сельскохозяйственных земель 31,1 млн. га находятся в частной собственности, при этом частные паи бывших работников колхозов и совхозов (в среднем – 4 га) составляют 27,7 млн га,

¹ В 1989 г. численность населения СССР составляла 51,7 млн. человек. Последняя полноценная перепись, проводившаяся в 2001 г., дала результат 48,6 млн. Государственная служба статистики оценивала данный показатель осенью 2019 г. в 41,8 млн. человек. Проведенная властями косвенная перепись по данным мобильных операторов, налоговых органов, Пенсионного фонда и данным по получателям субсидий, показала, что на начало 2020 г. в стране проживало 37,3 млн. человек [5].

ими владеют 7 млн человек [6]. Всего же, по состоянию на 2019 г., 45% украинцев отметили, что являются собственниками земель [7].

В селе землю имеют 70%, в городе – 44% граждан. Количество землевладельцев и землепользователей – около 25 млн человек. В Государственном земельном кадастре зарегистрировано 18,3 млн земельных участков. Из них 87,8% участков находятся в частной собственности, 6,7 % — в государственной, а 5,5 % — в коммунальной собственности [7]. Без учета Крыма и отдельных районов Востока Украины, в государственной собственности находится около 9 млн. га земли [8].

По оценкам специалистов, сами владельцы обрабатывают менее трети сельскохозяйственных угодий. Арендаторы обрабатывают 64% земель республики (8% сдает в аренду государство и 56% – частные владельцы) [8]. Около 7% сельхозземель не обрабатывается. В стране насчитывается несколько десятков агрохолдингов и работает 34 тыс. фермерских хозяйств. При этом мораторий на куплю-продажу распространяется почти на все сельскохозяйственные земли – на 41,5 млн. га.

У пяти крупнейших агрохолдингов Украины сейчас сосредоточено более 2,2 млн. га сельскохозяйственных земель.² Крупнейшим латифундистом страны является компания «Кернел», которая обрабатывает земли в одиннадцати областях Украины. В последние годы агрохолдинг оптимизирует свои ресурсы и отказывается от площадей, которые расположены на большом расстоянии от других угодий компании. В период с 2017 по 2019 г. компания сократила свой земельный банк с 602 до 530 тыс. га.

«Кернел» – один из ведущих мировых и крупнейший на Украине экспортер подсолнечного масла (около 8% мирового производства). Компания экспортирует продукцию более чем в 60 стран. Ежегодно поставляет на международные рынки около 5 млн т кукурузы, пшеницы, ячменя, сои и рапса, закупая сельхозпродукцию у тысяч производителей. Логистика строится на базе инфраструктуры, включающей элеваторы и собственные глубоководные экспортные терминалы. «Кернел» располагает крупнейшей частной сетью элеваторов общей мощностью единовременного хранения около 2,8 млн. т. Компания владеет семью маслоэкстракционными заводами на Украине, а ранее владела тремя

² Рейтинги, составленные разными организациями, могут отличаться от приведенных нами данных. См., например: Топ-100 крупнейших землевладельцев Украины – Latifundist.comили Рейтинг агрохолдингов Украины 2019 –farming.org.ua.

в России, которые были проданы в 2016 г. В 2018 г. «Кернел» попала под введенные РФ ответные санкции, и с тех пор ведутся переговоры о продаже находящейся в собственности компании 50% доли зернового терминала в Тамани.

С 2007 г. акции компании торгуются на Варшавской фондовой бирже (WSE). Выручка за предыдущий финансовый год, закончившийся 30.06.2019, составила почти 4 млрд долл., чистая прибыль – 189 млн долл. Капитализация на Франкфуртской бирже на 31 января 2020 г. – 896 млн долл. Основной бенефициар «Кернела» — А.Вереvский (39,47% акций).³

Группа UkrLandFarming, созданная в 2011 г., — держатель земель, расположенных в 22 украинских областях, находящихся в разных климатических зонах, что позволяет эффективно управлять рисками. В 2019 г. земельный банк UkrLandFarming сократился с 570 до 500 тыс. га.

Холдинг специализируется на выращивании сельскохозяйственных культур и производстве сахара из сахарной свеклы, а также разведении крупного рогатого скота, производстве говядины и молока. Кроме того, компания занимается поставками сельскохозяйственного сырья. UkrLandFarming владеет четырьмя элеваторами и 110 горизонтальными хранилищами общей мощностью около 1,1 млн тонн зерна. В структуру холдинга входят 5 семенных заводов, 19 птицефабрик, 3 селекционных хозяйства, 6 комбикормовых заводов, 6 сахарных заводов, 19 мясокомбинатов и ряд других предприятий. Владелец и председателем совета директоров является О.Бахматюк.⁴

На третьем месте по размеру земельных активов находится компания «Агропросперис» с земельным банком в 396 тыс. га. Это группа компаний, которая предоставляет полный комплекс товаров и услуг для выращивания зерновых и масличных культур, хранения и продаже урожаев на зарубежных рынках. Группа действует в 13 областях Украины. Специализация: выращивание пшеницы, рапса, кукурузы, подсолнечника,

³А.Вереvский не комментировал возможное открытие земельного рынка. В то же время его родственник — советник премьер-министра А.Мушак активно продвигает земельную реформу, он настаивает, что не имеет интересов в бизнесе Вереvского.

⁴ По его мнению: «Открытие рынка — важный инструмент, ведь сегодня украинцы фактически лишены права собственности на свою землю. Земельную реформу нужно было провести еще 10-12 лет назад — тогда инвестиции и рост экономики были бы совсем другими». В ноябре 2019 г. владелец «Укрлендфарминга» и экс-владелец «VAB Банка» О.Бахматюк объявлен в розыск по подозрению в завладении 1,2 млрд грн. стабилизационного кредита, предоставленного Национальным банком Украины.

сои. Логистика осуществляется через 12 элеваторов. Компания ежегодно поставляет на экспорт более 2 млн тонн зерна.

Основным инвестором является американская транснациональная инвестиционная компания NCH Capital, которая через различные инвестиционные фонды по всему миру управляет активами общей стоимостью 3,5 млрд.долл. Основные бенефициары — Дж.Рор и М.Табасиник.⁵

«Мироновский хлебопродукт» (МХП) — вертикально интегрированная группа компаний, в состав которой входит более 30 предприятий. Земельный фонд насчитывает 370 тыс. га в семи областях Украины. МХП — лидер на украинском рынке курятины (около 50%) и основной ее экспортер. Агрохолдинг объединяет производственные мощности всей технологической цепочки производства — от выращивания и производства кормов и птицы до переработки и реализации готовой продукции.

МХП — первая на Украине агропромышленная компания, акции которой с 2008 г. котируются на Лондонской фондовой бирже. Около 65% акций МХП принадлежат Ю.Косюку⁶, остальные 35% находятся в свободном обращении.

Следующая, пятая по размерам земельных угодий, — агрофирма «Астарта-Киев» — вертикально интегрированный холдинг, лидер украинского сахарного рынка и один из крупнейших производителей молока в стране. Земельный банк агрофирмы насчитывает 250 тыс. га. Продукция производится с использованием современных технологий. Мощности по производству сахара состоят из 8 сахарных заводов, которые могут перерабатывать около 40 тысяч тонн сахарной свеклы в сутки.

В 2014 г. в Полтавской области введен в промышленную эксплуатацию интегрированный комплекс по переработке сои. Проектная мощность предприятия составляет 220 тыс. тонн сои в год. С 2006 г.

⁵ Гражданин США украинского происхождения, является основателем NCH Capital. Владеет холдингами не напрямую, а через кипрские оффшоры NAP Holdings (Ukraine) Limited и ATS Agribusiness Investments Limited. NCH обрабатывает около 820 тыс. га на Украине, России, Молдове, Болгарии, Казахстане и Румынии. На Украине также владеет «Агропросперис Банком». В России сельскохозяйственное направление NCH Capital представлено группой компаний «АгроТерра». В 2017 г. украинские СМИ обвиняли компанию в неправомерном завладении землей фермеров. Компания не заявляла о своём отношении к земельной реформе.

⁶ Ю.Косюк активно выступает за снятие моратория на продажу земли, он уверен, что мораторий мешает развитию бизнеса.

акции «Астарты» котируются на Варшавской фондовой бирже. Основатель и генеральный директор «Астарты» — В.Иванчик.

Следует отметить, что ранжирование агрохолдингов по размерам земельного банка не может претендовать на всестороннюю оценку деятельности компаний – ведь этот актив им не принадлежит. Результаты деятельности компаний отражает рэнкинг по прибыли, положение компаний в котором не всегда совпадает с размерами обрабатываемых ими площадей. Правда, и в этом случае «Кернел» занимает первое место [9].

Как уже отмечалось, крупнейшие агрокомпании проводят оптимизацию своих посевных площадей в соответствии с требованиями логистики. В 2017 г. на Украине насчитывалось 93 предприятия, ведущих хозяйство на площадях более 10 тыс. га каждое. Всего ими обрабатывалось 6,25 млн га земли – 29% от угодий в пользовании всех сельхозпредприятий. С тех пор количество таких агрохолдингов сократилось до 85, уменьшился и совокупный земельный банк крупнейших из них. По данным украинского Института аграрной экономики, большинство сельскохозяйственных компаний (86,2%) по результатам 2018 г. оказались прибыльными [10]. Наибольшее количество агрохолдингов находится в Киевской, Черниговской и Полтавской областях.

Трудный путь к рынку

Вопрос о введении сельскохозяйственных земель в рыночный оборот обсуждается в украинском обществе в течение десятилетий. Учитывая, что сельские жители составляют почти треть населения страны и, как отмечалось выше, миллионы украинцев являются собственниками земельных наделов, вопрос о рынке весьма чувствителен для украинского общества. Варианты земельной реформы предлагались различными партиями и организациями, а многие политики традиционно используют дебаты вокруг введения рынка сельскохозяйственных земель в своих интересах, в борьбе за голоса избирателей.

Между тем рынок аграрных земель на Украине фактически действует достаточно давно. Это теневой рынок, где «торговля» землями осуществляется через разные договорные конструкции (долгосрочная аренда, мена, дарение, ипотека, завещание и т. п.). По официальным данным, только за два года в стране было произведено 3,2 млн. трансакций в отношении сельскохозяйственной земли (то есть земельные участки сменили собственника или пользователя). Согласно информации Государственного земельного кадастра, с 2015 по 2017 г. на «черном

рынке» было продано свыше 47 тыс. га земельных паев, а прав аренды и эмпфитевзиса (наследственная аренда) на землю – более 110 тыс. га [11].

Принятие законодательства о рынке земли долгое время оставалось одним из основных требований МВФ, ЕБРР и других зарубежных доноров Украины в качестве условия продолжения льготного кредитования.⁷ В конце 2019 г. представитель ЕБРР заявил о готовности банка финансово поддержать земельную реформу на Украине. В январе текущего года Кабинет министров Украины утвердил проект соглашения с ЕС, предусматривающего выделение финансовой помощи на проведение земельной реформы в размере 26 млн евро. По расчетам Всемирного банка, «содержательная реформа земельной отрасли» позволила бы увеличить ВВП страны на 1,5% [12]. Свой вклад в поддержку отмены моратория на куплю-продажу земли внес и Европейский суд по правам человека, определивший, что запрет на продажу сельскохозяйственной земли нарушает права украинцев.⁸

Мораторий на продажу сельскохозяйственных земель действовал с 2001 г. и продлевался 10 раз, последний раз – в феврале 2019 г. – до 1 января 2020 г.⁹ Депутаты Верховной Рады Украины 13 ноября 2019 г. большинством в 240 голосов приняли в первом чтении закон о введении сельскохозяйственных земель в рыночный оборот (документ № 2178-10). При этом 20 депутатов от президентской партии «Слуга народа» не поддержали законопроект. В соответствии с законопроектом, начиная с 1 октября 2020 г. сельскохозяйственные земли можно будет покупать и продавать всем физическим и юридическим лицам, территориальным общинам и государству. Законопроект предоставляет преимущественное право на покупку земельного участка его арендатору, если он готов заплатить предложенную владельцем цену. Кроме того, предусмотрен выкуп государственной или муниципальной земли действующим арендатором на льготных условиях (по цене, определяемой с помощью нормативной оценки и рассрочкой до 5 лет).

⁷ Из-за высокой социальной напряженности вокруг дискуссии о рынке земли, МВФ в 2017 г. снял это требование.

⁸ Решение по делу «Зеленчук и Цицюра против Украины» (2015–2018гг.).

⁹ В действительности, в соответствии с Земельным кодексом Украины (п.15 Раздела X «Переходных положений») зафиксировано, что для снятия моратория необходимо принятие закона об обороте сельскохозяйственных земель. Следовательно, регулярное парламентское шоу с продлением моратория являлось популистским спектаклем.

В принятом законопроекте предусматриваются определенные ограничения: иностранные граждане не могут покупать землю до 1 января 2024 г. Однако запрет не распространяется на компании с конечным владельцем-иностранцем, если они не менее трех лет назад зарегистрировали свою компанию в стране, и право на долгосрочную аренду возникло до вступления данного закона в силу. При этом граждане РФ не могут быть в числе покупателей. В случае, если иностранец унаследует землю, он должен будет в течение года ее продать. В одних руках может находиться не более 35% сельхозземель территориальной общины, не более 8% угодий области и не более 0,5% всех сельскохозяйственных земель Украины [13].

По словам премьер-министра А.Гончарука, земельная реформа – это не распродажа земли. «Это – о восстановлении справедливости и о правах человека самостоятельно решать, что делать со своим паем – продать, работать на нем или сдавать в аренду» [13]. Министр социальной политики Ю.Соколовская подчеркнула, что либерализация рынка земли – это инвестиции, новые рабочие места и новые технологии [14]. По расчетам заместителя министра развития экономики Т.Высоцкого, при открытии рынка земли средняя цена одного гектара может составить 2200 долл.,¹⁰ если же исходить из модели, запрещающей покупку сельскохозяйственной земли иностранцами, – «...это будет максимум 1500 долл.» [16]. Во Всемирном банке считают, что разрешение иностранцам участвовать в рынке сельхозземель могло бы усилить конкуренцию, способствовать введению новейших технологий и ускорить экономический рост [17].

Прохождение законопроекта сопровождалось акциями протеста в различных областях Украины и вызвало бурную дискуссию в парламенте республики. Против правительственного варианта закона резко выступила партия «Оппозиционная платформа – За жизнь» (В.Медведчук, Ю.Бойко) и «Батькивщина» (Ю.Тимошенко, которая заявила о переходе своей партии в оппозицию).

По данным опроса, проведенного социологической группой «Рейтинг» в октябре 2019 г., введение рынка земли поддерживают лишь 19% опрошенных, 73% – против этой инициативы и 8% не определились [18]. Наибольшие риски опрошенные видят в том, что земля будет

¹⁰ Для сравнения можно привести средние цены на сельскохозяйственную землю (тыс. долл./га) в отдельных странах по состоянию на 2017 г.: США – 7,49, Канада – 5,67, Нидерланды – 81,84, Италия – 42,7, Великобритания – 28, 14, Греция, Испания, Польша, Финляндия – 10-15, Латвия – 3,6, Румыния – 2,5 [15].

скуплена иностранцами (41%), владельцы могут быть обмануты при продаже (31%) и землю скупают олигархи (23%)[18]. Примерно такие же данные получены и в результате других опросов (например, опрос, проведенный по заказу USAID в 2015 г., опрос Института аграрной политики в 2017 г.). Тем не менее с 2012 г. количество граждан, поддерживающих свободную продажу сельхозземель, увеличилось вдвое. Учитывая негативное отношение подавляющего большинства населения страны к введению в рыночный оборот сельскохозяйственных земель, президент Украины В.Зеленский пообещал вынести этот вопрос на всенародный референдум, однако сроки референдума пока неизвестны.

Перед вторым чтением в парламенте правительство отредактировало законопроект. Так, по словам советника премьера А.Мушака, иностранцы будут исключены из числа потенциальных покупателей сельскохозяйственных земель до решения референдума. Ряду крупнейших агрохолдингов, среди которых «Кернел», «Астарта», МХП, будет запрещено покупать землю по причине наличия иностранных граждан среди их акционеров [19]. Будет уменьшено предельное количество земли в руках одного собственника, но это ограничение не распространится на банки. Перепродажу земли ограничат налогами, а покупка может быть осуществлена только в безналичной форме с подтверждением законности происхождения средств покупателя. Средства государственной поддержки агросектора будут направлены на удешевление кредитной ставки для покупки земли фермерами. Второе чтение законопроекта, планировавшееся на середину декабря прошлого года, не состоялось. Оппозицией было внесено в законопроект о рынке земли около 4 тыс. поправок, что затягивает рассмотрение документа. Видимо, достаточно сложным будет и дальнейшее прохождение законопроекта.

По мнению специалистов, законопроект о рыночном обороте земли не лишен недостатков. Эксперты отмечают, что законопроект позволяет сконцентрировать в руках одного лица большое количество земельных участков, что создает риски завладения крупными агрохолдингами большей частью украинских сельскохозяйственных земель. Тем более, что государство не предложило фермерам удобные и дешевые финансовые инструменты для покупки земли, чтобы они могли конкурировать с крупными компаниями. Механизм контроля за концентрацией земли в руках собственников не прописан. Кроме того, банки будут иметь право приобретать земли сельхозназначения в порядке обращения взыскания на них как на предмет залога и без количественных ограничений. Обращая взыскание на землю по непогашенным кредитам, банки могут маскировать реальную куплю-продажу земли, концентрируя,

таким образом, значительные площади сельхозземель в собственности и влияя на баланс спроса и предложения.

Возможно, чтобы избежать этих перекосов, было бы целесообразно учредить специальный банк по типу Крестьянского поземельного банка в России (1882–1917 гг.), который выдавал долгосрочные (25–30 лет) ссуды для покупки крестьянами земли и сыграл значительную роль в продвижении реформ П.А.Столыпина. Кроме того, имплементация законопроекта о рынке земли невозможна без аудита всех сельхозземель, уточнения Земельного кадастра и внесения поправок в Земельный кодекс и ряд законодательных актов Украины.

Последствия открытия рынка земли могут быть разными для различных категорий землепользователей. Агрохолдинги успешно используют земли на праве аренды, вряд ли они будут что-то резко менять. Впрочем, в перспективе очевидно, что агрохолдингам будет труднее перезаключать существующие договоры аренды земли – ведь у владельцев появится выбор: продать земельный участок, вести на нем свое хозяйство, привлекая через залог земли необходимые ресурсы, или сдавать в аренду. Поэтому сформировать сплошные массивы земли может стать труднее. По мнению основного владельца агрофирмы «Астарта» В.Иванчика, земельные массивы уже распределены между арендаторами, и нарушать такое распределение категорически неприемлемо [7]. Вероятно, многие владельцы агрохолдингов придерживаются такого же мнения.

Средние агропредприятия, обрабатывающие сотни и тысячи га земли, находятся в похожей ситуации. Им так же невыгодно тратить большие ресурсы на покупку паев без образования пригодных для использования массивов земли. Для мелких фермеров, которые сейчас находятся, в сущности, вне правового поля, ситуация может измениться в положительную сторону. Им не нужен массив из тысячи га, и с отменой моратория открывается возможность ипотечного кредитования, которое дешевле, чем другие виды кредитов. Также под залог своей земли можно будет взять кредит на приобретение техники.

В настоящее время стоимость аренды земли занижена, так как рынок неконкурентный – как правило, на аренду паев претендует только один арендатор, который диктует цену. С введением права купли-продажи, как отмечают эксперты, цена на землю и на аренду начнет постепенно расти. Позитивный эффект от открытия земельного рынка специалисты оценивают в диапазоне от 1 до 5% ВВП.

По мнению ряда политологов, решение об открытии рынка земли ускорит падение рейтинга президента Украины В.Зеленского. В условиях незавершенной реформы местного самоуправления и слабой судебной

системы открытие земельного рынка может привести к многочисленным злоупотреблениям. Ответственность за них в глазах населения ляжет на президента, упорно продвигающего идею рынка земли, несмотря на несогласие большинства электората. Это особенно актуально в преддверии осенних выборов местных органов власти. По нашему мнению, вероятность принятия закона о введении сельскохозяйственных земель в рыночный оборот до конца текущего года невелика.

Заключение

За годы независимости АПК Украины стал высокоприбыльным. Превращение сельского хозяйства в одну из движущих сил украинской экономики произошло не только в результате реформ и внутренних факторов развития АПК, включая погодные условия, но и внешних – благоприятной рыночной конъюнктуры, расширения доступа на рынок ЕС в результате имплементации Соглашения об ассоциации и деградации украинской металлургии и машиностроения. Во внешней торговле Украины в целом с 2014 г. произошла переориентация торговых потоков с СНГ на ЕС.

Если в странах Евросоюза сельское хозяйство получает огромные бюджетные дотации, то на Украине наоборот – отрасль является одним из основных источников наполнения бюджета, и такое положение будет сохраняться еще долгое время. Негативный момент состоит в том, что экспорт продукции сельского хозяйства Украины в основном сырьевой, то есть на его переработке добавленную стоимость получают другие. Низкие темпы развития глубокой промышленной переработки сельскохозяйственного сырья снижают потенциал поддержки аграрного производства. Сохраняется относительная монокультурность самого аграрного сектора, когда основную товарную массу и выручку дают несколько продуктов. Такое положение ставит АПК в жесткую зависимость от конъюнктуры мировых рынков.

АПК страны еще не подошел к пределу возможностей отрасли, но природно-климатические факторы и черноземы как основа развития АПК постепенно себя исчерпывают. Переход на следующую ступень возможен только при условии развития глубокой переработки сельскохозяйственной продукции с ее последующим экспортом. Для реализации экспортных возможностей нужна поддержка (в том числе инвестиционная) со стороны государства и долгосрочная стратегия развития аграрного сектора. В настоящее время госдотации не превышают 1% ВВП.

В экономике страны закрепляется тенденция сырьевой ориентации и деиндустриализации. Высокая доля агросектора в ВВП и экспорте свидетельствует о свертывании многопрофильной экономической модели, ориентированной на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. На экспорт идет сырье или полуфабрикаты первичной переработки. Действительно, объем экспортных поставок высокотехнологичной продукции – турбореактивных двигателей, газовых турбин в 2018 г. составил всего 301 млн долл. [20]. Если условно сравнить удельную стоимость турбореактивных двигателей со стоимостью основных экспортных товаров Украины – подсолнечным маслом и кукурузой, то получится, что 1 тонна двигателей в 1740 раз дороже тонны масла и в 7810 – тонны кукурузы. Разница в цене отражает разницу в добавленной стоимости товаров.

Курс Украины на превращение в сырьевой придаток Европы обозначил экс-президент Польши Л.Валенса. В интервью газете “Die Zeit” в 2015 г. он рассказал, какое место предназначено Украине в Европе: «Бог дал Украине такие хорошие почвы, с тем, чтобы она могла прокормить всю Европу. Мы должны сказать Украине, что она может производить все зерно для Европы, но не машины. Машины могут производить в Польше» [20]. Бывший посол США на Украине Дж.Пайетт заявил, что Украина способна стать «аграрной сверхдержавой», тем самым определив роль и место страны в системе международного разделения труда.

Как показывает мировой опыт, сельское хозяйство не является основной движущей силой экономики в экономически развитых странах с высоким уровнем жизни населения. В этих странах АПК формирует не более 0,5–5% ВВП, тогда как в бедных странах доля сельского хозяйства в экономике велика. В некоторых случаях сельское хозяйство вообще не участвует в создании ВВП (Сингапур). В снабжающих продовольствием всю Европу «аграрных» Нидерландах доля сельского хозяйства в экономике 1,8% [21]. Контрастом выступают страны с самой высокой долей сельского хозяйства в ВВП: Сьерра-Леоне – 61,4% Гвинея-Бисау – 44,7%, Мали – 40,7%. Именно эти страны периодически нуждаются в гуманитарной продовольственной помощи.

АПК вносит значительный вклад в развитие экономики Украины, однако его монокультурность и малая доля продукции высокой степени переработки ставят экономику в зависимость от погодных условий и конъюнктуры рынка, закрепляют роль страны в качестве поставщика сырья.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кравченко В. Аграрный сектор и Зеленский: «Ні обіцянок, ні пробачень». – *Інформаційний портал Delo.ua*, 10.06.2019. URL: <https://delo.ua/business/agrarnyj-sektor-i-zelenskij-ni-obicjanok-ni-pr-354290> (дата обращения 26.02.2020).
2. *Сельское хозяйство в странах СНГ и отдельных странах мира 2015–2018. Краткий статистический сборник*. 2019. М.: СНГ.
3. Сообщество специалистов Private Equity & Venture Capital in Ukraine. – *Социальная сеть Linkedin.com*. URL: <http://www.linkedin.com/groups/investments-Ventures-in-Ukraine-4386794> (дата обращения 26.02.2020).
4. Лавникевич Д. Аграрный двигатель страны. Как набирает обороты украинский АПК (ИКОНОГРАФИКА). – *Інформаційний портал «Деловая Столица»*, 02.10.2018. URL: <https://www.dsnews.ua/agro/agrarnyy-dvigatel-strany-kak-nabiraet-oboroty-ukrainskiy-02102018090000> (дата обращения 26.02.2020).
5. Филипенко А. На Украине сообщили о сокращении населения на 11,5 млн. человек за 18 лет. – *Інформаційне агентство РБК*, 23.01.2020. URL: https://www.rbc.ru/society/23/01/2020/5e29940d9a794705f6d39a8f?from=from_main (дата обращения 26.02.2020).
6. Зануда А. Земля України: скількиї, кому належитьіхто на ній працює. – *Інформаційне агентство BBC*, 11.11.2019. URL: <https://www.bbc.com/ukrainian/features-50223336> (дата обращения 26.02.2020).
7. Тихий Ф. ТОП-5 крупнейших землевладельцев Украины. Кто купит земли страны после отмены моратория. – *Інформаційний портал Ukraina.ru*, 27.11.2019. URL: <https://ukraina.ru/exclusive/20191127/1025815320.html> (дата обращения 26.02.2020).
8. Зануда А. Земля Украины: сколько ее, кому принадлежит и кто на ней работает. – *Інформаційне агентство BBC*, 12.11.2019. URL: <https://www.bbc.com/ukrainian/features-russian-50388919> (дата обращения 26.02.2020).
9. Крупнейшие агрохолдинги и агрокомпании Украины. – *Інформаційний портал InVentureInvestmentMedia*, 16.08.17. URL: <https://inventure.com.ua/analytics/articles/krupnejshie-agroholdingi-i-agrocompanii-ukrainy> (дата обращения 28.02.2020).

10. Агрохолдингов в Украине осталось 85. – *Информационный портал Delo.ua*, 26.07.2019 URL: <https://delo.ua/business/v-ukraine-zakrylis-8-agroholdingov-355218> (дата обращения 28.02.2020).
11. Оборот земли в Украине: перспективы. – *Журнал «Юрист&Закон»*, №40, ноябрь 2019. URL: <https://uz.ligazakon.ua/magazine/900531> (дата обращения 28.02.2020)
12. Запрет на продажу земли в Украине нарушает права владельцев – решение ЕСПЧ. – *Информационное агентство BBC*, 22.05.2018. URL: <https://www.bbc.com/ukrainian/news-russian-44214858> (дата обращения 28.02.2020).
13. Гончарук о рынке земли: мы не можем удовлетворить всех. – *Информационный портал Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459848/goncharuk-o-rynke-zemli-my-ne-mozhem-udovletvoryt-vseh> (дата обращения 28.02.2020).
14. Всего 10% владельцев земли готовы ее продать – министр соцполитики. – *Информационный портал Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459852/vsego-10-vladeltsev-zemli-gotovy-ee-prodat-ministr-sotspolitiki> (дата обращения 28.02.2020).
15. Какова стоимость гектара земли в Европе и США. – *Информационный портал AgroReview*, 14.11.2019. URL: <https://agreview.com/ru/news/kakova-stoymost-hektara-zemly-v-evrope-y-ssha> (дата обращения 28.02.2020).
16. В Минэкономике сообщили, сколько будет стоить гектар украинской земли. – *Информационный портал Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459827/v-minekonomiki-soobshhili-skolko-budet-stoit-hektar-ukrainskoj-zemli> (дата обращения 28.02.2020).
17. Во Всемирном банке объяснили, как запрет иностранцам покупать землю повлияет на экономику. – *Информационный портал Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459821/vo-vsemirnom-banke-obyasnili-kak-zapret-inostrantsam-pokupat-zemliyu-povliyaet-na-ekonomiku> (дата обращения 28.02.2020).
18. Что украинцы думают про открытие рынка земли (опрос). – *Информационный портал Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/457733/chto-ukrainsy-dumayut-pro-otkrytie-rynka-zemli-opros> (дата обращения 28.02.2020).
19. Oleksiy Mushak. «Земельна реформа. Фінальна версія. ...». – *Персональная страница в соц. Сети Facebook*, 16.12.2019. URL: <https://www.facebook.com/oleksiy.mushak/posts/2861193650566355>

- (дата обращения 28.02.2020).
20. Тихий Ф. Украина: несостоявшаяся «аграрная сверхдержава». – *Информационный портал Ukraina.ru*, 06.06.2019.
URL:<https://www.ukraina.ru/exclusive/20190606/1023811642.html>
(дата обращения 28.02.2020).
21. Данные ЕЭКООН:
w3.unece.org/PXWeb/ru/Table?IndicatorCode=6#last-period-0.