

И.Федоровская

**АРМЕНИЯ: ПЕРВЫЕ ИТОГИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
АДМИНИСТРАЦИИ ПАШИНЯНА**

DOI: 10.20542/2073-4786-2020-1-137-145

В 2019 г. экономика Армении продемонстрировала беспрецедентные темпы роста. За 11 месяцев 2019 года они составили 7,5%. Это самый высокий показатель роста среди стран ЕАЭС и СНГ. Более того, как заявил премьер-министр Армении Н.Пашинян, «по показателям первого квартала мы были первыми в Европе; по уровню экономического роста, вероятнее всего, мы будем если не первыми, то одними из первых в Европе, и если окажемся не в десятке, то как минимум в числе 15 ведущих стран мира по темпам экономического роста в 2019 году в целом... Это и есть главный ответ на критику оппозиции и вопрос, осуществлена ли экономическая революция, о которой заявлялось ранее» [1].

По данным Международного валютного фонда, по показателю ВВП на душу населения Армения в 2019 г. обогнала Грузию (Армения – 4530 долл., Грузия – 4290 долл.), а в 2020 г. опередит Азербайджан (4760 долл. и 4720 долл. соответственно). Согласно прогнозам Всемирного банка, и в предстоящие три года в республике будет самый высокий экономический рост на Южном Кавказе [2].

Международные валютные резервы Армении, по сравнению с предшествующим годом, в 2019 г. выросли на 500 млн. долл., или на 19%. Вследствие улучшения ситуации со сбором налогов поступления в бюджет увеличились в 2019 г. на 43,6% по сравнению с 2017 г. и на 25% по сравнению с 2018 г. Прорыв стал результатом целенаправленной политики правительства Н.Пашиняна по либерализации экономики и искоренению коррупции. В республике после 2018 г. налажен реальный контроль за доходами и расходами чиновников [3].

В результате раскрытия 346 коррупционных схем в бюджет вернули 105 млн долл. – в 7 раз больше, чем за 11 предыдущих лет борьбы с коррупцией. По данным армянских СМИ со ссылкой на налоговую службу страны, в прошлые годы из 3 млрд долл. бюджета республики 1 млрд разворовывался, еще примерно 900 млн не доходило до бюджета в виде налогов из-за наличия в стране теневой экономики. В настоящее время наметилась тенденция к сокращению теневой сферы, хотя, по подсчетам местных экспертов, ее доля остается значительной – порядка 20% [4].

Экономические успехи Армении сразу отразились на изменении ее мирового статуса. Два международных агентства Fitch Ratings и Moody's повысили рейтинги республики, объясняя это ростом устойчивости армянской экономики, стабилизацией макроэкономических процессов, а также очевидным прогрессом в области борьбы с коррупцией. Более того, в декабре 2019 г. американский журнал "Time", оценивая достижения республики, назвал Армению «Кавказским тигром».

Что касается населения Армении, то оно также начинает ощущать результаты усилий правительства в экономической сфере, хотя и не в той мере, в какой хотелось бы властям. По словам председателя Центробанка Армении А.Джавадяна, при уровне инфляции в 1,5% средняя зарплата в 2019 г. выросла на 5,9%. Наибольшую прибавку к зарплате получили учителя и военнослужащие.

Среди принятых социальных мер можно отметить улучшение питания в войсковых частях и внедрение новых здравоохранительных программ, обеспечивших доступ к бесплатной медицине десяткам тысяч человек. С 1 января 2020 г. повышена зарплата еще 230 тысячам человек. Кроме того, будут увеличены пенсии, единовременные выплаты за первого (в 6 раз) и второго (в 2 раза) ребенка. Хотя и медленно, но растет число рабочих мест, особенно в сфере услуг [5].

Особый вклад в экономический рост Армении вносит реальный сектор. За 11 месяцев 2019 года рост промышленного производства составил 9,3%, услуги выросли на 15,3%, внутренний торговый оборот – на 9,2%, строительство – на 4,5%, экспорт – на 9,4%.

Одним из самых впечатляющих достижений в 2019 г. стал прогресс в строительстве дорог: было построено около 440 км – столько же, сколько в 2013–2017 гг. [6]. В госбюджете на 2020 г. на капитальный ремонт и строительство дорог будет выделено столько же средств, сколько за 2015, 2016, 2017 годы вместе взятые. Планируется построить и привести в порядок еще 500 км дорог.

Вообще, развитие инфраструктуры является одной из приоритетных задач правительства Пашиняна, причем речь идет не только о строительстве дорог, но и о модернизации электрических сетей, систем водоснабжения, газификации и так далее. Это позволит повысить качество жизни людей, живущих за пределами Еревана. Реализация планов в сфере инфраструктуры осуществляется посредством субвенционных программ, суть которых состоит в том, что их разрабатывают местные общины, определяя, какую часть средств на реализацию тех или иных проектов они готовы оплатить сами (как правило, половину), тогда как другую половину оплачивает правительство.

Наиболее высокий рост, наблюдаемый в сфере услуг, обеспечен, в основном, за счет роста туризма. Приток иностранных туристов в Армению прирастает двузначными цифрами. Только в первом полугодии 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года республику посетило на 14,4% больше туристов, а это было лишь начало сезона. Для сравнения – за весь 2018 г. по сравнению с 2017 г. рост турпотока составил 10,5% [7]. Правда, свой вклад в рост сферы услуг (и весьма значительный) вносит игорный бизнес, который в последнее время процветает в Армении. Однако власти стремятся не акцентировать на этом внимания. Ведь еще будучи депутатом, Н.Пашинян критиковал правительство К.Карапетяна за подобное качество экономического роста.

Впрочем, ряд армянских экономистов считает, что развитие реального сектора экономики республики в 2019 г. характеризовалось разнонаправленными тенденциями. С одной стороны, наблюдался рост экономической активности за счет положительного тренда развития ряда отраслей (горнодобывающей отрасли, информационных технологий, туризма, производства в легкой и пищевой промышленности, производства ювелирных изделий и т. д.). С другой стороны, есть отрасли, в которых происходит снижение темпов роста, как, например, строительство, а в некоторых отраслях речь идет о реальном спаде.

Драйвером экономического роста Армении является горнодобывающая отрасль. Однако, как считают эксперты, заслуга в этом, скорее, принадлежит конъюнктуре мировых рынков, которая в настоящее время благоприятна для Армении. В целом же горнодобывающий комплекс республики устарел и нуждается в модернизации.

Так, в конце 2018 г. закрылся медеплавильный завод в г. Алаверды. Это старейший промышленный объект Армении, построенный еще в советский период. Причиной его закрытия стали разногласия с властью по поводу штрафов за нанесение ущерба окружающей среде, которые, по мнению владельцев комбината, были слишком высокими. Поскольку завод обеспечивал 3,5% экспорта страны, после его закрытия в первом квартале 2019 г., по сравнению с тем же периодом предыдущего года, экспорт меди сократился в 10 раз [8].

Вместе с тем в экспертном сообществе Армении многие считают, что ситуацию в горнорудной отрасли нельзя считать исключительно отрицательным явлением. Конечно, отрасль важна для стабильного развития экономики республики, однако требования к действующим предприятиям, прежде всего экологические, должны давать импульс, с одной стороны, для их модернизации, а с другой – для обеспечения развития более современных перерабатывающих предприятий, что является одной из важных задач новой власти.

Реальный спад наблюдается в сфере производства электроэнергии – 5,5% за первые 6 месяцев 2019 г. Связано это с изношенностью материальной базы отрасли. Назрела необходимость в строительстве нового блока Ереванской ТЭС, модернизации Армянской АЭС (кредит выделила Россия). Ереван также рассчитывает на формирование электроэнергетического коридора Север–Юг, который свяжет Армению, Иран, Грузию и Россию, что позволит республике прорвать транспортно-энергетическую блокаду.

Самой проблемной отраслью экономики в 2019 г. оказалось сельское хозяйство, где спад составил более 8%. Под сельскохозяйственные нужды отведено порядка 45% площади страны, но обрабатывается лишь 20%. Большие массивы земель, пригодных для крупнотоварного сельскохозяйственного производства, есть только в трех регионах – на Араратской равнине, в долине реки Аракс и на равнинах, прилегающих к озеру Севан.

Аграрная отрасль республики характеризуется большой долей теневой экономики. Объемы производства отрасли трудно поддаются учету. В результате возникает парадоксальная ситуация – при общем спаде сельскохозяйственного производства экспорт плодов и овощей демонстрирует годовой прирост в 18%. Перед нынешним правительством стоит трудная задача по наведению порядка в отрасли. В этой связи у многих аналитиков вызывает недоумение расформирование министерства сельского хозяйства республики, хотя в стране явно ощущаются проблемы эффективности в управлении отраслью. На показатели роста в сельском хозяйстве повлияли и экологические причины, а именно, недостаточный отпуск воды из Севана в засушливые регионы, также отсталая материальная база и низкая производительность труда.

Значимым достижением новой администрации является тот факт, что, несмотря на «бархатную революцию» и сопутствующие ей риски, правительству удалось удержать финансовую систему страны от потрясений и сохранить ее стабильность. В настоящее время в Армении функционирует 22 банка, 33 кредитных и 6 страховых компаний. Постоянно растет доля вкладов и кредитов в национальной валюте, что свидетельствует о доверии населения к банкам. Хотя, с другой стороны, по мнению некоторых экспертов, граждане республики просто не видят иных сфер и возможностей для вложения своих средств.

Что касается внешней торговли, то здесь ситуация также неоднозначная. По данным Статистического комитета Армении, рост экспорта в 2019 г. составил 9,4%, импорта – 10,8% [9]. Однако, по сравнению с показателями предыдущих лет, рост сократился вдвое. Например, в 2016 г. рост экспорта составлял 20%, в 2017 г. – 27%. Снижение

темпов роста внешней торговли началось в 2018 г. и продолжилось в 2019-м. Эксперты полагают, что стимулом для высоких темпов роста внешнеторгового оборота стало вступление Армении в ЕАЭС – рост экспорта в Россию увеличился более чем в два раза. К тому же 2015 год был для Армении провальным в экономическом плане – происходило сокращение физических объемов экспорта и импорта. Так что последующий рост носил восстановительный характер, а он всегда непродолжителен по времени.

Следует также иметь в виду, что 2019 год был последним годом, когда Армения пользовалась таможенными льготами в рамках Евразийского экономического союза. Благодаря этому, при импорте некоторых товаров, например, автомобилей, таможенные пошлины выплачивались по льготным ставкам. Это привело к небывалому росту импорта автомобилей. Однако 1 января 2020 г. закончился пятилетний льготный период, который был у Армении для адаптации ее экономики к правилам ЕАЭС. А это значит, что повысятся цены более чем на 900 наименований товаров, импортируемых Арменией из третьих стран. С 2022 г. в республике будут действовать только таможенные тарифы ЕАЭС, и это один из самых серьезных вызовов для правительства Пашиняна в сфере экономики.

Другой причиной сокращения экспорта стали проблемы горнодобывающей отрасли республики. Основными потребителями армянских руд и металлов являются государства Евросоюза, а экспорт в эти страны из Армении в 2019 г. по сравнению с 2018 г. сократился более чем на 20%.

Неблагоприятная картина складывается и с экспортом продукции легкой промышленности. Хотя эта отрасль демонстрировала в последние годы существенный рост и рассматривалась в качестве драйвера экономики республики, тем не менее экспорт продукции легкой промышленности сократился в 2019 г., по оценкам, на 15%. Причину эксперты видят в том, что основная часть изделий легкой промышленности страны поставляется в Россию, поэтому отрасль сильно зависит от колебаний экономики в РФ, от спроса на отдельные виды товаров, от изменений валютных курсов.

Тем не менее, по мнению армянских экспертов, в республике имеется потенциал для дальнейшего наращивания поставок в РФ, прежде всего продукции сельского хозяйства и продуктов ее переработки. Однако серьезным препятствием для этого остается транспортная блокада. Поскольку у Армении нет общей границы с РФ, торговля осуществляется либо воздушным путем, что значительно удорожает экспортируемую продукцию, либо путем автомобильных перевозок через Грузию. Железнодорожный транспорт задействовать нельзя из-за отсутствия железнодорожного сообщения между Грузией и РФ.

Трасса, соединяющая Россию и Армению, проходит в Грузии через контрольно-пропускной пункт Верхний Ларс, пропускная способность которого ограничена, причем не только зимой, когда он закрывается из-за снежных лавин. Горный рельеф не позволяет расширить трассу, и, даже если грузинские власти модернизируют перегон между Коби и Гудаури и проложат новые тоннели, возможности данного маршрута будут ограничены.

Руководство Армении занято поиском альтернативных вариантов доставки грузов на рынок ЕАЭС и России. Как заявил министр территориального управления и инфраструктуры С.Папикян, ведутся переговоры о покупке двух паромов. С их помощью можно будет торговать с РФ морем в обход горного перевала Верхний Ларс [10].

Что касается иностранных инвестиций, то, по данным премьер-министра Н.Пашиняна, озвученным им на пресс-конференции, состоявшейся 20 января 2020 г., приток иностранных капиталовложений в Армению в январе–сентябре 2019 г. составил 2,174 млрд. долл., что на 465 млн., или 27,6%, больше, чем за аналогичный период 2018 г., и на 41% больше по сравнению с 2017 г. Поступление прямых иностранных инвестиций за указанный период составило 453,8 млн. долл., что на 68,7млн. или 17,8%, больше, чем в 2018 г.

Пашинян также отметил, что в 2019 г. некоторые приоритетные отрасли получили инвестиционные льготы. Было одобрено 57 инвестиционных программ общей стоимостью 212 млрд. драмов [11]. Правда, согласно данным Государственного статистического комитета Армении, чистый объем прямых иностранных инвестиций в реальный сектор республики в первом квартале 2019 г. составил всего 7,6 млн. долл. против 83,6 млн. за первый квартал 2018 г. Самый значительный объем прямых инвестиций в тот период пришелся на Россию – 2,6 млн. долл. [12].

Эксперты задаются вопросом, куда же, в конечном итоге, направляются эти инвестиции. По данным Госстата Армении, в 2018 г. (последние доступные данные) производственные активы в обрабатывающей промышленности выросли всего на 1,5%, в энергетике – на 9%, активы транспортной инфраструктуры увеличились на 12%, тогда как по объектам недвижимости рост составил 36%. И совершенно беспрецедентно выросли активы по группе «культура, развлечения и отдых» – 45%. Однако не следует думать, что в стране начался бум строительства театров. Эта группа на 97% состоит из игорного бизнеса, то есть тотализаторов и казино. Таким образом, в 2018 г. армянский бизнес предпочитал вкладываться в жилищное строительство и в казино, а не в новые производства [13].

Правительство пытается переломить ситуацию, поддерживая промышленные проекты. Производственное оборудование и сырье

освобождаются от таможенных пошлин и получают отсрочку по НДС на 3 года. В 2017–2019 гг. льготы по пошлинам получили 138 предприятий, обязавшиеся завезти в Армению станков, материалов и сырья на 870 млн. долл.

Новое правительство Армении столкнулось и с таким негативным явлением, как отток капитала из страны, который в 2018 г. достиг рекордной цифры в 1,188 млрд. долл. Основными направлениями вывоза капитала стали Россия (472 млн.) и США (190 млн.) [14]. Причин у этого явления может быть несколько, например, рост интернет-торговли. Однако эксперты полагают, что многие состоятельные граждане страны в условиях ужесточившейся борьбы с коррупцией не уверены в сохранности своих капиталов и пытаются вывести их из-под возможного удара.

Таким образом, несмотря на значительные успехи, перед руководством республики стоит еще очень много проблем. К тому же, следует иметь в виду, что после распада СССР Армения оказалась едва ли не в самой тяжелой ситуации из всех государств Закавказья. Потеря традиционных рынков сбыта, экономическая изоляция как результат конфликта с Азербайджаном по проблеме Нагорного Карабаха нанесли невосполнимый урон экономике республики, сделали ее крайне уязвимой для всевозможных рисков. Скудная природно-ресурсная база, отсутствие собственных запасов нефти и газа вынуждают страну использовать привозное сырье, в основном – из России.

Хотя в последнее время в Армении отмечается рост ВВП на душу населения, страна продолжает оставаться бедной. Средняя зарплата составляет 400 долларов в месяц, но это – усредненный показатель. Большинство жителей страны зарабатывает менее 300 долларов, средняя пенсия – 85 долларов. Даже по официальным данным, треть населения страны находится за чертой бедности [15].

Однако новая власть в Армении не теряет оптимизма. Правительство исходит из того, что изменения, происходящие в экономике, носят революционный характер. Об этом свидетельствует, в частности, и бюджет на 2020 г., доходная часть которого по сравнению с 2019 г. должна вырасти более чем на 30%. Правда, ряд армянских экспертов сомневается в том, что бюджет будет выполнен. Как уже говорилось, для Армении истек срок льготных таможенных тарифов, страна становится полноправным членом ЕАЭС со всеми его правилами и ограничениями. К тому же, не совсем понятна ситуация с иностранными инвестициями. Данные Госкомстата и правительства расходятся. Вероятно, 2020 год покажет, стала ли Армения более привлекательной для иностранного капитала.

В целом, нельзя не согласиться с мнением известного армянского экономического обозревателя Э.Мкртчяна, который считает, что позитивные

изменения в стране будут заметны «только в том случае, если будут эффективно использоваться государственные финансы, увеличится удельный вес расходов на развитие человеческого капитала и инфраструктур, ...а также продолжится борьба с теневой экономикой, коррупцией и работа по формированию в стране конкурентной среды» [5].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. По итогам года экономика Армении выше всех стран ЕАЭС. – *Naspravdi.info*, 29.12.2019. URL: <https://naspravdi.info/novosti/po-itogam-goda-gost-ekonomiki-...> (дата обращения 22.01.2020).
2. Экономический рост в Армении в 2019 г. составил как минимум 7,5%: министр экономики. – *Aravot.ru*, 15.01.2020. URL: <https://www.aravot.ru.am/2020/01/15/319685/> (дата обращения 22.01.2020).
3. Барсегян А. Экономика-2019: предварительные итоги из первых рук. – *Ru.armradio*, 30.12.2019. URL: <https://ru.armradio.am/2019/12/30/экономика-2019-предварит...> (дата обращения 25.01.2020).
4. Фаляхов Р. Экономическое чудо: как Армения обошла Россию. – *Gazeta.ru*, 10.02.2020. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/02/10/12953947.shtml> (дата обращения 11.02.2020).
5. Газазян А. Бюджет Армении – революционный и... инертный. – *Независимая газета*, 06.12.2019. URL: <https://www.ng.ru/vision/2019-12-0...> (дата обращения 06.12.2019).
6. Как Армения в год свиньи стала «тигром»: экономисты недоумевают. – *Rusarminfo.ru*, 07.01.2020. URL: <https://rusarminfo.ru/2020/01/07/kak-armeniya-v-god-svini-stala...> (дата обращения 22.01.2020).
7. Позитив и негатив «постреволюционной» экономики Армении – исследование. – *Eadaily*, 13.08.2019. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/08/13/pozitiv-i-negativ-postre...> (дата обращения 22.01.2020).
8. Экономика Армении в первом полугодии 2019 года. – *Armenpress*, 13.08.2019. URL: <https://armenpress.am/rus/news/984699.html> (дата обращения 29.01.2020).
9. Динамические ряды / Статистический комитет Республики Армения. – *Armstat*, URL: <https://www.armstat.am/ru/?nid=12&id=10004> (дата обращения 13.02.2020).

10. Мартиросян С. Чем обусловлены высокие темпы роста ВВП Армении. – *Ritmeurasia*, 16.12.2019. URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2019-12-16--chem-obuslovl...> (дата обращения 22.01.2020).

11. Вртанесян К. Поток иностранных инвестиций в Армению увеличился на 27,6%. – *Newshay*, 25.01.2020. URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https://newshay.com/potok-inostra...> (дата обращения 17.02.2020).

12. «Финансовый голод»: почему западные партнеры не спешат инвестировать в Армению. – *Rambler*, 18.09.2019. URL: <https://news.rambler.ru/caucasus/42853509-finansovyy-golod-p...> (дата обращения 17.02.2020).

13. Гарегинян А. Казино и многоэтажки вместо заводов: цифры Статкомитета Армении подтверждают тревоги. – *Sputnik Армения*, 17.02.2020. URL: <https://ru.armensputnik.am/analitics/20200217/22081895/Kaz...> (дата обращения 17.02.2020).

14. Рекордный показатель: граждане Армении вывели миллионы долларов из страны. – *Sputnik Армения*, 22.02.2019. URL: <https://ru.armensputnik.am/economy/20190222/17436994/rek...> (дата обращения 17.02.2020).

15. Фаляхов Р. Сначала трансгендеры, потом пенсии: Армения на полпути в Европу. – *Gazeta.ru*, 12.05.2019. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/04/24/12319525.shtml> (дата обращения 22.01.2020).