

*С.Астахова*

## БЕЛОРУССИЯ И РОССИЯ: 20 ЛЕТ ИНТЕГРАЦИИ

DOI: 10.20542/2073-4786-2020-1-53-69

Правовой основой белорусско-российской интеграции является подписанный 8 декабря 1999 г. главами РФ и РБ Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии. По случаю юбилейной даты в декабре 2020 г. президент РФ В.Путин направил в адрес президента РБ А.Лукашенко телеграмму, в которой отмечалось, что «историческое решение о заключении этого важнейшего соглашения отражало обоюдное стремление укрепить российско-белорусские отношения, основывающиеся на многовековых традициях братской дружбы, культурной и духовной близости».

В.Путин высоко оценил «достигнутый двумя странами за прошедший период прогресс на пути интеграции и сотрудничества, координацию усилий в сферах безопасности и внешней политики, интенсивное развитие торгово-экономических и межрегиональных связей, а также реализацию за счет союзного бюджета инновационных научно-технических программ и масштабных гуманитарных проектов».

Как сообщили в пресс-службе Кремля, президент РФ «подтвердил важность того, что позитивный опыт, накопленный в рамках Союзного государства, активно используется в более широком формате Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и выразил уверенность в дальнейшем продвижении взаимовыгодных интеграционных процессов и двустороннего взаимодействия на всех направлениях» [1]. На протяжении двух последних десятилетий Россия остается основным торговым партнером Белоруссии и крупнейшим экспортным рынком для белорусских товаров.<sup>1</sup> Белорусско-российское сотрудничество затрагивает все сферы взаимодействия двух стран. В течение периода существования Союзного государства партнерство выстраивалось на принципах сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, ответственного выполнения сторонами своих международных обязательств.

---

<sup>1</sup>По данным за январь–ноябрь 2019 г. доля России во внешнеторговом обороте Белоруссии составляла 49,4%. URL: <https://thinktanks.by/publication/2020/01/10/s-kem-i-kak-torgovala-belarus-v-2019-godu.html> (дата обращения 24.02.2020).

В соответствии с Договором о создании Союзного государства, Минск и Москва ставят перед собой целый ряд важных задач: обеспечение мирного и демократического развития двух государств; создание единого экономического и таможенного пространства; обеспечение устойчивого социально-экономического развития; проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны; формирование единой правовой системы; проведение согласованной социальной политики; обеспечение безопасности и борьба с преступностью.

Наряду с взаимодействием в двустороннем формате, Белоруссия и Россия выступают за углубление многостороннего сотрудничества, принимая активное участие в интеграционных проектах на постсоветском пространстве. В качестве одного из наиболее «продвинутых» интеграционных объединений стороны рассматривают Евразийский экономический союз (ЕАЭС), который открывает государствам-членам путь к созданию условий для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, обеспечению равных условий и гарантий для хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Программой согласованных действий в области внешней политики, которая принимается каждые два года, РФ и РБ эффективно координируют свои действия на международной арене. Консолидированные шаги Москвы и Минска направлены на укрепление обороноспособности армий Союзного государства. За 20 лет существования Союзного государства ни Москва, ни Минск ни разу не поставили под сомнение необходимость укрепления взаимосвязей в сфере обороны.

Военный союз России и Белоруссии регламентируется десятками документов. Основополагающие принципы его функционирования изложены в Договоре о создании Союзного государства. Согласно этому документу, Москва и Минск должны разрабатывать и размещать совместный оборонный заказ, объединить систему технического обеспечения вооруженных сил, осуществлять совместную оборонную политику, координировать деятельность в области военного строительства, а также взаимодействовать по пограничным вопросам.<sup>2</sup>

Белоруссия является единственным союзником России на западном направлении. Как в стратегическом, так и в тактическом отношении эта страна имеет ключевое значение для РФ, де-факто выполняя функции форпоста на западных рубежах. Кроме того, согласно обязательствам в рамках Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и

---

<sup>2</sup> С 2004 г. действует Соглашение о тыловом обеспечении региональной группировки войск. Этот документ является основополагающим в области совместных боевых действий.

двусторонних соглашений, оба государства намерены в случае необходимости совместно отражать направленную против них агрессию.

Более детально принципы взаимодействия двух стран в военной сфере изложены в Договоре о военном сотрудничестве, который содержит положение об исключительно оборонительном характере совместной военной доктрины РБ и РФ.<sup>3</sup> Москва и Минск договорились о формировании региональной системы безопасности, включающей единую систему противовоздушной обороны и региональную группировку войск.

В настоящее время Россия заинтересована в сохранении своего военного влияния в Белоруссии из-за активизации НАТО на границах Союзного государства. В то же время, отмечают российские эксперты, Москва должна учитывать, что в качестве компенсации Минск по-прежнему будет претендовать на определенные преференции в финансово-экономической сфере, что потребует дополнительных расходов из российского бюджета.<sup>4</sup>

Эффективным механизмом углубления интеграции двух стран являются совместные программы, охватывающие научную и научно-техническую сферы, промышленность, строительство, инновации и новые технологии, космос, IT-технологии. Практическая реализация проектов такого рода стимулирует расширение кооперационных связей между белорусскими и российскими субъектами хозяйствования, способствует производству конкурентоспособной продукции, загрузке производственных мощностей, созданию дополнительных рабочих мест, повышению экспортных возможностей предприятий двух стран [2].

На протяжении двадцатилетнего периода интеграции двух стран президент РБ Лукашенко неоднократно заявлял, что экономика его страны напрямую зависит от экономического положения в РФ, подчеркивая, что

---

<sup>3</sup> О том, что Белоруссия не рассматривает ни одну из стран в качестве противника, 14 февраля 2018 г. заявил глава Минобороны РБ А.Равков. В частности, он отметил, что Минск последовательно реализует меры, которые направлены на обеспечение безопасности страны. Эти меры, по его словам, позволяют на фоне международных конфликтов сохранять в Белоруссии мир и согласие. Равков также назвал Белоруссию «донором безопасности на континенте». URL: <https://russian.rt.com/ussr/news/481329-belorussiya-protivniki-minoborony> (дата обращения 14.02.2018).

<sup>4</sup> По мнению российских экспертов, современная международная ситуация напоминает середину XVIII в., когда Россия, чтобы удерживать как можно дальше от своих рубежей потенциальных противников из Западной Европы, использовала в качестве «буферного государства» Речь Посполитую. В настоящее время сложилась аналогичная ситуация: поддерживая Белоруссию в качестве своего союзника на западном направлении, Россия будет пытаться удерживать НАТО на удаленном расстоянии от своих границ. URL: <http://www.iarex.ru/articles/52567.html> (дата обращения 26.04.2018).

Белоруссия рассматривает Россию в качестве ближайшего союзника и внешнеполитического партнера. Со своей стороны, президент РФ Путин также неоднократно заявлял об успешном развитии отношений между двумя странами на основе традиций дружбы, духовной и культурной близости. Отмечая эффективность функционирования Союзного государства, Путин подчеркивал, что опыт этого объединения был востребован при создании более широкой интеграционной структуры – Евразийского экономического союза.<sup>5</sup>

Перспективы развития Союзного государства в связи с юбилейной датой обсуждались в ходе переговоров президентов двух стран в Сочи 8 декабря 2019 г. Известно, что российская и белорусская стороны вели подготовку к обсуждению дальнейших интеграционных перспектив на протяжении всего 2019 года. Совместные комиссии, сформированные правительствами двух стран, разрабатывали «дорожные карты» по углублению интеграции, которые в итоге должны были получить одобрение на высшем уровне. «Дорожные карты» охватывают 31 направление углубления интеграции, однако 16 из них на правительственном уровне стороны согласовать не смогли.

В сентябре 2019 г. газета *Коммерсантъ* опубликовала основные положения программы экономической интеграции России и Белоруссии,<sup>6</sup> парафированной сторонами, но публично не раскрывавшейся. «Программа рассчитана на полтора года и предполагает частичное объединение двух экономических систем с января 2021 г. Речь идет как минимум о едином Налоговом кодексе, внешнеторговом режиме и Гражданском кодексе, унифицированном учете собственности и сходных соцгарантиях, почти объединенном банковском надзоре, но с двумя центробанками, едином регуляторе рынков нефти, газа и электроэнергии и гармонизированном госрегулировании отраслей. Такая степень интеграции – выше, чем в ЕС. Фактически на уровне экономик речь идет о создании с 2022 года конфедеративного государства. При этом вряд ли оно будет полностью равноправным для сторон: экономика РФ в 29 раз больше белорусской», – отмечало издание [3].

---

<sup>5</sup> Официальная дата создания Союзного государства – 2 апреля 2000 г. Союзное государство – политический проект союза Российской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным и культурным пространством.

<sup>6</sup> Проект «Программы действий Беларуси и РФ по реализации положений договора о создании Союзного государства» был парафирован 06.09.2019 г. премьер-министрами РФ и РБ Д.Медведевым и С.Румасом. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4094365> (дата обращения 21.02.2020).

Стало известно, что серьезные возражения белорусской стороны вызывала «дорожная карта» **о создании союзного налогового кодекса**, принятие которого не только напрямую грозило бы потерями белорусскому бюджету, но и привело бы к ликвидации налоговых льгот белорусского Парка высоких технологий и ИТ-сферы в целом.<sup>7</sup> Кроме того, камнем преткновения для Минска в очередной раз стали условия поставок российских энергоносителей. Белорусская сторона снова подняла вопрос о компенсациях последствий российского налогового маневра в нефтяной сфере, о компенсации полученных ранее доходов от «перетаможки» части (6 млн тонн) российской нефти, а также вопрос о формировании цены на российский природный газ<sup>8</sup> [4].

Перед началом переговоров в резиденции Бочаров Ручей Лукашенко, обращаясь к Путину перед телекамерами, в частности сказал, что Белоруссия в условиях интеграции с Россией не нуждается в поставках российских энергоносителей по сниженным ценам. РБ лишь заинтересована в создании равных условий хозяйствования для российских и белорусских производителей. «Равные условия – нам больше ничего не надо. Мы не просим, как утверждают, дешевый газ и дешевую нефть», – подчеркнул Лукашенко.

Президент РБ также отметил, что Минск готов покупать российский природный газ и по 200 долл. за тысячу куб. м,<sup>9</sup> а российскую нефть – по 63 долл. за баррель при условии, что по той же цене энергоносители будут отпускаться и российским предприятиям, поскольку в условиях единого экономического пространства производители обеих стран должны быть поставлены в равные конкурентные условия. Иным образом сформировать реальную экономическую основу для продвижения интеграции в рамках

---

<sup>7</sup> Белоруссия делает ставку на внутренний ИТ-офшор, который носит название Парк высоких технологий. С каждым годом он увеличивает валютную выручку в значимых для Белоруссии масштабах. Унификация бюджетных и налоговых кодексов приведет к невозможности существования таких самостоятельных белорусских офшоров

<sup>8</sup> Средняя цена поставки российской нефти в Белоруссию в 2019 году составляла 367 долл. за тонну – это примерно 82% от уровня мировых цен, а в 2018-м концерн «Белнефтехим» покупал ее по цене в 75% от мировой. Однако в России продолжается налоговый маневр, в результате которого экспортная пошлина сокращается, но налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) возрастает, и, соответственно, возрастает и стоимость нефти на российском и белорусском рынках. Но на белорусские НПЗ не распространяется «демпфирующая надбавка», т. е. российский бюджет не платит им компенсацию, а потому Минск возражает против новых цен.  
URL: <https://www.rosbalt.ru/world/2020/01/10/1821855.html> (дата обращения 22.01.2020).

<sup>9</sup> Отпускная цена российского природного газа для Белоруссии на 2020 год составляет 127 долл. за 1 тысячу куб. м

Союзного государства не представляется возможным, заявил белорусский лидер [5].

Как отмечают наблюдатели, в сложившихся обстоятельствах единственной возможностью преодолеть противоречия между Минском и Москвой могли стать личные договоренности Путина и Лукашенко. Однако, как показывает практика, в условиях отсутствия союзных институтов власти такие договоренности носят краткосрочный характер. Это видно, в частности, на примере урегулирования серьезного обострения отношений РФ и РБ, произошедшего во второй половине 2016 – начале 2017 гг. В тот период разногласия снова возникли из-за расхождения позиций по вопросам поставок белорусским партнерам российских энергоносителей.<sup>10</sup>

По итогам переговоров Путина и Лукашенко было принято решение: к 2024 г. выйти на подписание межправительственного соглашения в формате ЕАЭС по единому рынку природного газа. Тогда, подводя итоги переговоров, Путин, в частности, сказал: «Мы договорились, что урегулируем все наши спорные вопросы в нефтегазовой сфере... Мы нашли схему, при которой сближаем наши подходы. Нашли возможность взаимных уступок» [6]. Однако к декабрю 2019 г. разногласия вновь обострились. В качестве сближения позиций предполагалось, что интеграционные «дорожные карты» будут окончательно согласованы в ходе переговоров лидеров союзных государств, но ряд встреч Путина и Лукашенко в декабре 2019 г. – феврале 2020 гг. не привел к желаемому результату – подписание интеграционных документов не состоялось.

Хотя для российско-белорусских отношений характерны периоды определенных осложнений, интеграционный кризис конца 2019 – начала 2020 гг. выглядит особенно острым. Формальным поводом для обострения отношений по-прежнему является проводимый Россией налоговый маневр в нефтяной отрасли. С 2019 г. налог на добычу российской нефти повышается, а экспортные пошлины на нее обнуляются. В результате, к 2024 г. цена российской нефти для Белоруссии вырастет до мирового уровня.

Минск полагает, что вправе рассчитывать на компенсацию потерь от российского налогового маневра, апеллируя к договорам о Союзном государстве и о создании ЕАЭС, при принятии которых, как подчеркивает Лукашенко, стороны обязались не ухудшать экономическое положение друг

---

<sup>10</sup> В то время официальный Минск возражал против отпускной цены российского газа, установленной на уровне 132 долл. за 1 тысячу кубометров, вместо ожидаемых им 80 долл. В свою очередь российская сторона отказывалась снижать цену, заявляя о необходимости погашения Белоруссией задолженности за поставленные ей ранее энергоносители и, как следствие, о возможном сокращении объемов экспорта российской нефти в республику.

друга. В то же время, предложение Москвы вернуться к положению Договора о создании Союзного государства, где стороны декларировали намерения создать общий парламент, гимн и герб Союзного государства, перейти к единой валюте и единой сети управляющих органов – финансовых, таможенных, арбитражных, судебных и т.п. – Минск расценивает как посягательство на белорусский суверенитет.

По свидетельству ИА Росбалт, со ссылкой на источник в белорусском правительстве, в ходе последних переговоров о будущем Союзного государства столкнулись две непримиримые позиции: российская сторона надеялась решить вопрос с интеграцией, а белорусская – подписать договоренности по нефти и газу. «В Москве, на самом деле, многие думают, что мы нахлебники, которые без российских дотаций существовать не смогут, – сказал, в частности, источник из агентства. – В итоге ни одна из сторон не получила желаемого. Белорусы, в попытках договориться по интересующим их вопросам, натолкнулись на непробиваемую стену. Позиция Кремля была однозначной – сначала реальные договоренности по интеграции двух стран, и лишь потом – обсуждение финансовых вопросов. Кроме того, Лукашенко болезненно воспринял высказывание премьера Медведева о неизбежности потери Белоруссией ее суверенитета. Вслед за этим белорусский президент заявил, что никакие политические договоренности он заключать не будет. В итоге не получилось вообще никаких договоренностей», – сообщает ИА Росбалт [5].

Аналитики полагают, что, скорее всего, в обозримом будущем Россия и Белоруссия не смогут согласовать общий подход к углублению интеграции в рамках Союзного государства. В первую очередь это связано с концептуальными расхождениями сторон в понимании конечной цели интеграции. В частности, российская сторона исходит из того, что экономическая интеграция должна служить основой будущего политического союза двух стран, а именно: должны быть сформированы единые органы политической власти Союзного государства, такие как президент и парламент, должны быть образованы единые вооруженные силы Союзного государства и, в конечном результате, должно произойти вхождение РБ в состав РФ.

Со своей стороны Белоруссия желает сохранить суверенитет, понимая под интеграцией лишь экономическое взаимодействие двух стран. Как неоднократно заявлял в этой связи Лукашенко, РБ настроена на конструктивное взаимодействие с РФ, но на равноправных началах. Поэтому никаких шагов, ущемляющих интересы Белоруссии, ее руководство предпринимать не намерено.

Таким образом, если РФ продолжит поставлять в РБ энергоносители по приемлемым для нее ценам, а также будет держать свой рынок открытым

для белорусских производителей, то такой уровень интеграции на данном этапе вполне устроил бы белорусское руководство, полагают белорусские эксперты [5]. Таким образом, идеи и принципы российско-белорусских отношений, когда сам Лукашенко выступал идеологом сближения с Москвой путем создания Союзного государства, остались в прошлом.<sup>11</sup>

Едва ли не единственным итогом в череде переговоров лидеров России и Белоруссии, состоявшихся в Сочи 7 февраля 2020 г., стало соглашение о поставках российского природного газа в Белоруссию на условиях 2019 г. Что касается поставок нефти, то, согласно заявлению замглавы администрации президента РФ Д.Козака, Россия «не намерена менять условия регулирования отрасли», поэтому поставки «черного золота» в Белоруссию в 2020 г. продолжатся на коммерческих условиях.<sup>12</sup> При этом Козак заявил, что Россия и Белоруссия продолжат консультации по вопросам двусторонней интеграции [7].

Сложившуюся ситуацию прокомментировал и член Совета по межнациональным отношениям при президенте РФ Б.Безпалько. Выступая на радио Business FM, Безпалько сформулировал отношение к российско-белорусской интеграции определенной части российской бизнес-элиты: «Существует объективная реальность, согласно которой вкладывать по 10–15 млрд долл. в год в Белоруссию без какого-либо ответа с ее стороны невыгодно, нерентабельно и не нужно. Учитывая, что Белоруссия в лице своего руководства налаживает контакты с Западом, активно контактирует с самыми русофобскими организациями, такими как Атлантический совет, все это становится ненужным, это просто потерянные инвестиции, – сказал Безпалько. – Россия переходит к более прагматичному подходу в отношениях со своими союзниками. Лукашенко будет торговаться, по-прежнему требуя скидок и преференций, прежде всего в энергетической области; он будет требовать экономической помощи от России в обмен на то, что он останется у власти и будет продолжать прежнюю политику моста между Россией и ЕС. Налоговые, таможенные, акцизные кодексы вряд ли будут унифицированы. Даже если будут подписаны какие-либо документы на этот счет, то, скорее всего, Белоруссия выполнять их потом не будет. Это

---

<sup>11</sup>Подход А.Лукашенко к сотрудничеству с Россией начал меняться после того, как в 2002 г. президент РФ В.Путин, стремясь перевести отношения двух стран на рыночные основы, произнес фразу: «Мухи – отдельно, котлеты – отдельно». Для Лукашенко изменение позиции российского руководства стало нарушением свода негласных правил и договоренностей, действовавших в годы правления Ельцина.

<sup>12</sup>Судя по тому, что белорусский бюджет на 2020 г. был сверстан без расчета на уступки России в нефтегазовой сфере, Минск изначально на них и не рассчитывал.



нужно белорусскому президенту исключительно для того, чтобы предъявить это собственному населению как победу в переговорах и переназначить себя еще раз на шестой президентский срок» [5].

Тем не менее 21 февраля 2020 г. стало известно, что Москва согласилась на уступки в переговорах по поставкам нефти в Белоруссию. Между Путиным и Лукашенко состоялся телефонный разговор, в ходе которого глава российского государства предложил Белоруссии компенсировать выпадающие в результате российского налогового маневра в нефтяной отрасли доходы бюджета. Таким образом, Москва предложила компенсировать Минску потери от налогового маневра за счет сохранения премии российским нефтяным компаниям. Компенсация может составить до 300 млн долл. в 2020 году. Лукашенко назвал это предложение «неожиданным», но «хоть каким-то путем к развязке споров». В свою очередь в Минэнерго РФ пояснили, что Москва предложила Минску снижать премию в цене нефти примерно на 2 долл. за тонну в год [8].

Общеизвестно, что практически вся история российско-белорусских постсоветских отношений характеризуется чередой нефтегазовых конфликтов. Обычно конфликт развивается по стандартной схеме: Белоруссия настаивает на снижении стоимости энергоносителей, требуя расчетов фактически по внутрироссийским ценам, а в ответ Россия ограничивает поставки газа или нефти. В итоге через какое-то время стороны приходят к взаимоприемлемому решению, но на непродолжительный срок.

Однако истинные причины конфликтов кроются в том, что многие декларации, сделанные при заключении Договора о Союзном государстве, разошлись с реальностью. В частности, было заявлено, что в рамках Союзного государства должен быть осуществлен переход на равнодоходные цены сторон на российские энергоносители. Однако на практике действующие контракты равнодоходных цен не предусматривают.

По мнению экспертного сообщества, в дальнейшем Белоруссии все сложнее будет получать от Москвы экономические преференции. Тем не менее, учитывая тот факт, что у России в настоящее время осталось не так много государств-союзников, Москве невыгодно до предела обострять отношения с едва ли не последним из них [9]. Сохранение союзного статуса Белоруссии тем более важно для России, что расстояние от Москвы до российско-белорусской границы составляет немногим более 400 км. А поскольку в силу исторической традиции важнейшие административные центры РФ сосредоточены в ее западной части, Россия во все времена была заинтересована в расширении своей территории на Запад.

Сегодня, на фоне усиления позиций войск НАТО в Польше и в Прибалтике, размещение новых группировок своих войск в Белоруссии

позволило бы России сохранить баланс сил в Восточной Европе. Как отмечают в этой связи белорусские и российские политологи, военный союз – одна из миссий Союзного государства. В частности, как считает белорусский военный эксперт А.Алесин, «Лукашенко понимает, что совместная оборона – это стратегический вопрос. Он бережно относится к сотрудничеству с российской военной элитой, ведь это залог безопасности государства. Могут быть разногласия по поводу молока, сметаны, кефира или энергоносителей, но в вопросах обороны стороны себя ведут щепетильно» [10].

Тем не менее, используя напряжение, возникающее в российско-белорусских отношениях, Запад стремится «оттянуть» Белоруссию от России. Информационные «вбросы» в белорусских СМИ и соцсетях о грядущей «оккупации» Белоруссии «зелеными человечками», а также нагнетание различных страхов по поводу России – это прямое следствие ведущейся в современном мире информационной войны. «Соседние с Белоруссией страны – Украина, Польша, страны Балтии – очень опасаются военного союза наших государств. В случае военного конфликта, Белоруссия – это кинжал, направленный в сердце НАТО. Поэтому Россию и Белоруссию хотят посорить. Основные усилия направлены на то, чтобы Минск отказался от обязательств перед РФ», – подчеркивает Алесин.

Российский военный эксперт В.Соловьев также полагает, что цель информационных «вбросов» и спекуляций заключается в том, чтобы посорить Москву и Минск, пользуясь периодически возникающими между ними политическими проблемами. «Конечно, Западу не выгоден тот тесный военный союз, который сложился между нашими странами. Наши недоброжелатели ничего не могут ему противопоставить – и потому открыли фронт на информационном поприще», – отмечает эксперт [10].

В то же время давно известна тактика главы белорусского государства по использованию методов политического лавирования между Россией и странами Запада, опираясь на которую он ведет свою собственную внешнеполитическую игру. Но, поскольку основой политической стабильности для Лукашенко является экономическая поддержка со стороны России,<sup>13</sup> он пытается выстраивать внешнеполитические отношения таким образом, чтобы продолжать получать от РФ необходимую экономическую помощь. «Западный тренд во

---

<sup>13</sup> Как подсчитали эксперты, в целом за последние двадцать лет Москва предоставила Минску в виде займов десятки миллиардов долларов. По оценкам белорусских экспертов, на долю России и МВФ приходится примерно по 40% всего государственного долга Белоруссии. URL: <http://www.rg.ru/2015/03/27/kredit-site-anons.html>;

<http://www.rg.ru/2015/04/30/kredit-site-anons.html>.

внешней политике Белоруссии – это объективная реальность, от которой никуда не деться, – отмечал в свое время дипломатический источник в МИД РФ в беседе с представителями российских СМИ. – Но мы не драматизируем ситуацию и научились не реагировать на выпады в наш адрес» [11].

1 февраля 2020 года состоялся краткосрочный визит госсекретаря США М.Помпео в Минск.<sup>14</sup> Этот визит имел большой политический резонанс, породив в международных СМИ множество версий относительно дальнейшего развития отношений между РБ и США. Для официального Минска визит Помпео стал важным свидетельством «размораживания» отношений с США, поскольку заокеанские чиновники такого уровня не посещали Белоруссию в течение последних двадцати пяти лет, отмечали в этой связи наблюдатели.<sup>15</sup>

При этом больше всего комментариев в экспертной среде вызвало заявление госсекретаря США о том, что его страна готова удовлетворить на 100% потребность Белоруссии в нефти «по конкурентной цене». «Это заявление означает, что США готовы вступить с Россией в конкуренцию за Белоруссию. США вернулись в наш регион, в регион Восточной Европы, после Крыма. США вернулись в Украину, в военном смысле они вернулись и в Польшу и в страны Балтии», – отмечает, в частности, белорусский политолог В.Карбалевич.

Эксперты указывают на фактор морально-психологической поддержки, которую визит Помпео оказал официально Минску в непростой ситуации нефтяного конфликта с Россией. Некоторые аналитики отмечают не столько экономический, сколько политический характер предложения госсекретаря, не исключая того, что США при поставках нефти в Белоруссию могут предоставить ей даже определенный «дисконт». По мнению специалистов, США могут это сделать для решения собственных стратегических задач – усиления влияния в Восточно-Европейском регионе. Тем не менее официально американский чиновник заявил, что выбирать между Москвой и Вашингтоном США Белоруссию не принуждают [12].

---

<sup>14</sup>М.Помпео посетил Минск в рамках турне по постсоветским странам. Белоруссия стала второй остановкой американского чиновника после Украины и перед Казахстаном. В белорусской столице Помпео провел один день, встретился с президентом Лукашенко, главой МИДа В.Макеем и представителями гражданского общества, а также посетил Парк высоких технологий.

<sup>15</sup> С 2008 года страны не имеют послов – дипломатические представительства возглавляют временные поверенные.

В связи с визитом Помпео в Минск, *Независимая газета*, в частности, писала: «Чтобы заработал не только американский вектор нефтяных поставок, но развивались бы и другие направления двусторонних связей, в парламенте Белоруссии создают рабочую группу по взаимодействию с Конгрессом США. Белоруссия, похоже, на самом деле меняет курс, а не использует визит Помпео как способ повлиять на сговорчивость Москвы для решения проблемных вопросов. Минск демонстрирует желание Белоруссии ослабить братские объятия России. Они стали раздражать Минск, как когда-то Киев, поскольку суверенитет у каждого свой. Это тот пункт, который может развести по своим квартирам не только Союзное государство, но и спровоцировать тектонические сдвиги в политике на постсоветском пространстве. А также отразиться на интеграционных процессах Евразийского экономического союза в целом», – отмечает автор публикации, зав. отделом политики стран ближнего зарубежья издания С.Гамова.

В статье указывается и на то, что «урок с Украиной, видимо, ничему нас не научил. ...Сегодня мы уверены, что Белоруссия – это временные трудности. И наши западные границы как были на белорусском замке, так и останутся. Но все может обернуться неожиданностью. Еще год назад Лукашенко говорил о том, что никогда и никто нас с Россией не рассорит, а сегодня речь идет об укреплении сотрудничества Белоруссии с НАТО», – заключает Гамова [13].

Следует отметить и тот факт, что в последнее десятилетие Белоруссию активно «осваивает» Китай, стремясь потеснить Россию в зонах ее традиционного влияния. Пока Москва ведет «углеводородные войны» с союзным государством, Пекин методично продвигает свои интересы на территории этой республики. В отличие от руководства России, которое защищает корпоративные интересы своих газо- и нефтепроизводителей, Пекин воздерживается от критики белорусского руководства, безоговорочно принимает белорусские реалии и, как следствие, постепенно продвигается к границам Европы.

При этом, по мнению Лукашенко, Белоруссия, находящаяся в центре Европы, могла бы представлять интересы Китая в этом регионе. Развитие отношений с Китаем перспективно для Белоруссии и в контексте создания комплекса транспортных коридоров Восточная Азия – Европа, где Белоруссия заинтересована стать надежным звеном экономической системы евразийского масштаба. Китай – «наш ведущий союзник на международной арене», часто подчеркивает белорусский лидер.

Череда кризисов в белорусско-российских отношениях способствует проведению активной политики по усилению экономического влияния Китая в Белоруссии. Конечной целью этой политики является реализация экономического, а, возможно, и политического доминирования КНР в

республике. По мнению экспертов, вероятность успеха китайской политики достаточно велика, поскольку Китай обладает отработанной в течение многих лет в различных странах мира схемой сотрудничества, внешне основанной на взаимном учете интересов сторон, но на деле преследующей далеко идущие геополитические цели [14].

В условиях современных международных реалий превращение Белоруссии в своего рода мост между Россией и Европой (а в более широком смысле – между Востоком и Западом) в скором времени может стать исключительной чертой функциональности белорусского государства и его «особым путем». Реализация проекта такого рода может принести стране и экономические дивиденды.

Сотрудничество с КНР официальный Минск считает весьма успешным и выгодным. Основанное на общности политических взглядов, оно помогает белорусскому руководству, в частности, решать проблемы, возникающие после изменения экономических отношений с Россией. В частности, проблему растущего отрицательного внешнеторгового сальдо из-за повышения цен на российские энергоносители.<sup>16</sup> В декабре 2019 г. Белоруссия получила китайский кредит в размере 500 млн долл. на цели рефинансирования долга Минска перед Москвой. Как полагают наблюдатели, Белоруссии хватит этой суммы, чтобы в течение ближайшего года спокойно расплачиваться по старым долгам. И хотя масштабы китайской финансовой помощи невелики, Китай имеет в дальнейшем серьезные виды на Белоруссию, полагает российский политолог И.Преображенский.

Например, по мнению китайской стороны, Белоруссия, в случае ослабления зависимости от России, может помочь КНР «ассоциироваться» с Евросоюзом. В любом случае, отмечает эксперт, «китайцам с их почти не ограниченными финансовыми возможностями есть, где разгуляться в Белоруссии – экономика плановая, долгов много, предприятия не приватизированы. Просто идеальный объект для инвестиций КНР». В то же время держать Россию зажатой с двух сторон Пекину было бы очень выгодно с точки зрения позиции «старшего брата» в китайско-российском тандеме, который складывается в последние годы, считает Преображенский, заключая, что традиционные российские страхи о «китайской угрозе» в настоящее время могут реализоваться в Минске [15].

Следует отметить, что российско-белорусские переговоры о перспективах Союзного государства проходили на фоне активных

---

<sup>16</sup> Пекин предоставляет Белоруссии кредиты на цели модернизации белорусских предприятий под 2,5–3% годовых.

протестных настроений в Минске. Политическая оппозиция и ряд ее лидеров в Белоруссии уверены, что усиление интеграции с Россией ставит на кон независимость страны. Заявление об угрозе независимости Белоруссии подписали один из авторов «беловежских соглашений» С.Шушкевич, лидеры белорусской оппозиции П.Северинец и Г.Костусев, экс-депутат белорусского парламента А.Анисим и др. Одновременно движение солидарности «Вместе!» распространило воззвание: «Белорусы! Защитим Отечество!».

Сообщество из 60 блогеров, чья общая аудитория в Telegram-каналах достигает 400 тыс. человек, на каждом из своих каналов разместило следующий текст: «Реагируя на слухи “об усилении интеграции” и подписании “дорожных карт” с Россией, Telegram-сообщество Беларуси заявляет: независимость Беларуси не предмет торга; подписание любых документов, идущих во вред суверенитету и независимости нашей страны, неприемлемо; углубление интеграции с Россией вредит национальным интересам нашей страны» [4].

Наблюдатели отмечают, что оппозиционных активистов не убедили заявления о сохранении независимости РБ, сделанные президентом Лукашенко в парламенте в декабре 2019 г. Напротив, в тот же день соцсети и негосударственные СМИ активно цитировали российского премьера Д.Медведева, который в интервью российским телеканалам призвал Белоруссию не бояться «уменьшения своего суверенитета».

Как отмечали местные наблюдатели, акции против углубления интеграции с Россией отличались от сложившейся в Белоруссии практики. На этот раз граждане выступали не против действий власти, а в поддержку политики, проводимой президентом Лукашенко: никакой интеграции с Россией по ее сценарию. Отдельные представители белорусской политической оппозиции предлагали «вынести за скобки» критику властей и сконцентрироваться на защите независимости страны. Первую антиинтеграционную акцию, проходившую 8 декабря 2019 г., когда Путин и Лукашенко встречались в Сочи, пресс-служба белорусского президента обозначила, как акцию в поддержку позиции главы государства на переговорах<sup>17</sup> [16].

---

<sup>17</sup> Антиинтеграционные акции проходили в Минске 7, 8, 20 и 21 декабря 2019 г. По их итогам, по данным белорусских правозащитников, к концу января 2020 г. состоялось около 170 судебных заседаний, общая сумма присужденных штрафов составила 60 тыс. долл., количество суток ареста превысило 300. Белорусы, проявив гражданскую солидарность, открыли сбор средств для пострадавших. URL: [http://www.ng.ru/cis/2020-01-27/1\\_7778\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/cis/2020-01-27/1_7778_belorussia.html) (дата обращения 03.02.2020).

По мнению экспертов, в настоящее время руководство Белоруссии оказалось в сложной ситуации. Власти признают, что для того, чтобы «русский мир» не поглотил Белоруссию, нужно укреплять национальный дух и патриотизм. Но при этом белорусскому руководству хотелось бы иметь послушный, управляемый, стопроцентно лояльный режиму патриотизм, так как, получив слишком много свободы, политические противники действующего белорусского президента могут попытаться лишить его власти.

В то же время, несмотря ни на что, президент Лукашенко продолжает оставаться наиболее популярным зарубежным политиком в России. По свидетельству гендиректора ВЦИОМ В.Федорова, согласно недавним опросам, глава белорусского государства по-прежнему вызывает симпатию у россиян. По мнению Федорова, «позитивное отношение россиян к Лукашенко связано с тем, что он воспринимается как пророссийский политик. Люди это ценят. Кроме того, Лукашенко воспринимается как настоящий рачительный хозяин, как человек, который выстроил стабильную и динамично развивающуюся экономику, обеспечивает достаточно жесткий порядок в своей стране», – пояснил Федоров. По мнению руководителя ВЦИОМ, в России многие воспринимают белорусского «бабку» как пример для подражания и считают, что России не хватает более жесткого управления [17].

Подобное восприятие Лукашенко в РФ довольно стабильно. Так, в июле 2019 г., согласно данным опроса фонда «Общественное мнение», 51% россиян заявили, что хорошо относятся к белорусскому лидеру, 37% – безразлично, 5% – плохо, и еще 5% затруднились с ответом. При этом 3% респондентов заявили, что не знают, кто такой Лукашенко. Возможно, секрет популярности Лукашенко среди рядовых россиян в том, что, по свидетельству белорусского социолога, В.Цымбал, «Лукашенко бравирует своим образом человека из народа, директора совхоза (кем он и был в прошлом), человека, действующего, по его собственному выражению, “не по уму, а по сердцу, не по закону, а по справедливости”».

Однако, удерживать власть в течение четверти века, являясь наиболее популярным политиком на постсоветском пространстве лишь за счет имиджа, не представляется возможным, – полагает аналитик российского информационного агентства Росбалт М.Петровский [17].

\* \* \*

За двадцатилетний период союзнических отношений Россия и Белоруссия достигли значительного прогресса на пути интеграции и сотрудничества. Страны добились координации усилий в сферах

безопасности и внешней политики, интенсивное развивали торгово-экономические и межрегиональные связи, реализовали за счет союзного бюджета множество инновационных научно-технических программ и масштабных гуманитарных проектов. Более того, позитивный опыт, накопленный в рамках Союзного государства, активно используется в более широком формате Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Несмотря на имеющиеся трудности в отношениях РФ и РБ, потенциал развития Союзного государства до конца не исчерпан – в дальнейшем возможно продвижение взаимовыгодных интеграционных инициатив, а также двустороннее взаимодействие на всех направлениях.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гамова С. Совсем не газовое дело. – *Независимая газета. Дипкурьер*, 08.12.2019. URL: [http://www.ng.ru/dipkurer/2019-12-08/9\\_7746\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/dipkurer/2019-12-08/9_7746_belorussia.html) (дата обращения 24.12.2019).
2. *Россия и Союзное государство – Министерство Иностранных дел Республики Беларусь*. URL: <http://mfa.gov.by/bilateral/russia/> (дата обращения 26.07.2017).
3. Бутрин Д. Дружба налогов. – *Коммерсантъ*, 16.09.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4094365> (дата обращения 20.02.2020).
4. Мельничук Т. *На кону независимость: почему в Беларуси боятся интеграции с Россией*. 05.12.2019. URL: <https://www.bbc.com/russian/features-50673484> (дата обращения 07.02.2020).
5. Петровский М. *Путин и Лукашенко поругались перед праздником*. – *ИА Росбалт*, 09.12.2019. URL: <https://www.rosbalt.ru/world/2019/12/09/1817269.html> (дата обращения 8.02.2020).
6. Яковлев В. Союз в крепких руках. – *Союз Беларусь-Россия. Российская газета*, 05.04.2017. URL: <https://rg.ru/2017/04/05/putin-i-lukashenko-obsudili-kompleks-tekushchih-i-perspektivnyh-otnoshenij.html> (дата обращения 01.08.2017).
7. «Это достаточно большой успех России». Москва и Минск договорились о поставках нефти и газа. URL: <https://www.bfm.ru/news/436052> (дата обращения 08.02.2020).
8. Смертина П. Минск оценит нефтяные льготы. – *Коммерсантъ*, 21.02.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4266632> (дата обращения 21.02.2020).



9. Ходасевич А. Белоруссия расплачивается за комплименты НАТО. – *Независимая газета*, 28.06.2016. URL: [http://www.ng.ru/cis/2016-07-28/6\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/cis/2016-07-28/6_belorussia.html) (дата обращения 19.02.2020).

10. Заквасин А., Хлусова К. *Союзное войско: чего достиг военный блок России и Белоруссии за 20 лет существования*. 02.04.2017. URL: <https://russian.rt.com/ussr/article/374321-rossiya-belorussiya-voennoe-sotrudnichestvo> (дата обращения 23.02.2020).

11. Юсин М. В пятый раз как в первый. – *Коммерсантъ*, 11.10.2015. URL: <http://www.kommersant.ru/Doc/2830494> (дата обращения 19.02.2020).

12. Ходасевич А. Вашингтон поддержал Лукашенко. – *Независимая газета*, 02.02.2020. URL: [http://www.ng.ru/cis/2020-02-02/1\\_7783\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/cis/2020-02-02/1_7783_belorussia.html) (дата обращения 05.02.2020).

13. Гамова С. Разворот Белоруссии к США повлияет на интеграционные процессы на постсоветском пространстве. – *Независимая газета. Дипкурьер*, 02.02.2020. URL: [http://www.ng.ru/dipkurer/2020-02-02/9\\_7783\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/dipkurer/2020-02-02/9_7783_belorussia.html) (дата обращения 06.02.2020).

14. Карякин В. Белорусская площадка готова для китайской экспансии. – *Независимое военное обозрение*, 30.09.2011. URL: [http://nvo.ng.ru/concepts/2011-09-30/1\\_belorussia.html](http://nvo.ng.ru/concepts/2011-09-30/1_belorussia.html) (дата обращения 15.02.2020).

15. Преображенский И. Китай обходит Россию через Минск. – *ИА Росбалт*, 16.12.2019. URL: <https://www.rosbalt.ru/blogs/2019/12/16/1818739.html> (дата обращения 23.02.2020).

16. Ходасевич А. Наказаны судом за поддержку Лукашенко. – *Независимая газета*, 26.01.2020. URL: [http://www.ng.ru/cis/2020-01-27/1\\_7778\\_belorussia.html](http://www.ng.ru/cis/2020-01-27/1_7778_belorussia.html) (дата обращения 03.02.2020).

17. Петровский М. За что в России так любят Лукашенко. – *ИА Росбалт*, 27.01.2020. URL: <https://www.rosbalt.ru/world/2020/01/27/1824779.html> (дата обращения 05.02.2020).