

С.Астахова

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС В МОЛДАВИИ:
ПРЕОДОЛЕНИЕ ИЛИ ПРОДОЛЖЕНИЕ?**

DOI: 10.20542/2073-4786-2019-4-37-47

В Молдавии не прекращается противоборство различных политических сил. Баталии ведутся на фоне дальнейшего ухудшения социально-экономической ситуации в стране, где практически не работают законы и социальные институты, а политическую конкуренцию заменили произвол, самоуправство и масштабная коррупция. Известно, что Молдавия является одной из беднейших стран Европы. Коррупционные скандалы и нарушения прав человека значительно ухудшают имидж страны, нанося урон ее репутации в глазах собственных граждан и мирового сообщества.

Как отмечает известный молдавский политолог З.Тодуа, за десять лет правления прозападных партий в Молдавии полностью разрушены промышленность и сельское хозяйство, расстроена финансовая система, люди выживают на ничтожные доходы, которые при этом обложены самыми высокими в СНГ налогами. Предел мечтаний большинства населения – уехать из страны навсегда. Эмиграция достигла небывалых масштабов. Кроме того, по свидетельству Тодуа, в РМ сформировалась каста людей, полагающих, что они находятся выше закона: «Внушительная армия чиновников, госслужащих, прокуроров, судей, сотрудников различных силовых ведомств уверена: законы пишутся для простых смертных, в то время как они находятся на недостижимой высоте» [1].

Следует отметить, что на протяжении длительного периода в РМ не теряет актуальности проблема определения внешнеполитического курса. В стране не прекращается политическое противостояние пророссийских и прозападных сил, обусловленное противоборством мнений в среде политической элиты и обществе в целом по вопросу европейской интеграции страны.¹

При этом глава молдавского государства И.Додон, победивший на президентских выборах в 2016 г., выступает за сбалансированные отношения между Востоком и Западом, а также за восстановление

¹ Примерно 50% молдавского общества ориентировано на интеграцию в ЕАЭС, а около 50% — наиболее активная и способная к уличной мобилизации часть населения — выступает за евроинтеграцию.

дружественных отношений с Москвой. Позитивно высказываясь о России, Додон декларирует намерение привести свою страну в Евразийский экономический союз и чаще других мировых лидеров встречается с российским президентом. По мнению некоторых молдавских политологов, своим более высоким, чем у остальных молдавских политиков, рейтингом Додон обязан значительной популярности в Молдавии В.Путина. Однако в последние годы официальный Кишинев часто блокировал инициативы Додона по сближению с Москвой.

Очередной виток внутривнутриполитического кризиса в Молдавии завершился 14 ноября 2019 г., когда парламент республики проголосовал за назначение на пост премьер-министра Иона Кику² и за сформированный им новый состав кабинета министров. Ключевые посты в новом правительстве заняли советники президента РМ И.Додона.

МИД РМ возглавил советник И.Додона по внешней политике А.Чокый, Министерство обороны – советник в области обороны и национальной безопасности В.Гайчук. Пост министра внутренних дел занял П.Войку, также бывший советником молдавского президента. Еще три советника Додона – И.Пержу (курировал сельское хозяйство и публичное управление), К.Попович (занимался вопросами образования и культуры), В.Думбрэвяну (вопросы социального развития) – заняли соответственно посты министров сельского хозяйства, образования и здравоохранения. Министерство юстиции возглавил юрист Партии социалистов Ф.Нагачевский [1].

Новый премьер определил следующие приоритетные направления деятельности своего кабинета: развитие отношений как с ЕС, так и с РФ, завершение реформы юстиции, привлечение инвестиций в экономику, развитие инфраструктуры, туризма и IT технологий, повышение уровня доходов граждан.

Предыдущее правительство, возглавляемое Майей Санду, парламент отправил в отставку 12 ноября 2019 г. Отставка кабинета привела к развалу правящей коалиции, которая состояла из Партии социалистов (ПСРМ) и блока правых партий ACUM.³ Поскольку правые после отставки

² Новый премьер-министр И.Кику с июля 2019 г. работал советником И.Додона, до этого был министром финансов республики. С 2009 по 2017 гг. занимал посты в Минфине РМ и Всемирном банке.

³ ACUM («Сейчас»), состоящий из двух правых партий (проевропейская партия «Действие и солидарность» (PAS), возглавляемая бывшим министром просвещения Молдавии М.Санду, и партия «Платформа “Достоинство и правда”» («Платформа DA»), лидером которой является адвокат и общественный деятель А.Нэстасе), образуют молдавский проевропейский блок.

правительства автоматически выбыли из альянса, у власти в РМ осталась лишь Партия социалистов. В результате ПСРМ при поддержке части депутатов от Демократической партии (ДПМ) сформировала новое правительство.⁴

Несмотря на то что ПСРМ имеет самую большую фракцию в молдавском парламенте, она не может самостоятельно сформировать парламентское большинство, нуждаясь в дополнительных голосах депутатов других фракций. Это стало очевидным после очередных парламентских выборов, состоявшихся в конце февраля 2019 г.,⁵ в результате которых ПСРМ не смогла получить в новом парламенте большинства, необходимого для самостоятельного принятия решений.

После парламентских выборов 2019 г. в Молдавии наступил очередной внутривластный кризис. На протяжении более трех месяцев (до середины июня 2019 г.) новый парламент не мог приступить к работе, поскольку депутатские фракции проявили неспособность к созданию парламентского большинства, которое должно было сформировать новое правительство. Согласно Конституции, Молдавия является парламентской республикой, где первым лицом государства является премьер-министр, и избрать премьера в отсутствие парламентского большинства не представлялось возможным.

По оценкам наблюдателей, за 27 лет независимости Молдавия ни разу не переживала столь масштабного политического кризиса, вследствие которого не был избран даже председатель парламента – фракции победивших партий оказались не в состоянии войти в коалицию и сформировать парламентское большинство в 52 голоса.

На переговоры о создании парламентского большинства со всеми партиями соглашалась лишь ДПМ.⁶ Однако ПСРМ и блок правых партий ACUM отказались от переговоров с Демократической партией, так как они

⁴ ДПМ, которую И.Додон и М.Санду совместными усилиями отстранили от власти в июне 2019 г. при формировании правящей коалиции, приняла новые условия президента РМ и проголосовала за сформированный им кабинет министров.

⁵ По итогам голосования, в парламенте, состоящем из 101 депутата, 35 мест получила Партия социалистов РМ (ПСРМ), поддерживающая действующего президента республики И.Додона, 30 мандатов – контролирующая правительство Демократическая партия (ДПМ), руководимая олигархом В.Плахотнюком, 26 парламентских мест получил проевропейский блок ACUM, партия «Шор» – 7 мест и независимые кандидаты – 3 [2, с.88].

⁶ С 2009 г. у власти в республике находились силы, называющие себя проевропейскими, а с 2016 г. страной управляла Демократическая партия, возглавляемая олигархом Плахотнюком. Именно Плахотнюк являлся реальным руководителем Молдавии, лично контролируя все политические институты вплоть до Конституционного суда. Без его участия в стране не принималось ни одно важное решение.

шли на выборы под лозунгом деолигархизации Молдавии. Но, получив в новом парламенте в сумме 61 мандат, ПСРМ и АСУМ смогли договориться о создании совместной коалиции лишь под угрозой роспуска парламента и проведения новых выборов.⁷ В результате было сформировано правительство под руководством М.Санду.

Вслед за этим глава Демократической партии олигарх Плахотнюк покинул Молдавию. Одновременно следственные органы МВД РФ открыли против него очередное уголовное дело, предъявив Плахотнюку обвинение в руководстве наркосиндикатом. Уголовное дело о коррупции в отношении главного олигарха страны возбудило и МВД Молдавии [3].

По мнению аналитиков, с приходом к власти в июне 2019 г. новой коалиции в молдавском обществе появилась надежда, что в республике возродятся хотя бы поверхностные формы социальной справедливости, которые были уничтожены в период правления Плахотнюка. Однако эти надежды не оправдались.

Как отмечает политолог Тодуа, за время пребывания у власти коалиции ПСРМ – блок АСУМ правительство не сделало ни одного запроса на выдачу из США и других стран Плахотнюка и его ближайших помощников. Не была вскрыта ни одна из коррупционных схем, которые паразитировали на экономике страны и привели ее к летальному исходу, утверждает молдавский эксперт. Не были запрещены политические партии и частные военизированные организации, которые обеспечивали власть Плахотнюка и проводили репрессии в отношении неугодных лиц. По мнению Тодуа, в активе коалиции – лишь визиты в Вашингтон и Брюссель и обещания «демократических реформ» [1].

Через пять месяцев деятельности правящей коалиции депутаты от ДПМ обвинили правительство М.Санду в провале реформ и 12 ноября 2019 г., совместно с фракцией от ПСРМ, отправили кабинет министров в отставку. Инициатором вынесения вотума недоверия правительству Санду выступила

⁷ В Молдавии правительство формируют прошедшие в парламент партии, на это дается три месяца после выборов. У партий было три месяца на формирование коалиции и правительства, но этого так и не произошло. Президент страны Додон отказался, вопреки своим обязанностям, распустить парламент и объявить новые выборы. В итоге Конституционный суд временно отстранил его от должности и передал его полномочия премьеру, который распустил парламент. Это решение в свою очередь не признал вернувшийся свои права президент Додон [3].

Партия социалистов, а поводом для вотума стал законопроект о кандидатуре на должность генпрокурора.

По проекту кабинета, выдвигать кандидатуру на пост генерального прокурора должен был премьер-министр. Однако это положение проекта вызвало решительные возражения президента РМ. В результате, Партия социалистов, неформальным лидером которой является Додон, обвинила Санду в попытке установить политический контроль над Генпрокуратурой. В частности, ПСРМ предупредила Санду, что она должна отозвать свой законопроект – в противном случае ее правительство будет отправлено в отставку. В итоге Партии социалистов понадобилось менее двух дней, чтобы договориться с бывшими оппонентами из Демпартии об отставке правительства и о формировании нового кабинета.

С назначением нового правительства 14 ноября 2019 г. ситуация в Молдавии изменилась в пользу президента страны, полномочия которого до этого были значительно ограничены Конституцией, из-за чего Додон не мог в полной мере влиять на процессы, происходившие в сфере внешней политики, экономики, обороны и безопасности. После утверждения нового кабинета в ведении Додона оказались основные властные структуры: пост президента, посты премьера и спикера парламента.⁸

По-прежнему нерешенным остается вопрос о формировании прочного парламентского большинства, необходимого для принятия законов.⁹ Несмотря на то что ДПМ поддержала ПСРМ по вопросам отставки правительства и формирования нового кабинета, речь о создании между ними коалиции пока не идет.

В то же время лидер партии «Действие и солидарность» М.Санду, лишившись поста премьера, выступает с жесткой критикой главы молдавского государства, указывая на то, что Додон побоялся назначить независимого главу прокуратуры и вошел в альянс с коррумпированными демократами, против которых они совместно выступали, создав парламентскую коалицию в июне 2019 г. «Некоторые... ненасытные, жаждущие власти и имущества, не просто нарушили свои обещания бороться с коррупцией, но смотрят людям в глаза и врут. Обещали правительство технократов, но оно почти полностью состоит из советников Додона. Обещали не создавать альянс между демократами и социалистами, но он создан и скреплен общими интересами, схемами, общим страхом

⁸ Пост спикера занимает председатель Партии социалистов З.Гречаная.

⁹ Блок ACUM, располагающий 26 депутатскими мандатами, покинул коалицию с ПСРМ и перешел к ней в оппозицию. Таким образом, ПСРМ не может более рассчитывать на поддержку своих инициатив со стороны ACUM.

тюрьмы», – заявила, в частности, экс-премьер Санду, выступая перед членами молдавского парламента [4].

По мнению директора кишиневского Института стратегических инициатив (ИСИ) А.Попова, свою отставку с поста главы правительства Санду попытается обернуть в свою пользу. «Она сейчас в имиджевом выигрыше. Показала, что не держится за кресло. Поставила интересы реформы юстиции и независимого прокурора выше сохранения власти и теперь воспринимается частью общества как главный борец за реформу, борец с коррупцией. А Додон выставляется как противодействующая этому сила», – отмечает эксперт.

Бывший депутат молдавского парламента В.Пистринчук отмечает, что в то время как экс-премьер Санду ушла на пике своей популярности, добившись финансирования страны со стороны ЕС, социалисты скомпрометировали себя, отправив ее в отставку при поддержке демократов. Эксперт не исключает, что после отставки Санду ЕС вновь может заморозить финансовые потоки, поскольку средства выделялись на реформу юстиции, проведение которой в новых обстоятельствах остается под вопросом.

Со своей стороны бывший советник Санду В.Кульминский уверен, что президент Додон воссоздаст в стране режим олигарха Плахотнюка, рухнувший в июне 2019 г. «Это будет реплика олигархического режима. Все институты будут использованы для расправы над оппонентами и выкачивания доходов. Для внешних партнеров будет не комильфо ассоциироваться с таким режимом. Скорее всего, этот режим ждет изоляция. Это самая глобальная ошибка Додона. Начался закат и его карьеры, и Партии социалистов. Он получит внутри сильную объединенную оппозицию», – считает молдавский эксперт [4].

В то же время за несколько часов до назначения нового кабинета молдавский президент написал на своей странице в Facebook, что правительство «сосредоточится на выполнении всех обязательств по отношению к внешним партнерам, продолжит имплементацию соглашения об ассоциации с ЕС, сотрудничество с МВФ, Всемирным банком и другими международными организациями, проведение взвешенной внешней политики между Западом и Востоком».

В программе Партии социалистов записано, что она выступает за евразийский, а не европейский вектор развития: «Наш путь в Таможенный союз, участие в строительстве Евразийского союза – это шанс на возрождение Молдовы». Также отмечается, что партия будет добиваться денонсации соглашения об ассоциации с ЕС, которое Кишинев и Брюссель подписали пять лет назад [4].

По мнению наблюдателей, с учетом того что действующий президент РМ ориентирован на Москву, в ближайшем будущем можно ожидать возвращения Молдавии к полноценной работе в структурах СНГ.¹⁰ Должна наступить ясность и со статусом наблюдателя Молдавии в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), который республика получила в мае 2018 г.

Следует отметить, что первой зарубежной поездкой нового молдавского премьера стал рабочий визит в Москву.¹¹ Президент Молдавии назвал этот визит официальным. «Это первый с сентября 2012 года официальный визит премьер-министра Молдавии в Россию, что является важным свидетельством восстановления полноценных стратегических отношений между нашими странами», – заявил, в частности, Додон в ходе состоявшейся накануне визита встречи с послом России в РМ О. Васнецовым [5].

В Кишиневе накануне визита сообщалось, что на встрече премьеров двух стран предполагается рассмотреть «ряд вопросов национального значения, в частности, по поставкам российского газа, экспорту молдавской сельскохозяйственной продукции на рынок РФ, а также увеличению количества разрешений для молдавских грузоперевозчиков». Также говорилось о том, что вопрос о поставках газа будет обсуждаться и на встрече с председателем административного совета «Газпрома» А.Миллером [5].

20 ноября 2019 г. в Москве состоялись переговоры И.Кику с премьер-министром РФ Д.Медведевым, в результате которых была определена цена российского природного газа для Молдавии. С 1 января 2020 г. она составит 173 долл. за тыс. куб.м против 235 долл. за тыс.куб.м, которые страна платила в 2019 году.¹² Стороны также обсудили предоставление Молдавии 300 млн долл. кредита на ремонт дорог, однако условия кредита будут согласовываться дополнительно [6].

¹⁰ При том, что И.Додон неизменно посещал саммиты государств Содружества, на мероприятиях на уровне премьеров и глав министерств иностранных дел республику представляли либо посол, либо министр экономики.

¹¹ На протяжении ряда лет отношения Москвы и Кишинева ухудшались. Кишинев конфликтовал с Москвой по разным поводам. В республику не пускали журналистов из России, молдавские власти создавали проблемы для ротации российских миротворцев в Приднестровье, в 2017 г. с подачи Плахотнюка персоной нон грата в Молдавии был объявлен вице-премьер Д.Рогозин, курировавший в российском правительстве отношения с Молдавией и Приднестровьем.

¹² 7 сентября 2019 г. Додон в ходе своего визита в Москву обратился с просьбой к В.Путину снизить цену на поставляемый в Молдавию российский природный газ, поскольку закупочная цена на него превышает внутриреспубликанский тариф [6].

Также стало известно, что на переговорах Кику и Медведева затрагивалась тема приднестровского урегулирования. Накануне визита в Москву Кику высказался за вывод российских войск с территории РМ, в частности, заявив: «Нам известно об инициативе России начать утилизацию боеприпасов со складов в селе Колбасна. Мы детально обсудим эту инициативу, чтобы рассмотреть технические моменты и начать переговоры с другими партнерами Молдовы для установления механизма быстрого и безопасного вывоза боеприпасов с нашей территории».

По словам молдавского премьера, программа его правительства предусматривает урегулирование приднестровского конфликта – на заседании правительства был назначен генеральный секретарь правительства, который займется разработкой плана действий по этому направлению. Кику также подчеркнул, что его правительство хочет продолжить начинания предыдущего кабинета министров по укреплению доверия между двумя берегами Днестра.

По мнению научного директора Германо-российского форума А.Рара, в этих условиях у новой молдавской власти появилась реальная возможность сблизиться с Приднестровьем. «По крайней мере, Тирасполь верит новой власти больше, чем прежней, понимая, что она не заведет Приднестровье в Румынию. Додон, а также большинство депутатов парламента и членов правительства против объединения своей страны с Румынией. Так что у Додона появляется надежда выполнить то, что он обещал избирателям: интегрировать Приднестровье в РМ», – отмечает эксперт. По его мнению, реализовать этот сценарий будет возможно лишь в том случае, если планы Додона поддержит Москва [5].

Комментируя визит нового молдавского премьера в Москву, российские СМИ отмечали, что переговоры Кику и Медведева «продемонстрировали намерение России поддерживать нынешнюю молдавскую власть. У этой поддержки есть и политическая задача – через год в республике должны пройти выборы президента». Поскольку Додон намерен переизбраться на второй президентский срок, он рассчитывает на поддержку Москвы – без внешней помощи в условиях тяжелой социально-экономической ситуации в Молдавии победа на президентских выборах–2020 весьма проблематична. Проведение социально ориентированной политики в оставшийся до выборов период может содействовать переизбранию Додона на новый президентский срок [6].

Следует отметить, что, налаживая отношения с Москвой, молдавское руководство не забывает и о Евросоюзе. В частности, непосредственно после своего назначения Кику обратился к Брюсселю с просьбой не

прекращать финансовую помощь республике из-за смены правительства.¹³ Выразив благодарность ЕС за долговременную поддержку его страны, молдавский премьер отметил, что «ЕС является одним из важнейших внешних партнеров РМ». Кику также подчеркнул, что его правительство продолжит выполнение условий, необходимых для получения европейской финансовой помощи.

В то же время пресс-служба молдавского правительства сообщила, что развитие диалога с Евросоюзом и реализация Соглашения об ассоциации с ЕС остаются приоритетом для возглавляемого Кику кабинета министров. Сам молдавский премьер заявил, что отставка Санду не приведет к ухудшению отношений Молдавии с партнерами по развитию. И это несмотря на то, что в последние месяцы, находясь на посту советника президента, Кику неоднократно заявлял, что «Молдавия вполне может обойтись и без внешней помощи», критикуя действия ЕС. Однако, после назначения на пост главы кабинета, Кику, в частности, заявил: «Внешние партнеры не поддерживают премьеров, не поддерживают правительства или партии. Они поддерживают Молдову, а их готовность оказать помощь стране тесно связана с тем, как правительство внедряет реформы и взятые обязательства» [5].

По мнению германского эксперта А.Рара, в настоящее время главной целью руководства Молдавии, а именно, президента Додона, является консолидация власти. Его основная задача на современном этапе — заставить новый кабинет министров работать в полную силу в интересах страны, не забывая о том, что бывшие союзники ПСРМ по правящей коалиции из блока ACUM неизбежно будут противодействовать работе нового правительства.

До сих пор Додон хорошо просчитывал свои политические ходы, отмечает германский политолог. И в настоящее время, не отменяя курс на европейскую интеграцию страны, президент РМ подтверждает намерение восстановить в полном объеме утраченные связи с Россией, с Евразийским экономическим союзом. По предположению Рара, это означает также и то, что Додон, понимая перспективность взаимодействия со странами Азии в целом, и с Китаем, в частности, «будет действовать через Россию». При этом немецкий эксперт отмечает, что успешность намерений Додона сохранить равновесие в отношениях и с Западом, и с Востоком в

¹³ Ряд депутатов Европарламента и чиновников ЕС критически воспринял смену правительства в Молдавии. Это связано не только с отставкой проевропейского премьер-министра Санду, но и с назначением на этот пост Кику [5].

значительной степени будет зависеть от США, которые не заинтересованы в сближении РМ и РФ [5].

В преддверии президентских выборов–2020 политическая ситуация в Молдавии будет накаляться, полагают аналитики. В частности, М.Санду, являясь популярным политиком, в ходе избирательной кампании несомненно станет серьезным оппонентом для действующего президента.¹⁴ Тем более, что, выступая 21 ноября 2019 г. на съезде Европейской народной партии в Загребе, Санду заявила, что намерена возвратиться во власть, чтобы «вернуть страну на европейский путь развития».

Председатель партии «Действие и солидарность» указала на «сопротивление реформам коррумпированных политиков во главе с президентом И.Додоном». «Моя партия, а также другие проевропейские партии в Молдавии ставят демократию, реформу правосудия и европейскую интеграцию в центр политических действий, мы будем и впредь поддерживать народ РМ в борьбе за лучшую жизнь. При поддержке Европейской народной партии мы вернем Молдавию на путь европейских реформ», – заявила молдавский политик [7].

* * *

Новое правительство Молдавии, контролируемое Партией социалистов, взяло курс на одновременное развитие отношений с ЕС и Россией. Опираясь на поддержку Москвы в преддверии президентских выборов 2020 года, президент РМ, не отменяя курса на европейскую интеграцию, подтверждает намерение восстановить в полном объеме утраченные связи с РФ. Кроме того, программа нового правительства предусматривает шаги по урегулированию приднестровского конфликта. В планах нового правительства – завершение реформы правовой системы, привлечение в страну инвестиций, развитие IT технологий, развитие инфраструктуры и туризма, а в социальной сфере – повышение доходов населения.

Однако в связи с приближением президентских выборов политическая ситуация в Молдавии будет накаляться. Бывшие союзники ПСРМ по правящей коалиции из блока ACUM неизбежно будут противодействовать работе нового правительства, а политическое

¹⁴ Участвуя в президентской кампании 2016 г., М.Санду вышла во второй тур вместе с И.Додоном, уступив ему всего 67 тыс. голосов.

руководство блока, перешедшее в оппозицию к действующей власти, составит серьезную конкуренцию действующему президенту на предстоящих выборах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Тодуа З. *Молдавия – территория беззакония и коррупции.* – *Независимая газета.* *Дипкурьер*, 13.10.2019. URL: http://www.ng.ru/dipkurer/2019-10-13/11_7700_moldavia.html (дата обращения 24.11.2019).
2. Астахова С. 2019. Молдавия: парламентские выборы в контексте современных политических реалий. – *Россия и новые государства Евразии*, №1, с.88-101.
3. Тадтаев Г. Правительство Молдавии распустили через пять месяцев после формирования. – *РБК*. 12.11.2019. URL: <https://www.rbc.ru/politics/12/11/2019/5dca945e9a7947cc893c4ba8> (дата обращения 20.11.2019).
4. Соловьев В. Вся власть – Додону. – *Коммерсантъ*, 14.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4157516> (дата обращения 17.11.2019).
5. Гамова С. У Додона появился шанс присоединить Приднестровье. – *Независимая газета*, 20.11.2019. URL: http://www.ng.ru/cis/2019-11-20/1_7731_moldova.html (дата обращения 23.11.2019).
6. Соловьев В. Россия берет Молдавию на поддержание. – *Коммерсантъ*. 20.11.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4164889> (дата обращения 23.11.2019).
7. Санду пообещала «вернуть Молдову на европейский путь». URL: http://www.ng.ru/cis/2019-11-21/5_7733_news1.html (дата обращения 24.11.2019).