

*М.Кривогуз*

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ**

**DOI: 10.20542/2073-4786-2019-4-68-80**

### **Цели и задачи правительственной программы**

«Программа деятельности Кабинета Министров Украины» была одобрена парламентом страны 4 октября 2019 г. большинством в 236 голосов. Основными направлениями деятельности правительства, возглавляемого премьер-министром А.Гончаруком,<sup>1</sup> подчеркивается в документе, должны стать развитие человеческого капитала, прогресс экономики и евроинтеграция. Согласно украинскому законодательству, теперь кабинет не может быть отправлен в отставку в течение года.

В соответствии с правительственной программой, основными целями в социально-экономической сфере, которые должны быть достигнуты к 2025 году, являются:

- рост ВВП на 40%;
- создание 1 миллиона новых рабочих мест;
- привлечение 50 млрд. долл. США прямых иностранных инвестиций;
- двукратное увеличение объемов экспорта товаров;
- сокращение уровня государственного долга до 40% ВВП;
- имплементация 80% законодательных актов ЕС в украинское законодательство
- интенсивное развитие инфраструктуры, в том числе: приведение в порядок всей дорожной сети страны, развитие железнодорожного, авиационного и водного транспорта;

---

<sup>1</sup> Состав правительства был утвержден Верховной Радой 29.08.2019 большинством в 280 голосов. Премьер – А.Гончарук, 1985 г.р., юрист, работал помощником депутата, управляющим партнером юридической фирмы, заместителем директора инвестиционной компании, в 2015–2019 гг. возглавлял экспертно-аналитический центр при Минэкономразвития Украины, советник министра, с мая 2019 г. – зам. руководителя администрации президента Украины (ныне – Офис президента). Здесь и далее биографические сведения о министрах см.: [1].

- обеспечение каждого украинца на уровне реального прожиточного минимума (4,2 тыс. грн.);
- снижение уровня загрязнения окружающей среды не менее чем на 20%;
- поворот к положительному демографическому тренду;
- выравнивание уровней экономического развития различных регионов страны. [2; 3]

В результате, по мнению членов кабинета, необходимо добиться того, чтобы в 2025 г. «Украина стала мирной, конкурентоспособной и инвестиционно привлекательной страной с прозрачными условиями ведения бизнеса, высокими социальными стандартами, развитой демократией, защищенными правами и свободами человека и сервисно-ориентированной государственной службой» [4].

За реализацию этой привлекательной перспективы отвечает не только Министерство развития экономики, торговли и сельского хозяйства<sup>2</sup>, перед которым поставлена важнейшая задача проведения земельной реформы и, тем самым, утверждение прав человека на распоряжение своей собственностью. (Считается, что в результате этой реформы использование земель будет ежегодно увеличиваться на 6%.) В программе правительства подробно расписаны цели и задачи, которые должны быть выполнены каждым из 16 министерств в ближайшие пять лет [2; 3].

Так, перед Министерством финансов<sup>3</sup> поставлена задача принять бюджетную декларацию на три года и снизить дефицит бюджета до 1,5% в 2024 г., а также повысить к этому сроку рейтинг страны до 25-го места в рейтинге «Open Budget Index». Все поступления в госбюджет должны будут распределяться в следующей пропорции: 70% – на развитие экономики и 30% – на социальную сферу.

Приоритеты Министерства энергетики и охраны окружающей среды<sup>4</sup> – это: реформа самого министерства и всего энергетического сектора

---

<sup>2</sup>Министр – Т.Милованов, 1975 г.р., экономист, профессор Питтсбургского университета, зам. главы Совета НБУ, в 2014–2015 гг. входил в рейтинг лучших экономистов страны по версии «Forbes Украина». Почетный председатель Киевской школы экономики.

<sup>3</sup> Министр – Оксана Маркарова, 1976 г.р., финансист, в 2003–2014 гг. глава частного акционерного общества, глава наблюдательного совета коммерческого банка, в 2015 г. – зам. министра финансов в правительствах А.Яценюка и В.Гройсмана, с июня 2018 г. – и.о. министра, с ноября – министр финансов Украины. Входила в наблюдательные советы крупнейших банков Украины.

<sup>4</sup>Министр – А.Оржель, 1981 г.р., энергетик, с 2006 по 2014 г. сотрудник Национальной комиссии по государственному регулированию в энергетике, затем председатель правления Украинской ассоциации возобновляемой энергетики, зав. сектором экспертно-

страны в соответствии с требованиями Третьего энергетического пакета ЕС, развитие рыночных механизмов и сокращение государственного вмешательства в энергетику. Министерство намерено определить «оптимальную цену» энергии и, исходя из нее, развивать отечественную добычу энергоресурсов, локализовать производство оборудования, создавать рабочие места и расширять базу налогообложения по всей цепочке товаров и услуг в смежных отраслях и поддерживать развитие возобновляемых источников энергии. Также планируется усилить контроль за монополиями и добиться того, чтобы украинская семья (домохозяйство) не тратила более 15% своего дохода на оплату коммунальных услуг. Те, кто вынужден платить больше, будут получать поддержку от государства.

Министерство развития общин и территорий<sup>5</sup> ставит своей целью разработать новую генеральную схему планирования территории Украины для рационального размещения жилых, производственных, природоохранных, культурно-исторических и иных зон и устранения дисбалансов между ними. Планируется создание Единого градостроительного кадастра и обеспечение доступа к нему физических и юридических лиц. Также намечено создание Единой государственной электронной системы в сфере строительства и имплементация Регламента ЕС 305/2011 по определению требований к строительным изделиям.

Министерство рассчитывает ежегодно увеличивать на 5% территорию озеленения и довести до 100% оснащение улиц и дорог населенных пунктов современным освещением, повысить позиции городов Украины в международных рейтингах. Кроме того, планируется уменьшить показатели межрегиональной дифференциации в таких областях, как доходы населения (с 17 до 15 раз), объемы прямых иностранных инвестиций на душу населения (с 187 до 100 раз), объемы капитальных инвестиций (с 30 до 15 раз), уровень безработицы (с 2,8 до 1,5 раз). В результате, степень удовлетворенности населения качеством жизни должна возрасти на 40%, а количество граждан, довольных предоставленными коммунальными услугами, достичь 80%.

---

аналитического центра при Минэкономразвития Украины, избран депутатом ВР от партии «Слуга народа».

<sup>5</sup> Министр – Алена Бабак, родилась в 1969 г., филолог, экономист, с 1998 г. – предприниматель. В 2014 г. член рабочей группы по реформированию ЖКХ при Министерстве регионального развития. В 2014–2019 гг. депутат ВР от партии «Самопомощь». Автор научных работ по регулированию в сфере ЖКХ.

Министерство юстиции<sup>6</sup> должно обеспечить сокращение количества хозяйственных споров, уменьшение вреда, причиняемого невыполнением контрактов и махинациями с юридически значимыми данными, а также вхождение республики в ТОП-30 рейтинга “Doing Business” по показателям «Обеспечение выполнения контрактов» и «Индекс восстановления платежеспособности». Министерству предписано охватить информацией о возможности получения бесплатной юридической помощи не менее 50% населения.

Министерство инфраструктуры<sup>7</sup> планирует достичь следующих показателей: ремонт всех дорог страны, строительство 5 глубоководных морских портов и 15 аэропортов, увеличение средней безопасной скорости движения поездов не менее чем на 10%, снижение почти на треть уровня аварийности на всех видах транспорта, рост пассажиропотока на авиатранспорте на 60%, а грузопотока – на 20%, рост доступа населения к почтовым услугам на 20%.

Перед Министерством внутренних дел<sup>8</sup> поставлены следующие, способствующие экономическому развитию, задачи: создание эффективной системы противодействия преступлениям в киберпространстве, борьба с экономическими преступлениями, организованной преступностью, защита инвесторов и туристов.

Среди экономических приоритетов Министерства иностранных дел<sup>9</sup> обозначены: защита интересов украинских экспортеров, сопровождение важных бизнес-контрактов, расширение безвизового режима для поездок граждан страны, содействие снижению торговых барьеров и ограничений и улучшению условий международной торговли.

---

<sup>6</sup> Министр – Д.Малюська, 1981 г.р., юрист, основатель и глава юридической и издательской фирм. С 2010 г. консультант Группы Всемирного Банка, с 2016 г. – зам. руководителя экспертно-аналитического центра при Минэкономразвития Украины, избран депутатом ВР от партии «Слуга народа».

<sup>7</sup> Министр – В.Криклий, 1986 г.р., предприниматель, к.э.н., в 2014 г. – советник министра внутренних дел, в 2015 г. – зам. начальника ГАИ, начальник главного сервисного центра МВД, в июле 2019 г. избран депутатом ВР от партии «Слуга народа».

<sup>8</sup> Министр – А.Аваков, 1964 г.р., инженер, бизнесмен, учредитель ряда коммерческих структур, в 2004-2006 гг. глава Харьковской обл. администрации. С 2010 г. член партии «Батькивщина», а с 2012 г. – депутат ВР от этой партии. Министр МВД в правительствах А.Яценюка и В.Гройсмана.

<sup>9</sup> Министр – В.Пристайко, 1970 г.р., экономист, в 1990-х гг. работал в Министерстве внешних экономических связей, с 1997 г. – в МИДе, посол в Канаде, в 2017 г. – первый зам. министра, в 2017–2019 гг. – глава миссии Украины при НАТО, с мая 2019 г. – заместитель руководителя Офиса президента Украины.

Важные задачи поставлены перед Министерством европейской и евроатлантической интеграции:<sup>10</sup>

- максимальное приближение ко всем экономическим критериям страны – кандидата на вступление в ЕС (Копенгагенские критерии);
- присоединение к единому экономическому, энергетическому, цифровому, правовому и культурному пространству ЕС;
- максимальное приближение к принципам и критериям Вашингтонского договора (политическим, экономическим, военным), внедрение стандартов и процедур НАТО, осуществление ежегодных программ по линии Комиссии Украина–НАТО.

Кроме того, во всех областях республики должны быть созданы офисы евроинтеграции для расширения возможностей европейской интеграции граждан и бизнеса в регионах (прежде всего – восточных и южных). Министерство должно содействовать развитию бизнес-контактов, инфраструктурных, образовательных и культурных проектов с привлечением инвестиций и финансовой помощи ЕС.

Целью Министерства цифровой трансформации<sup>11</sup> является обеспечение доступа ко всем государственным услугам для бизнеса и физических лиц в режиме реального времени и охват ими 60% украинских граждан. Планируется проведение инвентаризации всех госуслуг, развитие современных способов идентификации личности, обеспечение большинства населенных пунктов и автодорог высокоскоростным интернетом.

Определены задачи и для таких структур, как Министерство по делам ветеранов, временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц,<sup>12</sup> Министерство образования и науки,<sup>13</sup> Министерство

---

<sup>10</sup>Вице-премьер Д.Кулеба, 1981 г.р., специалист по международному праву, к.ю.н., с 2003 г. на дипломатической службе, посол по особым поручениям, с 2016 г. – постоянный представитель Украины при Совете Европы.

<sup>11</sup>Вице-премьер М.Федоров, 1991 г.р., социолог, основатель рекламного агентства, отвечал за электронные коммуникации команды В.Зеленского во время избирательной кампании 2019 г. Избран депутатом ВР от партии «Слуга народа», при этом членом партии не является.

<sup>12</sup>Министр – Оксана Коляда, родилась в 1980 г., юрист, полковник, в 2003–2015 гг. сотрудник МВД, в 2015–2017 гг. нач. управления коммуникации и прессы МО Украины. В 2017 г. – зам. командующего АТО, руководитель рабочей группы комитета реформ МО. С марта 2019 г. – зам. министра по делам ветеранов.

<sup>13</sup>Министр – Анна Новосад, родилась в 1990 г., политолог, в 2012–2013 гг. стажировалась в Европе, с 2014 г. – советник министра. С 2017 г. возглавляла директорат стратегического планирования и интеграции в правительстве В.Гройсмана, курировала ряд национальных и

здравоохранения,<sup>14</sup> Министерство социальной политики,<sup>15</sup> Министерство культуры, молодежи и спорта<sup>16</sup> и Министерство обороны<sup>17</sup>. Все они должны заботиться о ветеранах, заниматься трудоустройством перемещенных лиц и инвалидов, помогать малоимущим, развивать специальное образование и переквалификацию, инвестировать в культуру, образование и медицину, бороться с коррупцией и выполнять еще много полезных дел.

### **Механизмы и первые шаги по реализации программы**

Экономическая доктрина Зеленского–Гончарука базируется на трех основных приоритетах: создание рынка сельскохозяйственных земель, приватизация, включая продажу такой «священной коровы», как газотранспортная система, аренда государственной и коммунальной собственности. Реализация этих принципов должна сопровождаться и дополняться рядом реформ, законов и механизмов, среди которых – легализация игорного бизнеса, реформа энергетического сектора, очередная реформа ЖКХ и реформа самого кабинета министров, разработка инструментов удешевления кредитов для покупки земли, регулирование добычи полезных ископаемых и ряд других мер, которые еще предстоит разработать и воплотить в жизнь.

После утверждения Верховной Радой состава правительства, Президент В.Зеленский издал указ «О неотложных мерах по обеспечению экономического роста, стимулирования развития регионов и

---

международных программ в сфере образования и науки. Депутат ВР по списку партии «Слуга народа», хотя членом этой партии не является.

<sup>14</sup> Министр – Зоряна Скалецкая, юрист, преподаватель, председатель правления Украинской медико-правовой ассоциации, глава комиссии по реформам общественного совета при Минздраве.

<sup>15</sup> Министр – Юлия Соколовская, экономист, работала в Минэкономразвития, в 2015 г. – директор департамента в Минфине, с 2016 г. – в секретариате правительства, с 2017 г. – руководитель проекта USAID по реформированию системы здравоохранения Украины. С августа 2018 г. – советник в Министерстве финансов.

<sup>16</sup> Министр – В.Бородянский, 1974 г.р., экономист, в 1998 г. финдиректор газеты «Московский комсомолец в Украине», с 2000 г. – руководитель отдела по управлению медиа-активами Альфа-банка в стране. С 2004 по 2018 г. руководил телеканалом СТБ (владелец – А.Пинчук). С июля 2019 г. – советник президента В.Зеленского по гуманитарным вопросам.

<sup>17</sup> Министр – А.Загороднюк, 1977 г.р., юрист, экономист, работал в руководстве ряда компаний ГМК, совладелец, директор Discovery Drilling Equipment – украинского подразделения британской Discovery Industrial Services Ltd. В 2014 г. волонтер в ВС Украины, в 2015–2018 гг. в проектно-офисе реформ МО, член наблюдательного совета «Укроборонпрома». С июля 2019 г. – советник В.Зеленского.

предотвращения коррупции», предписывавший правительству до 1 октября 2019 г. внести в парламент законопроекты об обороте земель сельскохозяйственного назначения, о легализации игорного бизнеса, о внесении изменений в законы по упорядочению добычи янтаря.

Депутаты Верховной Рады Украины 13 ноября 2019 г. большинством в 240 голосов приняли в первом чтении закон о введении сельскохозяйственных земель в рыночный оборот. При этом 20 депутатов от президентской партии «Слуга народа» не поддержали законопроект. Мораторий на продажу таких земель действовал с 2001 г. и продлевался 10 раз, последний раз – в феврале текущего года – до 1 января 2020 г.

В соответствии с законопроектом, начиная с 1 октября 2020 г. сельскохозяйственные земли можно будет покупать и продавать всем физическим и юридическим лицам. Предусматриваются следующие ограничения: иностранные граждане могут стать собственниками сельскохозяйственных угодий, если они не менее трех лет арендуют эту землю и зарегистрировали свою компанию в стране, причем граждане РФ не могут быть в числе покупателей. В одних руках может находиться не более 35% сельхозземель территориальной общины, не более 8% угодий области и не более 0,5% всех сельскохозяйственных земель Украины [5].

Прохождение законопроекта сопровождалось акциями протеста в различных областях Украины и вызвало бурную дискуссию в парламенте республики; против правительственного варианта закона резко выступила партия «Оппозиционная платформа – За жизнь» (В.Медведчук, О.Бойко) и «Батькивщина» (Ю.Тимошенко).

По словам премьер-министра А.Гончарука, земельная реформа – это не распродажа земли. «Это – о восстановлении справедливости и о правах человека самостоятельно решать, что делать со своим паем – продать, работать на нем или сдавать в аренду» [5]. Министр социальной политики Ю.Соколовская подчеркнула, что либерализация рынка земли – это инвестиции, новые рабочие места и новые технологии [6]. По расчетам заместителя министра развития экономики Т.Высоцкого, при открытии рынка земли средняя цена одного гектара может составить 2200 долл., если же исходить из модели, запрещающей покупку сельскохозяйственной земли иностранцами, – «...это будет максимум 1500 долл.» [7]. Во Всемирном банке считают, что разрешение иностранцам участвовать в рынке сельхозземель могло бы усилить конкуренцию, способствовать введению новейших технологий и ускорить экономический рост [8].

По данным опроса, проведенного социологической группой «Рейтинг» в октябре текущего года, поддерживают введение рынка земли лишь 19% опрошенных, 73% – против этой инициативы и 8% – не определились [9]. Наибольшие риски опрошенные видят в том, что земля

будет скуплена иностранцами (41%), владельцы могут быть обмануты при продаже (31%) и землю скупают олигархи (23%) [9]. Примерно такие же данные получены и в результате других опросов.

Примечательно, что с 2012 г. количество граждан, поддерживающих свободную продажу сельхозземель, увеличилось вдвое. Учитывая негативное отношение подавляющего большинства населения страны к введению в рыночный оборот сельскохозяйственных земель, президент В.Зеленский пообещал вынести этот вопрос на всенародный референдум, однако сроки референдума пока неизвестны. Видимо, достаточно сложным будет и дальнейшее прохождение этого законопроекта.

Еще одним проектом нового правительства является реформа энергетического сектора страны, где главная задача – имплементация Третьего энергетического пакета ЕС и разделение НАК «Нафтогаз» на три независимые компании. Верховная Рада приняла закон о разделении «Нафтогаза» 15 ноября 2019 г. О необходимости реформы «Нафтогаза» и о введении европейских норм украинские власти говорят на протяжении последних 10 лет, однако до сих пор в этом направлении сделаны лишь первые шаги.

Особую актуальность этому вопросу придает приближающееся 1 января 2020 г. – окончание контрактов, подписанных в январе 2009 г. по поставкам и транзиту российского природного газа. По мнению специалистов, весьма сомнительно, что реформы в энергосекторе Украины удастся провести к этому сроку. Переговоры о транзите газа ведутся только в трехстороннем формате с участием ЕС и проводятся 1 раз в месяц. При этом украинской стороной и еврокомиссаром выдвигаются явно противоречащие европейской практике последнего десятилетия условия (транзитный контракт на 10 лет с минимальным обязательным объемом транзита в 60 млрд. куб. м. природного газа в год) [10]. Кроме того, неготовность «Нафтогаза» принять последние предложения ОАО «Газпром» об отказе от взаимных судебных претензий заводит переговоры в тупик [11].

Параллельно начинается реформа Кабинета министров. По словам министра Кабинета министров<sup>18</sup>, в настоящее время каждое министерство

---

<sup>18</sup>Д.Дубилет, 1985 г.р., специалист по международным отношениям и информационным технологиям, руководил рядом проектов в финансовой сфере, был заместителем председателя правления Приватбанка (владелец – И.Коломойский), советником мэра Днепропетровска. В 2016 г. – один из основателей проекта по оказанию цифровых услуг банкам, в 2017 г. – учредил первый на Украине интернет-банк (Monobank). С июля 2019 г. – советник главы СБУ. (Примечательно, что его отец – А.Дубилет – был председателем правления Приватбанка.)



имеет огромное количество функций, которые дублируются и большинство сотрудников занимается не формированием или реализацией политики, а поддерживающими функциями, министры действуют не в команде, а независимо друг от друга [12; 13]. В качестве первого шага достигнута договоренность о том, что новое Министерство цифровой трансформации не будет набирать сотрудников в департамент кадров и бухгалтерию, а будет использовать ресурсы Секретариата Кабмина. Цель реформы – до конца 2020 г. провести максимальную централизацию функций министерств, для чего многие функции необходимо упростить и перевести в электронную форму.

Кроме вышеперечисленного, среди новых тенденций в политике украинских властей можно отметить приостановку процесса денонсации договоров с Российской Федерацией и заявления о намерении вступить в переговоры с ЕС с целью корректировки соглашения об Ассоциации.

Примечательно, что еще в мае 2019 г. – задолго до утверждения состава нового правительства и обсуждения его программы – Национальный банк Украины (НБУ), с осторожностью, характерной для финансистов, сформулировал свои рекомендации для Кабинета министров [14]. Эти рекомендации Совета НБУ касаются влияния политики государственных заимствований и налоговой политики на состояние денежно-кредитной сферы Украины, они направлены на предотвращение рисков несогласованных действий и обеспечение финансовой и ценовой стабильности.

В частности, подчеркивается, что при планировании госбюджета и заимствований правительству необходимо координировать эти действия с монетарной политикой НБУ и поставленными целями по инфляции, разработать механизмы по увеличению в структуре госдолга льготного финансирования от международных финансовых организаций (МФО) и долю заимствований в евро.

Также рекомендуется упростить доступ физических лиц к рынку гособлигаций в национальной и иностранных валютах и разработать программу по выпуску целевых ОВГЗ, средства от эмиссии которых будут направлены на поддержку проектов развития и модернизации экономики. По мнению экспертов Совета НБУ, при планировании изменений в системе налогообложения необходимо обеспечить качественное прогнозирование влияния этих нововведений на доходы госбюджета и предусмотреть компенсаторы на случай сокращения поступлений. Кроме того, правительству предложено инициировать изменения в законодательство для ужесточения ответственности за неуплату налогов.

Особое внимание НБУ уделяет исполнению государственного бюджета за 2019 г. Подчеркивается, что он не выполнен по целому ряду

параметров, в то время как долговая нагрузка на бюджет в этом году является рекордной – 44,48% доходов госбюджета направляется на погашение и обслуживание госдолга в (2020 г. – 35,5%). Совет НБУ выступает за активизацию переговоров с МВФ для получения новых кредитов на льготных условиях.

### Намерения и перспективы

Программа деятельности нового украинского правительства отвечает на запрос общества на новые лица<sup>19</sup> у власти и новую экономическую политику, что наглядно было продемонстрировано во время прошедших в нынешнем году президентских и парламентских выборов. Трудно не согласиться с большинством тезисов этой программы. Они свидетельствуют о том, что авторы программы признают, что предпочтительнее жить хорошо, чем плохо, и лучше развиваться быстро, чем медленно. Эту истину сформулировал еще М.Горбачев в 1985 г. и многие философы, политики и экономисты до него.

Однако, по мнению экспертов, программа правительства декларативна и во многих случаях в ней не прописаны инструменты и механизмы достижения поставленных целей [15]. Многие заявленные показатели являются нереалистичными, достичь их весьма затруднительно. На этом фоне более конкретными представляются упомянутые выше рекомендации Совета НБУ.

Если ВВП Украины действительно вырастет на 40% (в долларовом выражении со 130,8 млрд. в 2018 г. до 183,1 млрд. долл.), то он едва достигнет показателя 2013 г. [16]. Учитывая, что объем прямых иностранных инвестиций в экономику Украины в 2018 г. составил 2,87 млрд. долл. [17, с. 36], трудно надеяться на то, что в ближайшие пять лет удастся привлечь 50 млрд. долл. Несмотря на наличие соглашения об Ассоциации и зоне свободной торговли с ЕС, учитывая в основном сырьевую направленность структуры экспорта Украины, сомнительным представляется и прогноз двукратного увеличения объемов экспорта украинских товаров (то есть с 47,4 млрд. долл. в 2018 г. до 94,8 млрд. долл.).

Ничего не сказано и о многолетней проблеме наличия отрицательного сальдо торгового баланса. В то же время экспорт товаров с

---

<sup>19</sup> Правда, абсолютно новыми их назвать трудно. Многие из членов правительства имеют опыт работы в правительственных структурах на различных должностях, вплоть до самых высоких, и прочные связи в пост-майданной элите Украины.

высокой добавленной стоимостью (машины и оборудование), ранее направлявшийся в Россию, практически задушен введенными украинской стороной санкциями. Трудновыполнимой задачей является и приведение в порядок в течение пяти лет всей дорожной сети страны – 24 тыс. км. С начала текущего года ремонтные работы ведутся на участках автодорог протяженностью приблизительно 2,3 тыс.км.

Установка на распределение бюджетных средств по принципу 70% – на развитие экономики и 30% – на социальные нужды не реализована в принятом проекте госбюджета на 2020 год. Более того, по сравнению с 2019 г., в нем предусмотрено некоторое сокращение средств, выделяемых на субсидии малоимущим [18]. Неясно, каким образом будут осуществлены положения правительственной программы о выравнивании социально-экономической дифференциации между регионами, сокращении расходов домохозяйств на коммунальные платежи, о создании 1 миллиона новых рабочих мест и ряд других. Трудно ожидать и скорого перелома демографического тренда – для этого должны измениться в лучшую сторону все условия жизни на Украине, от зарплаты до медицины.

Представляется, что снижение соотношения госдолга к ВВП является хотя и наглядной для общества и кредиторов, но не самой важной задачей, более существенно снижение доли расходов на обслуживание долга на единицу (1 грн.) доходов бюджета следующего года. Например, в Японии соотношение госдолга к ВВП значительно превышает 200%, но это не критично, так как займы долгосрочные (до 30 лет) и стоят они 0,1%. В украинском государственном долге преобладают краткосрочные и среднесрочные займы и стоимость их значительно выше.

В программе деятельности правительства отсутствует макроэкономический прогноз – практически ничего не говорится о структурных сдвигах в экономике и соотношении ее основных секторов, развитии и модернизации промышленности, внедрении инновационных технологий, восстановлении Донбасса. Нет прогнозов структуры экспорта, нет параметров изменения учетной ставки НБУ и стоимости кредитов.

Реструктуризация экономики, продвижение реформ и, как следствие, изменение социально-экономических условий жизни на Украине происходит трудно и медленно, в значительной степени под воздействием внешних обстоятельств [19; 17, с. 37]. Вероятно, предложенная новым правительством страны программа деятельности будет способствовать продвижению республики по пути реформ, однако достижение поставленных целей представляется весьма сомнительным.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Что известно о членах нового кабинета министров Украины. – *ТАСС-ДОСЬЕ*. URL: <https://tass.ru/info/6814747> (дата обращения 12.11.2019).
2. Програма діяльності Кабінету Міністрів України. – *Урядовий портал*. URL: <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/programa-diyalnosti-uryadu> (дата обращения 12.11.2019).
3. URL: <https://www.depo.ua/rus/politics/programa-diy-uryadu-yaki-zmini-ukraintsyam-gotue-kabmin-201909301037366> (дата обращения 15.11.2019).
4. В Раде зарегистрировали программу действий на 5 лет: чего хочет достичь правительство. – *ТСН*, 30.09.2019. URL: <https://tsn.ua/ru/politika/v-rade-zaregistrirovali-programmu-deystviy-kabmina-na-5-let-chego-hochet-dostich-pravitelstvo-1419039.html> (дата обращения 15.11.2019).
5. Гончарук о рынке земли: мы не можем удовлетворить всех. – *Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459848/goncharuk-o-rynke-zemli-my-ne-mozhem-udovletvoryt-vseh> (дата обращения 15.11.2019).
6. Всего 10% владельцев земли готовы ее продать – министр соцполитики. – *Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459852/vsego-10-vladeltsev-zemli-gotovy-ee-prodat-ministr-sotspolitiki> (дата обращения 15.11.2019).
7. В Минэкономике сообщили, сколько будет стоить гектар украинской земли. – *Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459827/v-minekonomiki-soobshhili-skolko-budet-stoit-gektar-ukrainskoj-zemli> (дата обращения 15.11.2019).
8. Во Всемирном банке объяснили, как запрет иностранцам покупать землю повлияет на экономику. – *Finance.ua*, 13.11.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/459821/vo-vsemirnom-banke-obyasnili-kak-zapret-inostrantsam-pokupat-zemliyu-povliyaet-na-ekonomiku> (дата обращения 16.11.2019).
9. Что украинцы думают про открытие рынка земли (опрос). – *Finance.ua*, 08.10.2019. URL: <https://news.finance.ua/ru/news/-/457733/chto-ukraintsy-dumayut-pro-otkrytie-rynka-zemli-opros> (дата обращения 15.11.2019).
10. Фаляхов Р. Шуба с валенками: Европа замерзнет из-за Украины. – *MSN Финансы*, 28.10.2019. URL: <https://www.msn.com/ru-ru/money/news/шуба-с-валенками-европа-замерзнет-из-за-украины/ag-AAJsa1l> (дата обращения 15.11.2019).
11. «Газпром» предложил «Нафтогазу» продлить контракт на транзит газа. URL: <https://news.mail.ru/economics/39527383/?frommail=1> (дата обращения 19.11.2019).

12. Гончарук пояснил, в чем заключается идея централизовать кабмин. – *ТСН*, 25.09.2019. URL: <https://tsn.ua/ru/politika/goncharuk-poyasnil-v-chem-zaklyuchaetsya-idea-centralizovat-kabmin-1416795.html> (дата обращения 17.11.2019).

13. Программа действий правительства: Какие изменения готовит украинцам Кабмин. – *Депо.ua*, 30.09.2019. URL: <https://www.depo.ua/rus/politics/programa-diy-uryadu-yaki-zmini-ukraintsyam-gotue-kabmin-201909301037366> (дата обращения 19.11.2019).

14. Совет НБУ рекомендовал правительству упростить покупку физлицами госбумаг – Данилишин. – *Интерфакс-Украина*, 28.05.2019. URL: <https://interfax.com.ua/news/economic/589962.html> (дата обращения 20.11.2019).

15. Колтунович А. Программа правительства предлагает сырьевой сценарий развития экономики до 2025 года. – *Украинский выбор*, 11.10.2019. URL: <http://vybor.ua/article/economika/programma-pravitelstva-predlagaet-syrevoy-scenariy-razvitiya-ekonomiki-do-2025-goda.html> (дата обращения 20.11.2019).

16. *Годовой обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Украины за 2018 год. Статистическое приложение*. ТПРФ, Киев, 2019.

17. Кривогуз М. 2019. Экономика Украины: итоги 2018 года и торгово-экономические отношения с Российской Федерацией. – *Россия и новые государства Евразии*, №2, сс. 30-39.

18. [https://24tv.ua/ru/opublikovali\\_tekst\\_proekta\\_bjudzheta\\_na\\_2020\\_god\\_osnovnye\\_cifri\\_n1206085](https://24tv.ua/ru/opublikovali_tekst_proekta_bjudzheta_na_2020_god_osnovnye_cifri_n1206085) (дата обращения 21.11.2019).

19. Работаев Н., Соловьев Э. 2018. Украина: векторы трансформаций. – *Год планеты: ежегодник / ИМЭМО РАН. Вып. 2018: экономика, политика, безопасность*. М.: Идея-Пресс, сс. 305-318.

Автор выражает благодарность сотруднику ТПРФ на Украине И. Турченко за помощь в подготовке статьи.