

И.Рыжов, М.Бородина

**ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСТАНА**

DOI: 10.20542/2073-4786-2019-3-142-157

Кыргызская республика – государство с территорией 198,5 тыс. кв. км, которое расположено в западной части системы Тянь-Шаня и восточной части Памиро-Алая. Киргизия занимает около 5% территории Средней Азии и граничит с Республикой Казахстан на севере, с Республикой Таджикистан – на юго-западе, с Республикой Узбекистан – на западе, а также с КНР на юго-востоке и востоке.

Согласно Декларации о государственной независимости, принятой 31 августа 1991 г., Кыргызстан является независимым во внешних сношениях, суверенным, демократическим государством, с целостной и неделимой территорией. В Декларации прописана приверженность общепризнанным принципам международного права, принципам дружбы и сотрудничества между народами, неуклонному соблюдению принятых на себя обязательств недопущению конфронтации в международных, межнациональных отношениях [1].

Первым важным внешнеполитическим документом, принятым руководством Кыргызской республики, стала «Дипломатия Шелкового пути», которая обозначила место Кыргызстана в регионе пролегания Шелкового пути в качестве связующего звена между Западом и Востоком. Это положение было также зафиксировано в Концепции внешней политики, принятой 17 мая 1999 г. В ней определены цели и задачи в области внешней политики, зафиксированы внешнеполитические приоритеты, включающие углубление интеграционных процессов в Центральной Азии, расширение контактов со странами Запада и Востока, а также развитие межгосударственного сотрудничества в рамках международных организаций.

После революционных событий 2005 года, в результате которых был свергнут первый президент А.Акаев, 10 января 2007 г. Указом Президента Кыргызской Республики была утверждена новая Концепция внешней политики, где определены основные принципы внешней политики Бишкека. К ним относятся, во-первых, укрепление национальной безопасности внешнеполитическими методами; во-вторых, формирование благоприятных внешних условий для реализации национальных приоритетов развития; в-

третьих, поддержание положительного международного имиджа Кыргызстана. И наконец формирование эффективной системы внешнеполитической деятельности во главе с Министерством иностранных дел и в партнерстве с другими заинтересованными ведомствами и институтами Кыргызской Республики [2].

Концепция внешней политики определяет «пространство внешней политики Кыргызстана» на трех уровнях: региональном, континентальном и глобальном. На региональном уровне особое значение придается развитию тесного межгосударственного взаимодействия с соседями – Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан.

На континентальном уровне внешняя политика Кыргызстана направлена на выработку мер доверия в структурах многопланового и взаимовыгодного сотрудничества с основными центрами международной политики континента, такими как Российская Федерация, КНР, Европейский союз, ФРГ, Япония, Республика Индия и Турецкая Республика.

Кроме того, Кыргызстан активно участвует в деятельности таких авторитетных международных и региональных организаций, как Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация экономического сотрудничества и Организация исламская конференция.

На глобальном уровне внешняя политика Кыргызстана направлена на укрепление доверия в международном сообществе и максимальное использование возможностей глобализации. Согласно Концепции, ООН рассматривается как ключевой инструмент решения проблем мирового развития, важнейшими из которых являются сфера разоружения и усиления режима нераспространения оружия массового поражения, Зона, свободная от ядерного оружия в регионе, борьба с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми и участие в операциях по поддержанию мира, а также приобщение к опыту устойчивого развития [2].

Важное значение для внешней политики Кыргызской Республики в области укрепления обороны и безопасности имели Концепции национальной безопасности, принятые в 2001, 2009 и 2012 гг. Следует отметить, что до 2001 г. в законодательстве Кыргызской Республики не давалось определения понятия «безопасность», и лишь с принятием Концепции национальной безопасности появилось нормативное определение этого понятия.

11 марта 2019 г. указом Президента Кыргызской Республики была принята новая Концепция внешней политики, которая также подчеркивает

особую роль Кыргызской Республики в Центральной Азии в качестве моста между Европой и Азией. В документе политика Кыргызстана характеризуется как многовекторная – в ее основе лежит сотрудничество со всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций и международными организациями на основе доброй воли, взаимопонимания и взаимоуважения интересов.

В целях продвижения и защиты национальных интересов определены важнейшие внешнеполитические приоритеты, среди которых:

- обеспечение национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики политико-дипломатическими средствами путем совершенствования механизмов международного сотрудничества;
- полное юридическое оформление государственной границы Кыргызской Республики, создание и укрепление мер доверия в приграничных зонах с сопредельными странами;
- формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства с государствами Центрально-Азиатского региона на принципах взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности, нерушимости границ, равноправия и общей безопасности;
- укрепление и углубление взаимоотношений с союзниками и стратегическими партнерами, а также тесного взаимодействия в рамках глобальных, региональных организаций и интеграционных объединений;
- развитие всестороннего взаимовыгодного сотрудничества с государствами ближнего и дальнего зарубежья в двустороннем и многостороннем форматах [3].

Основными национальными приоритетами республики во внешней политике названы защита суверенитета и территориальной целостности, сохранение мира и стабильности, построение правового государства с парламентской демократией, сохранение единства многонационального народа, укрепление национальной и экономической безопасности и другие.

В Концепции подчеркивается, что Кыргызстан выстраивает свой внешнеполитический курс, руководствуясь стратегическими целями развития страны, для обеспечения и защиты своих национальных интересов на основе анализа и прогнозирования международной обстановки, изменений, происходящих в мире. Таким образом, Кыргызстан проводит прагматичную, сбалансированную, открытую, многовекторную и последовательную внешнюю политику.

Основные внешнеполитические приоритеты

Следует выделить основные внешнеполитические векторы Кыргызстана в XXI веке – западный, российский и азиатский. Западный вектор включает отношения со странами Евросоюза, США, Турцией.

Европейский союз. После распада СССР Кыргызстан оказался в числе государств, которым Евросоюзом была оказана помощь в сферах экологии, социально-экономических, гуманитарно-образовательных реформ, а также в обеспечении продовольственной безопасности. Отдельным направлением стала поддержка демократических изменений в Киргизии, что на деле нередко приобретало формы давления. В этом отношении показательна деятельность миссии ОБСЕ [4, с. 104].

В июне 2007 г. в рамках Стратегии ЕС по Центральной Азии был дан старт многочисленным программам в сфере безопасности, включая охрану границ (BOMCA) и борьбу с наркотрафиком (CADAP). Европейский союз является одним из основных доноров Кыргызской Республики. Так, в рамках двустороннего сотрудничества за период 2014–2020 гг. ЕС планирует выделить Республике 184 млн евро для развития трех ключевых секторов – образования, верховенства права и развития сельских регионов [5].

В ходе визита президента Кыргызской Республики А.Атамбаева в Брюссель в сентябре 2013 г. были подписаны соглашения о выделении 13 млн евро на программу реформирования судебной системы Киргизии и 11 млн евро – на развитие Джалал-Абадской области в рамках проекта по комплексному развитию сельских регионов Кыргызстана.

После встречи с президентом Киргизии Глава Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу заявил прессе, что Европейский союз намерен увеличить объемы финансовой помощи Кыргызстану и поддерживать демократические процессы в республике. «Кыргызстан – очень важный стратегический партнер для ЕС в ЦА. Евросоюз высоко ценит выбор КР в продолжении процесса экономических и других реформ, а также многопартийной системы», – сказал Баррозу [6].

С 22 марта по 1 апреля 2015 г. состоялось турне Атамбаева по европейским странам (Швейцария, Австрия, Франция, Бельгия, Германия), в ходе которого были достигнуты многочисленные соглашения об углублении и развитии отношений в самых различных областях – от культурного обмена до инвестиционного сотрудничества.

Кыргызская Республика участвует на партнерских началах в инициативе ЕС по Центральной Азии «Стратегия нового партнерства в

действии». Для обсуждения обновленной версии этой Стратегии 11 апреля 2018 г. президент Киргизии С.Жээнбеков совершил свой первый визит в Брюссель.

Следует отметить, что Киргизия использует преимущества Всеобщей системы преференций ЕС (ВСП), которая предполагает дополнительные тарифные преференции развивающимся странам для экспорта в ЕС при условии выполнении ими ряда обязательств в таких областях, как соблюдение прав человека, трудовых прав, охраны окружающей среды, эффективного государственного управления. После рассмотрения заявки Бишкека на вхождение в данную систему, поданной в мае 2015 г., Европейский союз в январе 2016 года предоставил республике статус ВСП [7].

Турция. Первой страной, которая признала независимость Киргизии в декабре 1991 г. и установила с ней дипломатические отношения, была Турция. Благодаря наличию торгово-транспортных связей с мировыми рынками, а также значительному влиянию Анкары на политический климат в Центральной Азии, сотрудничество с Турецкой Республикой стало одним из важнейших и приоритетных направлений внешней политики Бишкека [8, с. 330].

Значимым событием в отношениях двух стран было создание Высшего совета по стратегическому сотрудничеству между Кыргызстаном и Турцией в 2011 году. Совет определяет стратегию межгосударственных отношений в политической, военной, экономической, торговой, энергетической, транспортной, сельскохозяйственной, туристической, культурной, научной и гуманитарной сферах, а также в области безопасности и здравоохранения.

Первые годы президентства в Киргизии А.Атамбаева придали турецко-кыргызским отношениям характер стратегического партнерства. Во время официального визита в Турцию 13 января 2012 г. президент Кыргызстана подчеркнул: «Для нас, кыргызов, Турция – это далекая прекрасная звезда в ночном небе. И даже если небо заволочло тучами, мы знаем, что за тучами горит яркая звезда — это братская Турция!» [9].

В ходе встречи был отмечен стратегический характер отношений между Кыргызстаном и Турцией. По итогам переговоров была подписана Совместная юбилейная декларация о новом историческом этапе отношений между Кыргызской Республикой и Турецкой Республикой. Также Турция списала Киргизии долг в размере 50 млн долларов [10]. 10 апреля 2013 г. на пресс-конференции по итогам второго заседания Совета по стратегическому сотрудничеству между Кыргызстаном и Турцией в Бишкеке, А.Атамбаев поблагодарил Турцию за списание внешнего долга, а также за предоставление кредита в 100 млн долларов и гранта в размере 6 млн

долларов. «Я верю, что наше сотрудничество и дальше будет развиваться и укрепляться. У нас есть потенциал для этого», – отметил президент Кыргызстана [11].

Одним из приоритетных направлений сотрудничества двух государств является сфера образования. В Киргизии открыто несколько турецких школ, а также Кыргызско-турецкий университет «Манас». Следует отметить, что Турция является донором Киргизии в сфере образования, что позволяет турецкому государству проводить достаточно интенсивную политику «мягкой силы». Существующие в республике турецкие высшие учебные заведения заслужили высокую оценку у местного населения, доказательством чему является огромное число желающих учиться в них. В киргизской системе образования турецкие образовательные учреждения занимают очень важные позиции, в частности, помогая государству в реализации программ по переводу делопроизводства и преподавания в учебных заведениях на государственный киргизский язык [12, с. 88].

Однако отношения Турции и Кыргызстана в последние годы были не самыми теплыми из-за политических позиций Р.Эрдогана и А.Атамбаева. Кроме того, недопонимание возникло из-за разветвленной в Киргизии сети лицеев «Себат» исламского проповедника Фетхуллага Гюлена, которого официальная Анкара обвиняет в попытке организации военного переворота в Турции. И хотя МИД КР опубликовал официальный ответ касательно вопросов деятельности образовательных учреждений в Кыргызстане, подчеркнув, что они являются «исключительно внутренним делом» Кыргызской Республики, это стало своего рода камнем преткновения в кыргызско-турецких отношениях.

9 апреля 2018 г. Президент КР С.Жээнбеков прибыл с официальным визитом в Турцию. Жээнбеков и Эрдоган обсудили многие аспекты двустороннего сотрудничества в сферах энергетики, транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения, межпарламентского сотрудничества, культуры и образования, а также вопросы привлечения инвестиций. Президент Турции выразил надежду, что Сооронбай Жээнбеков усилит борьбу против ФЕТО¹, и пообещал поддержать его в этом: «ФЕТО пытается помешать нашему сотрудничеству, устроить провокацию. Она негативно повлияла на наши отношения. Считаю визит Сооронбая Жээнбекова хорошим ответом таким людям» [13].

Соединенные Штаты Америки. США признали независимость Кыргызстана 27 декабря 1991 г. и оказывали стране экономическую и политическую поддержку по линии Агентства по международному

¹ Организация сторонников Гюлена.

сотрудничеству. После событий 2001 года США использовали военную базу в аэропорту Манас для нужд антитеррористической коалиции, что еще больше укрепило межгосударственное сотрудничество. Однако, наряду с военным присутствием американцев в республике, США и их союзники стали оказывать существенное влияние на политические процессы в стране. В Киргизии была создана разветвленная сеть неправительственных организаций, среди которых – фонд «Сорос– Киргизстан», Коалиция за демократию и гражданское общество и другие.

Эти организации финансировались американским агентством по международному развитию (USAID), Национальным демократическим институтом (NDI), фондом Freedom House, которые активно вмешивались в процесс принятия государственных решений путем создания прозападного (в том числе антироссийского) информационного фона, продвижения во властные структуры прозападных фигур и даже организации протестных акций, как это было, к примеру, в марте 2005 г., когда НПО сыграли значительную роль в подготовке свержения президента Акаева [4, с. 107].

Как следствие, 3 февраля 2009 г. на пресс-конференции по итогам переговоров в Москве К.Бакиев объявил о решении Правительства Кыргызстана закрыть американскую военную базу в Манасе. Среди причин были названы нерешенные в течение последних лет вопросы экономической компенсации за пребывание этой базы на территории Кыргызстана и дело об убийстве гражданина Кыргызской Республики американским военнослужащим [14].

Новое обострение американо-киргизских отношений произошло на фоне пожизненного приговора, вынесенного в 2010 г. узбекскому правозащитнику А.Аскаркову, который был обвинен в разжигании межнациональной розни в Киргизии. Дело Аскаркова привлекло внимание многих правозащитных организаций, в том числе Комитета ООН по правам человека, который призвал Киргизию немедленно освободить Аскаркова и пересмотреть его дело ввиду нарушения в ходе судебного процесса нескольких статей Международного пакта о гражданских и политических правах, участницей которого является Киргизия.

16 июля 2015 г. Госдепартамент США наградил Аскаркова премией «Защитник прав человека». Это событие вызвало крайне негативную реакцию президента А.Атамбаева и общественности республики, было расценено как недружественный акт США в отношении Кыргызстана. Президент назвал решение Государственного департамента США попыткой создать в республике «управляемый хаос» [14].

После прихода к власти президента С.Жээнбекова был сделан акцент на возобновлении отношений с США. В ходе рабочего визита в США в сентябре 2018 г. Жээнбеков напомнил, что соглашение о сотрудничестве

между двумя странами при прежней власти было денонсировано в одностороннем порядке. «Сейчас мы сотрудничаем и работаем в этом направлении. Наши отношения будут возобновлены. Естественно, мы будем сотрудничать только в интересах Кыргызстана» [15].

В настоящее время отношения США и Кыргызстана развиваются в таких областях сотрудничества, как безопасность, экономическое развитие, культурные обмены, развитие гражданского общества, здравоохранение, образование. США стремятся продвигать принципы рыночной экономики в духе доктрины *laissez-faire*, создавать более приемлемый для США бизнес-климат. С 2012 г. в Кыргызстане действуют две экономические программы США – программа Фонда экономического развития для сельскохозяйственного сектора и программа местного развития, по которой США взаимодействуют с органами местной власти в области сельского хозяйства [16].

Осуществляется сотрудничество и в гуманитарной сфере. В Киргизии функционирует Американский университет в Центральной Азии (АУЦА), где студенты обучаются на английском языке, причем многие из них получают дополнительно диплом колледжа Барр в Нью-Йорке.

Россия. Сотрудничество с РФ носит для Кыргызстана стратегический характер и является приоритетом внешней политики республики. 20 марта 1992 г. между двумя государствами были установлены дипломатические отношения, а 10 июня 1999 г. был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, который положил начало формированию договорно-правовой базы межгосударственного взаимодействия. Следующим важным шагом стало подписание 27 июля 2000 г. российско-киргизской Декларации о вечной дружбе, союзничестве и партнерстве.

О приоритетности межгосударственных отношений двух стран можно судить по интенсивности межгосударственных контактов. Одним из наиболее значимых событий в двусторонних отношениях последних лет стал официальный визит В.Путина в Бишкек 19–20 сентября 2012 г. По итогам российско-киргизских переговоров был подписан ряд двусторонних документов, наиболее важными из которых являются межправительственное соглашение об урегулировании задолженности Киргизии перед Россией, а также соглашение об условиях пребывания российской военной базы на территории Киргизии. В ходе встречи А.Атамбаев подчеркнул, что Россия – главный стратегический партнер Киргизии. «С Россией нас связывает общая история, общая судьба, – заявил он. – И я думаю, я в этом уверен – без России, конечно, у нас и не может быть отдельного будущего. У нас будущее будет только в союзе, стратегическом партнерстве с великой Россией» [17].

В 2015 г. главы государств встречались шесть раз, в 2016 г. встречи на высшем уровне состоялись 2 марта в Москве и 17 сентября в Бишкеке «на полях» саммита СНГ. 6–7 июня 2016 г. премьер-министр РФ Д.Медведев посетил Бишкек с официальным визитом. В рамках визита было подписано Соглашение между правительствами РФ и Киргизии о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов.

Примечательно, что накануне инаугурации нового киргизского президента А.Атамбаев подписал указ, согласно которому В.Путин был награжден высшей государственной наградой республики – орденом «Манас» I степени за выдающийся вклад в укрепление стратегического партнерства и развитие союзничества между КР и РФ. Показателен и тот факт, что свой первый визит на посту президента Киргизии С.Жээнбеков совершил в Россию 29 ноября 2017 г. Стороны обсудили развитие кыргызско-российского сотрудничества, а также взаимодействие в рамках интеграционных объединений на евразийском пространстве.

Одной из последних встреч глав государств стал официальный визит В.Путина в Киргизию 28 марта 2019 г. Значимость события подчеркивалась масштабными подготовительными мероприятиями с обеих сторон, особенно принимающей страной. На встрече обсуждались текущее состояние и перспективы развития отношений стратегического партнерства и союзничества, углубление взаимодействия в региональных объединениях, в том числе, с учетом председательства Киргизии в Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности [18]. Сумма соглашений в сфере экономики, подписанных Киргизией и Россией, составила около 6 млрд. долларов.

Кыргызстан входит во все интеграционные объединения с участием России. Экономика республики теснейшим образом зависит от сохранения конструктивных отношений с РФ. По данным Нацбанка КР, денежные переводы в Киргизию из России в январе 2019 г. составили 161,7 млн долл., что является абсолютным максимумом среди всех источников притока денежных средств в страну. Россия – второй после Китая торгово-экономический партнер Кыргызстана, а вступление КР в Евразийский экономический союз способствовало предоставлению киргизским мигрантам целого набора трудовых льгот и увеличению торгово-экономического присутствия Кыргызстана в России (прежде всего, в сельском хозяйстве) [19].

На сегодняшний день для Кыргызстана очень важной сферой взаимодействия с РФ является сотрудничество в энергетике, поскольку его экономика не имеет собственных энергетических ресурсов. Начиная с 2017 г., Россия перестала взимать вывозные таможенные пошлины с нефти и нефтепродуктов, поставляемых в Киргизию для внутреннего потребления.

Отмена этого налога ощутимо сказывается на внутренней экономике Киргизии, поскольку до подписания соглашения таможенная пошлина на нефть составляла 92 долл. за 1 тонну.

РФ поставляет в КР более 90% всех ГСМ при потребностях республики около 1 млн. т. в год, что позволяет удерживать цены на бензин и дизельное топливо на относительно приемлемом для населения уровне [20]. На территории республики существуют несколько НПЗ, которые не могли полноценно работать из-за дефицита сырья, однако беспошлинные поставки из России в перспективе должны позволить киргизским НПЗ работать на полную мощность.

Бишкек заинтересован в более тесном сотрудничестве с Россией в сфере безопасности. Близость к Афганистану и возрастающее влияние международных террористических сил в Центральной Азии побуждают киргизское руководство поднимать вопрос о расширении российского военного присутствия в стране, о возможном открытии второй российской военной базы, хотя этот вопрос носит пока полуофициальный характер. [19].

Примечательна роль России и в попытке решения внутривластного кризиса 2019 г. в Киргизии. В последний год внутривластная ситуация в стране ухудшилась в связи с противостоянием экс-президента А.Атамбаева с его преемником С.Жээнбековым. Обострившийся весной 2018 г. конфликт между политиками привел к тому, что 27 июня 2019 г. экс президент Киргизии был лишен неприкосновенности на основании выдвинутого парламентом обвинения в совершении особо тяжкого преступления, подтвержденного заключением генпрокурора. Атамбаева обвиняли в сокрытии доходов, коррупции, незаконных операциях с землей, выдаче наградного оружия гражданам России и др.

24 июля Атамбаев прилетел в Москву, где встретился с российским президентом В.Путиным. В ходе встречи Атамбаев заявил, что «действующая власть должна вернуться в правовое поле. Она должна показать объективность при рассмотрении дел в судах, прекратить политическое преследование оппонентов. Мои сторонники должны получить возможность спокойно готовиться к выборам» [21]. Однако российская сторона, не желая способствовать обострению внутривластной ситуации в КР, не поддержала экс-президента Киргизии. В.Путин подчеркнул, что Кыргызстан уже пережил несколько достаточно серьезных внутривластных потрясений, и на этом нужно остановиться именно в интересах народа Кыргызстана. Он также отметил, что Россия заинтересована в реализации проектов именно с действующей властью [21]. Тем не менее данный конфликт перешел в открытую фазу и вылился в вооруженное столкновение между сторонниками экс-президента

и спецназом. Двухнедельное противостояние закончилось арестом Атамбаева 8 августа 2019 г.

Центральная Азия. Отношения Кыргызстана с государствами ЦА носят стратегический характер и обусловлены наличием общих региональных интересов. Общей и важнейшей задачей для стран региона является создание единого региона, имеющего существенный вес на международной арене, а также способного выступать с единых позиций в решении проблем мирового и регионального уровня.

Подтверждением тому стала нормализация отношений Кыргызстана и Казахстана в декабре 2017 г. Апогеем напряженности в отношениях между государствами стал инцидент, в результате которого 10 октября 2017 г. казахская сторона усилила таможенный контроль на границе с Киргизией в рамках борьбы с серым импортом из Китая. Власти Киргизии направили жалобу на действия казахских властей в ЕАЭС и ВТО. Позже в Бишкеке заявили о намерении расторгнуть соглашение с Казахстаном о развитии экономического сотрудничества и отказаться от обещанного Астаной гранта в размере 100 млн. на адаптацию к условиям ЕврАзЭС [22].

16 декабря президент С.Жээнбеков поздравил лидера Казахстана с Днем независимости республики. Пожелав Казахстану «мира и процветания», Жээнбеков выразил уверенность, что двусторонние отношения «в духе союзничества и стратегического партнерства и в дальнейшем будут крепнуть и развиваться» [22].

В последние годы наметились сдвиги и в непростых узбекско-кыргызских отношениях, которые обострились в результате образования политического вакуума, вызванного государственным переворотом в Кыргызстане в 2010 г. В сентябре 2017 г. во время встречи в Бишкеке президенты Киргизии и Узбекистана Атамбаев и Мирзиев подписали совместное заявление по развитию двусторонних отношений и договор по демаркации и делимитации спорной киргизско-узбекской границы.

За период с конца 2016 г. две страны подписали более 30 документов, включая «Декларацию о стратегическом партнерстве, укреплении доверия, добрососедства между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан». Кыргызстану необходимо улучшение отношений с Ташкентом для решения вопроса о межгосударственной границе, развития приграничных областей, расширения двусторонней и региональной торговли, экономической кооперации и транзитных возможностей, налаживания связей между банками двух государств [23].

Предпринимаются попытки уладить спорные вопросы в отношениях с Таджикистаном. Весь постсоветский период между двумя странами достаточно часто возникали конфликты из-за отсутствия четкой линии границ. Однако несколько лет назад эти государства начали процесс

делимитации и демаркации границы, на данный момент описано уже около 580 км линии прохождения рубежа из 970 км общей границы.

Тем не менее, пограничные конфликты не закончились. Один из последних произошел 13 марта 2019 г. после столкновений между жителями Киргизии и Таджикистана в районе киргизского села Аксай и таджикского поселка Мехнатабад из-за строительства Киргизией в этом районе обьездной автодороги Аксай–Тамдык на спорном участке границы.

Очевидно, что пока стороны не завершат работу по окончательной демаркации государственной границы, споры и конфликты будут продолжаться. Однако сделать это пока затруднительно из-за того, что Таджикистан и Киргизия придерживаются разных позиций по вопросу определения совместной границы. Таджикистан настаивает на рассмотрении границ на основе карт 1924–1939 гг., а Киргизия отстаивает право определять линию границ с учетом карт 1958–1959 гг. [24].

Достаточно благоприятные отношения у Кыргызстана сложились с Туркменистаном. Кыргызская Республика и Туркменистан строят их на основе принципов международного права, взаимного доверия и уважения, придавая большое значение развитию политических, торгово-экономических и культурно-гуманитарных связей, договорная основа которым была заложена 9 октября 1992 г. подписанием Протокола об установлении дипломатических отношений между двумя странами.

Основополагающим направлением сотрудничества двух государств является тесное партнерство и взаимная поддержка в рамках таких международных организаций, как ООН, ОБСЕ, СНГ, где оба государства выступают как равноправные и дружественные партнеры, чьи позиции по актуальным вопросам современности близки или совпадают.

Китай. Важнейшим аспектом внешней политики для Кыргызстана являются отношения с КНР. Приоритетность Китая во внешней политике Бишкека определяется его возрастающим весом в мировом и региональном масштабе, значительным экономическим и демографическим потенциалом, а также непосредственной близостью к Кыргызстану [8, с. 328]. Первый вице-премьер-министр Киргизии К.Боронов в ходе пресс-конференции отметил, что «Китай стал для Киргизии надежным партнером и добрым соседом. Между высшим руководством двух государств поддерживаются тесные и дружественные отношения. За короткий период времени мы смогли вывести наши отношения до уровня стратегического партнерства» [25].

С момента установления двусторонних отношений приоритет отдавался экономике и вопросам безопасности. Согласно официальной статистике правительства Киргизии о деятельности компаний с иностранным капиталом на территории республики, Китай занимает одно из

ведущих мест по количеству предприятий с иностранным капиталом, действующих на территории страны, а также лидирует по количеству предприятий с полным участием иностранного капитала.

В настоящее время КНР является одним из крупнейших инвесторов экономики Кыргызстана. Наиболее значимыми инвестиционными проектами, осуществленными в Кыргызской Республике на кредитные средства КНР, стали: строительство линии электропередачи «Датка – Кемин» (389 млн. долл.), нефтеперерабатывающего завода «Джунда» (300 млн. долл.), реконструкция ТЭЦ г. Бишкека, которая проводится китайской компанией ТВЕА (386 млн. долл.). [26, с. 29].

Немаловажную роль в сотрудничестве с Россией, Казахстаном, Кыргызстаном играет идея Китая по созданию Нового шелкового пути. Воплощение в жизнь стратегии «Экономический пояс Великого Шелкового пути» позволит преодолеть транспортную изоляцию Кыргызстана, обеспечить прямой доступ его на региональные и мировые рынки, существенно нарастить объемы торговли. Республика получит шанс стать крупной транзитной зоной для поставок энергоресурсов и товаров [26, с. 30].

Однако в последние два года в Киргизии отмечается рост антикитайских настроений, которые сопровождаются протестными движениями среди местного населения. Среди требований митингующих значился и мораторий на выдачу китайцам киргизских паспортов, депортация китайских граждан, запрет на регистрацию смешанных браков, а также проверка целесообразности займов, полученных Кыргызстаном у КНР.

Заместитель генерального директора Центра стратегических оценок и прогнозов И.Панкратенко в интервью «Вестнику Кавказа» отметил, что антикитайские выступления – сугубо внутренняя история. «Использование общественного недовольства и протестных акций для решения корыстных политических задач давно стало фирменным почерком и надежным инструментом некоторых киргизстанских политиков, в том числе и в отношениях с иностранным бизнесом, реализующим на территории республики свои экономические проекты». Кроме того, Панкратенко подчеркнул, что антикитайские выступления наносят ущерб репутации Киргизии в глазах иностранных инвесторов и партнеров. Китайские проекты – это спасательный круг для страны, экономика которой без них вряд ли найдет хоть сколько-нибудь приличное место в мировом разделении труда [27].

Прошедший в Бишкеке в рамках саммита ШОС в июне 2019 г. бизнес-форум «Кыргызстан–Китай» стал очередным подтверждением этому – мероприятие принесло Кыргызстану существенные экономические выгоды. В рамках форума подписаны 24 документа. Соглашения касались строительства совместных предприятий, финансирования строительства

многоэтажных жилых домов, а также китайских инвестиций в экономику Кыргызстана. Кроме того, государства подписали соглашение о предоставлении безвозмездной помощи Китаем Кыргызстану в размере 86,6 млн. долларов.

Следует признать, что в геополитическом плане Кыргызская Республика – это государство, которое пока не обладает значимым весом в решении вопросов мировой политики. Руководство Кыргызстана осознает эту данность и позиционирует свою страну как игрока региональной значимости. Кроме того, страна достаточно уязвима для внешних воздействий в силу низкого уровня экономического развития, большого внешнего долга, нехватки средств для решения внутригосударственных задач.

Однако Киргизия, как и любое суверенное государство, выстраивает свой внешнеполитический курс таким образом, чтобы он отвечал национальным интересам, в том числе – за счет многостороннего сотрудничества. Наряду с интеграцией в евразийские структуры и приоритетностью межгосударственного сотрудничества с РФ, Киргизия не отказывается и от взаимодействия с Китаем, выражая готовность участвовать в проекте «Экономического пояса Великого Шелкового Пути», подписывая кыргызско-китайские соглашения в различных сферах сотрудничества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан от 31 августа 1991 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/913> (дата обращения 23.05.2019).
2. Концепция внешней политики Кыргызской Республики от 10 января 2007 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4569?cl=ru-ru> (дата обращения 23.05.2019).
3. Концепция внешней политики Кыргызской Республики от 11 марта 2019 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430045> (дата обращения 23.05.2019).
4. Кожемякин С.В. 2014. Внешняя политика Киргизии в зеркале интеграционных процессов в Центральной Азии. – *Постсоветский материк*, № 1 (1), с. 103-122.
5. Европейский Союз – Кыргызская Республика: партнерство, сотрудничество, развитие. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu-kg_cooperation_brochure_ru.pdf (дата обращения 01.06.2019).
6. Евросоюз выделит Кыргызстану 30 млн евро на макроэкономические реформы. URL:

https://www.oper.vb.kg/doc/243819_evrosouz_vydelit_kyrgyzstany_30_mln_evro_na_makroekonomicheskie_reformy.html (дата обращения 01.06.2019).

7. *Отношения между Кыргызской Республикой и ЕС*. URL: https://eeas.europa.eu/delegations/kyrgyz-republic_ru/13796/Отношения%20между%20Кыргызской%20Республикой%20и%20ЕС (дата обращения 01.06.2019).

8. *Внешняя политика стран СНГ* (под редакцией Д.А. Дягтерева, К.П. Курылева). 2017. М.: Аспект-Пресс, 496 с.

9. *Кыргызстан и Турция сближаются – каковы интересы сторон?* URL: <http://www.islamsng.com/kgz/news/3880> (дата обращения 18.05.2019).

10. *Президенты Кыргызстана и Турции подписали юбилейную декларацию о новом историческом этапе отношений между двумя странами*. URL: http://www.president.kg/ru/sobytiya/itogi_sobytiy/335_prezidenti_kirgizstana_i_turcii_podpisali_yubileynuyu_deklaraciyu_o_novom_istoricheskom_etape_otnosheniya_meghdu_dvumya_stranami (дата обращения 18.05.2019).

11. *Турция списала Кыргызстану 50 миллионов долларов долга*. URL: <https://knews.kg/2013/04/10/turtsiya-spisala-kyrgyzstanu-50-millionov-dollarov-dolga/> (дата обращения 18.05.2019).

12. Кудаяров К.А. 2015. Политика Турции в образовательной сфере Киргизии. – *Вестник РГГУ*. Серия: Политология. История. Международные отношения. Зарубежное регионоведение. Востоковедение, № 2, С. 82-90.

13. *Двухдневный официальный визит Жээнбекова в Турцию*. URL: <http://snob.kg/pro-novosti/vse-tolko-i-govoryat/item/537-dvukhndnevnyj-ofitsialnyj-vizit-zheembekova-v-turtsiyu> (дата обращения 18.05.2019).

14. Наматбекова Н.М. *Кыргызско-американские политические отношения*. URL: <http://intjournal.ru/kyrgyzsko-amerikanskije-politicheskie-otnosheniya/> (дата обращения 16.05.2019).

15. Панфилова В. 2018. Киргизия возобновит отношения с США. – *Независимая газета*, 19.12. URL: http://www.ng.ru/cis/2018-12-19/6_7466_kyrgyzstan.html (дата обращения 11.06.2019).

16. Темирбекова А. *Кыргызская Республика в стратегических планах США*. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kyrgyzskaya-respublika-v-strategicheskikh-planah-ssha> (дата обращения: 13.06.2019).

17. *Визит в Киргизию*. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/165092> (дата обращения: 13.06.2019).

18. *Государственный визит Владимира Путина в Киргизию*. URL: <https://www.putin-today.ru/archives/7926401> (дата обращения: 13.06.2019).

19. Махмутова Е. *Россия намерена обновить отношения с Кыргызстаном.* URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-namerena-obnovit-otnosheniya-s-kyrgyzstanom/?sphrase_id=297590999 (дата обращения: 13.06.2019).
20. *РФ и Киргизия подписали соглашение о беспощадных поставках нефти и нефтепродуктов.* URL: <https://tass.ru/ekonomika/3341817>
21. Егорова Е. *Драма экс-президента Киргизии Атамбаева неприятно удивила Путина.* URL: <https://www.mk.ru/politics/2019/07/24/drama-eksprezidenta-kirgizii-atambaeva-nepriyatno-udivila-putina.html> (дата обращения: 03.09.2019).
22. Поваго А. 2017. Как развивался конфликт между Киргизией и Казахстаном. – *Коммерсантъ*, 18.12. URL: https://www.kommersant.ru/doc/3500701?from=doc_vrez3 (дата обращения: 08.06.2019).
23. Дятленко П. *Перспективы развития отношений Узбекистана и Кыргызстана.* URL: <http://www.center.kg/article/124> (дата обращения: 08.06.2019).
24. Саркорова А. *Из-за чего конфликтуют Таджикистан и Киргизия.* URL: https://www.bbc.com/russian/international/2014/01/140116_tajikistan_kyrgyzstan_border_conflict (дата обращения: 08.06.2019).
25. Акимбаева А. 2019. Китай – надежный партнер Кыргызстана. – *Кыргыз Туусу*, 11.01. URL: https://www.gezitter.org/politic/75933_kitay__nadejnyiy_partner_kyrgyzstana/-p (дата обращения: 08.06.2019).
26. Чунься Лу. 2018. Проблемы сотрудничества экономических отношений Кыргызстана и Китая в рамках проекта «Экономический пояс Великого Шелкового пути». – *Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета*, том 18, № 3, с. 27-31.
27. Панфилова В. 2019. Киргизию раскачивают по двум направлениям – российскому и китайскому. – *Вестник Кавказа*, 18.01. URL: <https://vestikavkaza.ru/analytics/Kirgiziyu-raskachivayut-po-dvum-napravleniyam-rossiyskomu-i-kitayskomu.html> (дата обращения: 08.06.2019).