

*Е.Цедилина*

### МИНСКИЙ ГАМБИТ ПРЕЗИДЕНТА ЗЕЛЕНСКОГО

**DOI: 10.20542/2073-4786-2019-3-62-78**

Одержав победу на президентских выборах, Владимир Зеленский провозгласил своей приоритетной задачей завершение вооруженного конфликта на Донбассе и заявил о готовности выполнить все пункты Минских договоренностей. Его заявления породили некоторые надежды на установление мира на Юго-Востоке Украины.

Между Москвой и Киевом начался диалог на высшем уровне – состоялось три телефонных разговора В.Путина с В.Зеленским. В Париже на уровне советников глав государств прошла встреча в рамках «нормандского формата» с участием Украины, Германии, Франции и России. С 21 июля 2019 г. в Донбассе действует всеобъемлющий и бессрочный режим прекращения огня. Правда, как отметил постоянный представитель РФ при ОБСЕ А.Лукашевич, полностью перестрелки не прекратились. По-прежнему фиксируется размещение военной техники в нарушение линий отвода, в том числе тяжелых вооружений [1]. Состоялось разведение сил и средств в районе Станицы Луганской. 7 сентября 2019 г. между Москвой и Киевом, произошел обмен удерживаемыми лицами по формуле «35 на 35» (к Минским соглашениям это не имеет отношения, так как там речь идет об обмене военнопленными между Киевом и народными республиками Донбасса по принципу «всех на всех»).

Все это создает благоприятные условия для дальнейшего продвижения по пути мирного урегулирования, может трактоваться как позитивный сигнал, за которым должны последовать другие важные шаги по выводу из тупика российско-украинских отношений, включая реализацию Минских соглашений. «В отличие от своих предшественников, новая администрация Зеленского продемонстрировала здравый подход и готовность к компромиссам», – отметили в российском дипломатическом ведомстве [2].

Тем не менее главной нерешенной проблемой остается реализация политической части Минских договоренностей и прежде всего введение в действие закона об особом статусе народных республик.

Минские соглашения были подписаны 5 сентября 2014 г. (Минск-1) и дополнены 12 февраля 2015 г. (Минск-2). Выполнять их должны с одной

стороны Киев, с другой – Донецк и Луганск. Поскольку Киев пошел на подписание Минских соглашений вынужденно, потерпев военное поражение, следовать им украинские власти, очевидно, не собирались. По словам влиятельного украинского олигарха И.Коломойского, «президент Порошенко был вынужден принять это условие либо из-за критической ситуации на фронте, либо из-за понимания того, что подобное условие делает договоренности невыполнимыми и, тем самым, исключает возможность Украины пойти на реальные уступки» [3].

### Акторы и роли

На посту президента В.Зеленский инициировал возобновление переговоров в «нормандском формате», которые были приостановлены Москвой в 2016 г. по причине невыполнения Киевом достигнутых договоренностей. Эта инициатива была поддержана всеми сторонами переговорного процесса.

Как известно, в урегулировании вооруженного конфликта на Юго-Востоке Украины наряду с Киевом задействованы Москва, Париж и Берлин. Однако, если Россия отстаивала законные интересы Донбасса, ее европейские партнеры до недавнего времени всецело поддерживали Украину, намеренно закрывая глаза на откровенное саботирование Киевом Минских соглашений. В расчете на обеспечение «своей» стороне конфликта односторонних преимуществ, европейские столицы стали оказывать на РФ санкционное давление.

Российская Федерация, следуя букве и духу Минска, настаивает на предоставлении республикам Донбасса особого статуса с обязательным закреплением его в украинской Конституции. Это принципиальный момент, с помощью которого могут быть гарантированы безопасность, языковая, политическая и экономическая автономия народных республик, поскольку основная задача киевских властей состоит в инкорпорации Донбасса на условиях, которые в дальнейшем позволят Киеву восстановить полный контроль над регионом.

В качестве предварительного условия проведения саммита в «нормандском формате» Москва называет выполнение Киевом ранее достигнутых договоренностей, и прежде всего обязательного документального закрепления «формулы Штайнмайера», определяющей механизм введения в действие закона об особом статусе Донбасса. В частности, имеется в виду подписание в Минской контактной группе документов о признании «формулы Штайнмайера» Киевом.

19 августа 2019 г., во время своего визита в Париж, президент Путин отметил, что в 2016 г. Москва уже пошла на компромисс, когда согласилась на предложение занимавшего тогда пост министра иностранных дел Германии Ф.-В.Штайнмайера видоизменить порядок имплементации закона об особом статусе Донбасса. «Компромисс заключался в том, чтобы особый статус был имплементирован на временной основе в день голосования на местных выборах в Украине, а на постоянной основе – после подведения итогов и подтверждения результатов выборов структурами ОБСЕ» [4].

Планируемая встреча «нормандской четверки» в верхах должна, по мнению Москвы, завершиться документально оформленными договоренностями с Киевом о выполнении им прежде взятых на себя обязательств.

Позицию Москвы – по крайней мере, на словах – поддерживают президент Франции Э.Макрон и бундесканцлер А.Меркель. По заявлению Елисейского дворца, «Франция и Германия активизировали свои усилия в рамках “нормандского формата” для реализации политического аспекта Минских соглашений» [5].

Европа в лице Франции и Германии, судя по всему, пришла к выводу, что антироссийская санкционная политика бесперспективна, а издержки, связанные с продолжением войны на Донбассе, наносят значительный ущерб стратегическим интересам Старого Света. Поскольку в Европе применительно к Украине экономические интересы превалируют над геополитическими (что отнюдь не отменяет наличия таковых), то и «сдача» Донбасса Москве в обмен на нормализацию российско-европейских отношений не представляется невозможной.

Правда, в позиции европейцевстораживают некоторые моменты. В то время как Париж и Берлин настаивают на необходимости «полного» выполнения Минских договоренностей, нигде не упоминается требование выполнения их в заданной последовательности, что имеет принципиальное значение с точки зрения соблюдения интересов народных республик. Кроме того, недавние заявления Меркель и Макрона относительно возможности возвращения РФ в группу G-7 содержат оговорку – после реализации Минских соглашений. Из этого следует, что Россия по-прежнему рассматривается в качестве одной из сторон вооруженного конфликта. Это значит, что на Москву в очередной раз будет оказываться давление с требованием прекратить всякую поддержку ЛДНР. Скорее всего, Париж и Берлин заинтересованы в достижении компромисса между Москвой и Киевом – хотя Минскими соглашениями никакие компромиссы не предусмотрены – и будут склонять к нему и Россию, и Украину.

Известная корректировка позиции европейцев по вопросу мирного урегулирования конфликта на Донбассе произошла на фоне ухудшения американо-европейских отношений после прихода к власти президента Д.Трампа, с одной стороны, и укрепления российско-китайских отношений, с другой. Выступая с программной речью перед иностранными послами, французский президент назвал «изоляцию» России серьезной ошибкой и призвал создать стратегический альянс между Евросоюзом и Москвой. Для восстановления настоящего европейского проекта необходимо прийти к новым отношениям с Россией, считает Макрон.

Поскольку вооруженный конфликт на Украине является основным препятствием на пути нормализации отношений между Москвой и Брюсселем, «одна из главных тем для продвижения вперед в этом направлении касается нашей способности добиться прогресса по российско-украинскому конфликту, то есть по реализации Минских соглашений», – утверждает Макрон [6]. В ходе телефонных переговоров с украинским президентом, он, в частности, заявил, что Киеву следует поторопиться с реализацией мер «в области безопасности и политики, необходимых для урегулирования конфликта на востоке Украины» [7]. Похоже, Германия разделяет позицию Парижа. Во всяком случае, в пресс-службе правительства ФРГ заявили, что Берлин «решительно поддерживает полное выполнение Минских соглашений» [8].

В Киеве не без оснований опасаются, что стремление европейцев нормализовать отношения с Москвой может обернуться для Украины весьма нежелательными последствиями. Представитель Украины в трехсторонней контактной группе Л.Кучма высказал мнение, что на саммите «нормандской четверки» французский и немецкий лидеры будут оказывать давление на В.Зеленского с целью убедить его пойти на «неприемлемые уступки» Москве. Речь идет о предоставлении широких полномочий представителям Донецкой и Луганской народных республик, а также о проведении выборов на неподконтрольных Киеву территориях. По словам экс-президента Украины, лидеры «нормандской четверки», и в первую очередь президент Франции, настаивают на скорейшем проведении таких выборов в ущерб Киеву [9].

Украинские политики считают, что без серьезной поддержки Зеленский не сможет отстоять украинскую линию в отношении Донбасса. Поэтому президент Незалежной пытается обеспечить себе сильного союзника в лице США, который – при необходимости – мог бы оказать давление на главные европейские столицы. Предлагая возобновить переговоры в «нормандском формате», Зеленский заявил о необходимости расширить круг участников за счет США и Великобритании. (В настоящее

время в них участвуют лишь страны, выступающие гарантами Минских соглашений.)

Соединенные Штаты формально не принимают участия в переговорах, но на деле оказывают определяющее влияние на позицию Киева. Незалежная после победы «революции гідності» находится под плотным контролем американских кураторов. К тому же, в экономическом отношении Украина всецело зависит от траншей МВФ, подконтрольного Соединенным Штатам. Вашингтону, который видит в России едва ли не своего главного геополитического конкурента, выгодно поддерживать очаг напряженности на границах РФ или добиваться прекращения конфликта на условиях Киева, гарантирующих превращение всей Украины в анти-Россию.

Поэтому можно не сомневаться, что американские патроны Киева не останутся в стороне от «нормандского процесса». 6 мая 2019 г. исследовательская служба при конгрессе США опубликовала доклад, в котором отмечается, что в Америке существуют опасения по поводу возможности Москвы склонить Зеленского «к некому компромиссному варианту разрешения конфликта, что не соответствует национальным интересам Украины» [10]. 1 сентября 2019 г. вице-президент США М.Пенс во время встречи с В.Зеленским в Варшаве подтвердил приверженность Вашингтона сохранению территориальной целостности Украины и готовность «оказывать ей поддержку в отстаивании национального суверенитета» [11]. Госсекретарь США Помпео также поддержал украинского лидера, отметив, что в Вашингтоне полагаются на его стремление обновить «нормандский формат» переговоров и активно помогают Киеву искать «верные» решения» [12].

Приведенных высказываний американских дипломатов достаточно, чтобы понять, кто именно будет «играть» на стороне Киева на предстоящих переговорах. Скорее всего, Вашингтон предпочтет «остаться за сценой» и направлять действия украинского лидера «из-за кулис». Хотя не исключено, что – по тактическим соображениям – американцы захотят присоединиться к переговорам в Париже. В частности, временный поверенный в делах США на Украине У.Тейлор уже заявил: «Конечно, надо, чтобы другие участники “нормандского формата” высказались о том, что они думают о присоединении США или Великобритании. Но я могу сказать, что нам это интересно» [13].

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам А.Климов обратил внимание на следующее немаловажное обстоятельство: «Если вы кого-то вводите в любые переговоры в качестве новой стороны, то эта сторона автоматически

получает право вето. И тогда она будет выкручивать руки всем остальным» [14].

9 августа 2019 г. МИД Франции, комментируя возможность подключения США к «нормандским переговорам», заявил, что изменение «нормандского формата» не стоит на повестке дня.

### Границы возможного

Позицию украинского олигархата, де-факто управляющего Незалежной, определил И.Коломойский, которого не без оснований считают главным патроном президента Зеленского. Влиятельный олигарх откровенно заявил, что Киев не будет выполнять комплекс мер, обозначенных «Минском-2».

В соответствии с Минскими договоренностями, Верховная Рада должна принять ряд законов – об особом статусе неподконтрольной Киеву части Донбасса, об амнистии защитникам ДНР/ЛНР, о специальных правилах выборов местных органов власти. Однако ни одно из этих решений, как свидетельствуют результаты проведенных соцопросов, не находит поддержки в украинском обществе, где сильны реваншистские настроения. Более половины украинцев выступают против выполнения политических пунктов Минских соглашений [15].

Результаты проведенных Центром им. Разумкова в июне 2019 г. соцопросов (опубликованы 8 июля 2019 г.) свидетельствуют, что официальный Киев в целом действует в русле запросов украинских граждан. И хотя 70% опрошенных выступают за достижение компромисса с Донбассом, условия этого компромисса отличаются значительными разночтениями.

Так, 54% респондентов считают, что территории ЛДНР должны вернуться в состав Украины «на тех же условиях, что и раньше». Более 50% респондентов выступают против выполнения Минских соглашений в части предоставления территориям особого статуса: 17% согласны предоставить республикам бóльшую независимость от Киева, 12% – автономию, 3% готовы предоставить им независимость, а 2% – отдать России.

Прямые переговоры с руководством ЛДНР одобряет 41% опрошенных и не одобряет также 41%. Полную амнистию воевавших на стороне народных республик считают приемлемой 16% и неприемлемой – 62%. Проведение местных выборов на условиях Донбасса приемлемо для 13% и неприемлемо для 66% участвовавших в опросе. Несмотря на ряд погрешностей, в целом данное исследование достаточно корректно отражает состояние украинского общественного мнения [16].

Кроме того, президент Зеленский не имеет опоры в силовых структурах. «Министерство обороны играет в свою игру за очень большие деньги, которые капают каждый день. Там есть линия “Укроборонпрома”, есть еще снабжение армии – поставки продуктов питания, электроэнергия, горюче-смазочных материалов, работа тыловых служб. Это целая инфраструктура, демонтаж которой вызовет большое сопротивление» [17]. СБУ и МВД Украины фактически «крышуют» националистические группировки. Известно, что у радикалов «Правого сектора» «крышей» была СБУ, а у группировки «Азов» «крышей» был А.Аваков и подчиненное ему МВД.

Рассчитывать на поддержку Минских соглашений со стороны украинских парламентариев Зеленскому также не приходится. Сопредседатель партии «Оппозиционная платформа – За жизнь» В.Рабинович назвал катастрофой прошедшие выборы в Верховную Раду, поскольку в нее вошло большое количество представителей «партии войны» [18]. Часть радикально настроенных политиков делает ставку исключительно на силовое решение вопроса. В окружении Зеленского немало людей, имеющих тесные связи с радикальными националистами. Они, естественно, настроены категорически против выполнения Минских соглашений в любом формате.

Даже в партии президента нет согласия по вопросу мирного урегулирования на Донбассе. Многие представители «Слуги народа» не поддерживают установку на безусловное выполнение Минских договоренностей. Так, глава комитета Совета по внешней политике Б.Яременко назвал их позорными, сравнив с «частичной капитуляцией» Украины [19]. Координатор международной экспертной группы «Европейский диалог» на Украине Г.Чижов считает, что значительная часть «Слуги народа» откажется поддержать предоставление Донбассу особого статуса. Но даже если каким-то чудом в парламенте удастся набрать 300 голосов, против главы государства объединится вся патриотическая общественность, которая не допустит подобного изменения Основного закона страны [20].

По утверждению украинского политолога В.Фесенко, существуют «красные линии», которые Зеленский не может нарушить. «Одна из них – невозможность прямых переговоров с сепаратистами. Это табу. Если бы Зеленский не заявил, что прямые переговоры с сепаратистами невозможны, завтра у администрации президента в Киеве собрался бы многотысячный митинг с лозунгами “зрада” (измена), его бы обвинили в предательстве» [21]. Пойдя на реальное выполнение политической части Минских соглашений, украинские власти рискуют спровоцировать серьезный внутривластный

кризис, которым непременно воспользуются реваншистские силы. И Зеленский вынужден с этим считаться. Именно этим, на наш взгляд, объясняется непоследовательность и противоречивость высказываний украинского президента, отсутствие конкретных предложений по выводу минского процесса из тупика, в котором он фактически находится с 2015 г.

### **Миротворчество или мифотворчество президента Зеленского?**

Говоря о своей готовности добиться мира путем выполнения всех пунктов Минских соглашений, Зеленский вместе с тем заявляет, что никогда не пойдет на прямой диалог с Донецком и Луганском, отвергает возможность амнистирования всех участников конфликта, воевавших на стороне ДНР/ЛНР, и не готов к обмену пленными по формуле «всех на всех». Но главное – Зеленский отказывается предоставлять Донбассу особый статус, предусмотренный Минскими договоренностями.

7 августа 2019 г. пресс-службы президентов России и Украины опубликовали пресс-релизы о состоявшемся по инициативе украинской стороны телефонном разговоре В.Путина и В.Зеленского. В отличие от Путина, который подчеркнул «исключительную важность последовательной реализации Минских договоренностей, включая юридические аспекты предоставления ДНР и ЛНР особого статуса», Зеленский заявил, что будет «защищать права всех украинцев, независимо от того, где они находятся, и для этого нет необходимости вносить изменения в Конституцию Украины» [22].

Создается впечатление, что мы имеем дело с когнитивным диссонансом. На самом деле Зеленский действительно стремится к установлению мира, но исключительно на своих условиях. Киев по-прежнему рассчитывает добиться контроля над границей, провести местные выборы по украинскому законодательству и разоружить все «незаконные вооруженные группировки». По словам президента Центра системного анализа и прогнозирования Р.Ищенко, Зеленский, как и Порошенко, рассматривает переговоры о мирном урегулировании «исключительно в свете того, на каких условиях республики капитулируют» [23].

Таким образом, по принципиальным вопросам мирного урегулирования изменений в позиции официального Киева не произошло и, более того, произойти не может. Для украинского государства в его нынешнем виде предоставление Донбассу автономии абсолютно неприемлемо. Киев – при поддержке Запада – взял курс на создание унитарного государства на антироссийской основе. Автономный Юго-



Восток, объективно тяготеющий к России, автоматически разрушает задуманную конструкцию и, следовательно, противоречит стратегическому курсу киевской власти. Поэтому, как и Порошенко, Зеленский рассчитывает добиться желаемого посредством продолжения санкционного давления Запада на Москву.

На встрече с президентом Франции Э.Макроном 17 июня 2019 г. в Париже Зеленский заявил: «Россия пока не выполнила ничего из того, что она должна была выполнить. По моему мнению, мы не можем говорить о снятии санкций, пока Россия не вернула полностью наши территории, наш суверенитет. Единственный ключ к миру – санкционное и дипломатическое давление, призываю его сохранить», – сказал Зеленский после встречи с Макроном. В ходе пресс-конференции с канцлером Германии А.Меркель 18 июня 2019 г. президент Украины назвал антироссийские санкции «единственным бескровным путем установления мира на континенте» [21].

Общаясь с представителями Белого дома, которые прибыли в Киев на его инаугурацию, Зеленский призвал Вашингтон усилить давление на Москву. «Самостоятельно преодолеть российскую агрессию в Донбассе и в Крыму мы не сможем. Поэтому нам нужна ваша помощь. Призываю США продолжить ужесточение санкций против РФ», – сказал украинский президент [24]. Находясь с двухдневным визитом в Варшаве, 31 августа 2019 г. украинский президент подчеркнул, что антироссийские санкции Евросоюза без выполнения Минских соглашений могут пересматриваться только в сторону их усиления. Главным условием ослабления санкций Зеленский назвал восстановление территориальной целостности Украины в «международно признанных границах» [25].

По оценке известного украинского политолога М.Погребинского, Зеленский «находится в том же пространстве идей, в котором находился Порошенко. Он только изменил лексику... можно сказать, что у Зеленского и Порошенко стилистические разногласия, потому что по сути, они остаются в этих же представлениях» [26]. По мнению Р.Ищенко, все основные тезисы порошковской политики остаются актуальными. Менять никто ничего не хочет. Единственное желание Зеленского – добиться встречи в нормандском формате. Ради этой встречи он готов пойти на незначительные уступки, в частности, провести частичный обмен задержанными лицами [27].

Нынешний президент Украины не скрывает, что инициировал возобновление переговоров в «нормандском формате» с целью достижения некоего компромисса с Россией. Вероятно, содержание этого компромисса и будет находиться в центре «нормандской интриги». Именно для укрепления собственных позиций на готовящихся переговорах в Париже Зеленский, как отмечалось, призвал подключить к «нормандскому формату» Соединенные

Штаты и Великобританию – самых непримиримых оппонентов Москвы. Однако можно не сомневаться, что, даже оставаясь за рамками переговоров в Париже, Вашингтон будет оказывать на них самое непосредственное влияние. И в случае, если Париж, а за ним и Берлин начнут «сбиваться с курса», американцы постараются выправить ситуацию, обладая достаточными рычагами для оказания давления на главные европейские столицы.

Встреча на высшем уровне в «нормандском формате» нужна украинскому лидеру исключительно для того, чтобы добиться изменения условий Минских соглашений в пользу Украины. Именно в этом контексте следует рассматривать настойчивое желание Зеленского изменить нормандский формат. «Для Киева нормандский формат в таком виде неприемлем. Они бы хотели изменить Минские соглашения, как-то их обновить, а это невыгодно ни Москве, ни другим участникам нормандского формата – Германии и Франции. Поэтому Украина сегодня ищет для себя возможность хоть как-нибудь поменять правила игры, а для этого нужно вводить нового игрока, который санкционировал бы изменения или обновление Минских соглашений» [13].

### Компромисс по-киевски

Достаточно очевидно, что Киев готовит различные варианты «размена» с Москвой, которые и планируется «продавливать» на встрече с В.Путиным. «Мы должны добиваться того, что возможно, не поступаясь никакими своими интересами – создать ситуацию, которая принудила бы россиян сделать что-то, что нас устраивает. Я думаю, что мы пойдём путем трансформации – на каких-то этапах в корне изменить трактовки и понимание способа выполнения Минских соглашений», – заявил депутат от президентской партии «Слуга народа» Б.Яременко [28].

В последнее время Киев настойчиво продвигает идею всеобщей децентрализации без предоставления регионам «особых статусов», имея в виду исключительно расширение полномочий местного самоуправления. Если особый статус для ЛДНР, определенный Минскими соглашениями, предполагает предоставление местным властям на Донбассе права формирования судов, прокуратуры и отрядов «народной милиции», то ни в одном из существующих проектов по децентрализации Украины такие широкие полномочия для регионов не предусмотрены. Максимум, что Киев готов предложить ЛДНР, – это децентрализация наравне с другими регионами страны.

Кроме того, возможны символические уступки по использованию русского языка и частичная амнистия для тех, кто «не совершил тяжких преступлений». Возможно предложение провести местные выборы параллельно с передачей участка российско-украинской границы под контроль Киева [20].

По мнению Коломойского, зафиксированный в Минских соглашениях пункт о внесении изменений в Конституцию Украины следует заменить законом об особом статусе Донбасса сроком на пять лет. Олигарх считает, что для мирного урегулирования конфликта достаточно выполнения трех условий: прекращение огня и обмен пленными, проведение выборов в Донбассе по украинскому законодательству и возвращение контроля Украины над границей между Донбассом и Россией. «Задача Украины – не дать Донбассу особый статус, – утверждает политолог А.Чеснаков. – Поэтому они вертятся – предлагают особый статус только на переходный период, на 3–5 лет. Или особый статус после полного разоружения ополчения (то есть никогда)» [29].

Весьма вероятно, что на переговорах в Париже вновь будет поставлен вопрос о введении в Донбасс миротворческих сил в выгодном для Киева формате. В качестве реальных «уступок» Москве могут быть согласованы вопросы долгосрочного прекращения огня и отвода противоборствующих сил с линии фронта. «Речь идет о том, чтобы прекратить все военные действия по меньшей мере на полгода, вывести за это время тяжелую технику и договориться, кто будет наблюдать за ситуацией в так называемой серой зоне», – считает эксперт киевского Центра Разумкова М.Пашков [30].

А в качестве дополнительных «бонусов» Кремлю, скорее всего, пообещают нормализацию отношений с Западом, ослабление санкционного давления, возвращение в «Группу 7» и т. п.

16 сентября 2019 г. президент Украины обнародовал свою «формулу», которую он собирается представить на переговорах в Париже. В.Зеленский считает необходимым в первую очередь решить вопрос об окончательном обмене пленными в формате «всех на всех» и установить конкретные сроки разведения войск. Помимо этого, заявил украинский лидер, на встрече будут обсуждаться сроки «вывода российских войск до проведения местных выборов на временно оккупированной территории». И здесь, предположительно, он рассчитывает на поддержку со стороны Парижа и Берлина, которые могут призвать Москву – конечно же, в интересах нормализации отношений с Европой – «пройти свою половину пути». Во всяком случае, требование вывода «российских войск» корреспондирует с представлениями Парижа и Берлина об условиях отмены антироссийских

санкций. Если, конечно, переговоры в «нормандском формате» при таком раскладе вообще состоятся. Ведь, по факту, происходит откат Киева на исходные позиции 2016 г., когда Москва сочла продолжение переговоров бессмысленным.

Явное ужесточение украинской позиции имеет свое объяснение. 14 сентября 2019 г. на проходившем в Киеве форуме «Ялтинская европейская стратегия» (YES) глава МИД Украины и спецпредставитель США по вопросам Украины сделали ряд неожиданных заявлений. В частности, министр иностранных дел Украины В.Пристайко дезавуировал политическую часть Минских соглашений, категорически отказавшись от выполнения их основных пунктов, таких как предоставление Донбассу особого статуса, массовая амнистия для участников боевых действий на стороне ЛДНР, проведение местных выборов до восстановления украинской юрисдикции над неподконтрольными территориями.

Более того, Пристайко фактически пригрозил Москве, что в случае срыва переговоров Киев намерен прибегнуть к помощи международного сообщества с целью введения на Донбасс миротворческих сил. «Миротворческая операция для Украины, для текущего правительства является тем, что мы будем отстаивать, но в самом конце. Мы стараемся осуществить искреннюю попытку выполнить то, что мы пообещали – наши предыдущие украинские правительства, и если все терпит неудачу, тогда мы будем вынуждены обратиться к международному сообществу помочь с миротворческой операцией», – заявил глава украинского МИД [31].

Специальный представитель Госдепартамента США К.Волкер в свою очередь заверил, что международные партнеры Украины не будут подталкивать Киев к проведению выборов на неподконтрольных территориях Донбасса, пока там остаются пророссийские силы. Реализация «формулы Штайнмайера», по словам Волкера, возможна только после проведения выборов. Для этого Россия должна вывести с Донбасса «свои войска», а нелегальные вооруженные формирования, которые поддерживает Москва, необходимо расформировать [32].

Понятно, что Вашингтон поспешил оказать влияние на позицию Киева, потому что прекращение войны на Украине Америке абсолютно невыгодно. Фактически срывая готовящиеся переговоры, Соединенные Штаты демонстрируют, «кто в доме хозяин», поддерживают очаг напряженности на границе РФ, дисциплинируют европейских союзников и сохраняют повод для продолжения санкционного давления на Москву.

В российских верхах имеют место различные подходы к вопросу мирного урегулирования конфликта на Донбассе. Пока доминирует точка зрения, что альтернативы Минским договоренностям не существует, и они

должны быть выполнены Киевом в полном объеме. А «любые разговоры о “дополнении и развитии Минска-2” выглядят как манипуляции и попытки создать условия для украинской стороны не выполнять взятые на себя обязательства» [33].

Однако в российском истеблишменте встречаются и иные взгляды на решение проблемы, продиктованные экономической целесообразностью: избавление от «бремени», связанного с необходимостью восстановления Донбасса, и ничем не обоснованная надежда на отмену антироссийских санкций, замедляющих экономическое развитие страны. Так, например, Генеральный директор Российского совета по международным делам А.Кортунов задается вопросом, остаются ли буква и дух Минских соглашений неизменными или можно допустить некоторые модификации, то есть, совместить выполнение отдельных пунктов соглашений с тем, чтобы сделать их более реалистичными, прежде всего в украинском контексте [34]. Очевидно, подобные настроения также принимаются Киевом в расчет при попытке «переиграть» Москву на переговорах в «нормандском формате».

### Заключение

Демонстрируя готовность к выполнению Минских соглашений, Зеленский, вероятно, сделал ставку на то, чтобы сначала перезапустить нормандский процесс, а затем – на волне возросших ожиданий – добиться выгодных для Киева изменений по главным пунктам ранее достигнутых договоренностей, которые, в конечном итоге, обеспечили бы Украине гарантированный реванш.

Ради демонстрации своей заинтересованности в продвижении по пути мирного урегулирования на Донбассе украинский лидер готов пойти на ряд популярных, но второстепенных шагов, продолжая при этом линию своего предшественника по принципиальным вопросам. С той лишь разницей, что Порошенко использовал тактику агрессивного давления на РФ, а Зеленский намерен сочетать санкционное давление Запада с демонстрацией своей готовности к достижению компромиссов, под которыми понимается мягкая капитуляция Москвы.

Для имплементации «Минска-2», даже если бы он этого реально захотел, Зеленский не обладает ни внутри- ни внешнеполитическим ресурсом – такого развития событий не допустят как радикальные силы внутри самой Украины, так и патронирующие Киев Соединенные Штаты. Возвращение Донбасса в состав Украины в формате пророссийски ориентированных территорий, обладающих широкой автономией, ни при

каких условиях не устроит официальный Киев и его западных партнеров. Это уже вопрос не столько Украины, сколько большой геополитики.

Поскольку стратегической целью Киева остается возвращение Донбасса в правовое поле Украины без предоставления республикам каких-либо преференций и безусловное вытеснение России из региона, выход из Минского тупика – при сохранении принципиальной позиции Кремля – в обозримой перспективе не просматривается.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постпред России в ОБСЕ сообщил, что перемирие не прекратило перестрелки в Донбассе. – *ТАСС*, 05.09.2019. URL: <https://tass.ru/politika/6851149> (дата обращения 05.09.2019).
2. В МИД отметили готовность администрации Зеленского к компромиссам. – *Министерство иностранных дел Российской Федерации*, 07.09.2019. URL: [http://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3775772](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3775772) (дата обращения 07.09.2019).
3. Ни Порошенко, ни Зеленский не выполняют Минские соглашения – Коломойский. – *REGNUM ИД*, 12.09.2019. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2701402.html> (дата обращения 12.09.2019).
4. Путин объяснил, что необходимо сделать до саммита в «Нормандском формате». – *Украина.ру*, 19.08.2019. URL: <https://ukraina.ru/news/20190819/1024677735.html> (дата обращения 20.08.2019).
5. «Большая победа». Как западные лидеры встретили российско-украинский обмен. URL: [https://news.rambler.ru/world/42790648/?utm\\_content=rnews&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/world/42790648/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения 8.09.2019).
6. «Общий фронт между ЕС и Россией». Что означает для Украины знаменитая речь Макрона. – *СТРАНА.ua*, 03.09.2019. URL: <https://strana.ua/news/220294-rech-makrona-pered-poslami-hlavnye-tezisy-o-rossii-ukraine-i-novoj-evrope.html> (дата обращения 03.09.2019).
7. Макрон поторопил Зеленского с решением по войне в Донбассе. – *REGNUM ИД*, 30.08.2019. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2703477.html> (дата обращения 30.08.2019).
8. В Германии прокомментировали слова Порошенко о Минских соглашениях. – *RT на русском*, 05.08.2019. URL: <https://russian.rt.com/ussr/news/656114-germaniya-kommentarii-poroshenko> (дата обращения 05.08.2019).

9. В России ответили на слова Кучмы о «сговоре» против Украины. – *РИА НОВОСТИ*, 14.09.2019. URL: <https://ria.ru/20190914/1558688772.html> (дата обращения 14.09.2019).
10. Юранец А. Наследник Петра: Зеленский продолжит курс на Запад. – *Газета.ru*, 06.05.2019. URL: [https://www.gazeta.ru/politics/2019/05/06\\_a\\_12341149.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2019/05/06_a_12341149.shtml) (дата обращения 06.05.2019).
11. Пенс пообещал Зеленскому поддержку со стороны США. – *РИА НОВОСТИ*, 02.09.2019. URL: [https://ria.ru/20190902/1558146236.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://ria.ru/20190902/1558146236.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews) (дата обращения 02.09.2019).
12. Кузнецов С. Помпео призвал Украину обновить нормандский формат. – *Вечерний курьер*, 6.09.2019. URL: [https://vk-smi.ru/politika/162784?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://vk-smi.ru/politika/162784?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews) (дата обращения 06.09.2019).
13. Бовдунов А. «Сначала нужно выполнить Минские соглашения»: удастся ли Киеву и Вашингтону расширить нормандский формат. – *RT на русском*, 16.08.2019. URL: <https://russian.rt.com/ussr/article/659381-ukraina-normanskii-format-rasshirenie-ssha> (дата обращения 17.08.2019).
14. *Минск не заменить «нормандским форматом»*. URL: <https://yandex.ru/turbo?text=https%3A%2F%2Fwww.pnp.ru%2Fpolitics%2Fminsk-ne-zamenit-normandskim-formatom.html&d=1%28%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B0> (дата обращения 11.09.2019).
15. Ивженко Т. Вашингтон не против другого формата переговоров по Донбассу. – *Независимая газета*, 27.08.2019. URL: [http://www.ng.ru/cis/2019-08-27/1\\_7660\\_ukraina.html](http://www.ng.ru/cis/2019-08-27/1_7660_ukraina.html) (дата обращения 28.08.2019).
16. Как Порошенко и Зеленский разделят Украину. – *Деловая газета «Взгляд»*, 18.05.2019. URL: <https://yandex.ru/turbo?d=1&text=https%3A%2F%2Fvz.ru%2Fworld%2F2019%2F5%2F18%2F978159.html> (дата обращения 20.05.2019).
17. Аношин А., Темный В., Погорелов Н. Перезагрузка. Как после выборов Рады изменятся отношения России и Украины. – *Украина.ру*, 21.06.2019. URL: <https://ukraina.ru/exclusive/20190721/1024308043.html> (дата обращения 22.06.2019).

18. Сокирко В. С кем «Слуга народа» будет теперь драться в Верховной раде. – *Свободная Пресса*, 22.07.2019. URL: <https://svpressa.ru/politic/article/238612/> (дата обращения 22.07.2019).
19. Депутат «Слуги народа» назвал Минские соглашения «частичной капитуляцией». – *Украина.ру*, 09.09.2019. URL: <https://ukraina.ru/news/20190909/1024911956.html> (дата обращения 10.09.2019).
20. Чижов Г. Ускользающий мир: нужен ли Москве и Киеву «нормандский формат». – *РБК*, 21.08.2019. URL: <https://www.rbc.ru/opinions/politics/21/08/2019/5d5bfd169a79473a1c52161a> (дата обращения 22.08.2019).
21. Визиты Зеленского в Париж и Берлин прояснили его позицию по России. – *РБК*, 18.06.2019. URL: <https://www.rbc.ru/politics/18/06/2019/5d08b2269a7947abac12f7e7> (дата обращения 20.06.2019).
22. Разговор Путина и Зеленского: Киев не намерен выполнять Минские соглашения. – *REGNUM ИД*, 07.08.2019. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2683857.html>
23. Ростислав Ищенко объяснил, почему Зеленский не пойдет на переговоры с Россией. *DISCRED.PY*, 19.05.2019. URL: <https://www.discred.ru/2019/05/19/rostislav-ishhenko-obyasnil-pochemu-zelenskij-ne-pojdet-na-peregovory-s-rossiej/> (дата обращения 20.05.2019).
24. Зеленский призвал США усилить давление на Россию. – *LENTA.RU*, 20.05.2019. URL: [https://lenta.ru/news/2019/05/20/strong/?utm\\_source=lentatg&utm\\_medium=social](https://lenta.ru/news/2019/05/20/strong/?utm_source=lentatg&utm_medium=social) (дата обращения 21.05.2019).
25. Зеленский допустил расширение антироссийских санкций. – *Известия*, 31.08.2019. URL: <https://iz.ru/916273/2019-08-31/zelenskii-dopustil-rasshirenie-antirossiiskikh-sanktcii> (дата обращения 01.09.2019).
26. Карпенко М. Погребинский: Зеленский очкует. – *Политнавигатор*, 27.08.2019. URL: <https://www.politnavigator.net/pogrebinskijj-zelenskijj-ochkuet.html> (дата обращения 28.08.2019).
27. Ищенко Р. Зеленский. Начало. – *Украина.ру*, 28.08.2019. URL: <https://ukraina.ru/opinion/20190828/1024760968.html> (дата обращения 28.08.2019).
28. Карамазов В. В команде Зеленского придумали, как торпедировать Минские соглашения. – *РИА Новый День*, 10.09.2019. URL: <https://newdaynews.ru/crimea/671642.html> (дата обращения 10.09.2019).



29. Рябов М. У Суркова открыто назвали имя инициатора «слива» Донбасса. – *Мировое обозрение*, 22.08.2019. URL: <https://tehnovar.ru/112088-u-surkova-otkryto-nazvali-imja-iniciatora-sliva-donbassa.html> (дата обращения 22.08.2019).
30. Szoszyn R. Rzeczpospolita (Польша): Меркель и Макрон берутся за Донбасс. – *ИноСМИ.Ру*, 27.08.2019. URL: <https://inosmi.ru/politic/20190827/245709182.html> (дата обращения 28.08.2019).
31. Карамазов В. Украина ведет дело к ликвидации «нормандского формата». – *РИА Новый День*, 14.09.2019. URL: <https://newdaynews.ru/crimea/671974.html> (дата обращения 15.09.2019).
32. Волкер сделал заявление по Донбассу и Крыму. 15.09.2019. URL: [https://news.rambler.ru/world/42829896/?utm\\_content=rnews&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/world/42829896/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения 15.09.2019).
33. Ивженко Т. У ОБСЕ свой проект урегулирования в Донбассе. – *Независимая газета*, 29.01.2019. URL: [http://www.ng.ru/cis/2019-01-29/5\\_7494\\_project.html](http://www.ng.ru/cis/2019-01-29/5_7494_project.html) (дата обращения 30.01.2019).
34. Глазунова Л. Кремль хочет разговаривать с Киевом на своих условиях. – *NEWS.ru*, 09.09.2019. URL: <https://news.ru/cis/kreml-napomnil-kievu-pro-formulu-shtajnmajera-dlya-donbassa/> (дата обращения 10.09.2019).