

*И. Федоровская*

**ГРУЗИНСКИЙ ПАРАДОКС:  
БЕДНОСТЬ НА ФОНЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА**

**DOI: 10.20542/2073-4786-2019-2-161-169**

Ситуация в Грузии остается запутанной и труднопредсказуемой. По итогам 2018 г. рост ВВП составил 4,8%, и с точки зрения темпов экономического развития прошлый год стал лучшим за все шесть лет пребывания у власти партии «Грузинская мечта» (ГМ) и ее неформального лидера Б.Иванишвили. Однако при этом популярность ГМ стремительно падает, в обществе зреет разочарование и недовольство политикой руководства страны. Сама партия также испытывает проблемы. Ее ряды покинули некоторые известные политики, в результате чего ГМ утратила конституционное большинство в парламенте страны. Возникает вопрос: в чем причина столь разнонаправленных трендов в развитии Грузии?

Действительно, если оценить экономическую составляющую, то на первый взгляд все выглядит достаточно благоприятно: ВВП растет впечатляющими темпами; после провала 2015–2017 гг. восстанавливается грузинский экспорт. За 11 месяцев 2018 г. объем поставок на внешний рынок составил 3 млрд. долл., импорт – 8,3 млрд. долл., прирост составил соответственно 24% и 17%. Почти половина грузинского экспорта и треть импорта приходится на страны СНГ. Больше всего Грузия экспортирует в Азербайджан, Россию и Армению. Основная же часть импорта поступает из Турции, России и Китая. Правда, далеко не весь экспорт обусловлен ростом производства. Так, например, реэкспорт легковых автомобилей вырос на 81%, достигнув 357 млн. долл., а именно эта группа товаров составляет значительную часть поставок из Грузии в Азербайджан [1].

За последнее время Грузия заключила соглашения о свободной торговле с Евросоюзом, странами Европейской ассоциации свободной торговли, Турцией, Китаем и Гонконгом. Обсуждается подписание подобных соглашений с Индией, Японией и США.

В 2018 г. страна также продемонстрировала определенные успехи в развитии промышленности, постепенно разрушая сложившееся представление об отсутствии современных грузинских предприятий. Так, в прошлом году был введен в эксплуатацию завод по производству запчастей для самолетов компаний «Боинг», «Аэробус» и «Бомбардье». Это совместный грузино-израильский проект. До конца 2019 г. предприятие начнет поставки своей

продукции, которая вся пойдет на экспорт, а когда через пять лет завод заработает на полную мощность, объем годовых продаж должен составить 70 млн. долларов [2]. Кроме того, в 2018 г. был запущен новый завод по переработке марганцевой руды в г. Чиатура, оснащенный современным немецким оборудованием последнего поколения. В планах – строительство заводов по производству электромобилей, энергоэффективных стройматериалов и железнодорожного подвижного состава.

Однако самым большим достижением страны, повлиявшим на показатели экономического роста, стал туризм. Число туристов, посетивших Грузию в 2018 г., увеличилось до 4 млн. человек – рост по сравнению с 2017 г. составил 16%. Доходы от туризма уже сравнимы с доходами от экспорта и составляют порядка 3 млрд. долларов [3]. Столь же высокими темпами, помимо туризма, росли добыча цветных руд, финансовая и страховая деятельность, а также строительство и связанная с ним сфера недвижимости.

Что касается сельского хозяйства, то в этом секторе итоги 2018 г. были неоднозначными. Все рекорды било виноградарство. Это и понятно, ведь вино является одним из основных товаров грузинского экспорта. Однако в целом за первые три квартала 2018 г. в сельском хозяйстве Грузии произошел спад в 0,6%. С учетом низкой базы, это очень плохой показатель.

Кроме того, 2018 г. был неблагоприятным для курса лари. Сильное влияние на него оказал валютный кризис в Турции. На фоне девальвации турецкой лиры стала падать и национальная валюта Грузии.

Тем не менее все международные организации признали, что Грузия развивается в правильном направлении. Так, МВФ утвердил третий обзор программы в Грузии и предоставил стране очередной транш в размере 41,6 млн. долларов. Трехлетнюю программу, направленную на поддержку экономических реформ в Грузии, МВФ утвердил в 2017 г. Общая сумма соглашения составляет 297,5 млн. долл., из которых 166,3 млн. долл. Грузия уже получила [4].

Еще в 2016 г. грузинское правительство анонсировало план реформ, рассчитанный на 2 года и состоявший из 4 пунктов: содействие экономическому развитию и созданию рабочих мест; реформа образования, ориентированная на обеспечение кадрами растущей экономики; развитие регионов и инфраструктуры; реформа управления. Однако намеченные программы остались невыполненными. В результате недовольство Б.Иванишвили работой правительства стоило в июне 2018 г. поста премьер-министру Г.Квирикашвили.

Поводом для отставки стал доклад UNICEF, в котором утверждалось, что в 2017 г. по сравнению с 2015-м показатель бедности в Грузии значительно вырос. В исследовании говорилось, что в 2017 г. 5% населения страны проживало за чертой бедности – в 2 раза больше, чем в 2015 г. Причем

самой уязвимой группой остаются дети – по данным организации, каждый пятый ребенок в Грузии недоедает, а каждый пятый подросток в возрасте 15–18 лет не подключен к учебно-образовательному процессу [5].

Таким образом, главной социально-экономической проблемой Грузии остается бедность. И, как считают грузинские эксперты, для ее преодоления достигнутого показателя роста недостаточно. По словам грузинского экономиста Г.Тутберидзе, «рост не является инклюзивным, то есть подавляющее число людей не ощущают повышения своего благосостояния за счет роста экономики. Да, некоторое оживление экономики наблюдается, однако даже при сохранении тенденции такого роста пройдет не один десяток лет, прежде чем Грузия достигнет уровня стран Восточной Европы. Как известно, в Грузии за чертой бедности проживает около 20% населения (даже не 5%, как в докладе UNICEF), и, кроме того, сохраняется тенденция увеличения разрыва между доходами бедных и богатых. Индекс Джини показывает, что Грузия является лидером постсоветского пространства по социальному неравенству. К сожалению, ни прошлые, ни нынешние власти не смогли предпринять практических шагов по решению этой проблемы» [6].

Рядовые граждане Грузии также считают нищету и безработицу настоящими бедствиями своей страны. По данным социологического опроса, проведенного Американским национальным демократическим институтом, 51% опрошенных назвал главной национальной проблемой безработицу, 32% – нищету, 28% – рост цен, 28% – низкие пенсии, 24% – территориальную целостность страны, 21% – доступность медицинского обслуживания, 17% – низкие зарплаты, 15% – образование, 10% – отношения с Россией, 8% – восстановление справедливости, 6% – рост криминала, 5% – справедливые выборы, 4% – судебную систему и членство Грузии в НАТО. При этом исследование сообщает, что список главных национальных проблем в стране не изменился с 2009 г. [7].

Особенно шокирующая ситуация сложилась с бедностью в небольших населенных пунктах Грузии, включая деревни и поселки. Здесь уровень жизни значительно ниже, чем в крупных городах. По оценкам экспертов, более 70% сельских жителей вынуждены жить за счет натурального хозяйства. Широко распространен прямой продуктообмен. В целом грузинская провинция удручает наблюдателей своей нищетой.

Другой острой проблемой страны остается безработица. По официальным данным, ее уровень в 2018 г. составил 12,7%, что несколько ниже показателя 2017 г. (13,9%). Однако эксперты считают этот показатель сильно заниженным, поскольку он не учитывает большую группу населения в сельской местности, живущих за счет самообеспечения. Наиболее высокий уровень безработицы в городах (18,3%). Самой уязвимой группой, с точки зрения безработицы, является молодежь в возрасте от 20 до 35 лет [8].

Из-за невозможности найти работу молодежь уезжает из Грузии. Согласно официальной статистике, в период с 2002 по 2017 г. страну покинуло около 1 миллиона 400 тысяч человек, или 15% населения страны, причем 85% покинувших родину людей находятся в возрастной группе от 20 до 50 лет, что грозит неминуемой демографической катастрофой. По данным профессора Тбилисского университета И.Арчвадзе, Грузия является лидером постсоветского пространства по среднему возрасту населения. Если в 1991 г. этот показатель равнялся 31 году, то в 2018 г. он достиг 38 лет. В Армении на каждые 100 пенсионеров приходится вдвое, в Азербайджане – втрое, а в Турции – вчетверо больше детей, чем в Грузии, так что не в такой уж отдаленной перспективе, по мнению эксперта, обеспечение пенсионных расходов ляжет тяжелым бременем на все более малочисленную группу трудоспособного населения [9].

С установлением безвизового режима со странами Евросоюза в стране ухудшилась ситуация с нелегальной миграцией, причем эта проблема стоит настолько остро, что существует угроза приостановления действия соглашения со стороны государств Шенгенской зоны. Именно об этом шла речь на состоявшейся в конце апреля 2019 г. встрече заместителя генерального директора по миграции и внутренним делам Еврокомиссии С.Мордю с министром юстиции Грузии Т.Цулукиани, после которой министр была вынуждена признать, что поток жителей Грузии, желающих нелегально остаться в какой-либо европейской стране, растет, несмотря на предпринимаемые правительством меры.

Эти меры в основном касаются ужесточения законодательства в отношении не только посредников, но и самих желающих нелегально остаться за рубежом. Впрочем, вряд ли предлагаемые решения окажутся эффективными. Как считает бывший спикер грузинского парламента, а ныне один из лидеров оппозиционной «Европейской Грузии» Д.Бакрадзе, «люди не хотят возвращаться домой, потому что на родине они бедствуют. Они покидают родные места из-за безработицы и отсутствия перспектив. А власти уже который год не могут создать нормальные условия для жизни, главное из которых – трудоустройство» [10].

Нельзя сказать, что грузинская власть не осознает остроты существующих проблем. Как уже отмечалось выше, в июне 2018 г. в стране сменилось правительство. Новый премьер-министр Мамука Бахтадзе объявил о новом векторе экономического развития, ориентированном на улучшение качества жизни населения. Показательным в этом смысле стал бюджет на 2019 г., в котором основные средства выделены на социальные программы и программы развития регионов, поскольку именно там проживают наименее обеспеченные граждане Грузии. Учитывая, что после урезания полномочий президента и превращения премьер-министра, выдвигаемого победившей на

парламентских выборах партией, в реального лидера страны, значение парламентских выборов неизмеримо возрастает. Очередные выборы должны состояться осенью 2020 г., так что у «Грузинской мечты» есть в запасе больше года, чтобы исправить ситуацию с бедностью. Это и должно стать главной задачей нового премьера.

Эксперты, отмечая определенные успехи правительства в борьбе с бедностью, тем не менее говорят об отсутствии системного подхода к этой проблеме. Так, директор неправительственной организации «Партнерство для социального благополучия» Г.Какачия утверждает, что «у нас фрагментарный подход к социальной политике, как такового системного подхода не существует. На самом деле в стране нет реальной картины того, сколько на самом деле нищих и сколько бедных» [11].

Действительно, в 2017 г. порядка трети населения (1,5 миллиона человек) обратились в Агентство социального обслуживания для того, чтобы заявить о себе, как о социально незащищенных гражданах Грузии. В агентстве кого-то признают бедным, кого-то – нищим, а кому-то вообще отказывают в начислении баллов, от которых зависит получение пособия. При этом установленного законом порядка начисления баллов (чем меньше баллов – тем ты беднее) не существует. Кроме того, социальная помощь в городе и деревне сильно разнится. И здесь нет закона, четко разграничивающего функции центральной и местной власти в деле оказания социальной помощи.

В конце 2018 г. в стране начался самый масштабный проект, направленный на улучшение жизни населения. По инициативе Б.Иванишвили правительство решило списать долги граждан из «черного списка», куда вносят тех, кто своевременно не выплачивает проценты по кредитам или вообще полностью отказывается от платежей. В результате 605 тыс. гражданам списали 1,3 миллиона кредитов на сумму 3,9 млрд. лари (около 1,5 млрд. долл.). Причем львиную долю необходимой суммы выделил Cartu Bank, принадлежащий самому Иванишвили [12]. Некоторые эксперты не уверены в эффективности и целесообразности подобной меры. Добросовестные заемщики и кредиторы также сомневаются в справедливости такой политики. Списание долгов выглядит популистской мерой, и в условиях снижающегося уровня жизни чревато рецидивом подобного кризиса в будущем.

Еще одной инициативой правительства, направленной на улучшение жизни граждан Грузии, стала пенсионная реформа, позволяющая государству аккумулировать пенсионные накопления и осуществлять инвестиции, которые будут способствовать росту экономики. Однако пенсионная система, предложенная правительством, столь сложна и непонятна, что вызвала вопросы и сомнения граждан в ее необходимости.

Кроме того, правительство заявило о том, что значительно повысит зарплаты педагогам, не допустит увеличения цен на природный газ и так да-

лее. Власти Грузии сознают, что низкие доходы населения являются главным тормозом развития страны, и пытаются бороться с этим явлением, однако сталкиваются со скептицизмом, апатией и недоверием населения, тем более, что ощутимого улучшения жизни в результате правительственных мер не происходит.

В Грузии любую правящую команду (в настоящее время – это «Грузинская мечта») принято называть «правительством». При этом всегда получается так, что находящаяся у власти партия контролирует все, включая парламент и президента, и даже то, что не имеет права контролировать, например, судебную власть. Поэтому, когда граждане Грузии говорят о своем недовольстве правительством, они имеют в виду всю систему власти. Как утверждает директор грузинского Института стратегии и управления П.Мамрадзе, несмотря на все усилия правительства, «скептицизм общества в отношении ГМ не уменьшился..., ободренные своей победой на президентских выборах “мечтатели” думают лишь о своей карьере, обогащении, а интересы и заботы простых людей им безразличны. При этом мало кто верит в то, что величайший в истории Грузии меценат Бидзина Иванишвили... пытается улучшить существующее положение» [13].

На фоне таких настроений правящая партия «Грузинская мечта» начинает стремительно терять авторитет в обществе, и это не может не беспокоить ее лидера. Пытаясь найти виноватых, он снова начинает тасовать кадры. Так, в апреле, не проработав и года, был отправлен в отставку министр экономики Г.Кобулия, поступает информация о серьезных кадровых переменах в Службе безопасности.

Недовольство общества неизбежно сказывается на самой партии. Она уже потеряла конституционное большинство в парламенте, и в Грузии заговорили о расколе в ее рядах, хотя, по мнению многих экспертов, речь пока идет только о серьезном внутривнутрипартийном кризисе. Иванишвили не удается сохранить единство партии. Столь лелеемый им принцип «командной игры» нарушен. Свидетельством тому стал открытый конфликт между одной из основательниц ГМ председателем парламентского комитета по юридическим вопросам Экой Беселия и председателем парламента И.Кобахидзе и другими лидерами парламентского большинства, приведший к выходу Э.Беселия и двух ее сподвижников Л.Гогичаишвили и Г.Попхадзе из партии.

Суть конфликта заключалась в том, что Беселия не устроил список назначаемых пожизненно членов Верховного суда Грузии, поскольку в нем оказались лица, которые раньше верой и правдой служили режиму Саакашвили. Надо сказать, что грузинское общество весьма чувствительно относится к этой проблеме. За годы правления Саакашвили судебная власть полностью дискредитировала себя. С приходом к руководству страной «Грузинской мечты» репрессии и вопиющее беззаконие прекратились, но ожида-

емой реформы всей системы правосудия так и не произошло. И когда в списке кандидатов в члены ВС появились имена судей, которые при прежней власти выполняли политические заказы Саакашвили, это вызвало в обществе возмущение и негодование. Беселия, выражая эти настроения, заявила, что никогда не поддержит судей, служивших политической команде, с которой она боролась многие годы. Иванишвили обвинил ее в нарушении партийных принципов и правил «командной игры».

Однако оказалось, что Беселия отнюдь не одинока в своем протесте. Ее поддержали и другие депутаты от ГМ в парламенте. В результате попытка провести в Верховный Суд «нужных» (как считают многие в Грузии) судей провалилась. Чтобы не дать разгореться скандалу, все десять выдвигавшихся судей взяли самоотвод. Э.Беселия и двое ее соратников покинули партию, ГМ потеряла конституционное большинство в парламенте.

Одновременно с судебским разгорелся скандал вокруг крупнейшего грузинского банка ТВС. Под давлением прокуратуры банк были вынуждены покинуть его руководители во главе с председателем наблюдательного совета М.Хазарадзе. Сам банкир назвал конфликт спровоцированным, а обвинения о якобы отмывании денег на основании одной банковской операции десятилетней давности – надуманными. Среди экспертов бытует мнение, что за атакой на ТВС-банк стоит сам Иванишвили, который высказывал недовольство его деятельностью. Известно, что Иванишвили ревностно относился к тому, что именно ТВС, а не его банк Cartu, участвует в реализации самого крупного грузинского проекта – строительстве глубоководного порта в местечке Анаклия, что способно принести руководству банка не только экономические, но и политические дивиденды, а это, якобы, не входит в интересы Иванишвили [14].

Все эти скандалы не прибавляют популярности ни правящей партии, ни ее лидеру Б.Иванишвили, который находится под сильным давлением общества, не говоря уже об оппозиции. Партия уже потеряла конституционное большинство, и угроза распада реальна как никогда. Хотя в ГМ делают вид, что ничего страшного не происходит, а прекращение членства в ней известных персонажей – личное дело каждого. Однако усилия, предпринимаемые Иванишвили в последнее время, говорят о том, что он всеми силами старается удержать партию от раскола. Именно с этой целью возвращен в большую политику бывший премьер-министр И.Гарибашвили, назначенный на пост политического секретаря «Грузинской мечты». Утративший в свое время доверие Иванишвили, Гарибашвили теперь призван остановить распад ГМ, восстановить партийную дисциплину, иерархию и командный принцип работы.

Возвращение в политику И.Гарибашвили было встречено в Грузии неоднозначно. Мнения колебались от сдержанных до резко негативных, од-

нако у экспертов складывается мнение, что обращение за помощью к Гарибашвили свидетельствует о том, что Иванишвили исчерпал себя, что его методы управления неэффективны, а сильных соратников у него уже не осталось. Более того, многие в Грузии считают, что от армянского сценария развития событий Иванишвили и его власть спасает только слабость оппозиции [15].

Действительно, оппозиция в Грузии слаба и раздроблена. Саакашвили так опорочил себя в глазах общества, что никакая массовая поддержка населением страны оставшихся сторонников ЕНД просто немыслима. Это ясно показали президентские выборы 2018 г., когда мало кому известная Саломе Зурабишвили победила Григола Вашадзе только потому, что тот считался ставленником Саакашвили.

Однако «Грузинской мечте» не следует строить иллюзий на этот счет. В стране в любой момент может появиться третья сила, на которую уже созрел социальный заказ. Это должна быть политическая партия, которая отражает интересы тех слоев общества, которые не устраивает ни бывшее Национальное движение, ни нынешняя «Грузинская мечта». Сейчас как о возможной альтернативе говорят о движении «Защити Грузию», которую возглавляет автор текста гимна Грузии, поэт Давид Маградзе. Именно к этому движению примкнули вышедшие из ГМ депутаты тбилисского законодательного собрания.

О перспективах «Защити Грузию» говорить пока рано. Д.Маградзе занимает активную гражданскую позицию, но не имеет политического опыта. Тем не менее если социально-экономическое положение страны не улучшится, если проблемы с бедностью будут нарастать, то у Маградзе есть все шансы стать реальным политическим конкурентом «Грузинской мечты», учитывая, что до парламентских выборов 2020 г. осталось чуть больше года.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Экономика Грузии – итоги 2018 года*. URL: <https://www.kavkaz-uzel.eu/blogs/83781/posts/35992> (дата обращения 06.05.2019).
2. *Грузинская экономика 2018: взлеты и падения*. URL: <https://sputnik-georgia.ru/economy/20181229/243702409/Gruzi> (дата обращения 03.05.2019).
3. *Грузию посетил рекордное число туристов – Россия на первом месте*. URL: <https://batumiburg.com/articles/413336> (дата обращения 05.05.2019).
4. *Экономика Грузии развивается в правильном направлении – глава миссии МВФ*. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2019/02/22/economika-gruzii-ravzivaetsia-v-pravilnom-napravlenii> (дата обращения 28.04.2019).



5. UNICEF: *За три года бедность в Грузии значительно возросла*. URL: <https://www.newsgeorgia.ge/unicef-za-tri-goda-bednost-v-gruzii-znachinelno-vozrosla/> (дата обращения 12.05.2019).
6. *Ираклий Орагвелидзе: «Экономика Грузии растет. Вместе с бедностью»*. URL: <https://www.ekhokavkaza.com/a/29280797.html> (дата обращения 06.05.2019).
7. *Граждане Грузии назвали нищету и безработицу главными проблемами в стране*. URL: <https://ria.ru/20180801/1525724469.html> (дата обращения 12.05.2019).
8. *Безработица в Грузии в 2018 году*. URL: <https://sputnik-georgia.ru/infographics/20190220/244443431/> (дата обращения 13.05.2019).
9. *Ираклий Орагвелидзе: «Снижение рождаемости и эмиграция – невеселые перспективы Грузии»*. URL: <https://www.ekhokavkaza.com/a/29794213.html> (дата обращения 10.05.2019).
10. Рокс Ю. 2019. ЕС предупредил Тбилиси о возможной отмене виз. – *Независимая газета*, 29.04.
11. *За чертой. Как в Грузии борются с бедностью*. URL: <https://sputnik-georgia.ru/georgia/20171018/237795992/Za-chertoi-kak-v-gruzii-boriutsia-s-bednostiu> (дата обращения 12.05.2019).
12. *Грузинская экономика 2018: взлеты и падения*. URL: <https://sputnik-georgia.ru/economy/20181229/243709409/Gruzi> (дата обращения 06.05.2019).
13. Мамрадзе П. 2019. Иванишвили пошел на укрепление позиций. – *НГ-Дипкурьер*, 28.01.
14. Рокс Ю. 2019. В атаке на ТВС-банк нашли «российский след». – *Независимая газета*, 20.02.
15. *Юрий Панченко, Карен Мадоян: «Смена правительства на фоне протестов: что и почему происходит в Грузии»*. URL: <https://www.eurointegration.com.ua/rus/articles/2018/06/14/70830> (дата обращения 06.05.2019).