

*Д.Мальшев*

### ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

DOI: 10.20542/2073-4786-2019-1-103-111

Республика Беларусь является сравнительно молодым государством, которое образовалось после распада СССР в декабре 1991 г. Белорусская Советская Социалистическая Республика (БССР) явилась одним из инициаторов этого процесса. Подпись главы Верховного Совета БССР (на тот момент – высшего органа этой советской республики) С.Шушкевича стоит под Соглашением о создании Содружества Независимых Государств, более известным как «Беловежское соглашение», которое было подписано главами России, Украины и Белоруссии 8 декабря 1991 г. Тогда же появилось и современное официальное название государства – Республика Беларусь (РБ). Здесь позже, чем в других постсоветских республиках, был введен пост президента – только в 1994 г. В это же время была принята новая конституция РБ – 15 марта 1994 г., сформировались основные политико-правовые основы нового независимого государства. Что представляет из себя современная политико-правовая система Белоруссии, будет проанализировано в данном исследовании.

#### **Общая характеристика политико-правовой системы РБ и ее эволюция**

Республика Беларусь расположена в центре Европы, и именно по ее территории пролегают самые короткие транспортно-коммуникационные пути, которые связывают страны СНГ с государствами Западной Европы. Белоруссия имеет общую границу с Польшей, Литвой, Латвией, Россией и Украиной. Общая площадь РБ в сравнении с рядом европейских стран достаточно значительна – 207,6 тыс. кв. км. В частности, она превосходит такие европейские страны, как Греция, Португалия, Австрия, Нидерланды, Бельгия, Чехия. Численность населения РБ составляет порядка 9,5 млн. человек, из них 78% – это городское население [1].

Формирование самостоятельной политической системы Белоруссии начинается с 27 июля 1990 г., когда была принята Декларация о государственном суверенитете Белорусской ССР. Этот день даже отмечался в республике с 1991 по 1996 год как День Независимости Белоруссии. Позже он был заменен празднованием 3 июля – Днем освобождения республики от

немецко-фашистских захватчиков. После августовского путча 1991 г. в конституцию Белоруссии не были внесены поправки, которые предусматривали бы введение поста Президента; исполнительную власть возглавлял премьер-министр – до 1994 г. этот пост занимал В. Кебич, а законодательную – спикер Верховного Совета (им был до января 1994 г. С.Шушкевич). С 26 января 1994 г. Верховный Совет Республики Беларусь возглавил М.Гриб.

Тем не менее в Белоруссии интенсивно шел процесс формирования политических структур различной направленности. Сторонники независимости еще в рамках БССР активно поддерживали Белорусский народный фронт (БНФ), лидерами которого были известный белорусский диссидент З.Позняк и не менее известный советский писатель-фронтовик В.Быков. Да и сама организация изначально была создана для расследования преступлений сталинского режима. Символом БНФ стал бело-красно-белый флаг Белорусской Народной республики, существовавшей в 1918 г. [2].

Уже после обретения РБ независимости роль политических партий в стране была сведена к минимуму, в парламенте их присутствовало всего несколько: в частности, Коммунистическая партия, Аграрная партия и Республиканская партия труда и справедливости, а основную массу депутатов представляли беспартийные.

По Конституции РБ является унитарным демократическим социальным правовым государством, высшей ценностью которого являются права и свободы человека [3, ст. 1–2]. В соответствии со ст. 6, государственная власть в стране осуществляется на основе ее разделения на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. Ст. 13 устанавливает две основные формы собственности – государственную и частную. Ст. 16 предусматривает свободу религии и вероисповедания, т.е. свободу совести [3].

Конституция Республики Беларусь была принята 15 марта 1994 года на 13-й сессии Верховного Совета 12-го созыва, она является первой в истории суверенной Белоруссии и пятой по счету после Октябрьской революции 1917 г. Некоторые изменения в текст Основного закона вносились на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. За всю историю Белоруссии у нее было пять конституций: 1919, 1927, 1937, 1978 гг. и ныне действующая 1994 г. Отличительными чертами нынешней конституции являются: политический плюрализм; многообразие форм собственности; установление взаимных обязательств государства и граждан республики; приоритет общепризнанных норм международного права; разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви; прямое действие норм конституции [3].

Очень сильное влияние на Конституцию РБ оказала Конституция РФ 1993 г., структура и многие положения этих нормативных актов очень по-

хожи. Кроме того, здесь нашел отражение и конституционный опыт таких государств, как Австрия, Бельгия, Дания, Италия, США, Франция, ФРГ, Швеция [3].

По форме территориально-государственного устройства Белоруссия изначально, с 1991 г., являлась и является унитарным государством; в административном отношении республика делится на 6 областей – Брестскую, Витебскую, Гомельскую, Гродненскую, Минскую и Могилевскую, а также на 118 районов. Столица государства город Минск по своему статусу приравнен к области [4]. Такое территориально-государственное устройство РБ не является чем-то особенным. Подавляющее большинство стран современного мира являются унитарными государствами, а на просторах бывшего СССР федерация существует только в России.

### **Основные властные структуры в политической системе РБ**

Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина в РБ является Президент (ст. 79 Конституции РБ). Его полномочия главным образом определяются двумя нормативными актами: Конституцией Республики Беларусь и законом «О Президенте Республики Беларусь» [5]. Президент обладает неприкосновенностью. К кандидату на пост Президента предъявляется ряд основных требований (цензов): рождение в РБ, возраст – не моложе 35 лет, обладание избирательным правом и постоянное проживание в стране не менее десяти лет перед выборами [5].

Президент избирается на пять лет посредством всеобщих выборов на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права. Кандидаты должны собрать в свою поддержку не менее 100 тыс. подписей избирателей. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало более половины граждан, принявших участие в выборах.

Президент РБ обладает очень широкими полномочиями, что, впрочем, характерно для смешанной (президентско-парламентской) республики, или французской модели. Он назначает референдумы, даты выборов в республиканские и местные законодательные органы, может распустить палаты Национального Собрания, назначает на свои должности премьер-министра, членов правительства, судей, осуществляет помилование, является Главнокомандующим вооруженными силами, определяет основные направления внутренней и внешней политики и т.д.

С 1994 г. первым и пока единственным Президентом РБ является А.Г.Лукашенко, который избирался на этот пост пять раз (в пятый раз он был избран президентом 11 октября 2015 г., набрав 83,5 % голосов избирателей) [6].

Исполнительную власть в стране осуществляет Совет Министров (СМ) РБ, деятельность которого регулируется конституцией и Законом РБ о Совете Министров РБ. СМ в своей деятельности подотчетен Президенту, который с согласия Палаты представителей Национального Собрания назначает премьер-министра, а потом по представлению последнего членов СМ. Непосредственное руководство деятельностью этого органа осуществляет премьер-министр (с 18 августа 2018 г. эту должность занимает А.Н.Румас). СМ действует на протяжении срока полномочий президента, осуществляя деятельность в различных сферах жизни общества, главным образом, в экономической, финансовой, в области науки и образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения, охраны окружающей среды, обеспечения законности и правопорядка, национальной безопасности, обороноспособности, внутренней и внешней политики и т.д. [7]

Законодательную власть в стране осуществляет двухпалатный парламент – Национальное Собрание (НС), нижней палатой которого является Палата представителей, верхней – Совет Республики. Основная цель этого органа власти – принятие законов. Срок полномочий НС составляет 4 года. В состав Палаты представителей входит 110 депутатов, которые избираются по округам и представляют интересы граждан. Ее председателем с октября 2016 г. является В.Андрейченко [8].

Совет Республики (СР) является палатой территориального представительства, куда входят представители от каждой области и Минска (по 8 представителей); еще 8 сенаторов назначает Президент. Таким образом, в состав СР входят 64 члена этой палаты. С октября 2016 г. председателем СР является М.Мясникович [9].

Судебную власть в стране осуществляют суды. Судебная система состоит из Конституционного суда и судов общей юрисдикции, возглавляемых Верховным судом РБ. Конституционный суд был учрежден в апреле 1994 г., и он функционирует в количестве 12 судей: 6 назначает Президент, а 6 судей избираются Советом Республики. Основная функция Конституционного суда состоит в определении конституционности актов, принимаемых органами власти РБ [10]. Верховный Суд возглавляет систему судов общей юрисдикции по административным, уголовным и гражданским делам [11].

### **Общество, политические партии и общественные организации РБ**

В стране достаточно активно развивается общественно-политическая сфера, формально созданы основы для развития гражданского общества. В частности, Министерством юстиции республики зарегистрировано 15 политических партий, 29 профсоюзов, 2856 общественных объединений. Их дея-

тельность регулируется соответствующими нормативными актами – законом «О политических партиях», законом «Об общественных объединениях», законом «О профессиональных союзах» [12].

В Республике Беларусь формально установлена многопартийная система. Согласно ст. 5 Конституции РБ, «Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах» [3].

Программные документы политических партий РБ представляют достаточно широкий спектр политико-идеологических ориентаций. Условно их можно разделить на несколько групп, критерием для подобного деления является их идеология и политическая направленность.

1. Партии, которые придерживаются левой (коммунистической) идеологии: Белорусская партия левых «Справедливый мир» (до 2009 г. – Партия коммунистов Белорусская), Коммунистическая партия Беларуси, Белорусская патриотическая партия. Общей чертой их идеологических постулатов является декларирование идей социальной справедливости, равенства, построения бесклассового общества, развитие общественной формы собственности и освобождение человека от любых форм эксплуатации.

2. Партии социал-демократической или левоцентристской ориентации: Республиканская партия труда и справедливости, Белорусская социал-демократическая Грамада («грамада» буквально переводится как община), Белорусская социал-демократическая партия (Народная Грамада), Социал-демократическая партия народного согласия, Аграрная партия, Белорусская социально-спортивная партия, Республиканская партия. Несмотря на некоторые различия в их программных установках, здесь присутствует общая черта – идея построения независимого и суверенного белорусского государства, которое станет равноправным членом мирового сообщества, основанного на принципах социально ориентированной рыночной экономики.

3. Правоориентированные партии: Партия Белорусского народного фронта, Консервативно-Христианская партия. Их общая идеология выражается в лозунге «Независимое государство Беларусь – национальное возрождение – общехристианские моральные ценности», и все они выступают за модернизацию страны по западноевропейскому образцу, включение ее в общемировую цивилизацию.

4. Правоцентристские (либеральные) партии: Либерально-демократическая партия, Объединенная гражданская партия. Они, как это свойственно в целом партиям либеральной ориентации, выступают за построение в Белоруссии правового государства и гражданского общества, за

защиту прав человека, развитие рыночных отношений, за поддержку традиционных семейных ценностей.

5. Экологический спектр политических партий представляет Белорусская политическая партия «Зеленые», основной целью деятельности которой провозглашается создание для человека здоровой жизненной среды [13].

При этом необходимо отметить, что большинство граждан РБ мало знакомы с деятельностью политических партий, а их влияние на политическую жизнь страны в целом незначительно. Да и по существу Национальное Собрание РБ является как бы надпартийным парламентом. Показательно, что на сайте Палаты представителей депутаты сгруппированы по алфавиту, округам и комиссиям, а не по партиям [14].

Несмотря на практически полное отсутствие оппозиции и ее структур, можно констатировать тот факт, что в стране созданы определенные основы гражданского общества, базис которого как раз и создают общественные объединения. Как единый профсоюзный центр в стране действует Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ), численность которой составляет порядка 4 млн. человек. Действуют и крупные общественные объединения. Например, Республиканское общественное объединение «Белая Русь» насчитывает в своих рядах 132 тыс. человек.

На территории РБ работает 400 благотворительных организаций и фондов, в частности «Белорусский фонд милосердия и здоровья», который является членом Международного фонда милосердия и здоровья. Получила развитие в республике и молодежная составляющая общественных организаций. Что характерно, в стране нет оголтелой борьбы с советским наследием, как это имело и имеет место на территориях соседних Польши, Украины, Литвы или Латвии, а в 1990-е годы происходило и в РФ. Названия многих белорусских молодежных организаций определенным образом повторяют советские аналоги: Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ), Белорусская республиканская пионерская организация. БРСМ, в частности, объединяет свыше 480 тыс. юношей и девушек, а в ряды пионерской организации входит более 580 тыс. детей и подростков [15].

Особенностью религиозной жизни белорусского государства является его поликонфессиональный уклад. Необходимо помнить, что Белоруссия в своем историческом развитии избежала религиозных войн, которыми была так богата история соседней Европы. Здесь относительно мирно уживались и уживаются православные, католики, протестанты, униаты, мусульмане, иудеи и другие. Конституция РБ (ст. 16) гарантирует свободу вероисповеданий в стране, права и свободы верующих закреплены в общереспубликанском законе «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» [16]. В РБ официально действуют 3524 зарегистрированные религиоз-

ные организации 25 конфессий и направлений, 3350 религиозных общин, в частности православных, римско-католических, евангелистов, баптистов, адвентистов седьмого дня, лютеран, иудеев, мусульман и т. д. [17]. Ведущее место в жизни страны занимает Белорусская православная церковь (БПЦ), которая объединяет 1681 общину, 15 епархий, 7 духовных учебных заведений, 35 монастырей. Кроме того, БПЦ реализует ряд программ взаимодействия с республиканскими органами государственного управления [18].

Важное значение в политико-правовой системе Белоруссии имеют и межнациональные отношения. Не секрет, что страна исторически является многонациональным государством. И на сегодняшний день здесь проживают представители 26 национальностей, имеется порядка 200 национально-культурных общественных объединений. С 2006 г. в республике действует Консультативный межэтнический совет, в состав которого входят руководители 26 национальных общностей, которые представляют более 200 национально-культурных объединений [19]. При этом, в отличие от многих постсоветских республик, в своей новейшей истории Белоруссия избежала каких-либо столкновений и конфликтов на базе межэтнических противоречий.

\* \* \*

Политическая система Республики Беларусь – как, впрочем, и практически всех постсоветских республик, даже вошедших в евроатлантические структуры стран Балтии, – далека от совершенства. Очень большую проблему создает ее тесная связь непосредственно с личностью президента страны – А.Лукашенко. Безусловно, имеют место и строго подотчетные президенту правительство, парламент и даже суды. Но нельзя забывать, что Республика Беларусь является сравнительно молодым государством, история которого насчитывает менее тридцати лет, что, в принципе, для формирования полноценной политической системы сравнительно немного. Но при этом нельзя не отметить как позитивный момент, что некоторый консерватизм и мягкий авторитаризм, который присутствует в политической системе РБ, позволил ей избежать серьезных политических кризисов и «цветных революций», которые имели место в ряде других постсоветских стран.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Belarus.by. Официальный сайт Республики Беларусь.* URL: <https://www.belarus.by/ru> (дата обращения 08.02.2019).

2. *Политическая система Белоруссии. Политические партии.* URL: [https://m.vuzlit.ru/884540/politicheskaya\\_sistema\\_respubliki\\_belarus](https://m.vuzlit.ru/884540/politicheskaya_sistema_respubliki_belarus) (дата обращения 12.02.2019).
3. *Конституция Республики Беларусь.* URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19402875> (дата обращения 09.02.2019).
4. *Государственное устройство и политическая система Белоруссии.* URL: <https://geographyofrussia.com/gosudarstvennoe-ustrojstvo-i-politicheskaya-sistema-belorussii/> (дата обращения 12.02.2019).
5. *О Президенте Республики Беларусь.* URL: [http://president.gov.by/ru/official\\_documents\\_ru/view/zakon-respubliki-belarus-ot-21-fevralja-1995-g-3602-xii-1396/](http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/zakon-respubliki-belarus-ot-21-fevralja-1995-g-3602-xii-1396/) (дата обращения 13.02.2019).
6. *Статус и полномочия Президента Республики Беларусь.* URL: <http://president.gov.by/ru/obrascheniya/printv/> (дата обращения 14.02.2019).
7. *О Совете Министров Республики Беларусь.* URL: [http://government.by/upload/docs/law\\_424\\_cm.pdf](http://government.by/upload/docs/law_424_cm.pdf) (дата обращения 13.02.2019).
8. *Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь.* URL: <http://www.house.gov.by/ru/> (дата обращения 14.02.2019).
9. *Совет Республики Национального Собрания Республики Беларусь.* URL: <http://www.sovrep.gov.by/ru/> (дата обращения 14.02.2019).
10. *Конституционный Суд Республики Беларусь.* URL: <http://www.kc.gov.by/main.aspx?guid=1601> (дата обращения 14.02.2019).
11. *Верховный Суд Республики Беларусь.* URL: <http://www.court.gov.by> (дата обращения 14.02.2019).
12. *Республика Беларусь.* URL: [http://president.gov.by/ru/belarus\\_ru/](http://president.gov.by/ru/belarus_ru/) (дата обращения 08.02.2019).
13. *Сведения о политических партиях, зарегистрированных в Республике Беларусь / Министерство юстиции РБ.* URL: [https://minjust.gov.by/directions/compare\\_coverage/registration/information/](https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/registration/information/) (дата обращения 15.02.2019).
14. *Палата представителей Национального Собрания Республики Беларусь / Депутатский корпус.* URL: [http://house.gov.by/ru/deputies-ru/#letter\\_1](http://house.gov.by/ru/deputies-ru/#letter_1) (дата обращения 15.02.2019).
15. *Общество.* URL: [http://president.gov.by/ru/society\\_ru/printv/](http://president.gov.by/ru/society_ru/printv/) (дата обращения 11.02.2019).
16. *Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 года «О свободе совести и религиозных организациях».* URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=1854](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1854) (дата обращения 11.02.2019).
17. *Статистика религиозных организаций в Беларуси.* URL: <http://mihck.info/node/193> (дата обращения 12.02.2019).



## СТРАНЫ И РЕГИОНЫ

---

18. *Официальный портал Белорусской Православной Церкви.*  
URL: <http://www.church.by> (дата обращения 12.02.2019).

19. *Консультативный межэтнический совет.* URL:  
<http://belarus21.by/Cat/15> (дата обращения 12.02.2019).