

М.Кривогуз

МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО НА УКРАИНЕ

DOI: 10.20542/2073-4786-2019-1-66-73

Современное состояние и государственная политика в сфере малого и среднего бизнеса

По данным Минэкономразвития Украины, в 2017 г. на Украине зарегистрировано порядка 1,97 млн. малых и средних предприятий (МСП), которые составляют 99,8% всех предприятий в государстве и которые обеспечивают около 79% рабочих мест [1]. При этом на микро бизнес¹ приходится 80,8%, на малый – 14,2% и на средний – 4,9% от общего количества предприятий МСП, что сопоставимо со структурой этого сектора в странах Европы [2]. Однако если в ЕС микропредприятия производят более 20% добавленной стоимости, то украинские предприятия этой категории дают лишь 4,8% (малые – 10, средние – порядка 40%) добавленной стоимости, что свидетельствует о низкой эффективности их работы. Основная часть субъектов МСП специализируется на торговле.

Дерегуляция бизнеса, проведенная в 2017 г., позволила Украине занять 76-е место из 190 в международном рейтинге Doing Business–2018 и 81-е – из 137 в «Глобальном индексе конкурентоспособности 2017/2018». Однако в рейтинге малого и среднего бизнеса «SME Policy Index» страна находится лишь в самом конце списка ввиду крайне низкого уровня кредитования бизнеса.

¹ Хозяйственный Кодекс Украины устанавливает критерии, в соответствии с которыми все хозяйствующие субъекты подразделяются на следующие категории:

1. Микро бизнес: юридические лица или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей, имеющее не более 10 работников и годовой доход в пределах 2 млн. евро.
2. Малый бизнес: не более 50 занятых и с годовым доходом не более 10 млн. евро.
3. Средний бизнес: среднегодовая численность работников до 250 человек и годовой доход до 50 млн. евро.
4. Крупный бизнес: более 250 занятых, годовой доход – более 50 млн. евро.

Пересчет гривен в евро осуществляется по среднегодовому курсу.

В Российской Федерации критерии отнесения предприятия к той или иной категории отличаются от украинских. Они определены Федеральным Законом о МСП от 24.07.2007.

По результатам опроса 1800 представителей МСП, проведенного на Украине USAID в рамках программы «Лидерство в экономическом управлении», препятствиями на пути развития малого и среднего бизнеса являются:

- отсутствие платежеспособного спроса на продукцию (59% опрошенных);
- нестабильная политическая ситуация (44%);
- высокие налоги (35%);
- сложное налоговое администрирование (27%);
- инфляция и частые изменения в законодательстве (26%);
- регуляторное давление и коррупция (26%);
- война на востоке страны (20%);
- низкая доступность кредитов (19% респондентов) [2].

Принятый в 2014 г. закон №1622 резко ограничил проверки МСП, в результате в 2016 г. таких проверок было в два раза меньше, чем в 2013 г. На 2018–2019 гг. были введены еще более жесткие ограничения проверок малого и среднего бизнеса, тем не менее в прошлом году в данной сфере было проведено 27 тысяч проверок [3].

В мае 2017 г. правительство Украины одобрило «Стратегию развития малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года». Целью стратегии является создание благоприятных условий для открытия и ведения бизнеса, а также развития потенциала малого и среднего предпринимательства. В документе определены шесть направлений деятельности для реализации этой цели:

- создание условий для благоприятной нормативно-правовой, институциональной и операционной среды для предпринимательства;
- создание благоприятных условий для оперативного доступа малого и среднего бизнеса к источникам финансирования на привлекательных условиях;
- упрощение налогового администрирования предпринимателей;
- популяризация предпринимательской культуры и развитие конкурентоспособного человеческого капитала и предпринимательских навыков;
- содействие экспорту и интернационализации предпринимательства;
- усиление конкурентоспособности и инновационного потенциала бизнеса.

Стратегия развития МСП является частью обязательств Украины на пути евроинтеграции. Соглашение об ассоциации с Европейским союзом (ратифицировано Законом Украины от 16.09.2014 № 1678-VII) в статье 379 определяет обязательства Украины относительно сотрудничества с ЕС в части формирования государственной политики в отношении МСП. Такое сотрудничество должно основываться на принципах Европейской хартии малых предприятий.

Предусматривается проведение мониторинга политики государства в сфере МСП и предоставление органам ЕС ежегодных отчетов. Сотрудничество

также предполагает особо внимательное отношение к микропредприятиям и предприятиям ремесленного типа, которые являются важным элементом структуры экономики Украины и ЕС. В августе 2017 г. вступил в силу закон о государственной поддержке бизнеса, принятый парламентом Украины еще в 2014 г. в рамках выполнения обязательств, содержащихся в Соглашении об ассоциации.

В русле взаимоотношений с ЕС, правительство Украины взяло на себя обязательство поддерживать малый и средний бизнес не только на национальном, но и на региональном уровнях. С этой целью планируется создание Агентства развития малого и среднего предпринимательства с консультационными функциями. В регионах поддержку должны будут осуществлять местные филиалы Агентства. Кроме того, создан специальный Фонд поддержки предпринимательства, а в парламенте страны существуют профильные комитеты – по вопросам экономической политики и по вопросам промышленной политики и предпринимательства.

Ключевым моментом в развитии МСП является доступность кредитов. Проблему финансирования планируется решить с помощью привлечения к государственным программам поддержки малого и среднего бизнеса коммерческих банков, которые могли бы улучшить кредитно-гарантийное обеспечение бизнеса, внедрить венчурные и сформировать фонды гарантирования, ввести сублизинг и системы гарантий и скидок на банковские услуги для таких предприятий. (В настоящее время самую низкую кредитную ставку для малого и среднего бизнеса предлагает «Укрэксимбанк» – 20%.)

В Стратегии развития МСП делается ставка на отрасль IT и стартапы. Для этого необходимо создавать индустриальные парки и предпринимательские лаборатории. В 2017 г. доля инновационных предприятий на Украине составила 7,9%, в 2015 г. – 7,4%. До 2020 г., в соответствии с положениями Стратегии, она должна составить 20% [1].

Несмотря на то что детальный план мероприятий по реализации Стратегии находится в стадии обсуждения, осенью 2018 г. был сделан важный шаг – при Министерстве экономического развития и торговли Украины открыт Офис развития МСП. По словам министра С.Кубивы, это один из элементов государственной программы поддержки малого и среднего бизнеса. Со временем Офис и его региональные филиалы будут преобразованы в государственный орган – Агентство по развитию МСП.

Заявлены следующие приоритеты в деятельности Офиса:

- создание сети Центров поддержки МСП, предоставляющих бесплатные услуги предпринимателям;
- внедрение механизмов частичного гарантирования кредитов для МСП;
- создание государственного информационного портала, содержащего сведения обо всех программах поддержки бизнеса;

- выпуск справочного издания для предпринимателей;
- разработка программы учебной и финансовой поддержки стартапов [4].

Финансовая поддержка деятельности Офиса развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках проекта Forbiz и Инициативы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) EU4Business, призванной поддержать развитие частного сектора на Украине путем предоставления малым и средним предприятиям новых возможностей в экспорте на рынок ЕС.

Программы помощи со стороны ЕС по поддержке МСП на Украине:²

1. Программа ЕС «Конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса» (COSME).

- Предложения для МСП: выход на рынок ЕС, поиск партнеров и инвесторов. Бизнес-стажировка за рубежом на действующем предприятии (обмен опытом с помощью программы Эразмус для молодых предпринимателей).

- Получение доступа к информации по ведению предпринимательской деятельности (через онлайн-порталы Your Europe business portal, Trade helpdesk, European cluster collaboration platform).

- Участие в специальных конкурсах для органов государственной власти, которые формируют и реализуют политику, с целью обеспечения лучшего бизнес-климата в стране.

- Бюджет 900 млн евро на период 2014–2020 гг. Координатор – Министерство экономического развития и торговли Украины [5].

2. Программа научных исследований и обучения Европейского сообщества по атомной энергии «Горизонт 2020».

- Предложения для МСП: Получение гранта инновационными учреждениями на стадии стартапа или выхода на новые рынки на основе представления проектного предложения на получение гранта.

- Бюджет 80 млн евро на период 2014–2020 гг. Координаторы – Министерство образования и науки Украины, Национальная академия наук Украины [6].

3. Финансовый инструмент для МСП (ЕБРР, KfW и ЕИБ)

² Перечень всех проектов международной технической помощи, зарегистрированных в Министерстве экономического развития и торговли Украины, размещен на сайте <http://bit.ly/2zXzbXx>. и на официальном портале координации международной помощи Украине в разделе «Проекты и программы» <http://openaid.gov.ua/uk>.

- Предложения для МСП: широкий круг финансовых услуг и продуктов для МСП, которые повышают доступность долгосрочного финансирования; кредиты, в т. ч. в местной валюте, гарантирование кредитов.

- Бюджет 30 млн. евро на период 2010–2020 гг., возможное привлечение инвестиций до 250 млн. евро.

- Участники: ЕБРР (Европейский банк реконструкции и развития), KfW (Немецкий государственный банк развития), ЕИБ (Европейский Инвестиционный Банк) [7].

4. Европейский банк реконструкции и развития, программа EU4Business (Сеть Центров поддержки бизнеса на Украине) [8].

- Предложения для МСП: доступ к «ноу-хау» нефинансовых сервисов по развитию бизнеса, нет-воркинга, развитие сети Центров поддержки предпринимательства в украинских регионах.

- Бюджет: 40 млн. евро и более 100 млн. евро прямых инвестиционных займов от ЕБРР, продолжительность 2016–2020 гг.

- ЕБРР помогает малым и средним предприятиям Украины привлечь высококвалифицированных консультантов и международных экспертов, способных качественно преобразовать их бизнес, предоставляет гранты для частичной компенсации оплаты услуг консультантов. С 2010 г. ЕБРР предоставил грантовую поддержку более чем 722 малым и средним предприятиям Украины. В 2017 г. ЕБРР предоставил украинскому «ПроКредит Банку» четырехлетний гривневый кредит, эквивалентный 25 млн. долл. Эти средства направляются на кредитование малого и среднего бизнеса Украины в гривнях по сниженной процентной ставке.

5. Стипендиальная программа стажировки Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ) [9].

Программа дает возможность украинским студентам (преимущественно технического профиля) пройти стажировку на ведущих немецких предприятиях, представляющих ключевые отрасли экономики: машиностроение, радиоэлектронная промышленность, логистика, энергетика, сельское хозяйство, финансовый и ИТ-сектор. Бюджет 1 млн. евро на период 2014–2018 гг.

Кроме того, в отдельных проектах, в основном в области сельского хозяйства, энергосбережения, экологии и исследований в области МСП, участвуют отдельные организации и компании Швеции, Польши, Японии, Канады, США и других государств.

Фермерские хозяйства

Важной частью малого и среднего бизнеса в сельскохозяйственной сфере являются фермерские хозяйства. Согласно статье 10 Закона Украины от 19.06.2003 № 973 «О фермерском хозяйстве», оказание помощи фермерским хо-

зяйствам осуществляется через Украинский государственный фонд поддержки фермерских хозяйств, который является государственным бюджетным учреждением и выполняет функции по реализации государственной политики по финансовой поддержке развития фермерских хозяйств.

Финансовая поддержка, в соответствии с постановлением кабинета министров Украины от 25 августа 2004 г. № 1102 (с изменениями), предоставляется на возвратной основе в сумме, не превышающей 500 тыс. грн. сроком до пяти лет с обеспечением залогового имущества. Помощь можно получить на приобретение техники, оборудования; обновление оборотных средств, в том числе для приобретения племенного поголовья сельскохозяйственных животных и проведения оценки соответствия производства органической продукции (сырья); для производства и переработки сельскохозяйственной продукции; строительства и реконструкции производственных и непроизводственных помещений; закладки многолетних насаждений; развития кредитной и обслуживающей кооперации, в том числе для уплаты паевых взносов в паевые фонды сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов, образованных фермерскими хозяйствами самостоятельно или вместе с членами личных крестьянских хозяйств; орошения и мелиорации земель.

При наличии равных условий, предпочтение отдается фермерским хозяйствам, которые:

- являются членами сельскохозяйственного кооператива;
- осуществляют деятельность по выращиванию и разведению крупного рогатого скота;
- имеют в обработке земельные участки площадью не более 500 гектаров;
- осуществляют закладки молодых плодово-ягодных и виноградных насаждений;
- подали заявление о переходе на производство сырья.

В государственном бюджете Украины на 2017 г., в соответствии с программой «Предоставление кредитов фермерским хозяйствам», были выделены бюджетные ассигнования в объеме 65 млн. грн., которые распределены среди фермерских хозяйств на конкурсной основе.

Заключение

В течение 2012–2016 гг. доля крупного бизнеса в ВВП Украины сократилась на 8,4 процентных пункта – с 49,1% до 40,7% [3]. Соответственно возрос вклад малого и среднего бизнеса. По результатам 2017 г. доля крупного бизнеса в ВВП Украины составляла около 40%, МСП соответственно – 60%, что вполне

сопоставимо с показателями развитых европейских государств (во Франции доля крупного бизнеса в ВВП – 45%, в Германии – 46%) [10]. Проведенный Союзом украинских предпринимателей опрос показал, что в 2017 г. 67% предприятий МСП расширили свою деятельность.

В экономике Украины большую роль играет частная собственность (за исключением нефтегазового и банковского секторов) и сохраняется потенциал развития рыночных отношений. В 2015–2017 гг. было введено в строй более 200 новых предприятий и около 50 находятся в стадии строительства. В подавляющем большинстве случаев это малые предприятия, использующие современные технологии и пользующиеся государственной поддержкой в рамках различных программ.

Однако изменения в соотношении между малым и крупным бизнесом в стране объясняются не только существованием программ по поддержке МСП (часть из которых работает неэффективно – ради формального отчета перед ЕС). В значительной степени они являются результатом утраты крупными предприятиями своих позиций в кризисных условиях 2014–2015 гг. и исключения из украинской статистики Крыма и восточных районов страны.

В Российской Федерации, по заявлению Г.Грефа на Восточном экономическом форуме 2017 г., доля МСП в ВВП в течение последних 15 лет остаётся на уровне около 20%, а их доля в экспорте – всего 6% [11]. Более того, начиная с 2010 г. количество прекративших работу индивидуальных предпринимателей значительно превышает число вновь зарегистрированных. По статистике лишь 3,4% малых предприятий существуют более трех лет [12]. При этом подавляющее большинство МСП действуют в сфере обслуживания.

Во многом это результат трансформации в 2000-х гг. рыночной модели в сторону преобладания госкорпораций и чрезмерного регулирования бизнеса. По словам премьер-министра РФ Д.Медведева на недавнем Гайдаровском форуме, требования к бизнесу содержатся в более чем 9 тысячах нормативных актов, количество которых предложено сократить в течение года вдвое. Мировой опыт показывает, что государственная поддержка стратегически важна для развития малого и среднего бизнеса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Годовой обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Украины за 2017 год*. ТПРФ, Киев, 2018.
2. *Что сдерживает развитие малого бизнеса в Украине?* URL: <https://finclub.net/overview/chto-sderzhivaet-rost-malogo-biznesa-v-ukraine.html> (дата обращения 17.01.2019).

3. URL: <https://biz.nv.ua/experts/napravlenija-razvitija-maloho-i-sredneho-biznesa-245303.html> (дата обращения 21.01.2019).
4. *В Украине появился Офис развития малого и среднего предпринимательства.* URL: <https://delo.ua/business/v-ukraine-pojavilsja-ofis-razvitija-malogo-i-sred-347543/> (дата обращения 23.01.2019).
5. *COSME.* URL: <http://cosme.me.gov.ua> (дата обращения 27.01.2019).
6. URL: <http://bit.ly/2dJc2ss>; <http://bit.ly/19Br5vM> (дата обращения 28.01.2019).
7. ЕБРР: <http://bit.ly/1FFosxi>; КfW: <http://bit.ly/1E5vitU>; ЕИБ: <http://bit.ly/1yWK5Ar> (дата обращения 21.01.2019)
8. URL: <http://bit.ly/2z0BzNm> (дата обращения 23.01.2019).
9. URL: <http://bit.ly/2i79rQs>; <http://bit.ly/2x72EsG> (дата обращения 23.01.2019).
10. Охрименко А. *Может ли малый и средний бизнес обеспечить рост экономики Украины?* URL: <https://112.ua/mnenie/mozhet-li-malyu-i-sredniy-biznes-obespechit-rost-ekonomiki-ukrainy-422890.html> (дата обращения 17.01.2019).
11. Соколова М. *Доля малого и среднего бизнеса в ВВП России недостаточна, заявили в Счетной палате.* URL: <https://www.pnp.ru/economics/dolya-malogo-i-srednego-biznesa-v-vvp-rossii-nedostatochna-zayavili-v-schyotnoy-palate.html> (дата обращения 27.01.2019).
12. *Малый бизнес в России: цифры и факты.* URL: <http://legitimist.ru/sight/economics/2015/malyij-biznes-v-rossii-czifry-i-faktyi.html> (дата обращения 19.01.2019).