

*М.Кривогуз*

### УЧАСТИЕ УКРАИНЫ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

**DOI: 10.20542/2073-4786-2018-4-57-65**

Украина является членом целого ряда международных организаций – ООН, Европейской экономической комиссии ООН, Содружества Независимых Государств, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Всемирного банка, ВТО, Партнерства во имя мира, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, ГУАМ, Организации черноморского экономического сотрудничества и целого ряда других организаций, соглашений и программ.

В предлагаемом обзоре мы остановимся на участии Украины в деятельности ВТО, ОЭСР, ГУАМ, ОЧЭС и СНГ.<sup>1</sup>

#### Украина и ВТО

Вступив в ВТО в 2008 г., Украина принимает активное участие в работе организации. В последнее время в центре внимания украинских представителей были проблемы, связанные с торговлей продукцией сельского хозяйства и претензии к Российской Федерации и членам ЕАЭС по целому ряду вопросов. Так, в течение 2017–2018 гг. делегация Украины участвовала в заседаниях Комитета ВТО по санитарным и фитосанитарным мероприятиям (СФМ), на котором рассматривались вопросы имплементации Соглашения СФМ, обеспечения прозрачности, ввода специального и дифференциального режимов, эквивалентности, территорий, свободных от вредителей и заболеваний, технической помощи, мониторинга применения международных стандартов и специфических торговых проблем.

---

<sup>1</sup> Сотрудничество Украины с МВФ, ЕБРР, другими международными финансовыми организациями, а также деятельность в рамках Ассоциации с ЕС были подробно рассмотрены нами ранее. См. Кривогуз М.И. Экономика Украины в 2017 году // Россия и новые государства Евразии. 2018. №3. С. 97–111; Финансовая поддержка Украины Западом: надежды и реальность // Россия и новые государства Евразии. 2015. №1. С. 69–78; 25 лет сотрудничества Украины с МВФ: предварительные итоги // Россия и новые государства Евразии. 2017. №4. С.133–146; Иностранные спонсоры украинской экономики // Россия и новые государства Евразии, 2018, №2, С.154 – 164.

Главной целью украинской делегации являлось получение санитарного статуса, необходимого для экспорта говядины в Турцию. Перечисленные выше вопросы в течение последних лет неоднократно обсуждались на заседаниях Комитета СФМ и на двусторонних встречах делегации Украины с представителями Турции, США, Белоруссии, Индии и Японии. Украинские представители регулярно информировали членов организации об изменениях в законодательстве Украины, в частности, о принятии Закона «О государственном контроле за соблюдением законодательства о пищевых продуктах, кормах, побочных продуктах животного происхождения, здоровья и благополучия животных» и о дальнейших действиях по разработке подзаконных нормативных актов.

Также Украина (в лице представителей Минэкономики и Минагрополитики Украины) регулярно участвовала в заседаниях Комитета ВТО по вопросам сельского хозяйства (СХ), на котором рассматривались проблемы, связанные с выполнением обязательств, касающихся внутренней государственной поддержки отрасли, экспортных субсидий, тарифных и других квот, специальных сельскохозяйственных защитных мероприятий и т.п.

По просьбе делегаций Австралии, США, Канады и ЕС в прошлом году были проведены консультации, в ходе которых представители Украины дали разъяснения относительно выполнения обязательств по регулированию государственной поддержки сельского хозяйства (нотификация за 2012 г. – документ G/AG/N/UKR/26). Особое внимание уделялось учету Украиной темпов инфляции при расчете ежегодных совокупных объемов этой поддержки. В соответствии со Статьей 18.4 Соглашения ВТО о сельском хозяйстве, вопрос о влиянии чрезмерных темпов инфляции на способность любого члена ВТО придерживаться обязательств, касающихся уменьшения внутренней поддержки сельского хозяйства, должен рассматриваться членами ВТО в рамках Комитета СХ. При этом следует отметить, что четкого толкования термина «чрезмерные темпы инфляции» не существует.

Представители Украины, Австралии, Канады и ЕС были приглашены на дополнительные консультации между делегациями США и Бразилии относительно программ государственной поддержки выращивания пшеницы (PER и PERPRO).

В ходе одного из заседаний Комитета СХ украинским представителем были даны ответы на вопрос Австралии, Канады и США по поводу использования инструмента административного регулирования минимальных цен на сахар и сахарную свеклу, а также мероприятий для недопущения превышения годового совокупного уровня государственной поддержки.

Членами ВТО была изложена просьба к делегации Украины внести соответствующие изменения в отчетности о государственной поддержке

сельхозпроизводителей за предыдущие отчетные периоды (2009–2011 гг.), а также выражена надежда на принятие закона, который предусматривал бы отмену действующего механизма ценообразования в свеклосахарном комплексе, в том числе и минимальной цены на сахар.

В ходе заседаний Комитета ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) украинской стороной неоднократно высказывались претензии по «Проекту технического регламента Российской Федерации относительно безопасности алкогольных напитков». Делегация Украины обратила внимание на установление этим документом неравных условий для национальных и иностранных производителей продукции, что нарушает положения статьи 5 Соглашения ТБТ. Критике подверглось требование регистрации иностранного производителя как юридического лица на территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС), влекущее за собой возникновение дополнительных расходов. Позиция Украины была поддержана делегациями ЕС и США.

Также Украина при поддержке Мексики и ЕС неоднократно выступала с заявлениями по поводу правил России, регламентирующих обязательную сертификацию цемента и установление мер для дополнительного контроля каждой партии цемента, который приходит в РФ из третьих стран, в том числе взятие проб на границе для выяснения соответствия цемента стандарту ГОСТ. Российской стороне было высказано пожелание обеспечить гарантированное применение норм международной практики.

Делегация Украины выступила с заявлением в отношении нововведений, содержащихся в проекте изменений к Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности игрушек», которые были приняты Казахстаном и Российской Федерацией. По мнению украинских представителей, процедура оценки соответствия, введенная Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности игрушек» (CU TR 008/2011), не отвечает положениям Соглашения ТБТ и отлична от сложившейся международной практики. Украина присоединилась к поставленному ЕС и США вопросу относительно технического регламента Российской Федерации по безопасности продукции для детей и подростков.

Украинская делегация неоднократно выражала обеспокоенность по поводу российских проектов актов, регулирующих сертификацию медицинского оборудования. Отмечалось, что эти документы предусматривают государственную регистрацию медицинского оборудования, что не отвечает установленной международной практике, как и требования к иностранным производителям относительно их обязательной регистрации на территории государств – членов ЕАЭС. Украина призвала Российскую Федерацию устранить вышеупомянутые технические барьеры в торговле и привести по-

ложение проектов документов в соответствии с нормами международной практики. Позицию Украины поддержали делегации США и ЕС.

Украина также присоединилась к выступлениям представителей ЕС и США, касающихся мер РФ по регулированию производства фармацевтической продукции (Постановление Правительства Российской Федерации № 1314 об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям надлежащей производственной практики), и изложила заинтересованность в отслеживании порядка внедрения требований данного документа.

В рамках заседаний Комитета ВТО по вопросам доступа на рынки, при рассмотрении вопросов количественных ограничений за 2016–2018 гг. представителем Украины были сделаны запросы относительно мероприятий, отмеченных в нотификациях Российской Федерации и Казахстана (communications from Ukraine G/MA/W/133, G/MA/W/134).

Так, касательно запрета Казахстаном экспорта древесины, определенных видов бумаги и картона была отмечена необходимость получения дополнительных разъяснений относительно экономической обоснованности введенных ограничений. Аналогичный запрос был сделан и в отношении применения Российской Федерацией запрета экспорта полупереработанных кож.

Делегацией Украины был поддержан вопрос, поднятый делегацией ЕС, касательно ввода Российской Федерацией субсидий на железнодорожные перевозки при экспорте зерна.

### **Сотрудничество между Украиной и ОЭСР**

Взаимодействие началось в 1997 г. с момента подписания между Украиной и ОЭСР Соглашения относительно привилегий, иммунитетов и льгот, которые предоставляются органам и государствам – членам Организации на территории Украины. Соглашение было ратифицировано Верховной Радой Украины в июле 1999 г. Механизмом координации сотрудничества с ОЭСР с 2003 г. является Координационный совет по связям с ОЭСР.

Украина сотрудничает с ОЭСР в статусе ассоциированного члена в рамках Комитета по стали, Глобального форума ОЭСР по прозрачности и обмену информацией для налоговых целей, в рамках Комитета по конкуренции, Комитета по вопросам государственного управления, Рабочей группы по вопросам развития малого и среднего бизнеса и предпринимательства, а также участвует в мероприятиях Международного транспортного форума (МТФ), Международного энергетического агентства (МЭА), присоеди-

лась к Семенным схемам ОЭСР по сортовой сертификации семян зерновых, кукурузы и сорго.

12 марта 2014 г. Совет ОЭСР принял решение об углублении сотрудничества с Украиной путем предоставления опыта Организации для решения существующих вопросов в сфере государственного управления и проведения реформ, а также по вопросу приостановки процесса присоединения Российской Федерации к Организации.

В октябре 2014 г. в штаб-квартире ОЭСР в Париже подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Украины и ОЭСР относительно углубления сотрудничества, который определяет приоритетные сферы и формы сотрудничества:

- завершение в среднесрочной перспективе процедуры присоединения к Декларации ОЭСР о международных инвестициях и транснациональных предприятиях и получении членства в Инвестиционном комитете ОЭСР;

- завершение в среднесрочной перспективе процедуры получения членства в Комитете по конкуренции ОЭСР;

- привлечение экспертной помощи ОЭСР во внедрении Антикоррупционной стратегии на 2014–2017 гг.; в разработке и внедрении Общих правил этичного поведения государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления; организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации по вопросам, связанным с предотвращением коррупции;

- проведение консультаций относительно сотрудничества с Рабочей группой по борьбе с взяточничеством в международных коммерческих операциях ОЭСР;

- осуществление совместно с экспертами ОЭСР оценки состояния реализации в Украине Акта по вопросам малого бизнеса для Европы и подготовка рекомендаций относительно реформирования политики развития малого и среднего предпринимательства в рамках программы Восточного партнерства;

- продолжение реализации III фазы проекта ОЭСР «Стратегия секторной конкурентоспособности для Украины» Евразийской программы конкурентоспособности, в рамках которого должны быть приняты рекомендации ОЭСР, направленные на усовершенствование государственной политики и улучшение инвестиционной привлекательности секторов с высоким потенциалом повышения конкурентоспособности: агропромышленного комплекса, производства альтернативных источников энергии на основе биомассы, а также в сфере энергоэффективности;

- реализация проекта ОЭСР «Создание условий для учреждения схемы гарантирования кредита для малых и средних предприятий в агробизнесе» в рамках Евразийской программы конкурентоспособности.

В 2017 г. между Правительством Украины и Организацией экономического сотрудничества и развития подписано соглашение о присоединении страны к Декларации о международных инвестициях и транснациональных предприятиях.

### **Участие Украины в деятельности ГУАМ**

Начало сотрудничеству Грузии, Украины, Азербайджана и Молдавии было положено на встрече президентов этих стран осенью 1997 г. в Страсбурге. Хартия о создании организации подписана в июле 2001 г. в Ялте.<sup>2</sup> По мнению экспертов, цель создания этой структуры – ослабление экономической, прежде всего энергетической, зависимости стран-участниц от Российской Федерации и развитие транзитных маршрутов поставки энергоносителей из Каспийского бассейна в Европу в обход российской территории.

В дальнейшем в деятельности ГУАМ чередовались периоды активности и застоя. При этом инициатором развития сотрудничества, как правило, выступала Украина. Так, после ялтинской встречи деятельность организации прекратилась и возобновилась лишь после «оранжевой революции» на Украине – в мае 2006 г. на первом саммите руководителей стран ГУАМ был подписан протокол о создании зоны свободной торговли.

В 2009–2014 гг. интерес к деятельности организации со стороны ее участников заметно ослаб. Новый импульс ее работе был придан в 2015 г., когда председательство в ГУАМ перешло к Украине. В марте 2017 г. на встрече членов организации в Киеве был принят ряд документов по введению зоны свободной торговли. Также была выдвинута программа по сотрудничеству ГУАМ с Японией. Однако по причине экономической и политической неустойчивости основного звена ГУАМ – Украины организация не смогла добиться сколько-нибудь значимых успехов в экономической интеграции.

---

<sup>2</sup> С 1999 по 2005 гг. в организацию входил Узбекистан, и она называлась ГУУАМ.

### Украина и Организация черноморского экономического сотрудничества

Официально Организация существует с мая 1999 г., однако сотрудничество группы причерноморских государств, в том числе России и Украины, началось с середины 1992 г. Как считают украинские эксперты, Киев может проявить свои региональные амбиции именно в черноморском регионе. Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС)<sup>3</sup> – одна из площадок взаимодействия Украины со странами Черноморского региона. Доля государств – членов ОЧЭС в совокупном внешнеторговом обороте Украины за 2016 г. составила 20,7%, в то время как 56,0% объема торговли стран ОЧЭС приходится на РФ.<sup>4</sup>

Потенциально ОЧЭС является важным элементом в развитии стратегии долгосрочного сотрудничества Украины со странами Востока. Регион Причерноморья в геополитическом отношении важен как с точки зрения экономических интересов страны (решения проблем поставок энергоносителей, увеличения объемов внешней торговли, работы транспортных коммуникаций), так и с позиций национальной безопасности. Особое значение, учитывая противодействие украинских властей строительству газопровода «Северный поток – 2», имеют широкомасштабные коммуникационные проекты в рамках ОЧЭС по строительству кольцевой автомагистрали вокруг Черного моря и целой системы магистральных трубопроводов для транзита нефти и газа из Центральной Азии, Закавказья, Ближнего и Среднего Востока в Европу. Использование территории Украины теоретически дает возможность более, чем вдвое сократить протяженность маршрута транспортировки нефти из региона Ближнего Востока в Европу. Однако все эти проекты требуют огромных капиталовложений.

В результате своей непоследовательной политики Украина не только не использовала реальную возможность занять ведущее место среди транзитеров региона, но и рискует быть исключенной из этого процесса. Для официального Киева важно осуществить комплексную оценку своих экономических интересов в ОЧЭС, определить уровень интеграции республики в структуры этой организации, наметить практические пути достижения ре-

---

<sup>3</sup> Участники ОЧЭС: Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Молдавия, Россия, Румыния, Сербия, Турция, Украина. Существует целый ряд государств-наблюдателей и партнеров. Секретариат расположен в Стамбуле. С 1997 г. в качестве финансового инструмента ОЧЭС действует Черноморский банк торговли и развития.

<sup>4</sup> Годовой обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности Украины за 2017 год, ТПРФ, Киев, 2018.

зультатов с учетом того, что в Черноморском регионе существуют глубокие противоречия и проблемы, отдельные страны и группировки имеют разнонаправленные интересы.

### Участие в деятельности СНГ

Изначально власти Украины осуществляли избирательный подход к участию в соглашениях в рамках СНГ. Страна участвовала далеко не во всех договоренностях, ряд соглашений не был ратифицирован, а некоторые просто не выполнялись. В 2014 г. руководство Украины заявляло о выходе из Содружества Независимых Государств. В апреле 2018 г. президент П.Порошенко снова заявил о необходимости выхода из СНГ, однако до настоящего времени никаких конкретных шагов в этом направлении предпринято не было.

В рамках СНГ представителями Украины подписано более 100 соглашений в экономической сфере, страна является участником более чем тридцати органов отраслевого экономического сотрудничества Содружества. Реальное участие Украины в настоящее время продолжается в деятельности Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации. Представители страны в 2017–2018 гг. принимали участие в обсуждении проектов соглашений о технических барьерах во взаимной торговле стран – членов СНГ, взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия и по ряду других вопросов. Не вышла Украина и из Соглашения о зоне свободной торговли СНГ.

\* \* \*

Несмотря на агрессивную риторику, взаимодействие Украины с государствами СНГ продолжается, хотя при этом Киев не платит взносы на финансирование работы органов Содружества. Очевидно, что заинтересованность Украины в продолжении сотрудничества в рамках СНГ даже в условиях введения санкций обусловлена экономической целесообразностью. Также в силу транзитного географического положения республики Киев заинтересован в реализации ряда региональных энергетических и инфраструктурных проектов. Однако барьером на пути их осуществления является нестабильное экономическое и политическое положение страны, недостаток инвестиций и несовпадение интересов возможных партнеров.

Многочисленные программы сотрудничества, обмена опытом, помощи в проведении реформ осуществляются между Украиной и ЕС, МВФ, а также в рамках ВТО, ОЭСР, других международных, правительственных и



неправительственных организаций. Однако оценить эффективность этого взаимодействия крайне сложно, тем более, что многие мероприятия проводятся формально – для отчетов об использовании предоставляемых финансовых ресурсов перед западными партнерами или из политических соображений.