

С. Астахова

**МОЛДАВИЯ: ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ
В ПРЕДДВЕРИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ**

DOI: 10.20542/2073-4786-2018-3-58-66

Очередные парламентские выборы в Молдавии назначены на 24 февраля 2019 года – это крайняя дата для проведения голосования.¹ В качестве причины переноса срока выборов молдавские власти указывают необходимость доработки принятой недавно новой смешанной избирательной системы.² Отныне по партийным спискам в парламент будет избираться лишь половина депутатского корпуса. Вторая половина должна быть сформирована из независимых депутатов, которые будут избираться по одномандатным округам.

Однако недовольство общественности вызывает тот факт, что в большинстве одномандатных округов максимальные шансы на победу имеют кандидаты от правящей в республике Демократической партии, которой руководит олигарх В.Плахотнюк. При новой системе выборов основная ставка Демократической партии, обладающей неограниченным административным и финансовым ресурсом, будет сделана на проведение в парламент под видом «независимых» депутатов подконтрольных ей кандидатур. Это позволит Плахотнюку и далее оставаться у власти в РМ.

Не вызывает сомнений тот факт, что главной геополитической интригой предстоящих выборов вновь станет противостояние пророссийских и прозападных сил. Спикер молдавского парламента следующим образом охарактеризовал основную сюжетную линию предстоящей предвыборной гонки: «Геополитическая битва между Востоком и Западом».³

Следует отметить, что избирательная кампания в Молдавии не в первый раз сводится к проблеме противостояния сторонников ЕС и РФ. Вопрос

¹ По закону выборы в парламент должны состояться в период со 2 декабря 2018 г. по 24 февраля 2019 г.

² Следует отметить, что Венецианская комиссия не одобрила новую избирательную систему, однако в Кишиневе это обстоятельство не было принято во внимание.

³ К активистам проевропейского фронта спикер А.Канду относит себя и Демпартию, а к своим пророссийским противникам – президента страны И.Додона и поддерживающую его Партию социалистов. https://www.kommersant.ru/doc/3529417?from=doc_vrez, дата обращения 26.01.2018.

выбора внешнеполитического курса страны присутствует в каждой избирательной кампании, и каждый раз выбор избирателей объявляется решающим. По аналогичному сценарию в ноябре 2014 года прошли парламентские выборы, а затем и выборы президента РМ, на которых в декабре 2016 года победил лидер молдавских социалистов И.Додон.⁴

Согласно своей предвыборной программе, Додон был намерен восстановить стратегическое партнерство с Россией, вернуть молдавскую продукцию на рынок РФ и нормализовать молдавско-российское сотрудничество в области энергетики. Он также неоднократно заявлял, что Молдавии «жизненно необходимо восстановить отношения с Россией». Но, как оказалось по прошествии полутора лет пребывания Додона на посту руководителя государства, «самый пророссийский» на постсоветском пространстве президент не обладает у себя в стране реальной властью.

Известно, что, согласно Конституции РМ, Молдавия является парламентской республикой. В силу этого президентская власть в стране весьма ограничена, однако всенародно избранный президент Додон лишен даже видимости каких-либо властных полномочий. Так, согласно постановлению Конституционного суда республики, была принята процедура, по которой президент РМ может быть временно отстранен от принятия решений на государственном уровне. Например, если президент не согласен одобрить какой-либо закон, продвигаемым Демпартией, или если он возражает против утверждения чьей-либо кандидатуры на государственный пост, то вместо него произвести необходимые процедуры уполномочены либо председатель парламента, либо премьер-министр.

Прецедент такого рода был создан осенью 2017 года, когда И.Додон выражал несогласие с назначением на пост министра обороны РМ Е.Стурзы. Тогда за Додона это назначение утвердил спикер молдавского парламента. История повторилась и в январе 2018 года, когда глава парламента вместо президента страны подписал закон об ограничении вещания российских телеканалов на территории Молдавии, а также утвердил кадровые перестановки в правительстве.⁵

На откровенное поприще своего авторитета Додон отвечает постами в Facebook, а также обещает рано или поздно поставить на место своих недоброжелателей из Демпартии. Однако наблюдатели отмечают, что в течение всего срока пребывания в президентском кресле для отстаивания своих позиций Додон ни разу не обратился к такому инструменту политической

⁴ <http://www.rosbalt.ru/world/2018/06/13/1709881.html>, дата обращения 13.06.2018.

⁵ https://www.kommersant.ru/doc/3529417?from=doc_vrez, дата обращения 26.01.2018.

борьбы, как уличные протесты, несмотря на значительную популярность Партии социалистов и широкую общественную поддержку, которой пользуется действующий президент.

Более того, эксперты отмечают, что Додон не только избегает упоминаний имени Плахотнюка, но порой и явно подыгрывает ему на политическом поле – именно президент инициировал изменение избирательной системы РМ с пропорциональной на смешанную. За новые правила выборов фракция социалистов в парламенте проголосовала вместе с Демпартией – при том, что прежняя пропорциональная система представительства гарантировала Партии социалистов победу, а смешанная система выгодна лишь демократам.

Додон жестко критикует Евросоюз, а в случае победы социалистов на выборах не исключает расторжения соглашения об ассоциации с ЕС. Президент постоянно хвалит Россию, обещая привести свою страну в Евразийский экономический союз, и чаще других мировых лидеров встречается с В.Путиным. По мнению аналитиков, именно такая линия поведения выгодна молдавским демократам. Она позволяет показать Западу исходящую от президента Додона угрозу и обосновывать необходимость дальнейшей поддержки существующего в Молдавии режима со стороны Вашингтона и Брюсселя.⁶

Как известно, с 2009 года у власти в республике находятся силы, называющие себя проевропейскими, а с 2016 года страной правит Демократическая партия, возглавляемая олигархом В.Плахотнюком. В настоящее время именно он является реальным руководителем Молдавии. Несмотря на плохую репутацию в стране и низкий рейтинг доверия со стороны населения (1,5%), Плахотнюк лично контролирует все государственные институты вплоть до Конституционного суда, без его участия в стране не принимается ни одно важное решение. Появляясь перед телекамерами несколько раз в месяц, Плахотнюк строит свои выступления в форме монологов, которые становятся руководством к действию для молдавских чиновников.⁷

Плахотнюк позиционирует себя в качестве прозападного политика. В частности, он публикует статьи в видных американских изданиях, например,

⁶ Там же.

⁷ По итогам выборов 2014 года Демпартия получила 19 из 101 места в парламенте. Сейчас в ее фракции 41 парламентарий, и еще 16 всегда голосуют вместе с Демпартией за ее предложения. Некоторых депутатов из других фракций демократы подкупили, о чем в Молдавии говорят открыто, или вынудили сменить политическую ориентацию под угрозой уголовного преследования их самих или членов их семей. https://www.kommersant.ru/doc/3529417?from=doc_vrez, дата обращения 26.01.2018.

таких как “The Wall Street Journal” или “The Hill”, в которых призывает западный мир помочь ему в борьбе с Россией. Кроме того, Плахотнюк, являясь обладателем самого крупного в Молдавии медиахолдинга, через подконтрольные ему СМИ распространяет слухи о «русской угрозе», позиционируя себя в качестве политической фигуры, способной ей противостоять.

Следует отметить, что политические баталии происходят на фоне дальнейшего ухудшения социально-экономической ситуации в республике. Кроме того, в Молдавии практически не работают законы и социальные институты, а политическую конкуренцию заменили произвол, самоуправство и коррупция.

Согласно недавнему опросу общественного мнения, проведенному кишиневским Институтом публичных политик, 77% населения РМ считают, что страна развивается в неправильном направлении. При этом 31% опрошенных сообщили, что их доходов не хватает даже на самое необходимое, а еще 44% – что их заработок покрывает лишь базовые нужды.⁸

В Евросоюзе, членство в котором власти в Кишиневе считают своей главной целью, хорошо информированы об этих проблемах. В частности, летом 2017 года Брюссель отказался выделить Молдавии 27 млн евро на поддержку реформ в сфере юстиции из-за отсутствия прогресса в реформировании судебной системы. «Правительство Молдавии не может рассчитывать на большое доверие Евросоюза до тех пор, пока прогресс во внедрении реформ, предусмотренных соглашением об ассоциации с ЕС, будет незначительным. Речь идет о реформе юстиции, о создании правового государства, о реформе публичной администрации, реформе банковского сектора и борьбе с коррупцией», – заявил тогда член бюджетной комиссии Европарламента З.Мурешан.⁹

В начале июля 2018 года история повторилась. Европарламент вновь принял резолюцию по Молдавии, в которой очередной раз подверг молдавские власти жесткой критике. На этот раз отказ от предоставления финансовой помощи было решено применить в качестве реакции на непризнание властями результатов выборов мэра Кишинева, которые состоялись в июне 2018 года.¹⁰

5 июля 2018 года в Европарламенте обсуждалась ситуация с правами человека в Молдавии. Поводом для дебатов стало решение молдавской

⁸ https://www.kommersant.ru/doc/3529417?from=doc_vrez, дата обращения 26.01.2018.

⁹ Там же.

¹⁰ Мандат избранного на пост мэра Кишинева А.Нэстасе подтвержден не был. ЦИК объявил о том, что перевыборов не будет, а городом станет руководить и.о. мэра, назначенный правительством.

Высшей судебной палаты о выборах мэра Кишинева. 3 июня 2018 года по итогам выборов победителем был признан лидер проевропейской партии «Платформа DA» А.Нэстасе. Однако его конкурент в предвыборной гонке социалист И.Чебан обвинил Нэстасе в проведении агитации непосредственно в день голосования, а также в получении финансовой помощи из-за рубежа. После этого суд аннулировал результаты голосования, причем сторонники Нэстасе убеждены, что судьи действовали по указанию его неприемлемого противника, главы правящей Демократической партии Плахотнюка.

После того как молдавские суды всех инстанций отменили результаты выборов, а ЦИК объявил, что перевыборы не состоятся, в Брюсселе непризнание мандата избранного мэра Кишинева расценили как неуважение к мнению избирателей и прекратили выдачу Молдавии транша в размере 100 млн евро.¹¹ Отмена в судебном порядке итогов голосования, уже подведенных ЦИКом, вызвала протест не только в Евросоюзе, но и в Госдепартаменте США. В результате выборы мэра Кишинева вылились в международный политический скандал и стали предметом обсуждения далеко за пределами страны.

В частности, евродепутат П.Ауштрявичюс заявил, что развитие событий в Молдавии «разрушает любые иллюзии: РМ – захваченное государство, управляемое одной непрозрачной политической группой, которую можно назвать частной корпорацией». «Сегодняшнее положение в Молдавии таково: судебная система захвачена, решения судов абсурдны, не предпринято ни одного шага в расследовании кражи миллиарда из банковской системы, СМИ захвачены», отметил евродепутат.¹² Эксперты Совета Европы заявили о своей готовности проанализировать молдавский кодекс о выборах. Они намерены прибыть в Кишинев, чтобы установить, есть ли в законодательстве страны пробелы, из-за которых выборы в столице были признаны недействительными.

В то же время представители противоборствующих молдавских политических сил предприняли попытку заручиться поддержкой европейских чиновников. В Страсбург отправились члены Демократической партии — премьер-министр РМ П.Филип и председатель молдавского парламента А.Канду, а также лидеры молдавских оппозиционных политических партий

¹¹ По сообщению пресс-службы Еврокомиссии в ответ на запрос редакции newsmaker.md., выделение первого транша макрофинансовой помощи Евросоюза было отложено из-за решения Высшей судебной палаты об отмене результатов выборов в Кишиневе. http://www.ng.ru/cis/2018-07-06/6_7260_brussels.html, дата обращения 06.07.2018.

¹² http://www.ng.ru/cis/2018-07-06/6_7260_brussels.html, дата обращения 06.07.2018.

— А.Нэстасе (движение «Платформа DA»), М.Санду (партия «Действие и солидарность») и либерал-демократ В.Чиботару. Все они были приняты генсеком Совета Европы Т.Ягландом. Премьер Филип пытался убедить Ягланда, что Молдавия продолжает соблюдать обязательства перед Евросоюзом и что в республике создадут комиссию, которая «изучит опыт европейских стран» и выявит пробелы в законах, которые сделали возможным аннулирование результатов голосования.¹³

Со своей стороны представители молдавской оппозиции передали Ягланду текст резолюции, принятой на массовой акции протеста в Кишиневе 1 июля 2018 года. В этот день несколько тысяч жителей молдавской столицы вышли на улицы с антиправительственными лозунгами, некоторые из которых содержали ненормативную лексику на русском языке. Присутствовал на митинге и флаг Армении, где недавно в результате массовых манифестаций произошла смена власти. Итогом акции стало принятие резолюции с требованиями к властям признать выборы мэра Кишинева состоявшимися, привлечь судей Высшей судебной палаты к уголовной ответственности, а также отменить новую смешанную систему выборов.¹⁴

Выступая в ходе акций протеста, проходящих в Кишиневе после отмены результатов выборов и собирающих до 10 тыс. участников, Нэстасе заявил, что «суд, отменив итоги выборов, выполнил политический заказ правящей Демократической партии, которая боится прихода к власти представителей оппозиции». Политик утверждает, что «настоящие протесты только начинаются». Он призывает людей «не позволять красть» их голоса на предстоящих парламентских выборах и не давать «издеваться» над собой. В ходе акции, проходившей в Кишиневе 24 июня 2018 года, сторонники Нэстасе два часа провели на центральной площади и еще два часа – перед зданием парламента. Участники акции размахивали флагами Молдавии и ЕС и скандировали «Долой мафию», «Мы – народ!», «Мы не отступим!»

Выступавшая на митингах лидер правой партии «Действие и солидарность» Майя Санду утверждает, что сейчас в Молдавии действует режим «диктатуры», а «за красивыми словами о европейской интеграции скрываются корыстные интересы олигарха Владимира Плахотнюка».¹⁵

Некоторые молдавские политики уверены, что скандал с выборами мэра Кишинева показывает, каким образом правящая Демократическая партия устраняет соперников перед предстоящими парламентскими выборами.

¹³ http://www.ng.ru/cis/2018-07-04/1_7258_intrigue.html, дата обращения 04.07.2018.

¹⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/3676757>, дата обращения 05.07.2018.

¹⁵ <https://www.kommersant.ru/doc/3668055>, дата обращения 24.06.2018.

Кандидатура на пост мэра Кишинева Нэстасе не устраивает правящую Демократическую партию, поскольку тот выступает за свержение «режима Плахотнюка». Кандидатура соперника Нэстасе Чебана – представителя наиболее популярной в настоящее время Партии социалистов – также не устраивает Демпартию: каждый из этих кандидатов, находясь на посту столичного мэра, продвигал бы на роль независимых кандидатов в депутаты членов своей партии во всех одиннадцати одномандатных округах Кишинева.

Демпартия сама намерена выдвигать по этим округам своих кандидатов и, соответственно, получить места в будущем парламенте. Поэтому, как полагает лидер Социал-демократической партии РМ В.Шелин, действующая власть устранила своих политических конкурентов, назначив на должность и.о. главы Кишинева «своего человека».¹⁶

Традиционно половина кишиневского электората настроена проевропейски, отдавая свои голоса демократам и правым партиям, отмечает Шелин. За голоса второй половины столичного электората, состоящей из русскоговорящих граждан, на предстоящих парламентских выборах будут бороться и левые, и правые, и демократы. Эта категория избирателей традиционно тяготеет к левым политическим силам, к России. Однако, как утверждает молдавский политик, на предстоящих парламентских выборах население будет голосовать не за европейский или пророссийский курс развития, а за тех политиков, которые смогут обеспечить молдавским гражданам экономическую и социальную стабильность.

Многие молдавские политики ставят в вину Додону то, что он поддерживал Демпартию в переходе к смешанной системе выборов – это позволит Плахотнюку и его партии оставаться у власти и после парламентских выборов 2019 года. Додона также подозревают в том, что в новом парламенте Партия социалистов может вступить в коалицию с Демпартией.¹⁷

Так, по сообщению кишиневского ИА Infotag, президент Молдавии уже заявил, что Партия социалистов во вновь избранном парламенте может создать коалицию с «независимыми депутатами», которые будут избраны по одномандатным округам. «Будет часть независимых депутатов, которые пройдут по одномандатным округам, с которыми нужно будет садиться за

¹⁶ http://www.ng.ru/cis/2018-07-04/1_7258_intrigue.html, дата обращения 04.07.2018.

¹⁷ <https://regnum.ru/news/polit/2455456.html>, дата обращения 27.07.2018.

стол переговоров и договариваться о создании парламентского большинства», – заявил Додон.¹⁸

Однако, поскольку в одномандатных округах правящая Демпартия обладает неограниченным административным и финансовым ресурсом, социалисты практически не имеют шансов получить большинство в следующем составе парламента. В силу этого, полагают аналитики, они будут вынуждены либо уйти в оппозицию, либо договариваться с Демпартией. Додон это учитывает – по информации издания «Коммерсантъ», в ходе одной из последних встреч с президентом РФ В.Путиным Додон признал, что Партия социалистов не сможет получить большинства в парламенте и что ей придется вступать в переговоры с Плахотнюком.¹⁹

По мнению молдавского политика Шелина, из-за своей гипотетической готовности войти в коалицию с Плахотнюком в новом парламенте президент Додон теряет политический рейтинг.²⁰ И все же на предстоящих парламентских выборах некоторые молдавские эксперты прочат социалистам достойный результат. «После совместного с Демпартией изменения избирательной системы партия Додона не получит большинства в парламенте, но ей дадут возможность создать вторую по величине фракцию. Почетный, но бесполезный результат», – отмечает, в частности, бывший депутат молдавского парламента М.Ткачук.

Политик считает, что на современном этапе главная задача молдавской власти состоит в сохранении имеющихся позиций. «Для этого требуется лишь одно – внешнеполитическая легитимность. Особенно она нужна Плахотнюку и Демократической партии. Для ее обретения не нужно строить современные школы и больницы. Достаточно вести “неравную геополитическую битву” с русскими танками и русской пропагандой с удачным и удобным воплощением русской угрозы в облике Партии социалистов и Додона. И Додон отлично справляется с этой сценической функцией», – считает Ткачук.²¹

Бывший постпред Молдавии при ООН А.Тулбуре называет свою страну «захваченным олигархами государством». Он также уверен, что ито-

¹⁸ Додон отметил, что социалисты не станут вступать в коалицию с теми, кто выступает за членство страны в НАТО, за ее присоединение к Румынии или за продвижение идей ЛГБТ-сообщества.

¹⁹ <https://regnum.ru/news/2454183.html>, дата обращения 26.07.2018.

²⁰ Плахотнюка в Молдавии не любят. В частности, в 2016–2017 годах в республике прошли массовые акции протеста с призывом «Долой олигархов!». Однако олигарх в стране лишь один – Плахотнюк.

²¹ https://www.kommersant.ru/doc/3529417?from=doc_vrez, дата обращения 26.01.2018.

гом предстоящих выборов станет сохранение в РМ всевластия Плахотнюка. «Не будет реальной борьбы между Додоном и Плахотнюком, – полагает молдавский дипломат. – В будущем парламенте две фракции [социалистов и демократов] либо сольются в одну, либо социалисты станут резервом депутатов для Плахотнюка». Аналогичного мнения придерживается и влиятельный молдавский депутат-социалист В.Цуркан, заявивший, в частности, что он не исключает создания после выборов «промолдавской коалиции» между Партией социалистов и Демпартией «во имя укрепления и развития Молдовы».²²

²² Там же.