

И.Федоровская

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС В АРМЕНИИ:
ПРИХОД К ВЛАСТИ НИКОЛА ПАШИНЯНА**

DOI:10.20542/2073-4786-2018-2-196-203

Весна 2018 года войдет в историю Армении как время мирной революции, когда выступления граждан по всей стране привели к смене власти. Серж Саргсян на посту премьер-министра сменил народный лидер Никол Пашинян. Формальным поводом для народных выступлений стало недовольство граждан продолжением правления С.Саргсяна, который из кресла президента переместился в кресло премьер-министра.

Серж Саргсян находился у власти в Армении с 2008 года, когда он в течение двух сроков занимал пост президента. Его полномочия истекали в 2018 году и, согласно конституции, Саргсян не мог больше баллотироваться на новый президентский срок. О том, чтобы сохранить власть и после истечения последнего президентского срока, Саргсян задумался еще в 2013 году, когда инициировал принятие поправок в основной закон страны, согласно которым Армения становилась парламентской республикой. Предложенные поправки предусматривали отмену прямых выборов главы государства и ограничение полномочий президента страны до практически представительских функций.

Высшим органом исполнительной власти становилось правительство во главе с премьер-министром, наделенным самыми широкими полномочиями. Выдвигала премьер-министра партия или блок партий, имеющих большинство в парламенте республики. Поправки в Конституцию были одобрены на всенародном референдуме 6 декабря 2015 года. Новая Конституция вступила в силу 9 апреля 2018 года, в день окончания полномочий С.Саргсяна и инаугурации нового президента Армена Саркисяна, избранного Национальным собранием Армении 2 марта 2018 года.

В целом ничего негативного в парламентской республике нет, однако в условиях Армении переход страны на парламентскую форму правления мог означать только одно – бессрочное продление власти Саргсяна и возглавляемой им Республиканской партии. Так, собственно, и произошло. По результатам прошедших в апреле 2017 года выборов в Национальное собрание Республиканская партия Армении (РПА) из 105 депутатских мест полу-

чила необходимое большинство в 58 мандатов (Блок Царукяна получил 31 место, блок «Елк» Н.Пашиняна – 9 мест, «Дашнакцутюн» – 8). В результате парламентские фракции РПА и «Дашнакцутюн» выдвинули Саргсяна на пост премьер-министра республики, и 17 апреля он был избран на этот пост большинством голосов Национального собрания. Впрочем, в кресле премьер-министра он пробыл всего неделю.

Следует отметить, что представители оппозиции, в частности партия «Наследие», а также Армянский национальный конгресс, выступали против изменений государственного устройства страны еще на стадии обсуждения поправок к конституции, не без основания утверждая, что таким образом правящая в Армении Республиканская партия во главе с Саргсяном рассчитывает продлить свое пребывание у власти. Впрочем, в 2015 году никто не поддержал их протестные настроения.

Однако в 2018 году ситуация внутри страны изменилась. Тяжелое экономическое положение, бедность населения, нерешенность социальных проблем, с одной стороны, и всевластие олигархии и повальная коррупция – с другой, привели к резкому росту недовольства жителей Армении существующей властью, олицетворением которой являлся Саргсян. Вероятно, это четко уловил руководитель оппозиционной парламентской фракции «Елк», лидер партии «Гражданский договор» Никол Пашинян, который 31 марта 2018 года объявил о начале акции «Мой шаг» в знак протеста против возможного утверждения премьером бывшего президента. Пашинян и его соратники прошли по всем крупным городам Армении (Гюмри, Ванадзор, Спитак, Дилижан и др.). Их двухнедельное шествие закончилось в Ереване 13 апреля митингом, в котором, по данным организаторов, приняли участие порядка 15 тыс. человек.

Однако уже 16 апреля, в день выдвижения Саргсяна на пост премьер-министра, количество митингующих увеличилось в разы. Они блокировали ключевые автомагистрали столицы и ряд госучреждений. Существует мнение, что полиция все это время бездействовала, однако это отнюдь не так. В результате столкновений демонстрантов с сотрудниками полиции в первые дни противостояния, по данным Минздрава Армении, пострадали 46 человек, в том числе 6 полицейских. Полиция задержала десятки протестующих, правда, большинство из них впоследствии было отпущено.¹

17 апреля, в день избрания Саргсяна на пост премьер-министра, Пашинян заявил о начале «бархатной революции» в стране. В митингах участвовали уже сотни тысяч человек. Они блокировали десятки правительствен-

¹ <http://tass.ru/info/5151767>

ных зданий в Ереване и важнейшие транспортные магистрали. При этом акции носили мирный характер. Пашинян неоднократно призывал участников не поддаваться на провокации и не применять никакого оружия. Он показал себя настоящим народным лидером, по одному слову которого собирались десятки и сотни тысяч людей. О своей поддержке протестующих заявила и вторая по величине парламентская партия – Блок Царукяна.

Власти, судя по всему, слишком поздно поняли, какую опасность таят в себе непрекращающиеся митинги. Саргсян упустил тот момент, когда масштаб протеста носил еще ограниченный характер, недооценив способность Пашиняна и его сторонников мобилизовать недовольное население. Применить более жесткие методы разгона демонстраций Саргсян не решился. Его первый президентский срок начался с кровавых событий марта 2008 года, когда в столкновениях с полицией погибло 10 человек. В повторении такого сценария власти были не заинтересованы.

После провала переговоров Саргсяна с Пашиняном 22 апреля была предпринята последняя попытка навести порядок в стране. Более 250 активистов протестного движения, в том числе сам Пашинян, были арестованы. В результате обстановка в стране только обострилась. Митинги проходили уже во всех крупных городах Армении. Кроме того, к протестующим стали присоединяться военнослужащие, в частности, на их сторону перешла миротворческая бригада Министерства обороны Армении. В результате 23 апреля Пашинян и его сторонники были освобождены, а 24 апреля премьер-министр С.Саргсян подал в отставку.

Выборы нового премьера были назначены на 1 мая. Республиканская партия решила не выдвигать своего кандидата, так что единственным кандидатом оказался Никол Пашинян, кандидатура которого при первом голосовании не набрала нужного количества голосов в парламенте. Расчет РПА был ясен. Если премьера не удастся выбрать и при повторном голосовании, то будут назначены внеочередные парламентские выборы, на которых Республиканская партия, представители которой по-прежнему стоят во главе городов и районов республики, рассчитывала победить, используя административный ресурс. Однако это понимал и Никол Пашинян, призвав своих сторонников продолжать акции до победного конца, то есть – до отстранения от власти самой Республиканской партии. Республиканцам пришлось отступить, и 8 мая Никол Пашинян был избран премьер-министром.

Возникает вопрос – почему не устоял Саргсян? Конечно, общество устало от непопулярного лидера, однако корни протеста гораздо глубже. Как заявил президент Армении А.Саркисян, подписывая указ о роспуске

правительства Саргсяна, причиной протестов в стране стали «накопившееся недовольство» и «отсутствие веры в будущее».² Главным требованием митингующих был запрос на справедливость. Выразителем этого запроса и стал Никол Пашинян.

Однако уход Саргсяна продемонстрировал не только недоверие к нему значительной части общества, но и, как считает армянский политолог М. Золян, разногласия между разными группами интересов внутри правящей Республиканской партии, в частности, между окружением Саргсяна и окружением экс-премьера Карапетяна, человека, весьма популярного в Армении. Неизвестно, как бы сложилась ситуация, если бы Саргсян нашел в себе мужество выдвинуть его на пост премьер-министра. Однако, как считает Золян, Саргсяну все-таки следует отдать должное. Как хороший шахматист, когда он понял, что партия проиграна, он не пошел на дальнейшую эскалацию, осознавая, что ее последствия могут оказаться непредсказуемыми и для него самого, и для его партии.³

Важно, что и Москва, пристально наблюдавшая за событиями в Армении, не стала особо заступаться за Саргсяна. Похоже, что с некоторых пор Кремль перестал воспринимать его в качестве искреннего и надежного партнера. Можно предположить, что именно поэтому российские власти сохраняли подчеркнутый нейтралитет, а попытки представить Пашиняна как «нового Саакашвили» не произвели на российское руководство никакого впечатления. С другой стороны, у Москвы и не было особого ресурса, чтобы как-то повлиять на ситуацию в Армении. К тому же в Кремле понимали, что, кто бы ни пришел к власти в республике, он вряд ли отважится осложнять отношения с Россией.

Кто же такой Никол Пашинян, и как получилось, что мало кому известный в России человек встал у власти в республике, которая по сути является единственным союзником РФ в Закавказье? В отличие от России, в Армении Пашинян – фигура известная. Он родился 1 июня 1975 года в г. Иджеване. С 1991 г. по 1995 г. учился в Ереванском государственном университете на отделении журналистики филологического факультета, однако не закончил его, поскольку был исключен, формально – за прогулы, на самом деле – за публикации о коррупции в вузе и критические статьи о руководстве страны.

С 1995 г. по 1998 г. Пашинян работал в различных изданиях, пока в 1998 году не учредил собственную газету «Орагир» («Дневник»). Эта газета,

² <https://www.rbc.ru/politics/23/04/2018/5addb2919a7947624b388a...>

³ НГ-Дипкурьер. 14.05.2018. С. 11.

по признанию самого Николы Ваваевича Пашиняна, в определенном смысле стала рекордсменом. В течение 1999 года против нее было подано больше судебных исков, нежели против всех армянских СМИ за время независимости республики. «Орагир» была чрезвычайно популярна, однако просуществовала лишь один год, затем закрылась из-за невозможности оплатить все судебные иски. Впрочем, в том же 1999 году Пашинян основал новую газету «Айкакан жаманак» («Армянское время»), где был главным редактором до 2012 года, пока не стал депутатом Национального собрания.

Активной политической борьбой Пашинян начал заниматься с середины 2000-х годов. В 2006 г. он стал одним из организаторов общественно-политической инициативы «Альтернатива», которая вместе с еще двумя партиями образовали предвыборный блок «Импичмент». В качестве основной цели блок намечал отставку тогдашнего президента Кочаряна и премьер-министра Саргсяна. Возглавил блок Пашинян. Тогда в парламент пройти не удалось – блок набрал лишь 1,29% голосов.

На президентских выборах 2008 года Пашинян вошел в предвыборный штаб Тер-Петросяна, первого президента независимой Армении (при котором, кстати, Пашиняна выгнали из университета). Однако и тут он потерпел неудачу. В 2008 году президентом стал С.Саргсян. Сторонники Тер-Петросяна обвинили Саргсяна в фальсификации выборов, что привело к многолюдным демонстрациям и беспорядкам, в которых погибли 10 человек.

Пашинян был назван одним из зачинщиков беспорядков. Тогда ему удалось скрыться, и полтора года он находился фактически на подпольном положении. Но в 2009 году Пашинян сдался полиции и был приговорен к 7 годам тюрьмы за организацию массовых беспорядков, однако в 2011 г. его выпустили по амнистии в честь 20-летия независимости Армении.

После освобождения Пашинян вновь занялся политической деятельностью и в 2012 году стал депутатом парламента Армении от партии Армянский национальный конгресс, возглавляемой Тер-Петросяном. Впрочем, впоследствии Пашинян разошелся с руководством АНК из-за несогласия по ряду принципиальных вопросов, в частности, вследствие решения АНК не участвовать в президентских выборах.

В 2015 году он возглавил созданную им партию «Гражданский договор», а перед прошлогодними парламентскими выборами организовал блок «Елк» («Исход») совместно с партиями «Республика» и «Просвещенная Армения». Блок преодолел 7-процентный барьер и получил в Национальном собрании 9 мест. Кроме того, в 2017 году Пашинян участвовал в выборах мэра Еревана, где занял второе место, набрав 21% голосов.

Что касается политической программы Пашиняна, то о ней пока известно мало. Как считают эксперты, сейчас он сознательно отстраняется от

любой идеологии, чтобы сохранить максимально широкую оппозиционную коалицию, а знающие его люди говорят, что он либерал в сердце, популист на практике и прагматик, когда это необходимо.⁴ О том, что Пашинян умеет подстраиваться под обстоятельства, говорит хотя бы тот факт, что на митингах он появляется в камуфляже, но на переговоры ходит в костюме, разве что за исключением встреч с Саргсяном.

Сделавший себе имя на критике власти, в настоящее время Пашинян сам является властью и должен нести ответственность за текущее состояние дел в стране. Теперь он и его команда должны решать проблемы с бедностью и безработицей, выстраивать отношения с Россией и непростым кавказским окружением, пытаться урегулировать Карабахскую проблему, развивать экономику в условиях блокады и привлекать инвестиции.

Решить эти проблемы быстро – нереально, а армянский народ, судя по тому, что стихийные митинги по разным поводам (например, вырубка деревьев мэрией) постоянно возникают и после избрания Пашиняна премьер-министром, настроен на прорыв. Так, в свое время с переходом от риторики к реальной работе не справились такие популярные народные герои, как Гамсахурдия (Грузия) и Эльчибей (Азербайджан). Как считает российский кавказовед С.Маркедонов, «Пашиняну нужно быть готовым к тому, что, вовлекшись в решение проблем социально-экономической повседневности, он начнет терять репутацию кумира масс».⁵

Складывается впечатление, что Пашинян это понимает. Во всяком случае, когда ситуация в стране начинала складываться в его пользу, в его речах исчез радикализм. Обещая народу избавить страну от власти олигархии, он оказался в сложном положении, когда на его сторону перешел самый богатый человек Армении Г.Царукян. В подобном положении в будущем он может оказаться еще не раз. То же касается и отношений с Россией. Если раньше Пашинян заявлял, что Армения вступила в Евразийский экономический союз «не добровольно, а вынужденно», а отношения России и Армении характеризовал как отношения «говорящего и слушающего»,⁶ то во время митингов он сделал все, чтобы они не приобрели антироссийский характер.

Став премьер-министром, Пашинян должен выработать стратегию своей дальнейшей деятельности. Если он настроен на реформы, то с тем парламентом, который есть в наличии, сделать это практически невозможно, поскольку Республиканская партия, имеющая там большинство, уже заявила

⁴ Ведомости. 14.05.2018. С. 9

⁵ Ведомости. 08.05.2018. С. 7

⁶ <http://www.Iragir.am/index/rus/0/country/view/58607>

о своей оппозиции действующему премьер-министру. Необходимы внеочередные парламентские выборы и как можно скорее, пока не спала протестная волна. Однако провести их, оставаясь в рамках правового поля, а именно в этих рамках старался удержать ситуацию Пашинян в ходе протестов, будет сложно. Для этого необходимо, чтобы парламент дважды проголосовал против программы действий, которую должен был представить премьер-министр не позже 11 июня.

Возникает интересная ситуация. По идее, Республиканская партия должна проголосовать против программы правительства, но тогда неизбежны внеочередные парламентские выборы, и с большой долей вероятности можно предположить, что они не будут победными для РПА. Другой вариант – голосовать за программу, дезавуировав свою оппозиционность и, в какой-то степени, развязав руки Пашиняну. Кроме того, премьер-министр, как показало его избрание, весьма преуспел в переманивании депутатов фракции РПА на свою сторону, и процесс этот, судя по всему, продолжится.

Первым шагом нового премьер-министра стало формирование кабинета министров. Всего в правительстве 22 человека, включая самого премьера, трех вице-премьеров и руководителя аппарата. Три должности достались блоку Царукяна, две – партии «Дашнакцутюн», которая поддержала выдвижение Пашиняна и помогла ему прийти к власти. Остальные места отошли соратникам премьера из блока «Елк» и тех, кого он пригласил со стороны.

Формально депутаты Республиканской партии отстранились от формирования правительства, однако некоторые члены прежнего кабинета попали и в правительство Пашиняна. Один из них – новый глава Министерства обороны Д.Тоноян. В прежнем правительстве он занимал пост главы МЧС, а до этого был заместителем министра обороны. Тоноян имеет репутацию профессионала и очень уважаем в армии.

Другим важным назначенцем «из бывших» стал заместитель начальника управления полиции Еревана полковник В.Осипян, которому Пашиняном было предложено возглавить республиканскую полицию (армянское МВД). Считается, что бескровный характер армянских протестов – во многом результат совместных усилий Пашиняна и Осипяна. К тому же, у полковника безупречная репутация. Важный пост министра иностранных дел достался карьерному дипломату постпреду Армении при ООН З.Мнацаканяну.

Эти назначения не вызывают вопросов и свидетельствуют о взвешенности кадровой политики нового премьер-министра. Впрочем, все не так однозначно. Ряд назначений все-таки вызвал недоумение экспертов. Это касается прежде всего нового главы аппарата правительства, давнего сторонника

Пашиняна 30-летнего Э.Агаджяна, известного как диджей Ed Ward. Правда, до нового назначения он был членом Совета старейшин Еревана (управляющий орган столичного муниципалитета) от блока «Елк», однако ничем выдающимся там себя не проявил. В целом практически все соратники Пашиняна по блоку, попавшие в правительство, не имеют опыта государственной службы. Это дало повод некоторым СМИ назвать новое правительство «парнями с улицы».⁷

С этим не согласен директор ереванского Института Кавказа А.Искандарян, который считает правительство вполне дееспособной структурой. «Премьер и вице-премьеры – это Пашинян и его соратники, ниже – профессионалы из разных сфер. Пока это неустойчивая ситуация, но есть понимание, что профессионалы должны управлять конкретными сферами, а общее политическое руководство должно осуществляться людьми, которые пришли во власть».⁸

Ситуация действительно неустойчивая, и одной из главных целей Пашиняна на сегодняшний день является расстановка своих кадров на ключевые позиции в госаппарате, причем по всей стране. Чрезвычайно сложной задачей будет разработка и проведение через оппозиционный парламент нового избирательного законодательства, поскольку прозрачность и контролируемость выборов были одними из главных требований протестующих. При этом не следует медлить с выборами, пока, как считает политолог А.Макаркин, «не наступил эффект разочарования».⁹

Что касается отношений с Россией, то здесь от нового правительства Армении никаких серьезных изменений ждать не приходится. Первый свой визит в качестве премьер-министра Н.Пашинян совершил в Сочи на саммит Евразийского экономического союза, где провел встречу с президентом В.Путиным. И в Москве, и в Ереване понимают, что без военной и финансовой помощи России республике было бы крайне сложно выживать в условиях враждебного окружения. Какие бы сигналы ни слал Пашинян своим западноевропейским партнерам, призывая ЕС как можно скорее принять Соглашение о партнерстве, он понимает, что единственным стратегическим партнером Армении была и остается Россия. Исходя из этого он и будет строить свою политику.

⁷ https://lenta.ru/articles/2018/05/16/format_armenia/

⁸ Ведомости. 14.05.2018. С. 9

⁹ Там же.