

С.Астахова

**БЕЛОРУССИЯ И РОССИЯ:
СОТРУДНИЧЕСТВО В ВОЕННОЙ СФЕРЕ**

DOI:10.20542/2073-4786-2018-1-181-190

Военное и военно-техническое сотрудничество является важнейшим направлением взаимодействия России и Белоруссии. За 20 лет существования Союзного государства ни Москва, ни Минск ни разу не поставили под сомнение необходимость укрепления связей в сфере обороны.¹ Несмотря на некоторые разногласия, имеющиеся в отношениях двух стран, их военное сотрудничество продолжает успешно развиваться, поскольку РФ и РБ объединяют одинаковые представления о внешних угрозах и мерах по укреплению обороноспособности.

Белоруссия является единственным союзником России на западном направлении. Как в стратегическом, так и в тактическом отношении эта страна имеет ключевое значение для РФ, де-факто выполняя функции форпоста на западных рубежах. Кроме того, согласно обязательствам в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и двусторонних соглашений, оба государства намерены совместно отражать направленную против них агрессию.

Выступая 13 февраля 2018 года на заседании Совета безопасности РБ, президент А.Лукашенко заявил, что странам-участницам ОДКБ необходимо укреплять свои вооруженные силы, хотя, в случае необходимости, основное бремя защиты общего пространства стран ОДКБ неизбежно ляжет на Россию.²

В современных условиях активное взаимодействие двух стран в сфере обороны — это ответ на усиление военной мощи НАТО у западных границ России. Как заявил 2 ноября 2016 года на совместной коллегии военных ведомств России и Белоруссии министр обороны РФ С.Шойгу: «На западных рубежах Союзного государства США и другие члены НАТО активно наращивают свой наступательный потенциал, открывая новые базы и разви-

¹ 2 апреля 1997 года был подписан Договор о Союзе Белоруссии и России. Документ ознаменовал этап политической интеграции двух государств, частью которой было военное партнерство.

² <https://russian.rt.com/ussr/news/480937-lukashenko-vooruzhennye-sily-odkb>, дата доступа 13.02.2018.

вая военную инфраструктуру. Не прекращаются попытки навязывать свою волю другим странам с помощью экономического и политического диктата, а также военной силы».³

Военный союз России и Белоруссии регламентируется десятками документов. основополагающие принципы его функционирования зафиксированы в Договоре о создании Союзного государства. Согласно этому документу, Москва и Минск должны разрабатывать и размещать совместный оборонный заказ, объединить систему технического обеспечения вооруженных сил, осуществлять совместную оборонную политику, координировать деятельность в области военного строительства, а также взаимодействовать по пограничным вопросам.⁴

Более детально принципы взаимодействия двух стран в военной сфере изложены в Договоре о военном сотрудничестве, который содержит положение об исключительно оборонительном характере совместной военной доктрины РБ и РФ.⁵ Москва и Минск договорились о формировании региональной системы безопасности, включающей единую систему противовоздушной обороны и региональную группировку войск.

В 1999 году была создана российско-белорусская региональная группировка войск (сил). В 2009 году в дополнение к этому в Москве на заседании Высшего Госсовета Союзного государства было подписано «Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Беларусь и Российской Федерации». Главной задачей Единой региональной системы противовоздушной обороны (ЕРС ПВО) было определено создание группировки сил и средств ПВО РБ и РФ в целях совместной охраны воздушных границ Союзного государства.

С апреля 2016 года функционирует российско-белорусская Восточно-европейская объединённая региональная система ПВО. В октябре 2017 года

³ <https://russian.rt.com/ussr/article/374321-rossiya-belorussiya-voennoe-sotrudnichestvo>, дата доступа 2.04.2017.

⁴ С 2004 года действует Соглашение о тыловом обеспечении региональной группировки войск. Этот документ является основополагающим в области совместных боевых действий.

⁵ О том, что Белоруссия не рассматривает ни одну из стран в качестве противника, 14 февраля 2018 года заявил глава Минобороны РБ А.Равков. В частности, он отметил, что Минск последовательно реализует меры, которые направлены на обеспечение безопасности страны. Эти меры, по его словам, позволяют на фоне международных конфликтов сохранять в Белоруссии мир и согласие. Равков также назвал Белоруссию «донором безопасности на континенте». <https://russian.rt.com/ussr/news/481329-belorussiya-protivniki-minoborony>, дата доступа 14.02.2018.

Госдума РФ и вслед за ней Совет Федерации ратифицировали два документа, обеспечивающие военно-техническое сотрудничество России и Белоруссии. Первый протокол дополняет соглашение между РФ и РБ о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны.

Второй ратифицированный документ — соглашение о совместном обеспечении региональной группировки войск России и Белоруссии, подписанное в Минске 2 ноября 2016 года. Документ регулирует порядок взаимодействия при организации совместного снабжения войск необходимой техникой и оборудованием. Страны-участницы соглашения взяли на себя обязательства по планированию мероприятий по техническому обеспечению региональной группировки войск и поддержанию в готовности военной инфраструктуры обеих стран.⁶

На территории РБ расположены два российских военных объекта. Радиолокационная станция «Волга» (Ганцевичи) следит за пусками межконтинентальных баллистических ракет (МБР) на северо-западном направлении, а 43-й узел связи ВМФ России (Вилейка) обеспечивает связь Главного штаба флота с атомными подводными лодками, несущими боевое дежурство в районах Атлантического, Индийского и частично Тихого океана.

Россия снабжает Союзное государство стрелковым оружием, артиллерией, авиационной техникой и средствами ПВО. Большая часть российских поставок в РБ осуществляется на льготной или безвозмездной основе. В течение ряда лет обсуждается вопрос о предоставлении (на различных условиях) Белоруссии зенитной ракетной системы (ЗРС) С-400. Однако до сих пор российское руководство делало ставку на оснащение новейшими комплексами С-400 российских подразделений, а также продажу этих систем за рубеж.

В этой связи российское экспертное сообщество выражает надежду, что с учетом сложившихся в настоящее время отношений с НАТО, у российской стороны «дойдут руки» и до укрепления противовоздушной обороны Союзного государства, за которую на западном направлении отвечают, в первую очередь, белорусские партнеры.

Специалисты обеих стран отмечают, что в настоящее время белорусская армия испытывает дефицит нового вооружения. Например, белорусский военный эксперт А.Алесин считает, что эта ситуация возникла из-за ограниченности военного бюджета РБ, ежегодный объем которого составля-

⁶ Российская газета. 25.10.2017.

ет 725 млн. долл.⁷ В то же время российский военный эксперт Д.Литовкин уверен, что данная проблема будет решена в течение ближайших лет. «Сейчас выполняется программа перевооружения российской армии. Как только она будет выполнена, Белоруссия сразу получит то, что она просит», — полагает Литовкин.

Надежду на то, что вопрос о поставках новейших образцов вооружения в союзную республику сдвинется с мертвой точки, по мнению экспертов, вселяет факт подписания В.Путиным в конце ноября 2017 года законов о ратификации протокола о внесении изменений в соглашение между Россией и Белоруссией о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и о создании единой системы ПВО двух стран, а также о совместном техническом обеспечении региональной группировки войск двух государств.⁸

Следует отметить, что камнем преткновения для Москвы и Минска стало открытие военной базы РФ в Бобруйске. Принципиальная договоренность об этом была достигнута еще в 2013 году. Создание базы на основе существующего аэродрома планировалось завершить в 2015 году, но затем срок ее сдачи в эксплуатацию был перенесен на конец 2016 года. В итоге этот вопрос был снят с повестки дня. В апреле 2016 года министр иностранных дел РБ В.Макей заявил, что «на данном этапе вопрос закрыт».

Российский политолог К.Коктыш уверен, что на российскую оборонную способность этот эпизод влияния не оказал. «В ответ на дополнительное размещение войск НАТО в Восточной Европе Россия перебросила комплексы “Искандер” в Калининградскую область. Москва наращивает группировку на западном направлении, и этого вполне достаточно», — полагает эксперт.⁹

Важная составляющая военной политики в рамках Союзного государства — сотрудничество по линии оборонно-промышленного комплекса (ОПК). Следует отметить, что белорусский ВПК по-прежнему ориентирован на потребности России и других стран постсоветского пространства. Во времена СССР белорусские предприятия были поставщиками комплектующих для многих российских оборонных заводов. После распада Советского

⁷ Для сравнения: расходы РФ на оборону составляют 46,6 млрд долл. <https://russian.rt.com/ussr/article/374321-rossiya-belorussiya-voennoe-sotrudnichestvo>, дата доступа 02.04.2017.

⁸ https://vpk.name/news/199719_poluchit_li_belorussiya_s400.html, дата доступа 29.11.2017.

⁹ <https://russian.rt.com/ussr/article/374321-rossiya-belorussiya-voennoe-sotrudnichestvo>, дата доступа 02.04.2017.

Союза большинство этих хозяйственных связей сохранилось. И хотя в последнее время роль России в белорусском ВПК постепенно снижается, белорусско-российские интересы в этой сфере пока преобладают.

Например, 558-й белорусский авиаремонтный завод (АРЗ) в Барановичах ремонтирует российские истребители. Минский завод колесных тягачей (МЗКТ) — абсолютный лидер на российском рынке военных шасси в разных классах грузоподъемности. Так, на шасси МЗКТ-7930 размещаются оперативно-тактический ракетный комплекс «Искандер», береговые противокорабельные комплексы «Бал-Э», «Берег» и «Бастион», ЗРК С-400 и другие. Шасси МЗКТ-6922 применяется в российских ЗРК «Тор-М2Э» и «Бук-М2Э».

Производимые на МЗКТ колеса используются в конструкции тягачей для российских грунтовых подвижных ракетных комплексов стратегических ядерных сил РТ-2ПМ2 «Тополь-М» и РС-24 «Ярс» (шасси МЗКТ-79221), РС-26 (шасси МЗКТ-79291). Белорусские компоненты используются для российских новейших бронев автомобилей «Тайфун-У» — МЗКТ производит для них мосты, автоматическую коробку передач и элементы подвески.

Белорусское предприятие «Пеленг» поставляет прицелы для российских противотанковых комплексов, белорусские приборы установлены на БМП-2, БМП-3, танках Т-80УЕ1, Т-72Б3 и Т-72Б3М, на самоходной противотанковой пушке «Спрут-СДМ1», боевой машине поддержки танков «Терминатор-2». На самом современном самолете пятого поколения — российском ПАК ФА (Т-50) установлены мониторы витебского ОАО «КБ «Дисплей».¹⁰

Вместе с тем эксперты отмечают, что ориентация российской стороны на обеспечение полного цикла производства вооружений в России после 2014 года в связи с необходимостью заместить продукцию украинского ВПК оказала негативное влияние и на предприятия Белоруссии. Вследствие этого предприятиям белорусского ВПК приходится переориентировать поставки своей продукции с российского рынка на рынки других стран.

По свидетельству председателя Государственного военно-промышленного комитета Белоруссии О.Двигалёва, в 2017 году республика экспортировала продукции военного назначения более чем на 1 млрд. долл. Таким образом, РБ, стремясь максимально расширить рынки сбыта, вошла в двадцатку крупнейших мировых производителей и экспортеров оружия и высокотехнологичной армейской техники,. Двигалёв также заявил предста-

¹⁰ <https://russian.rt.com/ussr/article/476251-belorussiya-oruzhiye-eksport>, дата доступа 01.02.2018

вителям российских СМИ, что в настоящее время прорабатываются вопросы перспективного участия белорусских предприятий в гособоронзаказе РФ. При этом взаимодействие Москвы и Минска председатель Госкомвоенпрома Белоруссии назвал тесным и результативным. «Сотрудничество продолжается. По сравнению с 2016 годом, в 2017 году взаимодействие и кооперация с Российской Федерацией увеличились», — отметил Двигалёв.¹¹

Военный союз — одна из миссий Союзного государства России и Белоруссии, отмечают белорусские и российские политологи. В частности, белорусский военный эксперт А.Алексин отмечает: «Лукашенко понимает, что совместная оборона — это стратегический вопрос. Он бережно относится к сотрудничеству с российской военной элитой, ведь это залог безопасности государства. Могут быть разногласия по поводу молока, сметаны, кефира или энергоносителей, но в вопросах обороны стороны себя ведут щепетильно».

При этом белорусский эксперт отмечает, что информационные «вбросы» в белорусских СМИ и соцсетях о грядущей «оккупации» Белоруссии «зелеными человечками», а также нагнетание страхов по поводу России — это следствие ведущейся в современном мире информационной войны. «Соседние с Белоруссией страны — Украина, Польша, страны Балтии — очень опасаются военного союза наших государств. В случае военного конфликта, Белоруссия — это кинжал, направленный в сердце НАТО. Поэтому Россию и Белоруссию хотят поссорить. Основные усилия направлены на то, чтобы Минск отказался от обязательств перед РФ», — отмечает Алексин.¹²

Российский военный эксперт В.Соловьёв также полагает, что цель информационных «вбросов» и спекуляций заключается в том, чтобы поссорить Москву и Минск, пользуясь периодически возникающими политическими проблемами. «Конечно, Западу не выгоден тот тесный военный союз, который сложился между нашими странами. Наши недоброжелатели ничего не могут ему противопоставить — и потому открыли фронт на информационном поприще», — считает эксперт.

В то же время российский политолог К.Коктыш уверен, что попытки усугубить разногласия в Союзном государстве обречены на провал. Показателем бесперспективности давления на Москву и Минск, считает российский эксперт, стал подписанный Лукашенко в декабре 2016 года указ, который предусматривает использование Россией и Белоруссией спецподразде-

¹¹ Там же.

¹² <https://russian.rt.com/ussr/article/374321-rossiya-belorussiya-voennoe-sotrudnichestvo>, дата доступа 02.04.2017.

лений на территории друг друга, то есть разрешает российскому спецназу проводить антитеррористические операции на территории РБ. Подобный шаг белорусского президента вызвал настороженную реакцию на Западе и волну критики на Украине.

Ранее стороны могли проводить военные операции лишь в случае внешней агрессии или по обоюдной разовой договоренности. Указ Лукашенко открыл новый этап военной интеграции, который одинаково выгоден двум государствам в условиях высокого уровня террористической угрозы в Европе и вероятности разного рода ЧП в сфере безопасности.¹³

У Минобороны РФ и РБ существует четкий план переброски войск, военной техники и материальных ресурсов в случае возникновения военной угрозы. Выполнение этих задач отрабатывается во время совместных маневров.¹⁴ Российско-белорусские учения проходят с периодичностью раз в два года. В ходе учений отрабатываются задачи по обеспечению военной безопасности Союзного государства. Учения под кодовым названием «Запад» проводятся каждые четыре года на полигонах двух государств и включают мероприятия по оперативному дислоцированию личного состава и боевой техники. Главная цель учений — проверка боеготовности региональной группировки войск и оценка качества эксплуатируемой военной техники.

Очередные российско-белорусские военные учения «Запад-2017» проводились в сентябре 2017 года. Еще на этапе подготовки эти учения вызвали большой резонанс в международных СМИ и острую реакцию со стороны западных стран. В зарубежных столицах и в самой Белоруссии не утихали разговоры об угрозе, которую якобы представляли учения «Запад-2017». Поводом для «беспокойства» являлся масштаб запланированных учений — из открытых данных министерств обороны РФ и РБ следовало, что Россия должна перебросить в Белоруссию значительное количество войск.

В ходе учений войсками практически отрабатывались задачи по отражению агрессии против союзного Российско-белорусского государства. Проверке подверглись структуры управления вооруженными силами двух стран во взаимодействии, мобилизационная готовность инфраструктуры ряда районов, включая органы власти и промышленные предприятия. Практические действия войск велись на шести полигонах Республики Беларусь (Лепельском, Борисовском, Лосвидовском, Осиповичском, Ружанском, До-

¹³ Там же.

¹⁴ Ежегодно Россия и Белоруссия проводят десятки командно-штабных и полевых учений.

мановском), на территории РФ на полигонах Лужский (Ленобласть), Струги Красные (Псковская область) и Правдинском (Калининградская область).

Перемещение российских войск в Белоруссию началось заблаговременно. К учениям со стороны Российской Федерации, кроме Минобороны, привлекались оперативные группы МВД, Росгвардии, ФСБ и МЧС. В отработке задач управления и практической части маневров приняли участие около 12 700 военнослужащих, штабы и подразделения 1-й Гвардейской танковой армии, 11-го армейского корпуса, 6-й и 20-й армий, батальонные и ротные тактические группы ВДВ, 10 боевых кораблей Балтийского флота. Всего в учениях были задействованы 680 единиц боевой техники.¹⁵

По утверждению ряда европейских и американских политиков, учения «Запад-2017» являли собой прикрытие для оккупации российскими войсками Белоруссии. Информационная война со стороны Вашингтона и Брюсселя против Москвы достигла своего пика с началом маневров и еще долго не утихла после их окончания.

Свою обеспокоенность по поводу будущих маневров зарубежные наблюдатели увязывали с заявлением министра обороны РФ С.Шойгу, сделанным им 2 ноября 2016 года. На совещании с министром обороны РБ А.Равковым глава российского оборонного ведомства выразил недовольство расширением военной инфраструктуры НАТО в Восточной Европе. В частности, Шойгу заявил: «Эти действия подрывают стратегическую стабильность и вынуждают Россию принимать ответные меры оборонительного характера, в том числе на западном стратегическом направлении».

По словам Шойгу, в этом контексте «Запад-2017» является реакцией на недружественную политику альянса. «При разработке замысла и сценария учения учитывается ситуация, связанная с усилением активности НАТО вблизи границ Союзного государства. Принимаемые нами решения укрепляют безопасность Союзного государства, повышают наши возможности по реагированию на современные вызовы и угрозы», — пояснил российский министр обороны.¹⁶

Вскоре после заявления Шойгу немецкая общественная телерадиокомпания Deutsche Welle опубликовала статью под заголовком «Учения “Запад-2017”: Москва давит, Минск молчит». В статье приводились данные о подготовке к переброске в Белоруссию значительного количества российской военной техники. И хотя издание не раскрыло своих источников ин-

¹⁵ http://www.ng.ru/armies/2017-12-28/10_7146_west2017.html, дата доступа 28.12.2017.

¹⁶ <https://russian.rt.com/ussr/article/362425-rossiya-belorussiya-ucheniya-zapad-2017>, дата доступа 24.02.2017.

формации и не привело конкретных свидетельств давления Москвы на Минск, информационная волна в зарубежных СМИ была запущена.

Среди противников российско-белорусского военного союза началась паника. Белорусские оппозиционеры распространяли слухи о том, что российские войска собираются оккупировать республику. Украинский политиком выражал опасения, что армия РФ начнет вторжение в Европу. Несмотря на сдержанную реакцию генсека НАТО Й.Столтенберга, президент Литвы Д.Грибаускайте назвала российско-белорусские учения «подготовкой к войне с Западом». В прибалтийской прессе начался ажиотаж: латвийские, литовские и эстонские издания цитировали белорусских оппозиционеров и украинских деятелей, выдвигая сценарии оккупации и деоккупации Белоруссии.¹⁷

В самой Белоруссии лидер крупной оппозиционной Объединенной гражданской партии (ОГП) А.Лебедько заявил, что рядовые белорусские граждане и политики задаются вопросом: вернутся ли домой российские военнослужащие после окончания учений? Аналогичные идеи выражал и лидер другой оппозиционной партии — председатель Белорусского народного фронта (БНФ) А.Янукевич, организовавший в стране движение за отмену учений «Запад-2017». Активисты БНФ начали сбор подписей с требованием к властям РБ запретить переброску российских войск в республику.

Однако президент РБ А.Лукашенко заявил, что, как и подавляющее большинство белорусских граждан, он не опасается возможности «российской оккупации»: «Российские войска, которые будут введены в Беларусь, точно так же отсюда и уйдут. Россия никогда не оккупирует Беларусь», — заявил глава белорусского государства.

На эту тему высказался и министр обороны республики А.Равков: «Нагнетаемая в последнее время отдельными “экспертами” истерия по поводу якобы возможной оккупации Беларуси российскими войсками — не более чем попытка неких маргинальных структур получить политические дивиденды или повысить свой рейтинг за счет эксплуатации темы белорусско-российских взаимоотношений».¹⁸

Минобороны РФ назвало критику Западом совместных российско-белорусских учений абсурдной и выступило с критикой в отношении НАТО из-за наращивания сил в Прибалтийском регионе. После окончания маневров и отвода Москвой всех задействованных в них сил и средств к местам

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

постоянной дислокации, Запад выдвинул другие обвинения в адрес российского руководства.¹⁹

Выступая в феврале 2018 года в Минске на пресс-конференции, посвященной столетию вооруженных сил РБ, министр обороны Белоруссии А.Равков еще раз отметил успешность учений «Запад-2017». «Мы пригласили наблюдателей, представителей СМИ, зарубежных коллег, чтобы быть максимально открытыми и дать полную информацию о проводимых мероприятиях. Все задачи, которые ставились на учениях, выполнены. “Запад-2017” продемонстрировал бесперспективность попыток разорвать военно-политическое единство, которое, как считает президент Лукашенко, на постсоветском пространстве осталось только у России и Белоруссии», – заявил, в частности, Равков.

Министр обороны РБ также отметил, что прошедшие учения показали возросшие возможности двух стран по обеспечению общей безопасности и позволили укрепить позиции Совместной группировки войск как гаранта стабильности в Восточно-Европейском регионе.²⁰

¹⁹ http://www.ng.ru/armies/2017-12-28/10_7146_west2017.html, дата доступа 28.12.2017.

²⁰ https://vpk-news.ru/sites/default/files/pdf/VPK_07_720.pdf, дата доступа 20.02.2018.