

### САММИТЫ ЕАЭС И ОДКБ В БИШКЕКЕ

В апреле текущего года Бишкек стал местом проведения двух саммитов – заседания Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) и неформальной встречи глав государств-членов ОДКБ. Главной темой первого форума стало экономическое взаимодействие стран-членов ЕАЭС – Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России. В саммите ОДКБ, членом которой является и Таджикистан, принял участие президент Э.Рахмон. Уже не в первый раз саммиты двух постсоветских интеграционных объединений проводятся одновременно. Все более очевидной становится взаимосвязь развития экономической интеграции, сближающей страны, с обеспечением безопасности в условиях нарастания общей для этих стран угрозы терроризма, противодействие которой является на сегодняшний день главной задачей ОДКБ.

Объективно России, как наиболее мощному государству СНГ, принадлежит ведущая роль в обеспечении безопасности на пространстве ЕАЭС и ОДКБ. В этой связи эксперты обратили внимание на концептуально важное заявление В.Путина об ответственности РФ, сделанное им в начале бишкекской встречи. По словам российского лидера, Россия будет бороться с попытками «цветных» переворотов, чтобы не допустить их не только у себя, но и на всем пространстве ОДКБ.<sup>1</sup>

Несмотря на сложность экономической обстановки в самой России, оказание экономической и военно-технической поддержки более слабым странам-участницам этих интеграционных объединений рассматривается Москвой как важное средство укрепления союзнических отношений и собственных позиций. Однако подобный формат отношений ведет иногда к использованию странами-союзницами заинтересованности России в развитии интеграции для получения от нее определенных дивидендов.

Очевидно, что эффективность ЕАЭС и ОДКБ во многом зависит от уровня взаимного доверия между их членами. Однако, между некоторыми государствами, входящими в состав этих организаций, существуют противоречия, тормозящие процесс интеграции. Это касается прежде всего стран-соседей – России и Белоруссии, Казахстана и Киргизии. Наивысшей точки напряженности в отношениях между Москвой и Минском достигла на рубеже 2016-2017 гг., о чем свидетельствовало отсутствие А.Лукашенко на саммитах ЕАЭС и ОДКБ в декабре 2016 г. в Санкт-Петербурге. В итоге Бело-

---

<sup>1</sup> <http://ria.ru/analitics/20170415/149231901.html>

Россия на тот момент осталась единственной страной, не подписавшей новый Таможенный кодекс, который должен вступить в силу с 1 июля 2017 г.

Президент Лукашенко выступил с резкой критикой российско-белорусских отношений, выдвинув к Москве целый ряд претензий. Главная из них касалась формирования цены на поставляемый в Белоруссию российский газ и сроков погашения задолженности по нему. Принципиальная позиция Минска состоит в том, что в рамках Союзного государства «Газпром» должен продавать газ по внутрироссийским ценам и, учитывая мировую ценовую конъюнктуру на энергоносители, снизить для Белоруссии стоимость кубометра российского газа с 132 долларов до 83 долл. Исходя из этого, в 2016 г. Минск в одностороннем порядке сократил выплаты за российский газ, что привело к образованию его задолженности российской стороне в размере 550 млн. долл.

В ответ Москва сократила поставки беспощинной нефти в Белоруссию в последнем квартале 2016 г. с 5,3 млн. тонн до 3 млн., а в марте текущего года сообщила о приостановке поставок нефти в Белоруссию из-за невыполнения ею договора о поставках топлива в Россию.<sup>2</sup> Согласно условиям, выработанным Москвой и Минском, РФ не взимает с поставляемой в Белоруссию нефти экспортные пошлины, но эта нефть после переработки на белорусских нефтехимических заводах возвращается в Россию в виде бензина и других нефтепродуктов.

Камнем преткновения в этой схеме стал вопрос о том, сколько нефти должна Россия поставлять Белоруссии на льготных условиях и сколько бензина получать обратно. Дело в том, что Белоруссия сама экспортирует бензин на Запад и берет с этого бензина экспортную пошлину. Москву тревожит, что нефтепродукты уходят в Европу, а доходы получает белорусский бюджет, – но не российский. Не укрепляют отношения двух стран и «торговые войны», вызванные подозрениями Москвы в реэкспорте белорусской стороной санкционной продукции в РФ.

Спорным моментом, обострившим российско-белорусские отношения в начале 2017 г., стал также вопрос визового режима на общей границе: Минск неожиданно отменил на пятидневный срок визы для граждан 80 стран, включая США и Евросоюз. Между тем известно, что Россия и Белоруссия, объединившись в Союзное государство, фактически отменили пограничный контроль, а само существование границы во многом стало формальным. В результате предпринятого Минском шага гражданин любой третьей страны мог беспрепятственно попасть на территорию РФ, что несло

---

<sup>2</sup> <http://rossaprimavera.ru/news/podpisany-soglasheniya-s-belorussiey-...>

угрозу ее безопасности. В этих условиях правоохранительные органы РФ приняли решение восстановить пограничный контроль на российско-белорусской границе для лиц из третьих стран, что вызвало недовольство Лукашенко, обвинившего Москву в нарушении договора о свободной границе.

Противоречия между Москвой и Минском становились препятствием для дальнейшего продвижения экономической интеграции в рамках ЕАЭС, от их урегулирования во многом зависели итоги намеченного саммита ВЕЭС в Бишкеке. В этой ситуации лидеры двух стран проявили обоюдное желание найти компромисс, о чем свидетельствовали итоги их встречи в формате «один на один» 3 апреля в Санкт-Петербурге. По ее итогам, В.Путин заявил, что все спорные вопросы разрешены. Стало известно, что Москва предоставит Минску кредит в 1 млрд. долл. на поддержку платежного баланса, а также рефинансирует его долговые обязательства в размере 750-800 млн. долл. по межгосударственным кредитам и по линии фонда ЕврАзЭС.<sup>3</sup>

В канун саммита ЕАЭС, 13 апреля, Минск погасил долг в размере 726,2 млн. долл. по газу, после чего В.Путин и А.Лукашенко подписали документы о восстановлении поставок нефти в Белоруссию и о ценах на газ. Было заключено четыре дополнительных соглашения: Протокол о порядке формирования цен при поставках газа, Соглашение правительств России и Белоруссии о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества по экспорту нефти и газа, Поправки к двустороннему соглашению об условиях купли-продажи акций ОАО «Белтрансгаз», Протокол о формировании цен при поставках газа между белорусским правительством и ОАО «Газпром».

Согласно этим документам, в 2017 г. Белоруссия будет оплачивать газ по текущему контракту – 132 долл. за 1 тысячу кубометров, но с 2018 г. будут установлены понижающие коэффициенты.<sup>4</sup> Поставки нефти в Белоруссию планируются в размере 24 млн. тонн ежегодно. Стороны также договорились разработать предложения по формированию общего рынка газа ЕАЭС к 2025 г. Кроме того, было решено направить на белорусские пред-

---

<sup>3</sup> В 2011 г. Антикризисный фонд ЕврАзЭС предоставил Белоруссии кредит в размере 3 млрд. долл. на 10 лет для борьбы с последствиями валютного кризиса в стране. В 2015 г. фонд был преобразован в Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР), который в конце марта 2016 г. предоставил Минску еще один кредит в 2 млрд. долл., третий и четвертый транши которого в размере 300 млн. долл. должны поступить в Белоруссию в текущем году. <http://rossaprimavera.ru/news/rossia-gotova-refinansirovat-...>

<sup>4</sup> <http://rossaprimavera.ru/news/nazvana-cena-rossiyskogo-gaza-...>

приятия представителей Россельхознадзора для разрешения ввоза их продукции в РФ. Наконец, за день до этого, 12 апреля, А.Лукашенко подписал Таможенный кодекс ЕАЭС.

Значительно более равномерно развиваются отношения России с другой крупной страной ЕАЭС – Казахстаном. Одним из последних шагов, способствующих укреплению сотрудничества РФ и РК, стало подписание в конце 2016 г. Концепции дальнейшего сотрудничества на комплексе «Байконур».<sup>5</sup> Космодром Байконур был передан России в аренду сроком на 20 лет в 1994 г. В 2004 г. аренда была продлена до 2050 г. По данным Минфина Казахстана, в 2015 г. Астана получила от РФ 24,5 млрд. тенге (около 4,9 млрд. рублей).<sup>6</sup> При этом было отмечено, что «России и Казахстану удалось выйти на нужную форму понимания». Речь идет не только о будущем Байконура, но и о задачах совместного российско-казахстанского проекта «Байтерек», в частности, о совместной разработке новых современных средств выведения на орбиту космических аппаратов.<sup>7</sup> На саммите ЕАЭС В.Путин озвучил намерение российской стороны наращивать взаимодействие с Казахстаном в космической области.

У Киргизии и Армении, как наиболее слабых в экономическом отношении стран ЕАЭС, отношения с другими участниками объединения, прежде всего с РФ, носят во многом асимметричный и зависимый характер. В.Путин в ходе визита в Бишкек в феврале текущего года отметил, что Россия активно помогает Киргизии в процессе адаптации к требованиям ЕАЭС. Заинтересованность Москвы в Киргизии как стратегическом партнере обеспечила Бишкеку поддержку со стороны РФ в процессе дальнейшей интеграции республики в ЕАЭС.

В частности, были учтены требования Бишкека, не находящие полного понимания ни со стороны Казахстана как наиболее требовательного по отношению к Киргизии участника Союза, ни со стороны институтов ЕАЭС. Так, были внесены изменения в межправительственное российско-киргизское соглашение об оказании технического содействия КР в рамках процесса ее присоединения к ЕАЭС, включающие отмену для киргизской продукции всех таможенных и фитосанитарных барьеров на российской границе. Это расходилось с позицией Астаны, установившей на границе с Киргизией жесткий фитосанитарный контроль.

---

<sup>5</sup> <http://www.vestifinance.ru/articles/79360>

<sup>6</sup> <https://vz.ru/news/2015/12/26/851375.html>

<sup>7</sup> <http://tass.ru/ekonomika/3906963>

Совокупный объем экономической помощи России, оказанной Киргизии за последние пять лет, превысил 3,5 млрд. долл.<sup>8</sup> Она включает последовательное списание долга Киргизии (в начале мая было обнаружено соглашение об урегулировании финансовых требований к Киргизии, предусматривающее списание долга республики в размере 240 млн. долл.);<sup>9</sup> прямые финансовые вливания в киргизский государственный бюджет через систему грантов и кредитов (в 2012 – 2016 гг. РФ выделила 225 млн. долл. на стабилизацию киргизского бюджета); целенаправленную поддержку реального сектора экономики КР через Российско-киргизский фонд развития с капиталом в 500 млн. долл.; прямые инвестиции в развитие транспортной и газотранспортной системы республики; беспошлинные поставки нефтепродуктов из России; оказание помощи через институты ЕАЭС (в 2017 г. на реализацию инфраструктурных проектов республика получит 110 млн. долл. по линии Евразийского банка развития).

Помощь Москвы в укреплении киргизской экономики является одним из важных факторов предотвращения возникновения предпосылок для «цветной революции», которая может закончиться социально-политическим и экономическим коллапсом этой республики. В этой связи знаковым стало председательство Киргизии в ЕАЭС в 2017 г. Следует учитывать, что осенью текущего года в республике сменится политическое руководство, так как нынешний президент А.Атамбаев, с которым связывают вступление республики в ЕАЭС, в президентских выборах 19 ноября участвовать не собирается.

Что касается российско-армянских отношений, то многовекторность внешней политики Еревана не мешает их развитию. РФ инвестировала в экономику республики более 3 млрд. долл., в числе наиболее крупных экономических проектов РФ в Армении – модернизация АЭС силами Росатома, реконструкция с участием «Газпрома» пятого энергоблока Розданской ТЭС, освоение российской компанией «Полиметалл» золоторудных месторождений, инвестирование «Русала» в совместное предприятие по выпуску алюминиевой продукции, масштабная программа технологического обновления железнодорожной сети республики, на которую РЖД выделила 500 млн. долл.

В рамках дальнейшего расширения сотрудничества «Газпром» разработал план развития газовой отрасли Армении до 2030 г., предусматривающий, в том числе, поступление российского топлива в Армению через тер-

---

<sup>8</sup> [http://kyrgyztoday.org/ru/news\\_ru/prezident-kyrgyzii-posetit-moskvu-...](http://kyrgyztoday.org/ru/news_ru/prezident-kyrgyzii-posetit-moskvu-...)

<sup>9</sup> <http://russian.rt.com/ussr/news/3855882-medvedev-spisal-kirgizii-dolg>

риторию Грузии. В итоге в республике должны быть снижены внутренние тарифы на газ, что крайне актуально для развития армянской экономики. Кроме того, Российский фонд прямых инвестиций и армянская государственная кредитная организация «МСП Инвестиции» достигли соглашения о создании совместного инвестиционного фонда, в рамках которого намерены вести совместный поиск привлекательных проектов.<sup>10</sup>

Входящие в состав ОДКБ Киргизия, Таджикистан и Армения являются для России важными стратегическими партнерами, на территории которых располагаются российские военные базы. Если военно-стратегическое значение Киргизии и Таджикистана определяется близостью к афганскому очагу террористической угрозы, то Армения выступает как форпост РФ на Южном Кавказе. В связи с этим Москва активно развивает военно-техническое сотрудничество на этих трех направлениях. В частности, по итогам мартовского визита в Россию президента Армении С.Саргсяна началось создание Объединенной группировки войск (ОГВ) двух государств. Ранее РФ сформировала объединенную группировку только с Белоруссией, что было связано с концентрацией сил НАТО у западных границ Союзного государства России и Белоруссии.<sup>11</sup>

Для этих трех наиболее бедных государств СНГ Россия становится все более важным гарантом их безопасности, оказывающим поддержку местным вооруженным силам в отражении внешних угроз. Это происходит, во-первых, за счет содействия качественному развитию этих вооруженных сил (поставки вооружений, подготовка кадров и т.д.), во-вторых, за счет присутствия военного контингента РФ на территории этих стран, и, в-третьих, посредством развития под эгидой ОДКБ единой системы региональной безопасности. В этом контексте показательным является назначение на бишкекском саммите секретаря Национальной безопасности Армении Ю.Хачатурова на пост генерального секретаря ОДКБ, сменившего Н.Бордюжу.

В ходе заседания ВЕЭС В.Путин, Н.Назарбаев и С.Саргсян отметили переломную тенденцию в развитии взаимной торговли стран ЕАЭС. Главным индикатором позитивных изменений стала статистика внешней и взаимной торговли за январь-февраль 2017 г. По данным Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), был приостановлен спад взаимной торговли и зафиксирован ее рост. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года она увеличилась на 34,2%.

---

<sup>10</sup> <http://www.putin-today.ru/archives/43008>

<sup>11</sup> [http://www.ng.ru/politics/2017-03-17/1\\_6951\\_armenia.html](http://www.ng.ru/politics/2017-03-17/1_6951_armenia.html)

Лидером по этому показателю оказалась Армения, внутрисоюзная торговля которой выросла в полтора раза (на 52,8%). Второе место занял Казахстан (прирост 42,6%), за которым следует Белоруссия (41,7%), Россия (30,9%) и Киргизия (8,6%).<sup>12</sup> Очевидным позитивным фактором стал рост взаимной торговли не только минеральными продуктами (на 24,6%), главными из которых являются нефть и газ, но также металлами и металлоизделиями, товарооборот которых увеличился в два раза, а также машинами, оборудованием и транспортными средствами (рост на 44,5%). За два месяца текущего года взаимная торговля продовольственными товарами и сельхозпродуктами возросла более чем на 34%.

По темпам прироста торговли с третьими странами лидером стала Россия (33,2%), что, по мнению экспертов, во многом связано с повышением цен на нефть после достигнутого в конце прошлого года странами ОПЕК и другими нефтедобывающими странами соглашения о снижении объемов ее добычи. Другие государства ЕАЭС также повысили показатели торговли с третьими странами, хотя и не столь значительно – Армения на 19,5%, Казахстан на 15,6%, Белоруссия на 9,5%, Киргизия – всего на 4,8%.

На саммите ЕАЭС был также отмечен прогресс в такой важной для ряда стран-участниц области, как устранение препятствий на пути формирования общего рынка. 31 марта ЕЭК приняла документ «Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза», в котором впервые сведены воедино все выявленные на тот момент торговые ограничения. Было насчитано 60 позиций, включая 17 «изъятий», 34 «ограничения» и 9 «барьеров». Как отмечает российский исследователь А.Шустов, изъятия представляют собой «легальные» исключения из общего торгового режима, установленного союзным правом. Ограничения появились из-за того, что они пока не предусмотрены нормативными актами ЕАЭС, а барьеры относятся к «незаконным» мерам и должны быть устранены.

Как показала практика, устранение препятствий на пути к общему рынку представляет собой сложный процесс, когда страны-участницы стремятся обеспечить защиту своих национальных экономических интересов. Некоторые «изъятия» напрямую связаны с жизнеобеспечением национальных экономик, уровень развития которых у стран ЕАЭС крайне различен, и в силу этого такие «изъятия» вряд ли будут ликвидированы. Другие «изъятия» могут быть устранены только после введения определенных мер по защите экономик стран-участниц. Поэтому на сегодняшний день приоритетным направлением является ликвидация «нелегальных» барьеров. На сам-

---

<sup>12</sup> <http://inozpress.kg/news/view/id/51040>

мите было принято решение об устранении их на основе «дорожных карт», где будет прописан механизм и последовательность соответствующих мер.

Президент Белоруссии предложил на следующем заседании заслушать доклад ЕЭК по устранению торговых барьеров на внутреннем рынке союза и усовершенствовать с этой целью договор о ЕАЭС. Предложение Лукашенко о выработке порядка действий на тот случай, если один из членов объединения введет односторонние ограничительные меры в отношении третьих государств, совершенно очевидно содержало намек на контрсанкции РФ в отношении ЕС и Украины. По словам президента Белоруссии, «если эту проблему не решить, внутренние противоречия в Союзе нарастают как снежный ком». Он также предложил отказаться от принятия новых документов, «носящих дискриминационный характер по отношению к партнерам».<sup>13</sup>

Со своей стороны В.Путин, отстаивая право России на ответные санкции и предотвращение реэкспорта со стороны Белоруссии, заявил, что никаких проблем с транзитом и соблюдением продовольственного эмбарго не будет, если создать таможенную систему электронного мониторинга за движением товаров. По его словам, тогда сразу станет ясно, кто, откуда и куда везет товары и по каким документам. При этом Путин отметил и позитивную тенденцию в развитии российско-белорусского сотрудничества, указав на рост промышленной кооперации двух стран: «По некоторым крупным предприятиям взаимная зависимость составляет более 40%. Многие виды товаров, произведенные в Беларуси, рассматриваются как отечественное производство и пользуются такими же льготами при госзакупках».<sup>14</sup>

В развитие этой темы на саммите было решено передать ЕЭК полномочия по утверждению правил определения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, выработке условий осуществления внешнеэкономической деятельности в свободных экономических зонах, в том числе правил признания товаров, изготовленных из иностранного сырья, товарами союза, и ряд других. Изменения, предусматривающие расширение сферы деятельности наднационального органа в области таможенного регулирования, должны вступить в силу одновременно с Таможенным кодексом, после ратификации их в странах союза.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> <http://www.mk.ru/politics/2017/04/14/lukashenko-plammenno-obratilsya-...>

<sup>14</sup> <https://ru.sputnik.kg/Radio/20170414/1032903553/vystuplenie-putina-...>

<sup>15</sup> <https://ru.sputnik.kg/politics/20170415/1032906895/eehk-poluchila-ryad-polnomochij-v-tamozhennoj-sfere.html>



Едва ли не центральным вопросом саммита ЕАЭС стало предоставление Молдавии статуса наблюдателя, которого ранее ни одна страна союза не имела. Как пояснил А.Атамбаев, республика сможет получить его после того, как пройдет формальную процедуру, которую еще предстоит разработать. Со своей стороны президент Молдавии И.Додон, участвовавший в заседании ЕАЭС, подчеркнул, что это только первый шаг к «более углубленным интеграционным процессам». По его словам, существующее соглашение об ассоциации его страны с ЕС «не противоречит подписанию других соглашений, выгодных Молдове» (ранее он обещал отозвать соглашение с ЕС, как только его сторонники получат большинство в парламенте).

Хотя Додон и победил на прямых всенародных выборах президента, Молдавия остается парламентской республикой, а парламент и правительство контролируют правые – оппоненты Додона. Поэтому, как считают эксперты, пока молдавский парламент не будет переизбран и не сформирует новое правительство, президент практически не имеет рычагов для выполнения своих предвыборных обещаний.<sup>16</sup>

Отмеченные на саммите определенные сложности в расширении международного сотрудничества ЕАЭС были связаны с отсрочкой подписания временного соглашения о зоне свободной торговли (ЗСТ) между ЕАЭС и Ираном. Ранее Москва и Тегеран приветствовали скорейшее завершение работы в этом направлении, однако, по словам вице-премьера РФ И.Шувалова, «Иран запрашивает больше, чем дает».<sup>17</sup> Поиск компромиссных решений должен продолжиться в ходе дополнительных переговоров.

*Е.Ионова*

---

<sup>16</sup> <https://ria.ru/analytics/20170415/1492319201.html>

<sup>17</sup> <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/04/15/0001>