

Л. Фокина

25 ЛЕТ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА: ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

«Декларация о провозглашении независимости Республики Молдова» (РМ) была принята 27 августа 1991 г., т.е. даже несколько раньше, чем распался СССР. В 2016 г. Молдова отметила 25-летие своей независимости. Социально-экономические итоги развития страны оказались далеки от того, на что рассчитывали власти при объявлении независимости. Общий упадок во всех сферах жизни некогда процветающей союзной республики нашел отражение в динамике макроэкономических показателей, в характере рыночных реформ, в особенностях внешнеполитической ориентации страны.

Макроэкономическая нестабильность и ее причины

Рыночная трансформация в Молдове была осложнена прежде всего разрывом хозяйственных связей с другими союзными республиками, экономическим спадом в России и на Украине – главных странах-потребителях молдавских товаров. В числе других факторов, оказавших негативное влияние на экономическую ситуацию в республике, необходимо указать, что первый президент РМ М.Снегур (годы президентства – 1991 – 1996), выступив за воссоединение Молдовы с Румынией, по сути, спровоцировал в 1992 г. этнополитический конфликт на территории Приднестровья.

Конфликт привел к образованию непризнанной Приднестровской Молдавской Республики (ПМР). В результате РМ потеряла часть своей территории, на которую приходилась седьмая часть населения и до 40% экономического потенциала бывшей МССР. Как следствие приднестровского конфликта, существенно пострадали внутриреспубликанские экономические связи. Совокупное воздействие указанных факторов в 90-е годы привело к обвалу ВВП, спаду промышленного производства, беспрецедентному снижению инвестиций в основной капитал, к гиперинфляции, огромному бюджетному дефициту, резкому падению жизненного уровня населения.¹

На начальном этапе преобразования в РМ были ориентированы на переход к регулируемой рыночной экономике на период до 1995 г. в рамках

¹ Социально-экономическое развитие постсоветских стран: итоги двадцатилетия / Ред. Л. Вардомский. М.: ИЭ РАН. 2012: раздел 3.2 Молдова. С.119-141.

принятой еще в ноябре 1990 г. программы.² При всех ее очевидных несовершенствах, идеологически она помогла сформировать политическую систему республики, принять Конституцию РМ (1994) и заложить основы экономики нового типа. В 1993 г. была введена национальная валюта – молдавский лей, что обеспечило предпосылки для проведения самостоятельной кредитно-денежной политики и налоговой реформы, создания двухуровневой банковской системы (Национальный банк и коммерческие банки). РМ стала членом ООН и других международных организаций, вступила в Совет Европы.

Как и в большинстве постсоветских стран, в РМ стали реализовываться принципы радикального либерализма и рекомендации МВФ. В целях реформирования экономики важным ее направлением стала приватизация. В течение 1993 – 2000 гг. были осуществлены четыре приватизационные программы. В дальнейшем этот процесс пролонгировался, в той или иной мере он продолжается и поныне. Приватизация в рамках 4-х программ позволила добиться разгосударствления 60% промышленного потенциала и более 80% малых предприятий.

Другим важнейшим направлением трансформации экономики стала либерализация внешней торговли. В этой сфере ввиду слабости экономического потенциала республики проявилась устойчивая тенденция опережающих темпов роста импорта над экспортом, что вело к значительным диспропорциям во внешнеторговом балансе, создавая серьезные финансовые проблемы. Сложившаяся ситуация во внешнеторговой сфере свидетельствовала о неконкурентоспособности экспортной продукции, производимой в стране.

В условиях разрыва хозяйственных связей с бывшими советскими республиками и при отсутствии собственной сырьевой базы, рыночная трансформация в РМ сопровождалась деиндустриализацией страны. В 90-х годах из-за отсутствия средств обанкротились многие крупные промышленные предприятия, поэтому доля промышленности в структуре ВВП снизилась с 25% в 1991 г. до 18% в 1999 г.

Радикальные изменения отношений собственности охватили важнейшую отрасль молдавской экономики – сельское хозяйство. При содействии США в Молдове реализовывался проект «Земля». Земельная реформа, которая свелась к раздаче земли мелким собственникам, не только не способствовала росту эффективности аграрной отрасли, но, напротив, негативно сказалась на ней. Мелкие фермеры не обладали достаточными возможностями и средствами для организации конкурентоспособного производства

² См.: Независимая Молдова (Кишинев). 1997. 27 июля.

сельскохозяйственной продукции. В результате деградации сельского хозяйства его доля в структуре ВВП сократилась с 36% в 1991 г. до 26% в 1999 г., а объем производства сельхозпродукции в 1999 г. составлял всего 58% от объема в 1991 г. В итоге все программы по преобразованию аграрного сектора не решали главную задачу – перехода к интенсивному хозяйствованию и технологической модернизации отрасли.

За 1990-2000 гг. среднегодовые темпы снижения ВВП достигли 9,6% – один из наиболее высоких показателей падения среди постсоветских стран.³ В этот период в Молдове в условиях усиления кризисных процессов во всех сферах деятельности объем ВВП сократился в 2,5 раза.⁴ Все основные макроэкономические показатели имели понижательную тенденцию, кроме индекса потребительских цен, который под влиянием «шоковой терапии» вырос до 3234%. Происходило не просто сжатие экономики, шел процесс ликвидации многих предприятий, закрытия наиболее технологичных видов производств, деградации технической инфраструктуры и основных фондов. В дальнейшем экономика стала развиваться и расти на ограниченной базе производств, выпускающих промышленную и аграрную продукцию.

Следует отметить, что на протяжении труднейшего начального переходного периода у власти находились два президента. Первый президент М.Снегур руководил страной один срок. В 1996 г. по итогам очередных президентских выборов новым президентом Молдовы стал экс-председатель парламента П.Лучинский. При его президентстве РМ перенесла тяжелейшие последствия дефолта в РФ (1998 г.). По сути, экономика РМ сама оказалась почти в преддефолтном состоянии. Рухнул молдавский экспорт, поскольку РФ была главным торговым партнером страны.

Валютные потери РМ от российского кризиса составили 220 млн. долл., причем более половины из них пришлось на долю винодельческой отрасли.⁵ Это заставило экспортеров республики искать новые рынки сбыта. Однако предпринятые усилия не смогли в полной мере обеспечить замену российского рынка. В результате к концу 1999 г. дефицит внешнеторгового баланса республики достиг угрожающего уровня – 20% ВВП.⁶ Коллапс эко-

³ Новые независимые государства: сравнительные итоги социально-экономического развития. Научные доклады ИЭ РАН / Ред. Л.Б.Вардомский. М.: ИЭ РАН, 2012. С. 9.

⁴ Головатюк В. Инфляция в Молдове: история и действительность // Панорама. (Кишинев). № 136-137. 06.12.2012. (<http://www.pan.md>).

⁵ См.: Экономическое Обозрение «Логос-Пресс». Кишинев. 1998. № 41. С. 8. (<http://www.logos.press.md/>).

⁶ См.: <http://www.vedomosti.md> № 89. 25.12.2015.

номики привел к обнищанию населения, к резкому усилению диспропорций в социальной сфере. В 1999 г. зарплаты и пенсии не выплачивались, реальные денежные доходы населения уменьшились на 70%. Бедность углублялась также за счет несправедливого распределения доходов – разница в доходах бедных и богатых достигла 1:15.⁷

В 1999 г., когда масштабы экономического кризиса достигли апогея, уровень безработицы превысил 11,1%,⁸ вследствие чего около 10% трудоспособного населения РМ были вынуждены покинуть страну в поисках работы за рубежом. Валютные переводы молдавских мигрантов составили 30% ВВП. Благодаря этим переводам в стране рос общий потребительский спрос. В свою очередь этот спрос стимулировал импорт и, следовательно, поступления от него налогов в госбюджет. Трудовая миграция (наряду с внешней торговлей и потребительским спросом) стала одним из важнейших факторов экономического развития и формирования в Молдове модели переходной экономики.

В 2000 г. в Конституцию РМ от 1994 г. были внесены изменения: вместо республики смешанного типа (полупрезидентской) была учреждена парламентская республика. Президент избирался парламентом на 4-хлетний срок. В 2001 г. в Парламенте РМ к власти пришла партия коммунистов (ПКРМ) во главе с В.Ворониным, которого депутаты-коммунисты избрали президентом. Согласно Конституции, РМ является нейтральным государством – этот статус положен в основу Стратегии ее национальной безопасности (2011 г.).

В Молдове 2001 год начался с преодоления коллапса 90-х годов и постепенного восстановления экономики. В результате наметившейся повышательной тенденции в динамике основных макроэкономических показателей страна, по сути, избежала дефолтного состояния (внешний долг РМ в 2000-2001 гг. составлял почти 85% ВВП). Были приняты первые программы по модернизации экономики, осуществлен целый ряд либеральных реформ – налоговая амнистия и легализация капитала, введена нулевая ставка налога на реинвестируемую прибыль и др. В результате наметившийся рост экономики в течение последующих 5-ти лет (до 2006 г.) носил относительно устойчивый характер, реальный объем ВВП увеличился на 44%, хотя по

⁷ Первый независимый отчет о 15 годах перехода Молдовы к рыночной экономике. Центр стратегического анализа и мониторинга «Наша Молдова» (<http://www.mbn.md> 20.06.2005).

⁸ Экономическое Обозрение «Логос-Пресс». Кишинев. 1999. № 2. С. 8. (<http://www.logos.press.md/>).

среднегодовым темпам роста экономики РМ уступала большинству постсоветских стран.⁹

В целом восьмилетний период правления ПКРМ, несмотря на ряд принятых непопулярных решений, оказался не худшим в истории суверенной Молдовы. В то же время принятая экономическая модель развития республики обусловила торможение структурных сдвигов в реальной экономике. В результате уже с 2005 г. удельный вес сферы услуг в ВВП составлял 54,4%, доля промышленности снизилась до 17%, сельского хозяйства – до 14,2%. Основным препятствием для обеспечения роста национальной экономики оставалась высокая зависимость от конъюнктуры внешних рынков, уменьшение поступлений прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику и сокращение объема валютных переводов от трудовых мигрантов.

Что касается задачи диверсификации экономики применительно к рыночным условиям, то необходимые для этого инвестиционные источники отсутствовали. Молдова столкнулась с острым дефицитом как собственных финансовых ресурсов, так и иностранных инвестиций. Для улучшения ситуации была принята «Стратегия Республики Молдова по привлечению иностранных инвестиций и продвижению экспорта на период 2006-2015 годов», которая предусматривала осуществление рывка от стагнирующей экономики к «интеллектуальной» за счет использования привлеченных ПИИ и новейших технологий.

К числу приоритетных сфер инновационного развития были отнесены 11 отраслей – ИТ, производство продовольствия, сельское хозяйство, туризм, виноделие, телекоммуникации, производство строительных материалов, нанотехнологии и новые материалы, дизайн и индустрия красоты, биотехнология, медицина.¹⁰ Однако в отсутствие достаточного финансирования Молдова так и не смогла обеспечить реализацию предусмотренных стратегией мер для улучшения инвестиционного климата.

Среди немногочисленных новых и перспективных производств, получивших развитие в Молдове, можно выделить сферу информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Их доля в ВВП в 2015 г. достигла около 8%. Рынок инноваций, возникший в стране лишь в 2012 г., находится в стадии формирования. Развитие инфраструктуры электронных коммуни-

⁹ См.: Новые независимые государства: сравнительные итоги социально-экономического развития. Научные доклады ИЭ РАН / Ред. Л.Б.Вардомский. М.: ИЭ РАН, 2012. С. 9.

¹⁰ Онофрей А., Дудогло Т. Проблемы развития инновационного предпринимательства в Молдове // Проблемы развития инновационно-креативной экономики: материалы конференции. Кишинев, 2011. С. 102-110. (<https://bgscience.ru/lib/10801>).

каций благоприятно сказывается на предпринимательстве в области ИКТ.¹¹ В 2015 г., согласно данным Глобального доклада о развитии информационного общества, РМ заняла 66-е место среди 167 стран.¹² Однако на ту часть ИКТ, где создается наибольшая добавленная стоимость (производство софта или электронных компонентов), приходится лишь около 2% ВВП.¹³

Во внешнеторговой сфере с принятием курса на евроинтеграцию (2003 г.) набирала динамику тенденция роста в молдавском экспорте доли стран ЕС. В 2005 г. она достигла 32% (2000 г. – 26%), хотя в импорте РМ удельный вес ЕС за этот период, напротив, снизился с 36,1% до 33,5% в 2005 г.¹⁴ При этом по-прежнему сохранялось значительное негативное сальдо торгового баланса РМ с ЕС.

В торговых отношениях Молдовы с РФ, начиная с 2003 г., ситуация из года в год ухудшалась, поскольку в них стала преобладать не столько экономика, сколько политика. Евросоюз, учитывая противоречия между РФ и РМ, напротив, активизировал попытки все большего вовлечения Молдовы в свою орбиту. В 2005 г. ЕС с Кишиневом подписали «Индивидуальный план действий Республика Молдова – ЕС». С 2006 г. РМ активно участвовала в проектах «Новой европейской политики соседства» и в «Восточном партнерстве» (с 2009 г.).

В рамках этих проектов в 2006 г. ЕС предоставил республике новую систему торговых преференций GSP-plus взамен Общей генеральной системы преференций (GSP), а затем (2008 г.) – Автономный режим торговых преференций (АТП) и квоты на 13 видов экспортной продукции в беспошлинном режиме. Новые возможности для наращивания экспорта в ЕС обусловили переориентацию внешней торговли РМ на эти страны. В то же время основным препятствием расширения ассортимента поставляемой продукции на рынки ЕС оставалась слабая отечественная экспортная база, ограниченная узкой группой товаров – продовольствие, вина, овощи и текстильная продукция, в которых, в сущности, ЕС не нуждался.

Активизация сотрудничества между РМ и ЕС настораживала Россию, однако Москва не смогла предложить более привлекательную и эффектив-

¹¹ <http://www.moldpres.md/ru/news/15006944> 16.10.2015.

¹² Молдова на 66-м месте в развитии информационных технологий (<http://point.md/ru/novosti> 02.12.2015).

¹³ Куняев В. Основной экономический потенциал Молдовы – это примерно 40000 бизнесменов, которые рискнули начать свое дело в этой стране и делают это, несмотря ни на что (<http://www.allmoldova.com> 27.11.2012).

¹⁴ По данным Национального бюро статистики Республики Молдова (<http://www.statistica.md>).

ную программу взаимодействия с Кишиневом в сфере торговли. В качестве контрмеры был введен запрет на ввоз молдавских вин в РФ (2006 г.) под предлогом их несоответствия качеству и фитосанитарным нормам. Из-за винного эмбарго Молдова понесла большие потери – общий объем выпуска винодельческой продукции за год сократился наполовину, последовал спад в смежных отраслях, включая стекольную промышленность, производство бумаги и картона. Обвал в индустрии РМ в целом составил почти 7%.¹⁵ Таким образом, кризис, вызванный российским эмбарго, выявил реальные проблемы молдавской экономики с ее отраслевой структурой, сильно зависящей от внешнеторгового фактора.

В последующие два года (2007-2008 гг.) макроэкономические показатели фиксировали положительную динамику – прирост ВВП РМ достиг 7,8%, несколько выросло промышленное и сельскохозяйственное производство, впервые до однозначного показателя – 7,4% (в 2010 г.) снизилась инфляция. На этом фоне удалось существенно понизить уровень бедности. Этому способствовало проведенное в 2001–2008 гг. почти пятикратное повышение среднего уровня номинальной заработной платы с 42 долл. до 244 долл.¹⁶

Однако под влиянием глобального финансового кризиса (2009 г.) экономический подъем снова сменился спадом. Он оказался столь значительным, что переломил тенденцию роста экономики в предшествующий период. Объем ВВП Молдовы сократился на 6%. В реальном секторе вся промышленность вступила в рецессию, объем продукции составил 87,3% от уровня 2008 г. Из-за отсутствия рынков сбыта сильно просел агропромышленный комплекс, ряд отраслей по-прежнему оставался в состоянии застоя.

На спад экономической активности повлияло и существенное сокращение валютных поступлений от гастарбайтеров, работавших в странах-партнерах, где сильно девальвировались национальные валюты. Это усилило давление на курс молдавского лея, что вело к понижению потребительского спроса. Девальвация лея имела крайне неблагоприятные последствия для импортозависимой экономики РМ. Сильно пострадала также социальная сфера – произошло снижение жизненного уровня населения, ухудши-

¹⁵ Соколов Б., Кавлак А. Винное эмбарго России и экономика Молдовы // Проблемы современной экономики. М., 2007. №1.

¹⁶ Статистический ежегодник Республики Молдова. Кишинев, 2009 (<http://www.statistica.md>); 25 лет Содружеству Независимых Государств 1991–2015: Стат. сб. / Межгосударственный статистический комитет СНГ. М., 2016.

лась ситуация на рынке труда. Уровень занятости населения снизился с 50,8% в 2008 г. до 47% в 2010 г. и до 41% в 2015 г.¹⁷

Хотя по данным НБС номинальная заработная плата в леях росла, но в реальном выражении из-за высокой инфляции доходы населения падали. В 2015 г. средняя зарплата по стране составила 4666 лей, на 5,9% больше, чем год назад. Однако с учетом инфляции она сократилась на 6,7%, а в долларовом эквиваленте из-за обесценения лея зарплата за год уменьшилась на 46 долл. Соответственно на треть вырос уровень бедности (доля жителей, живущих на менее, чем 5 долл. в день).¹⁸ Прожиточный минимум составил 1724 лея, или 88 долл.¹⁹ (с мая 2016 г. он повышен до 2100 лей), минимальная пенсия – 800 лей (около 40 долл.).²⁰ Это – самые низкие показатели в Европе.

Следует отметить, что перед надвигающимся мировым финансовым кризисом Молдова предусмотрительно провела ряд либеральных экономических реформ, которые несколько снизили его остроту. Была введена нулевая ставка налога на реинвестируемую прибыль, проведена налоговая амнистия и легализация капитала, пополнявшая бюджетные доходы от НДС. Однако принятые меры оказались недостаточными. Динамика макроэкономических показателей характеризовалась крайней неустойчивостью, причем решающим фактором здесь стал существенный рост внешней зависимости. Нестабильность определялась уже не только уязвимостью сложившейся модели развития, но в большей мере – недостаточным уровнем диверсификации производственной сферы и отсутствием структурных реформ.

Ухудшение экономической ситуации в РМ усугублялось и политическими кризисами. В течение двух с половиной лет парламент не мог избрать президента и лишь в 2012 г. президентом стал Н.Тимофти – сторонник объединения с Румынией и вхождения РМ в НАТО.

На протяжении последних лет сравнительно быстрое развитие сферы услуг – на которую в 2015 г. приходилось 65% ВВП – не смогло компенсировать потерь, связанных со свертыванием производства промышленной и

¹⁷ Рынок труда в странах Содружества в 2013 году: Стат. бюл. СНГ. М., 2014. № 10 (541). С. 24.

¹⁸ Всемирный банк: уровень бедности в Молдове повышается. Молдинфо. 27.10.2015. (<http://rtr.md/novosti/obshhestvo/vsemirnyj-bank-uroven-bednosti-v-rm-povyshaetsya>)

¹⁹ По данным Спутника Молдовы (<http://ru.sputnik.md/economics/20160413/5935371.html> 13.04.2016).

²⁰ Семенова Ю. Закрытие проблемных банков: кризис продолжается (DW 09.10.2015 / <https://yandex.ru/search/?text=www.dw.com%2Fru%2Fзаккрытие-проблемных-банков-кризис-в-молдавии-продолжается%2Fa-18772598&redircnt=1456149869>).

сельскохозяйственной продукции. В 2015 г. доля промышленности в ВВП страны составила 17%, сельского хозяйства – 13%. Номенклатура выпускаемой продукции существенно сузилась, машиностроение развивалось слабо, сосредоточившись на производстве ограниченного ассортимента продукции – электротехнического, сельскохозяйственного и специального оборудования.

В силу указанных тенденций в общем объеме промышленного производства в 2014 г. 83,5% приходилось на продукцию перерабатывающих отраслей, в 2015 г. ее доля снизилась до 79,4%. Одновременно наметилась и позитивная тенденция – после периода стагнации промышленности в нулевые годы произошло некоторое оживление в металлообработке, производстве оборудования для пищевой промышленности и виноделия. Впрочем, на фоне этих позитивных сдвигов такие отрасли экономики, как транспорт и строительство оставались в застойном состоянии.

Из года в год рос дефицит текущего счета платежного баланса, который, по сути, отражал состояние хронической неустойчивости экономики, что затрудняло принятие каких-либо программ в социальной сфере для повышения жизненного уровня населения. Наибольший дефицит платежного баланса в абсолютном выражении был отмечен в 2011 г. (852 млн. долл.). В 2015 г. он снизился до 7,2% ВВП, достигнув 484 млн. долл., в 2016 г. уменьшился еще на 33% до 276,58 млн. долл.²¹

ПИИ не могли сколько-нибудь существенно повлиять на состояние платежного баланса, т.к. их объем был невелик. Это было обусловлено прежде всего слабым развитием инфраструктуры, административными барьерами, высоким уровнем коррупции и теневой экономики, недостатком квалифицированных кадров, высокими политическими рисками. В 2000–2015 гг. объем ПИИ колебался в пределах 100–200 млн. долл. в год и не превышал 2–3% ВВП. Накопленный объем ПИИ за 25 лет не достиг и 4 млрд долл. По расчетным данным ВБ, совокупный объем ПИИ за 2011–2014 гг. на душу населения в РМ составил 358 долл. По этому показателю Молдова существенно уступала Белоруссии и находилась примерно на одном уровне с соседней Украиной.²²

²¹ Новостное агентство Молдовы. См.: <http://www.news.moldova> 31.03.2015; <http://replika.md/politic/6062-defecit-platezhnogo-balansa-moldovy-sostavil-pol-milliarda-dollarov.htm> 13.04.2016); Национальный банк Молдовы. Платежный баланс Молдовы (<https://www.bnm.md/ru>)

²² Прямые иностранные инвестиции в 2011–2014 гг. // Экономическое Обозрение «Логос-Пресс». Кишинев. 2016. № 15 (<http://www.logos.press.md/>).

За годы независимости в стране усилилось социальное неравенство, сформировались зоны хронической бедности в сельской местности, новые рабочие места создавались в основном в сфере услуг и в крайне ограниченном количестве – в новых отраслях, которые концентрировались в столице. Излишек рабочей силы, прежде всего в сельской местности, поглощался внешними рынками труда, отчасти снимая социальное напряжение в республике.

Политическая элита оказалась не в состоянии выработать идеи, способные объединить молдавское общество, и отдала решение проблем развития страны внешним субъектам – США, ЕС и МВФ, фактически перейдя под внешнее управление.²³ Именно по их рекомендациям, ради получения западных грантов и очередных кредитных траншей, согласовывались основные параметры социально-экономического развития страны. 27 июня 2014 г. руководство РМ в спешке подписало Соглашение об ассоциации и зоне свободной торговли с ЕС. В июле 2014 г. Евросоюз предоставил Молдове безвизовый режим.

Для частичного ослабления негативных тенденций в экономике руководство страны, как правило, прибегало к внешним кредитам. Политика наращивания внешних заимствований – причем главным образом для латания бюджетных дыр, а не в целях трансформации сферы производства и реализации инвестиционных проектов – увеличивала долговую нагрузку на экономику. Для поддержки правящего «Альянса за европейскую интеграцию» (АЕИ) в 2011–2015 гг. Молдове была предоставлена внешняя помощь в сумме более 3 млрд. евро.²⁴ За годы независимости только ЕС выделил РМ грантов на сумму свыше 820 млн евро.²⁵

С момента подписания Соглашения с ЕС об ассоциации на проведение реформ, которые даже не были начаты, Молдове была оказана помощь в объеме более 700 млн. евро.²⁶ Значительная доля внешнего финансирования использовалась на покрытие дефицита госбюджета. В 2000 г. совокупный внешний долг достиг 135% ВВП, затем этот показатель несколько снизился, но к 2015 г. снова вырос до 98%.

²⁴ <http://rtr.md/novosti/ekonomika/eksperty-moldove-sleduet-byt-ostorozhnee-pri-poluchenii-finansovoj-pomoshhi> 18.02.2016.

²⁵ http://www.noi.md/ru/news_id/2625 05.05.2011; Новостное агентство Молдовы «Инфомаркет». (<http://www.infomarket.md> 28.03.2011); <http://www.newscom.md> 28.03.2011.

²⁶ См. файл: <http://www.terra.md/ru/news/moldova/es-dal-dengi-no-riadovye-grazhdane-nepochuvstvova/default.aspx> 19.01.2017.

Растущий валовой внешний долг в совокупности с дефицитом платежного баланса оказывали давление на курс лея, который в предшествующие годы несколько укрепился. Если в 2010–2013 гг. он держался на уровне 11,7–12,7 лей за долл., то из-за банковского кризиса в 2016 г. курс молдавской валюты превысил 20 лей за 1 долл. Профицит национального бюджета наблюдался только в период восстановительного роста в 2003–2005 гг. Все остальные годы он был сведен с дефицитом, который, правда, не превышал критические 3%.

В рейтинге конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ВЭФ) позиция Молдовы в период 2005–2015 гг. колебалась между 85-м местом в 2007 г. и 89-м местом в 2013 г.,²⁷ а в 2016 г. РМ заняла 100-е место среди 138 стран.²⁸ Улучшить свои позиции в этом рейтинге республике мешает ряд факторов – малая емкость внутреннего рынка, сложности ведения бизнеса, масштабная коррупция, нехватка квалифицированной рабочей силы, отсутствие доступа к источникам финансирования, недостаточная подготовка инфраструктуры, а также политическая нестабильность и нерешенность приднестровской проблемы. Кроме того, принимаемые программы развития оказывались невыполнимыми из-за постоянных противоречий между парламентскими партиями, представляющими бизнес-интересы наиболее богатых людей страны.

Следует отметить, что к моменту оформления курса на сближение с ЕС, объявленного АЕИ, в стране сложилась специфическая политэкономическая система, построенная на сращивании бизнеса и институтов государственного управления. Европейский курс государственной системы, построенной на коррупции, стал для нее политическим прикрытием. Пользуясь поддержкой внешних кураторов, власти в конце 2014 г. допустили кражу одного миллиарда долларов из финансовой системы страны. Похищенные средства были эквивалентны 54% доходов государственного бюджета, или 13% ВВП.²⁹

Это весьма негативно сказалось на итогах развития экономики в 2015 г. Молдова вошла в рецессию – спад ВВП составил 0,5%. Кража привела к утрате доверия к руководству РМ со стороны ЕС, что обернулось «замораживанием» финансовой помощи. Только подписание Меморандума с МВФ (ноябрь 2016 г.) положило начало разблокированию финансовой помощи

²⁷ Всемирный рейтинг конкурентоспособности в 2015–2016 гг. (<http://www.noi.md/01.10.2015>; <http://www.allmoldova.com> 28.09.2016).

²⁸ Всемирный экономический форум: Молдова (<http://www.jurnal.md/vsemirnyj-ekonomiceskij-forum-respublika-moldova-sil-n...>28.09.2016).

²⁹ Никитин В. 25 лет независимости (<http://www.press.try.md/> 26.08.2016).

Молдове. Фактически Фонд оказал поддержку геополитическому курсу РМ, хотя на достаточно жестких условиях выполнения его требований.

Обвал финансовой сферы РМ и его социальные последствия привели к росту политической нестабильности. По всей стране прокатились масштабные протесты граждан, требовавших досрочных парламентских выборов и прямых выборов президента. Глубокий политический кризис в 2015 г. сопровождался сменой трех кабинетов министров. Один из премьер-министров – лидер ЛДП В.Филат был осужден за коррупцию и причастность к скандальной краже, что частично развалило сформированный из трех партий «Альянс». В 2016 г. Конституционный суд принял решение отменить поправку в Конституции от 2000 г. об избрании президента парламентом и включить в Конституцию положение о всенародных выборах президента.

Выборы прошли в два тура – 30 октября и 13 ноября 2016 г. Президентом Молдовы стал И.Додон, лидер оппозиционной Партии социалистов (ПСРМ), сторонник евразийской интеграции. Как в предвыборных обещаниях, так и после инаугурации И.Додон заявлял о необходимости восстановить стратегическое партнерство с РФ. Свой первый визит за рубеж в качестве Президента И.Додон совершил в Москву по приглашению В.Путина. Целью визита стало обсуждение основных вопросов состояния и перспектив двустороннего сотрудничества, проблемы работающих в России молдаван, а также урегулирование приднестровского конфликта.

Особое значение И.Додон придавал решению двух первоочередных для Молдовы задач – снятию запрета на въезд в РФ для 50 тыс. молдавских гастарбайтеров из-за миграционных нарушений (удалось договориться об их амнистии) и поставке продуктов из Молдовы на российский рынок. Полноценное восстановление стратегического партнерства с РФ, расширение экспорта РМ пока затруднено из-за нерешенных проблем тарифных ограничений, введенных после подписанного Соглашения между РМ и ЕС о ЗСТ. Для того, чтобы исключить потери России в торговле с РМ, необходимо эту проблему решать в трехстороннем формате Россия – ЕС – Молдова. В то же время российская сторона, учитывая предложения Молдовы, согласилась отменить введенные ранее жесткие меры по фитосанитарным нормам.

Следует отметить, что в 2016 г. объем ВВП Молдовы за 11 месяцев вырос примерно на 1%.³⁰ В реальном секторе была увеличена минимальная зарплата и проиндексированы на 10% пенсии. Ситуация на валютном рынке

³⁰ См. сайт <http://www.allmoldova.com/ru/expert-grup-osnovnaia-problema-moldavskoi-ekonomiki-nizkaia-konkurientosposob> 10.12.2016.

начала выправляться, темпы девальвации лея существенно снизились, что привело к замедлению роста потребительских цен. Инфляция за год составила лишь 2,4%. Парламент, по требованию ЕС и МВФ, принял Закон о реформе пенсионной системы, предусматривающий увеличение возраста выхода на пенсию – до 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Относительное восстановление экономики стало возможным исключительно благодаря разблокированию внешней помощи, после начала реализации согласованной с ЕС «Дорожной карты» приоритетных реформ в РМ.

После избрания И.Додона президентом в стране сложилась новая политическая ситуация. Фактически возникло двоевластие – оппозиционный президент с ограниченными Конституцией полномочиями и проевропейское правительство и парламентское большинство. Следует отметить, что еще в период между признанием КС И.Додона президентом и его инаугурацией парламент в срочном порядке принял ряд одиозных решений. Среди них – пенсионная реформа, назначение Генерального прокурора, перевод в государственный долг украденного миллиарда, погашение которого ляжет на плечи граждан, открытие в Кишиневе бюро НАТО, переподчинение конституционных полномочий президента по контролю над силовыми ведомствами парламенту. Сейчас любые инициативы И.Додона вызывают резкую критику и блокируются.

В этих условиях И.Додон инициировал проведение всенародного референдума по вопросу расширения полномочий главы государства, чтобы иметь право роспуска парламента и объявления досрочных выборов. И.Додон не сомневается, что молдаване, избравшие его президентом, поддержат это начинание. Ведь одним из требований в ходе массовых протестов граждан в 2015 г. против олигархической молдавской власти было проведение досрочных парламентских выборов. Подобного итога референдума (который состоится 27 сентября 2017 г. по согласованию с Центризбиркомом) опасается В.Плахотнюк – координатор правящей коалиции. По мнению аналитика Н. Попеску, нынешнее парламентское большинство поддерживают менее 15% населения.³¹

³¹ Попеску Н. (http://www.noi.md/ru/news_id/78962 17.02.2016).

Роль России и внешнеторговая деятельность Молдовы в контексте европейской интеграции

Со сменой в 2003 г. геополитического курса РМ на европейскую интеграцию, в нулевые годы происходило устойчивое сокращение доли СНГ, особенно России, в экспорте и в импорте Молдовы. Эти тенденции усилились после подписания Соглашения об ассоциации с ЕС. Между тем реализация Соглашения на протяжении первых трех лет, как представляется, не оправдала ожиданий руководства Молдовы. После образования зоны свободной торговли (ЗСТ) с ЕС (июль 2016 г.) перестал действовать прежний режим автономных торговых преференций.

В соответствии с Соглашением, РМ обязана была отменить пошлины на большую часть европейского импорта, получив взамен квоты на экспорт определенных видов продукции. Режим ЗСТ с ЕС практически не коснулся большей части продукции молдавского экспорта. Основными барьерами для увеличения поставок на рынок ЕС стали нетарифные ограничения, т.е. квоты на основные экспортные товары Молдовы, проблемы качества, сертификации и соответствия европейским стандартам. Экономика страны оказалась не готовой к этим требованиям.

Кроме того, из-за вхождения в ЗСТ с ЕС, Молдова понесла большие потери в торговле с Россией, поскольку РФ в целях защиты своего внутреннего рынка ввела торговые ограничения на экспорт ряда овощей и фруктов³² – главных статей экспорта РМ. В результате, в 2015 г. экспорт в РФ сократился в 2 раза по сравнению с 2014 г., – с 428 млн. долл. до 219,1 млн. долл. Вместе с тем импорт российской продукции снизился за 3 года на 13,2% – с 936,7 млн долл. до 812,6 млн долл. На снижение молдавского экспорта в РФ повлияло также принятие в России программы импортозамещения.³³ В 2016 г. доля РФ в экспорте РМ упала до 12% (в 1997 г. – 61,5%), а в импорте снизилась до 13,4%.³⁴

Роль РФ определялась также тем, что в годы независимости Молдовы российский газ обеспечивал более половины ее энергопотребностей. В 2016 г. компания «Молдовагаз» продлила контракт с «Газпромом» до 31 декабря

³² Постановление Правительства РФ № 736 «О введении ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, страной происхождения которых является Республика Молдова», (<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70607152/> 04.08.2014).

³³ Постановление Правительства РФ № 785 от 04 августа 2015 года (<http://www.gov.ru/docs/19160/>).

³⁴ Внешняя торговля стран Содружества Независимых Государств в 1999 году: Стат. сб. М., 2000; www.statistica.md 2015/.

2019 г. Однако проблему в газовой сфере создает совокупный долг РМ (большая его часть приходится на ПМР) перед «Газпромом», который в 2016 г. достиг 6,5 млн. долл.³⁵ Президент И. Додон во время официального визита в Москву (16-18 января 2017 г.) заявил о признании долга ПМР общей задолженностью Молдовы, что вызвало резкую критику правительства.

Россия является одним из лидеров по объему инвестиционных вложений в такие компании, как «Молдовагаз», Интер РАО ЕЭС, «Дионис-Клуб», «Арома» и др. Велика роль РФ и в сфере трудовой миграции. В России трудится почти две трети молдавских гастарбайтеров, обеспечивая своими денежными переводами платежеспособный спрос и рост национальной экономики. По данным ЦБ РФ, в 2013 г. на долю РФ приходилось 68% в общем объеме денежных переводов от гастарбайтеров, работающих за рубежом. В 2015 – 2016 гг. эта доля резко снизилась, что во многом было обусловлено экономическим спадом в РФ, западными санкциями, девальвацией российского рубля, новыми правилами трудовой миграции в РФ.

Говоря о последствиях введения режима свободной торговли с ЕС, следует отметить, что уже к концу 2015 г. он породил огромный дисбаланс внешней торговли РМ.

Из-за постоянного превышения общего объема импорта над экспортом, товарный экспорт Молдовы в период 2005–2015 гг. покрывал лишь от 40 до 60% импорта.³⁶ В 2016 г. импорт вдвое превысил экспорт. Общий негативный тренд диспропорций во внешней торговле РМ был обусловлен также внутренними факторами – низким уровнем конкурентоспособности молдавской продукции, несоответствием ее стандартам ЕС по качеству, фитосанитарным нормам, а также несопоставимым объемом субсидий, предоставляемых сельскому хозяйству в ЕС и в РМ. Именно по этим причинам Молдова полностью не выбирала квоты на экспорт, предоставленные ЕС.

Тенденции развития внешней торговли замедлили рост общего негативного сальдо торгового баланса – с 3093,7 млн долл. в 2013 г. до 1831,4 млн долл. в 2016 г. Вместе с тем общие показатели внешней торговли РМ оказались самыми низкими за последние четыре года. Несмотря на то что доля ЕС в экспорте РМ постоянно увеличивалась (до 64,8%), ее повышение во многом было обусловлено ростом экспорта продукции из давальческого сырья и снижением доли СНГ (20,5%). Что касается структуры экспорта в

³⁵<http://www.press.try.md/item.php?id=158093> 28.03.2016;

http://www.noi.md/ru/news_id/204313 18.01.2017.

³⁶ Внешнеэкономические связи постсоветских стран в контексте евразийской интеграции / Под ред. Л.Б. Вардомского, А.Г. Пылина. М.: ИЭ РАН, 2014. С.55–71.

ЕС, то она оставалась прежней – с преобладанием сельхозпродукции, а не товаров с высокой добавленной стоимостью. Расчеты молдавских экспертов показали, что экспорт в ЕС отечественной продукции, очищенной от реэкспорта, не увеличивался и даже сократился в 2014 г. на 6,6%.³⁷ Таким образом, по сути, Соглашение об ассоциации с ЕС и ЗСТ не привело к открытию европейского рынка для молдавской продукции.

Выводы

После 25 лет независимости Республика Молдова, вследствие нереализованных реформ и сложившегося в стране политического режима, оказалась в глубоком системном кризисе. По оценкам специалистов, сегодняшний ВВП Молдовы составляет лишь 60-65% ВВП МССР 1989 г.³⁸ В условиях нетранспарентной и неэффективной системы управления в стране фактически отсутствовали стимулы для обеспечения роста экономики и преодоления обнищания населения. Большая часть реформ в РМ проводилась формально, хотя принималось немалое количество документов, стратегий и концепций для трансформации экономики.

В ближайшие годы основными экономическими рисками по-прежнему останутся коррупция, политизация экономических решений, имитация экономических реформ, нехватка рабочих мест, низкая конкурентоспособность. Молдова по-прежнему остается самой бедной страной в Европе. Нарастающий социальный кризис из-за низкого уровня жизни населения чреват серьезными социально-демографическими проблемами. Он вызовет дальнейший рост уровня миграции активного населения, быстрое старение общества из-за оттока молодежи из страны, снижение рождаемости и общее сокращение численности населения.

Нынешняя модель экономического развития Молдовы сложилась и продолжает действовать, в сущности, как модель политики своеобразного реагирования правительства на возникающие дисбалансы и внутренние вызовы социального и экономического характера вместо политики целенаправленного стратегического развития национальной экономики. Итоги 25-летнего периода независимости Молдовы показали, что без принятия эффективной модели развития дальнейший рост ее экономики останется крайне уязвимым и проблематичным.

³⁷ Пойсик М. В ЕС на самом деле вырос не экспорт Молдовы, а реэкспорт (http://www.noi.md/index.php/ru/news_id/65145 17.07.2015).

³⁸ Тулбуе А. (<http://enews.md/articles/view/5271/> 30.07.2016).