

## ТЕРРИТОРИИ ПОСТСОВЕТСКИХ РЕСПУБЛИК: ОТ ИСТОРИИ К СОВРЕМЕННОСТИ

### Территориальные и пограничные проблемы советских республик до образования СССР

Для руководства РКП(б) объединение тех национальных государственных единиц, возникших в период с 1917 по 1920 гг., где установилась советская власть, в едином федеративном многонациональном государстве стало важнейшим шагом на пути укрепления своей власти и восстановления территории бывшей империи. До 1922 г. двусторонние и многосторонние договоры о политическом, экономическом и военном сотрудничестве заключались советским руководством этих республик друг с другом, прежде всего – с РСФСР. На IV Всеукраинском съезде Советов, состоявшемся 20 мая 1920 г., была принята резолюция о государственных отношениях между УССР и РСФСР. (1) 30 сентября 1920 г. РСФСР и вновь образованная Азербайджанская ССР заключили договор о военном и хозяйственном союзе. (2) Подобный же договор был подписан между Грузинской ССР и советской Россией 21 мая 1921 г. (3) Но такие договоры и соглашения не могли в достаточной степени гарантировать прочность отношений между советскими республиками, в том числе обеспечить защиту их территорий и границ.

Стремясь к укреплению своей власти, большевики активно использовали политику признания права наций на самоопределение, вплоть до отделения, полагая, что после создания единого социалистического государства от нее можно будет отказаться. Однако оказалось, что лишить новые национальные советские республики автономных прав невозможно, а важнейшей частью этих прав являлось четкое определение их территорий и границ. Определение территорий союзных и автономных республик содержалось в первых статьях их Конституций. После установления советской власти, начиная с 1920-1921 гг., территориальные споры и притязания решались на уровне высших партийных органов, на съездах партии большевиков, а затем принятые партией решения подтверждались на съездах Советов разных уровней.

Борьба за победу социалистического строя обернулась для некоторых молодых советских республик значительными территориальными потерями. Молодые советские государства были не в силах самостоятельно восстановить разрушенные границы и обеспечить их безопасность от соседних государств, покушавшихся на их территории. В 1918 г. Румыния аннексировала Бессарабскую губернию, и румынские националисты претендовали на Южную Украину, включая Одессу. Польские националисты во главе с Пилсудским заявляли о намерении восстановить территорию своей республики по состоянию до I-го раздела Речи Посполитой в 1772г., то есть почти по Днепру.

В результате советско-польской войны Украинская ССР потеряла не только Галицию, но и значительную часть Волыни, а территория Белорусской ССР сократилась до пяти уездов Минской губернии. В 1920 г. по условиям мирных договоров с Эстонией и Латвией РСФСР потеряла часть Петербургской и Псковской губерний. В результате советско-финской войны по условиям Мирного

договора, заключенного в городе Тарту (Юрьеве) 14 октября 1920 г., за Финляндией осталась Печенга. (4)

Во время гражданской войны и японской оккупации большевики едва не потеряли большую часть Дальнего Востока и Восточной Сибири, а также Северный Сахалин, оккупированные японцами. Чтобы предотвратить возможную войну с Японией сторонники советской власти в этих регионах по согласованию с руководством РСФСР и ЦК РКП(б) 6 мая 1920 г. приняли решение об образовании «независимого государства» – Дальневосточной Республики (ДВР), которая должна была служить своеобразным буфером между советской Россией и территориями, находившимися под японским контролем. В 1922 г. после вывода японских войск с оккупированных ими территорий и укрепления советской власти в Приморье Народное Собрание ДВР вынесло решение о самороспуске и присоединении к РСФСР. Это решение было немедленно одобрено Президиумом ВЦИК. (5)

Только благодаря двум договорам с Турцией, заключенным в 1921 г. при самом непосредственном участии РСФСР, Грузинской ССР удалось вернуть оккупированную турками Аджарию, а советской Армении – сохранить современную территорию, большая часть которой была захвачена войсками Кемалья-паши (Ата Тюрка). В это время возникли советско-китайские пограничные проблемы, окончательно разрешенные только в начале XXI в.

Ситуация усугублялась тем, что победа советской власти в молодых национальных государственных образованиях, несмотря на заключение различных договоров о дружбе и сотрудничестве, не привела к решению территориальных споров, возникших в 1917-1918 гг. после провозглашения их независимости. Руководство Грузинской ССР спорило с Армянской ССР по поводу Борчалинского (Ворчалинского) уезда, а с Азербайджанской ССР – по поводу Закатальского округа. Армянская и Азербайджанская ССР оспаривали друг у друга права на Нагорный Карабах. РСФСР, Белорусская и Украинская ССР никак не могли решить вопрос о принадлежности ряда уездов Черниговской губернии. Партийное руководство Украинской ССР, подобно Украинской Державе, продолжало претендовать примерно на половину Курской и Воронежской губерний

В 1921 г. советская Грузия упорно пыталась включить в свой состав Абхазию, насильственно присоединенную к Грузинской Демократической Республике в 1918г. В обретшей независимость Абхазии 4 марта 1921 г. возникли органы советской власти, провозгласившие 31 марта 1921 г. создание Абхазской Советской Социалистической Республики. 21 мая 1921 г. Ревком Грузии принял декларацию «О независимости ССР Абхазии». В декларации отмечалось, что «вопрос о взаимоотношениях между ССР Грузии и ССР Абхазии окончательно будет решен на первом съезде Советов рабочих и крестьянских депутатов, как Абхазии, так и Грузии». Трудящиеся двух республик сами должны были определить «формы тесного сотрудничества между собой». (6)

Однако на I-ом Съезде трудящихся Абхазской ССР, состоявшемся в мае 1921 г., была принята следующая резолюция: «Для изжития национальной розни и для закрепления братского союза Грузии и Абхазии – объявление самостоятельности Абхазии признать правильным». Руководству Грузии все же удалось добиться от Абхазии заключения в декабре 1921 г. особого союзного договора. За Абхазией сохранялся статус союзной республики, но в состав СССР она входила не прямо, а через посредство Грузии. Установившиеся между

Абхазией и Грузией «особые договорные отношения» фактически фиксировали равноправие двух республик. (7).

Сохранить в составе Грузинской ССР Южную Осетию удалось только после того, как ей предоставили статус Автономной области с центром в городе Цхинвали. 20 апреля 1922 г. был принят Декрет Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Грузинской ССР об образовании автономной области Юго-Осетии. Декрет был подтвержден Конституцией Социалистической Советской Республики Грузии, принятой 4 марта 1922 г.

Положение в Закавказье после установления советской власти в этом регионе было настолько сложным, включая территориальные споры и претензии между его республиками, что их партийное руководство при поддержке ЦК РКП(б) сочло целесообразным объединение всех трех советских социалистических республик – Грузии, Армении и Азербайджана – в Закавказской Советской Федеративной Социалистической Республике (ЗСФСР).

В такой сложнейшей для партийного руководства РСДРП(б)–РКП(б) ситуации Советская Россия способствовала решению не только военных и экономических, но и территориальных проблем. В ряде случаев, исходя из политических соображений, части российской территории передавались в состав других советских республик. Например, в 1920 г. Декретом советской власти был утвержден особый статус Донбасса как стратегически важного объекта. Затем Донбасс, в который вошла промышленная часть бывшей Области Войска Донского с Таганрогом и Александровым-Грушевским, был передан Украинской ССР. (8)

В 20-е годы в качестве противовеса российскому большинству в советской России начинается создание автономных национальных республик, областей и округов. Предоставление автономных прав национальным меньшинствам РСФСР должно было привлечь их на сторону большевиков и нанести серьезный удар по белому движению, руководство которого выступало с лозунгом «единой и неделимой России».

Например, в 1921 г., пытаясь привлечь на свою сторону горские народы Северного Кавказа, советское руководство создает Горскую Советскую Социалистическую Автономную Республику в составе РСФСР, в которую вошли карачаевцы, черкесы, кабардинцы, балкарцы, осетины, ингуши, чеченцы и казаки. Бывший Дагестанский округ в 1921 г. приобретает статус Дагестанской АССР в составе РСФСР. Между Дагестанской АССР и Азербайджанской ССР сразу же возникают споры по поводу определения сухопутной и морской границ.

В 1920 г. также под руководством ВКП(б) была образована Киргизская (казахская)<sup>1</sup> Советская Социалистическая Автономная Республика РСФСР, в состав которой вошли территории Северного (Младшего жуза) и Центрального (Среднего жуза) Казахстана. В целях укрепления пролетарского элемента в этой республике ей был передан ряд уездов бывшей Оренбургской губернии с городом Оренбургом, бывшим ее столицей до 1925 г. В это же время возникли татарская, башкирская и ряд других автономий РСФСР. Территории и границы этих образований, как правило, определялись партийными органами, а затем одобрялись национальными съездами Советов. (9)

---

<sup>1</sup> До 1925 г. казахи именовались киргизами, а сами киргизы – кара-киргизами

## Этно-территориальные и пограничные проблемы республик СССР в 1922-1930 гг.

В 1922 г. РСФСР, Белорусская и Украинская ССР стали инициаторами образования многонационального федеративного государства – Союза Советских Социалистических Республик. Советские Социалистические Республики Закавказья – Грузия, Азербайджан и Армения – до 1936 г. входили в СССР, объединенные в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР). Этно-территориальные и пограничные проблемы, как часть национальной политики, с момента образования единого советского государства, играли чрезвычайно важную роль в его строительстве. Объединение сил в рамках единого государства было призвано более надежно обеспечить безопасность его территории и границ от внешних врагов.

Однако оказалось, что между национальными единицами, входящими в его состав, существует огромное количество этнических, территориальных и пограничных претензий и споров, в ряде случаев приводящих к вооруженным столкновениям. В результате споров за лучшие земельные угодья, возникших между кабардинцами, балкарцами, черкесами и карачаевцами и вылившимися в вооруженные столкновения уже в 1922 г., через год после образования стала распадаться Горская АССР. В 1923 г. туркмены из племени Йомуд, претендовавшие на полуостров Мангышлак, вошедший в состав Киргизской (казахской) АССР, вырезали проживавших там казахов.

Абхазия, несмотря на давление из Москвы, не желала присоединиться к Грузии. Все же в примечании к I-ой статье Конституции Социалистической Советской Республики Грузии, принятой 4 марта 1922 г., было записано: «В состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Советская Республика Аджария, Автономная Область Южной Осетии и Социалистическая Советская Республика Абхазия, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузии на основе союзного между этими республиками договора». (10)

Руководству СССР удалось решить некоторые из наименее острых споров. Так, уезды Черниговской губернии, на которые претендовали Белоруссия и Россия, были переданы РСФСР, Закатальский округ – предмет споров Грузии и Азербайджана – достался Азербайджанской ССР. Эти решения в дальнейшем не имели никаких последствий. Но включение Абхазии в Грузию, а Нагорного Карабаха – в состав Азербайджана стали бомбами замедленного действия.

Карабах-армянский анклав площадью в 4,4 тыс. кв. км. (в тот период армянское население области составляло 94 %) на территории с азербайджанским населением, 4 июля 1921 г. по решению Кавбюро ЦК РКП(б), несмотря на просьбы Азербайджана, был включен в состав Армянской ССР. Но уже на следующий день, по настоянию И.Сталина это решение отменили. Пленум Кавбюро ЦК РКП(б) 5 июля 1921 передал Карабах Азербайджанской ССР, предоставив ему статус автономной области.(11) В 1923 г. в составе Азербайджанской ССР была образована Нагорно-Карабахская автономная область. Внутри этой автономии все время ее существования шла борьба за влияние между армянами и азербайджанцами.

Начиная с 1923 г. ВЦИК принимает решение о проведении нового административно-территориального деления в рамках всего Союза, включая

Среднюю Азию. Проблемами национально-территориального размежевания и административно-территориального деления занимались Наркомнац, ВЦИК и другие центральные и местные партийные органы. В каждой из республик создавались специальные комиссии по их решению. Пограничные и территориальные споры и претензии должны были решаться на основе этнического принципа. Следовать этому принципу было крайне сложно, а иногда невозможно, потому, что почти во всех приграничных районах сопредельных республик исторически сформировалась сложнейшая национальная чересполосица, существовало большое число этнических анклавов. Например, в ряде уездов Черниговской губернии Украины проживали белорусы и русские. В западных уездах Курской и Воронежской губерний значительную часть населения составляли украинцы, а в Харьковской, Екатеринославской, Таврической и Херсонской губерниях (Южная и Восточная Украина) – русские. Еще более сложная национальная чересполосица и огромное число национальных анклавов наличествовало в Средней Азии. При этом каждая из республик стремилась решить пограничные споры в свою пользу.

Так, решение вопроса об окончательном определении границы между УССР и РСФСР оказалось непростым, поэтому при ЦИК УССР и ЦИК РСФСР были созданы специальные административно-территориальные комиссии. Они должны были собрать, обработать и убедительно аргументировать перед вышестоящими всесоюзными органами материалы, касающиеся представленных ими проектов делимитации границы. В 1924 г. в стенограмме заседания Комиссии по урегулированию границ между РСФСР и УССР отмечалось, что исправление границ, предложенное украинской стороной, проектировалось лишь за счет участков, занимаемых русским населением. (12)

Украина также представила материалы, в которых пыталась обосновать свои требования о передаче ей ряда уездов Минской и Гомельской губерний. (Гомельская губерния тогда входила в состав РСФСР, но ее почти полностью предполагалось включить в состав БССР). (13) Комиссия ЦИК СССР по урегулированию вопроса о границах между РСФСР, УССР и БССР в 1924 г. приняла решение лишь о частичном удовлетворении территориальных требований УССР. Украина получила менее 1/3 из заявленных территорий.

В 1925 г., Харьков, который в тот период был столицей Украины, под давлением Москвы был вынужден уступить в вопросе о передаче РСФСР части Донбасса – Таганрогского и Шахтинского районов с городами Таганрог и Шахты. Но в 1926 г., согласно решению Комиссии ЦИК СССР по районированию, большая часть Путивльского уезда Курской губернии РСФСР была передана УССР. Таким образом, в основном завершилось становление административной границы между РСФСР и УССР, просуществовавшей до начала 90-х годов XX в.

В 1924 г. в Приднестровском правобережье УССР из ряда волостей со смешанным населением «по просьбе трудящихся молдавских крестьян» была образована Молдавская АССР. По данным на 1 января 1925 г., Молдавская АССР состояла из 11 административных единиц. В нее входили Дубоссарский, Тираспольский и другие районы с преобладающим русским и украинским населением. Это был первый шаг на пути к приднестровскому конфликту.

В марте 1923 г. 7 съезд КП(б) Белоруссии поставил вопрос об изменении восточной границы БССР за счет районов РСФСР с преобладанием белорусского населения. ЦК РКП(б) поддержал идею воссоединения белорусских земель и

создания жизнеспособной Белорусской ССР, являвшейся в тот момент своего рода «барьерной территорией» с враждебной Советскому Союзу Польшей. На основании соглашения между ВЦИК РСФСР и ЦИК БССР, ЦИК РСФСР издал декрет о присоединении к БССР большинства уездов Витебской губернии, ряда уездов и волостей Гомельской и Смоленской губерний. (14) 7 марта 1924 г. этот документ был одобрен ЦИК СССР, а 13-16 марта - VI -м Чрезвычайным съездом Советов БССР.

В 1925 г. партийные руководители БССР, сославшись на то, что большинство населения Гомельской губернии РСФСР составляют белорусы, поставило вопрос о необходимости включения этой губернии в БССР. Вопрос о Гомельской губернии вызвал споры, как среди высшего государственного руководства, так и на местном уровне. При решении этого вопроса перевесил политический момент – угроза со стороны Польши, и в связи с этим – необходимость укрепления советской Белоруссии путем включения в ее состав более развитых в экономическом отношении районов.

6 декабря 1926 г. Постановлением Президиума РСФСР Гомельская губерния была упразднена, а Речицкий и Гомельский уезды с городом Гомелем переданы БССР. Решением практических вопросов и определением новой границы занималась совместная комиссия ЦИК двух союзных республик. Новозыбковский, Клинцовский, Стародубский уезды бывшей Гомельской губернии передавались в Брянскую губернию РСФСР. (15) Установленная в 1924-1926 гг. восточная граница БССР в настоящее время является государственной границей двух республик – Белоруссии и России.

Особенно сложно проходил процесс национально-государственного размежевания в Средней Азии. Народы многонационального региона находились на разных уровнях экономического и социально-политического развития. Наряду с оседлыми таджиками и в основном оседлыми узбеками, там проживали казахи Старшего жуза, киргизы, туркмены и каракалпаки, ведущие кочевой образ жизни. В течение нескольких столетий власть в этом регионе находилась в руках узбекских правителей Бухарского эмирата, Хивинского и Кокандского ханств.

Большинство городов на землях, где кочевали казахи и киргизы были построены узбеками. В то же время самые древние города Средней Азии – Бухару и Самарканд – до 1925 г. в основном населяли таджики. Между народами региона существовала не только национальная, но и конфессиональная рознь (между шиитами, суннитами, исмаилитами). Ситуация усугублялась наличием большого числа национальных анклавов и сложнейшей национальной чересполосицей, особенно в Ферганской долине. Лидеры национал-сепаратистских движений в Средней Азии выдвигали лозунги воссоздания Кокандского ханства, отделения от Советской России и объединения всех мусульман под эгидой Турции. Подобные настроения использовались как противниками советской власти, так и соперниками России в этом регионе – Великобританией и Турцией, провозгласившей лозунг создания «Великого Турана».

До 1918 гг. народы Средней Азии входили в состав огромной многонациональной Туркестанской области (бывшего Туркестанского генерал-губернаторства) и двух государств – Бухарского эмирата и Хивинского ханства, протекторатов Российской империи. 30 апреля 1918 г. вместо Туркестанской области была образована Туркестанская АССР в составе РСФСР

Бывшие Бухарский эмират и Хивинское ханство (Хорезмская ССР), ставшие «по воле их народов советскими республиками», как бы разрезающие на две части территорию ТАССР, сильно тревожили Москву, поскольку власть советов в них была крайне неустойчива. Но упразднить их без какого-либо формального предложения было не вполне удобно, так как это могло негативно отразиться на отношениях советского правительства с Афганистаном. Дело в том, что 28 февраля 1921 г. в Москве между освободившимся от британской зависимости Афганистаном и РСФСР был подписан договор, в 8-ой статье которого стороны соглашались «на действительную независимость и свободу Бухары и Хивы, какая бы форма правления там ни существовала, согласно желанию их народов.» Договор вынуждал советское правительство крайне осторожно подходить к решению проблемы ликвидации Бухары и Хивы (Хорезма).

Вопрос о «разведении» народов Туркестанской АССР по «национальным квартирам» был поднят В.И. Лениным в 1920 г. В заметках о проекте Туркомиссии он писал: «1) Поручить составить карту (этнографическую и проч.) Туркестана с подразделением на Узбекию, Киргизию и Туркмению. 2). Детально выяснить условия слияния или разделения этих трех частей». (16) Разведение народов Средней Азии по национальным «квартирам» руководство СССР предполагало использовать и для ликвидации Бухарской и Хорезмской Советских Республик. 27 октября 1924 г. ТАССР, в соответствии с планами национально-государственного размежевания народов Средней Азии, была ликвидирована, а ее территорию разделили между Узбекской и Туркменской ССР, а также Казахской, Таджикской АССР и Киргизской АО. Бухарская ССР перестала существовать также 27 октября 1924 г., а Хорезмская – 29 сентября. Их территории «на основе этнических признаков» вошли в состав Узбекской и Туркменской ССР.

Размежевание Туркестанской АССР привело к значительному увеличению территории Киргизской АССР (с 15 июня 1925 г. – Казахской АССР) поскольку в ее состав вошла территория Старшего жуза. Однако у ее руководства возник целый ряд претензий к соседним республикам и автономным областям – Узбекистану, Туркмении и Киргизии. Споры между южными казахами, узбеками и киргизами велись по поводу орошаемых и пастбищных земель, а также ряда городов южного Казахстана и Ферганской долины.

Руководство Казахской АССР и Узбекской ССР спорило о принадлежности ряда уездов Сырдарьинской области, в основном – Ташкентского уезда, так как казахи претендовали на всю его территорию, включая и город Ташкент, а узбекская сторона считала, что Ташкентский уезд должен целиком входить в состав Узбекистана. В течение столетий малонаселенную территорию Южного Казахстана, принадлежавшую Старшему жузу, осваивали также узбеки. По большей части они предпочитали селиться в городах-крепостях, построенных кокандскими и бухарскими правителями на казахской земле – Ак-Мечети (Кзыл-Орда), Туркестане, Чимкенте, Аулие-Ата (Джамбул), где занимались торговлей и ремеслами. При национально-территориальном размежевании 1925 года эти города отошли к Казахстану, а в составе Узбекистана остались населенные кочевыми казахами земли вокруг Ташкента в Кызылкумах.

Сложнее всего процесс территориального размежевания протекал в Ферганской области, центре бывшего Кокандского ханства, где совместно проживали киргизы, узбеки и таджики. Причиной споров стали такие города, как Ош, Джалал-Абад, Узген, основное население которых составляли узбеки.

Правительство СССР сочло, что в целях экономического подъема Киргизии ей необходимо отдать эти города и часть территории плодородной Ферганской долины. До 1926 г. киргизы официально именовались кара-киргизами. Статус образованной в составе РСФСР Кара-Киргизской автономной области 1 февраля 1926 г. был повышен до уровня Киргизской АССР.

Советский Таджикистан, образованный 14 октября 1924 г., как автономная республика Узбекской ССР, 5 декабря 1929 г. был преобразована в Таджикскую ССР. Формирование территории Таджикской ССР проходило в обстановке острой политической борьбы между местным узбекским и таджикским советским руководством. Особенно бурные споры велись по поводу двух исторических и культурных центров бывшего Бухарского эмирата – городов Бухары и Самарканда. Таджикские партийные деятели утверждали, что население этих городов в основном таджикское, и в древние времена они были основаны их этническими предками, поэтому Бухара и Самарканд должны войти в состав Таджикистана. Более того, они предлагали сделать город Самарканд столицей их республики.

Узбеки не хотели терять Самарканд и Бухару, бывшие не только их культурными и религиозными центрами, но имевшими важное экономическое значение. Поскольку в основу формирования территорий национальных автономий советское правительство положило национальный принцип, узбекские партийные руководители шли на ряд уловок нелегитимного характера, чтобы доказать преобладание узбекского населения в Бухаре и Самарканде. Во время проводившейся в 1924 г. переписи населения, одной из основных задач которой было определение национального состава, узбекские руководители вынуждали таджиков, проживающих в Бухаре и Самарканде, записывать себя узбеками, угрожая им рядом репрессивных мер, например, потерей работы, высылкой из города и т.д. (17)

Москва, учитывая мнение экспертов из центра, участвовавших в решении проблем размежевания, не удовлетворила требования таджиков по поводу Самарканда и Бухары. Это обосновывалось тем, что города не только не были непосредственно связаны с основной территориями таджикской автономии, но оказались бы отделены от нее труднодоступной местностью. Вокруг Самарканда и Бухары проживало в основном узбекское население. В случае их передачи Таджикистану возникли бы два анклава, таджикское население которых могло подвергнуться не только преследованиям со стороны узбекских властей, но и спровоцированным ими атакам со стороны окружающего их узбекского большинства. Ни Таджикистан, ни центр не смогли бы обеспечить безопасность этих анклавов.

Отказ от передачи Таджикистану Самарканда и Бухары приводил к тому, что у таджиков не было ни одного крупного культурного и экономического центра. Исходя из соображений политического характера, советское правительство стремилось включить в состав слабо развитого в промышленном и экономическом отношениях национально-государственного образования таджикского народа более развитые районы со смешанным, не чисто таджикским населением. Поэтому было решено передать в состав таджикской автономии несколько волостей Самаркандского и Ходжентского уездов с городом Ходжентом, на который также претендовали узбеки.

В силу ряда этно-территориальных особенностей всех молодых национальных союзных и автономных республик, прежде всего сложнейшей



национальной чересполосицы, и национальной иерархии, а также существования большого количества анклавов, решить все проблемы территорий и границ только на основе национального признака оказалось невозможным. Однако трудно представить, что могло бы происходить в Средней Азии после распада СССР, если бы в 20-е годы не была осуществлена программа национально-территориального размежевания.

### Территория и границы СССР в 1930-1940 гг.

По завершению в 1926 г. всесоюзной программы нового административно-территориального деления, значительных событий, подобных созданию национальных республик в Средней Азии, а также значимых изменений территории и границ союзных республик не происходило вплоть до 1939 г. В этот период шел процесс становления советского законодательства, в том числе касающегося изменения территорий и административных границ союзных и автономных республик, нерушимость которых гарантировалась их конституциями. В большинстве республиканских конституций описывалась процедура возможного изменения их территорий. В случае передачи части территории одной из республик в другую, для выяснения предпочтений населения передаваемых участков, необходимо было проводить референдумы.

С учетом результатов референдумов предложения об изменении территорий рассматривались на республиканских съездах Советов, а затем – в Верховных Советах соответствующих республик. Решения ВС республик передавались в Верховный Совет СССР и утверждались Указами его Президиума. Но в действительности подобные процедуры были только фикцией. Фактически все серьезные решения по поводу изменений территорий субъектов СССР принимались партийными органами, включая ЦК ВКП(б) и его генеральных секретарей, таких как И.Сталин и Н.Хрущев.

Партийный аппарат СССР мог оказывать самое непосредственное влияние на отношения между советскими республиками, на изменение их территорий и статуса. Так произошло с Абхазской ССР – в 1931 г. под давлением партийного руководства центра и Закавказской Федерации Абхазская ССР была вынуждена изменить свой государственный статус. 19 февраля 1931 г. на основе решения VI Всегрузинского Съезда Советов Абхазия вошла в состав Грузии в качестве автономной республики. (18)

В 1936 г. была принята новая Конституция СССР, согласно которой статус ряда автономных республик был повышен до уровня союзных, а национальных автономных областей – до уровня автономных республик. Этот год стал знаковым для Казахской и Киргизской АССР. Они вошли в число союзных республик СССР.

В эти годы советское руководство уделяло большое внимание укреплению и обеспечению безопасности внешних границ государства. Одной из наиболее нестабильных продолжала оставаться граница с Китаем. В результате японской оккупации в начале 30-х гг. Северо-Восточного Китая и создания в нем марионеточного государства Маньчжоу-Го, вопрос о редемаркации советско-китайской границы, возникший в начале 20-х годов, так и не был решен. Вскоре начались массовые нарушения советской границы японскими и маньчжурскими вооруженными подразделениями. Оправдывая свои действия, маньчжурское

руководство заявляло, что граница установлена Советским Союзом вопреки предшествующим демаркационным актам и проходит по китайской территории.

В июле 1931 г. части армии Маньчжоу-Го захватили высоты Безымянная и Заозерная, расположенные западнее озера Хасан, заявив, что эта территория не принадлежит Советскому Союзу. Советские войска разгромили маньчжурско-японские военные формирования. Конфликт прекратился 11 августа 1931 г., однако нарушения советской границы со стороны Маньчжоу-Го продолжались. Наиболее значительное столкновение между японскими и советскими военными отрядами произошло в ноябре 1936 г. у расположенного в Уссурийском крае озера Ханка. В этом районе границу перешло японское подразделение, численностью около батальона. В результате боевых действий оно было отброшено за Маньчжурскую границу.

В июле-августе 1938 г. части японско-маньчжурских вооруженных сил снова вторглись на советскую территорию в районе Приморья у озера Хасан. 10 августа 1938 г. стороны достигли договоренности о прекращении военных действий. Но уже в следующем, 1939 году Советскому Союзу пришлось отражать новую атаку японо-маньчжурских воинских формирований, пытавшихся захватить Монголию. Постоянная угроза со стороны японских милитаристов, отказывающихся от уточнения российско-китайской границы, вынудила советское правительство в одностороннем порядке занять и укрепить большую часть не разграниченных островов на реках Уссури и Амур. В дальнейшем это привело к возникновению острых пограничных конфликтов между СССР и КНР.

В 1939-1940 годах руководство Советского Союза расширило границы страны, почти полностью восстановив территорию бывшей Российской империи. 30 ноября 1939 г. советские войска без объявления войны перешли границу Финляндии. Ценой больших людских потерь и материальных издержек Советский Союз одержал победу в этой войне. 12 марта 1940 г. в Москве между СССР и Финляндией был подписан мирный договор. По его условиям Финляндия передавала СССР весь Карельский перешеек с городом Выборг, Выборгским заливом и островами. К Советскому Союзу отошло западное и северное побережье Ладожского озера. Однако Печенга (Петсамо) оставалась в составе Финляндии. (19)

23 августа 1939 г. в Москве между СССР и Германией был подписан Договор о ненападении, к которому прилагался Секретный дополнительный протокол о разграничении сфер обоюдных интересов в Восточной Европе. Эстония, Латвия, Литва попали в сферу советских интересов. (20) 1 сентября 1939 г. войска гитлеровской Германии напали на Польшу. 3 сентября Великобритания и Франция выступили против Германии, началась II мировая война. Еще до начала войны политическая ситуация в мире стала складываться таким образом, что прибалтийские государства больше не могли рассчитывать на помощь Великобритании и Франции. После неудачных переговоров с Германией правительства всех трех прибалтийских республик были вынуждены принять условия Советского Союза, который гарантировал сохранение их государственной независимости в обмен на право иметь в Эстонии, Латвии и Литве военно-воздушные и военно-морские базы, а также ввести туда ограниченный контингент советских войска (до 25 тыс.)

Договор о взаимопомощи между СССР и Эстонской Республикой был подписан 28 сентября 1939 г., а с Латвийской Республикой – 5 октября 1939 г.

Содержание этих документов было почти идентичным. 10 октября 1939 г. был подписан «Договор о передаче Литовской республике города Вильно и Виленской области и о взаимопомощи между Советским Союзом и Литвой». Возвращение Виленского края к Литве, за который между ней и Польшей шла упорная борьба в 1918-1924 года, имело особое значение, поскольку в марте 1939 г. руководство республики «добровольно» вернуло Германии Клайпедскую область (бывшую Мемельскую область Восточной Пруссии). (21)

Победы Германии на западном фронте побудили Советский Союз ускорить присоединение республик Прибалтики. В 1940 г. в результате безальтернативных выборов в высшие органы власти, проведенных под контролем советской стороны во всех трех республиках Прибалтики, их новое просоветское руководство обратилось к Верховному Совету СССР с просьбами о вступлении в Советский Союз. Согласно постановлениям ВС СССР Литва была принята в Советский Союз в качестве Литовской ССР 3 августа, Латвия – 5 августа, Эстония – 6 августа 1940 года. До 1944 года территории и границы Эстонской и Латвийской ССР оставались неизменными.

28 сентября 1939 г. Германия и СССР подписали «Договор о дружбе и границах», признающий разделение между ними территории Польши. Советские войска помимо Западной Украины и Западной Белоруссии также заняли Белостокское воеводство и Холмскую область Польши. Народное Собрание Западной Украины 27 октября 1939 г. приняло решение о вхождении в состав СССР. По решению ВС СССР Западная Украина вошла в состав Украинской ССР. Закон о вхождении Западной Белоруссии в СССР и ее воссоединении с Белорусской ССР был опубликован ВС СССР 2 ноября 1939 г. (22)

В 1940 г. под давлением Германии руководство Румынии передало Советскому Союзу аннексированную в 1918 г. Бессарабию, а также Северную Буковину. Северная Буковина вошла в состав Украинской ССР. Из части территории Бессарабии и нескольких уездов бывшей Молдавской АССР с преобладающим русским и украинским населением была образована Молдавская ССР. При этом три прибрежных уезда Бессарабии (Хотинский, Аккерманский и Измаильский) партийное руководство Украины обменяло на Приднестровье. Так был совершен следующий шаг на пути к современному Приднестровскому конфликту.

#### Территориальные и пограничные проблемы республик СССР с 1943-до конца 80-х годов

Условно наиболее значительные пограничные и этно-территориальные проблемы союзных и автономных республик СССР, возникших еще в 1943, в то время, когда на советской территории шли упорные бои, и окончательно не разрешенные вплоть до распада единого государства, можно сгруппировать следующим образом:

1. Изменение территорий и административных границ союзных и автономных республик, осуществленных с грубыми нарушениями советского законодательства, по решению высшего партийного руководства во главе с И.Сталиным и Н.Хрущевым;

2. Расширение внешних границ Советского Союза по окончании II-ой мировой войны, закрепленное условиями двусторонних или многосторонних международных договоров.

3. Территориальные и пограничные споры с иностранными государствами, возникшие в результате отсутствия договоров, соответствующих нормам международного права.

4. Этно-территориальные и пограничные проблемы до начала 90-х годов пребывавшие в полупатентном состоянии.

*Последствия незаконных изменений территорий и границ административных единиц СССР* отчетливо проявились в начале 90-х годов. Изменения такого характера начались осенью 1943 г. на Северном Кавказе с массовой депортации карачаевцев, огульно обвиненных в пособничестве немецким оккупантам. Эта секретная акция осуществлялась силами НКВД, под руководством Государственного Комитета Обороны и личным контролем Сталина. 12 октября 1943 г. уже после депортации карачаевцев появился Указ Президиума ВС СССР о ликвидации Карачаевской АО. Большая часть ее территории была передана Грузинской ССР и вошла во вновь образованный Клухорский район. (23)

23 февраля 1944 г. спецподразделения НКВД провели секретную операцию по депортации чеченцев и ингушей. Указ Президиума ВС СССР о ликвидации Чечено-Ингушской АССР был опубликован только 7 марта 1944 г. Южные горные районы бывшей ЧИАССР, расположенные по северным склонам Кавказского хребта, вошли в Душетский и Казбекский районы Грузинской ССР. Остальную часть территории упраздненной республики разделили между Северной Осетией, Дагестанской АССР и Ставропольским краем. (24) Таким образом, в 1943-1944 г. произошло значительное изменение границы между РСФСР и Грузинской ССР в пользу последней.

Восстановление этой границы и прав депортированных народов Северного Кавказа началось после XX съезда КПСС при Н.Хрущеве в контексте борьбы с последствиями культа личности. Еще до съезда, 14 марта 1955 г. по Указу Президиума ВС СССР и согласно постановлениям ВС Грузинской ССР и ВС РСФСР Клухорский район Грузии был возвращен в состав Ставропольского края РСФСР. (25)

Дальнейшее изменение границы между Грузинской ССР и РСФСР было утверждено Указом Президиума ВС СССР от 11 января 1957 г., согласно которому в связи с восстановлением территории Чечено-Ингушской АССР в состав РСФСР возвращались части территории Душетского и Казбекского районов. Этот Указ был подтвержден «Законом об утверждении Указов Президиума ВС СССР о восстановлении национальных автономий Балкарского, Чеченского, Ингушского, Калмыцкого и Карачаевского народов» от 11 февраля 1957 г. (26) Граница между РСФСР и Грузинской ССР в 1957 г. была полностью восстановлена по ее состоянию до осени 1943 г. Вместе с тем реабилитированные народы Северного Кавказа не смогли полностью восстановить свои территории. Часть из них осталась в Северной Осетии и Дагестане. Это стало одной из причин возникновения острых этно-территориальных конфликтов в регионе в 90-е годы.

В 1944 г. произошли изменения административных границ РСФСР с Эстонией и Латвией. Во вновь воссозданную Псковскую область РСФСР были переданы территории, отошедшие к Эстонии и Латвии по условиям договоров 1920 года. В Эстонии и Латвии все еще шли ожесточенные бои, их партийное и

советское руководство находилось в Москве. Передача частей эстонской и латышской территорий РСФСР была осуществлена с грубыми нарушениями советского законодательства. Например, невозможно было провести референдумы среди их населения, а указы республиканских ВС о согласии на эту акцию принимались уже после ее осуществления. После распада СССР эти республики на официальном уровне потребовали у РФ возврата незаконно отторгнутых территорий.

Не менее грубые нарушения советского законодательства были допущены в 1954 г., когда под давлением генерального секретаря ЦК КПСС Хрущева Крымская область РСФСР вошла в состав Украинской ССР.

*Значительным расширением территории СССР ознаменовался период с 1944 до 1947 г.* В 1941 г. Финляндия вступила в войну на стороне гитлеровской коалиции. В 1944 г. финская армия была разгромлена советскими войсками и 19 сентября 1944 г. СССР и Финляндия подписали соглашение о перемирии, восстанавливающее действие договора 1940 г. Кроме того, Финляндия возвращала Советскому Союзу область Печенги (Петсамо). Все условия этого соглашения были включены в текст многостороннего международного мирного договора с Финляндией, заключенного 10 февраля 1947 г. в Париже.(27)

На Берлинской (Потсдамской) мирной конференции 1 августа 1945 года в итоговые документы была включена резолюция: «Город Кенигсберг и прилегающий к нему район», положения которой решали проблему передачи Советскому Союзу города Кенигсберга и прилегающего к нему района. (28) В документах Берлинской конференции не только Кенигсберг, но и вся северная часть территории Восточной Пруссии, включая Мемельскую (Клайпедскую) область, попадала под суверенитет СССР.

В 1946 г. Кенигсбергский район был передан РСФСР и переименован в Калининградскую область. Границы Калининградской области с Польской республикой зафиксировал двусторонний договор «О советско-польской границе» от 16 августа 1945 г. (29) Часть отошедшей к СССР территории Восточной Пруссии – Мемельский (Клайпедский) край – по решению советского правительства в 1947 г. вошла в состав Литовской ССР. На основе вышеназванного договора между Польской Республикой и СССР была восстановлена советско-польская границы по состоянию на 1939 г., но с некоторыми изменениями в пользу Польши.

В 1945 г. по условиям Договора о границе между СССР и Чехословацкой Республикой УССР получила Закарпатскую Русь (Закарпатскую Украину). В 1947 г. Румыния, согласно условиям Парижских мирных договоров, вторично признала факт передачи Северной Буковины и Бессарабии, оккупированной в годы Великой Отечественной Войны, Советскому Союзу. Молдавская ССР была восстановлена в границах 1940г. с Приднестровьем, но без Хотинского, Аккерманского и Измаильского районов, оставшимися в составе УССР также, как и Северная Буковина. В 1947 г. по соглашению между СССР и Румынией к Советскому Союзу отошли часть дельты Дуная и остров Змеиный, переданные Украине, которые она почти потеряла в настоящее время.

*Пограничные и территориальные споры СССР с соседними государствами.* Перечисленные выше факты расширения территории СССР, закрепленные многосторонними международными договорами, бесспорны, чего нельзя сказать о правах Советского Союза на четыре острова Курильской гряды (Уруп, Итуруп,

Хабомаи, Шикотан), занятых советскими войсками в 1945 г. После поражения Японии во II мировой войне, советское руководство Указом Президиума ВС СССР от 2 февраля 1946 г. объявило четыре острова Курильской гряды и Южный Сахалин собственностью СССР, включив их во вновь образованную Южносахалинскую область Хабаровского края РСФСР. (30)

Переговоры стран-союзниц по антияпонской коалиции о заключении мирного договора с Японией состоялись в 1951 г. в Сан-Франциско, уже в условиях «холодной войны». Во время переговоров все попытки советской делегации добиться внесения в текст мирного договора от 8 сентября 1951 г. положений, подтверждающих права Советского Союза на Южный Сахалин и Курильские острова, успеха не имели. (31) Советская делегация отказалась подписать Сан-Францисский мирный договор с Японией.

В начале 60-х годов между Пекином и Москвой возник ряд серьезных разногласий по поводу советско-китайского разграничения в связи с тем, что подготовительные работы по проверке и договорному оформлению линии границы застопорились. Руководство КНР предлагало временно сохранить статус-кво на советско-китайской границе и начать переговоры о пограничной редемаркации. В то же время оно выдвинуло претензии на ряд островов пограничных рек и на отдельные районы левобережья Аргуни, Амура, Уссури.

Осложнения в советско-китайских отношениях усугубились после событий в Синьцзяне в 1962 г., когда около 10000 казахов и уйгуров перешли из Китая в СССР с просьбой о предоставлении им советского гражданства. Несмотря на то, что нарушители границы были выдворены, Китай обвинил СССР в подрывной деятельности. В 1963 г. между СССР и КНР начались переговоры об организации консультаций по уточнению советско-китайской границы. Но в середине 60-х годов на советско-китайской границе произошел ряд вооруженных столкновений, которые, вылились в вооруженные конфликты локального характера, начавшиеся с событий на маленьком островке Даманский, расположенном на реке Уссури. После боестолкновений на Уссури пограничные конфликты между СССР и Китаем вспыхивали в Синьцзяне и на Амуре.

Путь к урегулированию взаимоотношений СССР и КНР был открыт в результате встречи 11 сентября 1969 г. председателя Совета Министров СССР А.Косыгина с премьером Государственного Совета КНР Чжоу Энь-лаем. На встрече была достигнута договоренность о нормализации государственных отношений СССР и КНР. В 1969 г. между СССР и Китаем начались переговоры по пограничному урегулированию. Советский Союз согласился обсуждать только вопросы уточнения границы, реально существующей с середины XIX в. и закрепленной российско-китайскими договорами 1858 и 1860 гг. на ее отдельных участках. В 80-е гг. переговоры по восточному участку китайско-советской границы шли в комплексе с переговорами по ее западному участку (границы Китая с республиками Центральной Азии). Переговоры тянулись более 20 лет.

*Этно-территориальные и пограничные проблемы*, возникшие в союзных и автономных республиках как в досоветское, так и в советское время, но находившиеся в полупатентном состоянии, начали активизироваться к концу 80-годов, в период горбачевской «перестройки». Во время бурного центробежного процесса, охватившего республики СССР, лидеры борьбы за независимость использовали эти проблемы в своих интересах. Еще до распада единого государства в ряде случаев обострение этно-территориальных претензий и

межнациональных противоречий стало причиной назревания острых конфликтных ситуаций.

В этот период явно проявились непримиримые противоречия между армянским и азербайджанским населением Нагорного Карабаха, между грузинами, южными осетинами и абхазами. Молдавские националисты, выдвинувшие лозунг объединения с Румынией, спровоцировали возникновение приднестровского конфликта. На Северном Кавказе сепаратистские настроения и межнациональная рознь сопровождались усилением влияния исламского экстремизма. В республиках Прибалтики лидеры сепаратистов, поддерживаемые Западом, выступили не только с антисоветскими, но и антироссийскими лозунгами.

### Этно-территориальные и пограничные проблемы постсоветских республик – эхо прошлого

Сепаратистские настроения на советском и постсоветском пространстве получали весомую поддержку со стороны Запада, прежде всего – США, особо заинтересованных в распаде «империи зла», который открывал им путь к огромным природным ресурсам Евразии. Западные политики вместе с лидерами националистических партий и движений постсоветских республик, приветствовали распад единого советского федеративного государств, утверждая, что его народы подвергались жестокому колониальному гнету.

Все претензии к многонациональному руководству партии большевиков, возглавлявшему Советский Союз, немедленно были переадресованы к Российской Федерации, новому государству, полностью отказавшемуся от идей коммунизма и социализма. Трансформация антисоветизма в русофобию было одобрено Западом потому, что подрыв влияния России на постсоветском пространстве отвечал его экономическим, политическим, военно-стратегическим интересам. Россию стали обвинять в имперских амбициях и даже в попытках восстановить империю.

Между тем, РСФСР никогда не была метрополией советской империи и не обладала никакими особыми привилегиями. Для пришедших к власти в 1917 г. большевиков она стала тем трамплином, который мог обеспечить движение к мировой социалистической революции в будущем, а также давал возможность осуществлять тактические маневры по отношению к национальным республикам, возникшим на окраинах бывшей империи, направленные на их интеграцию в единое советское социалистическое государство.

Об этом свидетельствуют факты передачи частей территории РСФСР тем или иным советским, а позднее союзным и автономным республикам (Украине, Казахстану) из чисто политических соображений. Кроме того, советское руководство гораздо более упорно и жестко боролось с проявлениями российского великодержавного шовинизма и имперских амбиций, чем современные антироссийские националисты. Иными словами, Советский Союз был империей без метрополии, но в отношении союзных республик у его руководителей были свои приоритеты, определяемые не только политической конъюнктурой, но и волей таких советских вождей, как Сталин и Хрущев.

При Сталине к числу таких республик относились Украина и Грузия, а при Хрущеве – Украина. Например, особое отношение советского руководства к Украине проявлялось в его политике, способствующей расширению территории этой республики. В 1917-1920 гг. Украинской советской республике была

передана промышленная часть Области Войска Донского. В 1939 г. благодаря тому, что Украина входила в состав СССР, ей удалось вернуть Западную Украину. В 1940 г. УССР получила от Румынии Северную Буковину. С согласия центра Украина обменяла три прибрежных района Молдавии (Бессарабии) на часть территории Молдавской ССР, входившей в состав УССР, с преобладающим русским и украинским населением.

В начале 90-х годов это стало причиной вооруженного этно-территориального конфликта в Молдавии и появления самопровозглашенной Приднестровской республики. В 1945 г. территория УССР расширилась за счет Закарпатской Украины (Прикарпатской Руси), полученной Советским Союзом по договору с Чехословакией. Наконец, в 1954 г. Н.Хрущев подарил Украине «жемчужину России» – Крым, нарушив ряд норм советского законодательства.

Идя навстречу руководству Грузинской ССР, центральное партийное руководство во главе со Сталиным вынудило Абхазскую ССР согласиться на статус автономной республики Грузии. ЦК ВКП(б) – КПСС игнорировало желание югоосетинского населения объединиться с Северной Осетией. В 90-е годы это стало причиной абхазского и югоосетинского этно-территориальных вооруженных конфликтов, завершившихся в 2008 г. полным отделением Абхазии и Южной Осетии от Грузии.

В 1923 г. по решению Сталина спор о принадлежности Нагорного Карабаха был решен в пользу Азербайджана, что в начале 90-х годов стало причиной вооруженного противостояния между его армянским и азербайджанским населением, переросшего в межгосударственный военный конфликт между Азербайджаном и Арменией. До сих пор решение карабахской проблемы чрезвычайно важно не только для Азербайджана и Армении, но для России.

Очевидно, что советское руководство, допустившее ошибки при решении этно-территориальных проблем, в известной степени виновно в возникновении этих конфликтов. Однако их острые фазы были спровоцированы резкими всплесками национализма в Молдавии, Грузии, Азербайджане и Армении, под лозунгами которого выступали в конце 80-х начале – 90-х годов борцы за полную государственную независимость этих республик. Абхазский и южноосетинский конфликты в 1990-м году спровоцировало националистическое руководство Грузии во главе с З.Гамсахурдиа, провозгласившее возврат к Конституции 1920 г., принятой Грузинской Демократической Республикой. Согласно этому документу Абхазия и Южная Осетия лишались всех автономных прав.

Россия, исходя из необходимости защиты своих национальных интересов и обеспечения безопасности, была вынуждена участвовать в разрешении этих конфликтов. Приднестровскую и карабахскую проблемы удалось перевести в формат многосторонних переговоров при участии стран-посредников – РФ, США, Франции (Минская группа ОБСЕ по карабахской проблеме) под контролем ОБСЕ.

Внутригрузинский конфликт в августе 2008 г. завершился пятидневной войной между Грузией и Россией, и возникновением двух независимых государств – Абхазии и Южной Осетии. В значительной степени силовая акция грузинского руководства против Южной Осетии, приведшая к противостоянию с Россией, была спровоцирована политикой президента США Буша-младшего. Начиная с 2001 г. Вашингтон принимал самое непосредственное участие в создании вооруженных сил Грузии и их укреплении, включая войска специального назначения. В 2003 г. в Грузии произошла первая на пространстве СНГ «цветная революция» и



президентом страны стал М.Саакашвили, ориентированный на безоговорочное сотрудничество с США и НАТО, а также на решение абхазской и югоосетинской проблем силовым путем. Эта политика Саакашвили привела к фактическому сокращению территории Грузинской Республики, потерявшей Южную Осетию и Абхазию.

К 2011 г., почти через 20 лет после провозглашения независимости, территории постсоветских республик не увеличились, а в некоторых случаях даже сократились. Украинской республике грозит потеря дельты Дуная и острова Змеиный, оспариваемых у нее Румынией в Международном суде. Хотя формально Запад не признает независимость Абхазии и Южной Осетии, фактически Грузия потеряла их навсегда.

Между тем, за время пребывания в составе СССР территория Украины значительно увеличилась. Благодаря вступлению в СССР Литва смогла вернуть Виленский край и Клайпедскую область. К 1947 г. Советский Союз не только окончательно определил все европейские границы с иностранными государствами, но и закрепил их двусторонними и многосторонними международными договорами. Во время пребывания в СССР были окончательно уточнены и скорректированы границы союзных республик Закавказья и Средней Азии с Турцией, Ираном и Афганистаном. Благодаря этому ни одно из зарубежных государств, исключая Румынию, не предъявило официальных территориальных или пограничных претензий постсоветским республикам.

Однако, во многих государствах-соседах независимых постсоветских республик существуют общественно-политические организации и движения, ратующие за возвращение потерянных территорий. Такие организации есть в Финляндии и Германии. В Финляндии их участники требуют от РФ возвращения Западного Приладожья и Печенги, в Германии – Калининграда. Польские националисты желают возвратить Западную Белоруссию (Гродненская область) и Западную Украину. Однако эти претензии не привели к возникновению межгосударственных конфликтов и все пограничные проблемы с западными соседями благополучно решились на официальном уровне.

После распада СССР задачу делимитации и редемаркации границы с Китаем пришлось самостоятельно решать независимым республикам – Казахстану, Киргизии, Таджикистану и России. Три постсоветских государства Центральной Азии смогли решить пограничные споры с Китаем еще в 90-е годы XX в.; РФ поставила в них точку только в начале XXI в. До сих пор не подписан мирный договор между Японией и РФ, увязываемый японской стороной с вопросом о принадлежности Курильских островов.

Президент СССР М.Горбачев, пытаясь предотвратить распад федеративного государства, заявлял, что стремление союзных республик к полной государственной независимости, может привести к крайне опасным непредсказуемым последствиям, поскольку их территории и границы определены менее, чем на 30%. Однако это утверждение не соответствовало действительности.

Во время пребывания в Советском Союзе административные границы союзных и автономных республик были не только делимитированы, но в большинстве случаев даже демаркированы. Все это фиксировалось в соответствующих документах, поэтому споры по поводу принадлежности отдельных территорий и пограничных участков не привели к острым межгосударственным конфликтам. Важный для Украины спор с Россией о

государственной принадлежности Крыма был решен в 1997 г. после подписания 30-31 мая договора между двумя странами, в котором признавалась нерушимость границ, существовавших на тот момент, то есть за Украиной признавалось право на Крым.

К 2011 г. делимитация и демаркация границ между постсоветскими государствами либо уже фактически завершена, либо с большим или меньшим успехом продолжается. Однако договоры о границах подписаны далеко не всеми независимыми республиками. Полностью решил свои пограничные проблемы только Казахстан, подписавший договоры со всеми своими соседями. Делимитация границ протекает крайне сложно между государствами Южного Кавказа и Средней Азии.

\* \* \*

Поскольку современные независимые постсоветские республики являются новыми государствами, все еще находящимися в сложнейшем процессе своего становления, нельзя исключать вероятность возникновения политических спекуляций, выгодных различным политическим силам как внутри этих республик, так и за их рубежами, касающихся пограничных и территориальных проблем. Такие политические силы, ратуя за защиту или восстановление границ и территорий своих республик, часто обращаются к исторической памяти, хранящей национальные обиды. В основном они пытаются предъявить подобные требования к России, отождествляя ее с Советским Союзом.

На официальном уровне с требованиями о возвращении территорий, полученных по условиям мирных договоров с РСФСР в 1920 г. а также о материальной компенсации за нанесенный советской властью ущерб, в начале 90-х гг. выступили только Эстония и Латвия. Эти требования не были удовлетворены, однако в XXI веке Эстония и Латвия ратифицировали договора о границе с РФ. Но в ряде других постсоветских республик существуют достаточно сильные националистические, антироссийские партии и движения, готовые требовать от России удовлетворения за национальные обиды и претендующие на ее территорию (например, украинские националисты). Для того, чтобы адекватно реагировать на подобные претензии необходимо знать основные реальные факты формирования территорий и границ современных постсоветских республик. Это также позволит разрушить западные мифы о роли России в качестве метрополии, угнетавшей народы бывших союзных советских республик.

Источники:

1. Съезды Советов в документах. М. 1960, т. 2, СС. 71-72.
2. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства РСФСР. М. 1920 № 85, ст.
3. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных РСФСР с иностранными государствами. СПб. 1922, вып.3, СС. 18-19..
4. Документы внешней политики СССР. М., 1959, т. 3, с. 265-282.
5. Внешняя политика СССР. М. 1944. т. 2, СС. 656-659;
6. Борьба за упрочение Советской власти в Грузии. Тбилиси, 1959, с. 59, № 38.
7. История Абхазской АССР. 1917-1937. Сухуми., 1983, с. 103.

8. Декреты Советской власти. М. 1976, т.8, с. 28.
9. Образование Казахской АССР. Алма-Ата.1957, с. 232.
10. Образование и развитие СССР как союзного государства. (11) (Сборник документов). М., 1972. с. 243.
11. О.Малкина. “Геополитика и кровь Карабаха”. Азия и Африка сегодня, 1994, № 12, с. 19.
12. ГАРФ, Ф Р - 6892, оп. 1, д. 11. л. 4.
13. ГАРФ Ф Р - 6892, оп. 1, д. 11, л. 7.
14. Собрание Узаконений и распоряжений рабоче - крестьянского правительства РСФСР. 1924, № 24, ст. 237.
15. История БССР. Минск 1961, т. 2, с. 234,
16. В.И.Ленин. Полное собрание соч. М., т. 41, с. 436.
17. P.Bergne. Birth Tajikistan. London, 2007, p. 204.
18. История Абхазской АССР. 1917-1937. Сухуми., 1983, с. 103. )
19. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1955, вып.10, сс. 11 – 17
20. Год кризиса. 1938-1939. Документы и материалы. М., 1990, т. 2., с. 321
21. Мемельская область отторгнута от Восточной Пруссии согласно 99-й статье Версальского мирного договора, и находилась под протекторатом стран Антанты до 1924 г. В 1924 г. по решению Лиги наций она была передана Литовской республике..
22. Ведомости Верховного совета СССР. 1939, № 36.)
23. Из собрания Н. Ф. Бугая; Так это было. Национальные репрессии в СССР. 1919 - 1952. М., 1993,т. 1, с. 259.)
24. Там же, т. 2, с. 266.; Там же, т. 2, с. 87; Ведомости ВС СССР, 19 мая, 1944 г., № 27, с.287.
25. Ведомости ВС СССР, 1955, № 5.
26. Заседание Верховного Совета СССР 4-го созыва. (Шестая сессия). Стенографический отчет. М. 1957. сс. 533, 741
27. Внешняя политика Советского Союза. 1947. М., 1952, ч. 1, сс. 327 – 361..
28. Советский Союз на международных конференциях периода Великой Отечественной войны. 1941 - 1945 . М., 1980, т.6. с. 471.
29. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1956, вып. 12, сс. 76 - 77.
30. Сборник законов СССР и Указов Президиума ВС СССР. 1938 - 1958. М., 1959, с. 55.
31. А. Кошкин, Вступление СССР в войну с Японией и территориальный вопрос. Азия и Африка сегодня 2000, № 12, с. 58.