

#### ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА В РОССИЙСКО-ЯПОНСКИХ ОТНОШЕНИЯХ В 2013–2019 гг.

DOI: 10.20542/2307-1494-2019-2-9-20

**Аннотация** В статье анализируются российско-японские переговоры о заключении мирного договора и разрешении территориального спора в 2013–2019 гг. Несмотря на сближение в торгово-экономической, политической и гуманитарной сферах, сохраняются разногласия сторон по суверенитету над южными Курильскими островами, приемлемым условиям разрешения территориального спора, а также по поводу значимости территориальной проблемы в контексте развития двусторонних отношений. В свете этих вопросов рассмотрены планы реализации совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских о-вах, а также военно-политические факторы, ограничивающие российско-японское сотрудничество. Сделан вывод о важности сохранения курса на сближение между сторонами и продолжения переговоров о заключении мирного договора для вывода двусторонних отношений на новый уровень.

**Ключевые слова** российско-японские отношения, южные Курильские о-ва, территориальный спор, экономическое сотрудничество, совместная хозяйственная деятельность, Россия, Япония

---

**Title** Territorial issue in the Russia-Japan relations in 2013–2019

**Abstract** The article focuses on the issues of Russia-Japan negotiations on the peace treaty and on Kuril Islands dispute settlement during the period between 2013 and 2019. Despite bilateral rapprochement in trade, political, and humanitarian areas during that period, there is still disagreement on several important issues, such as sovereignty over the Kurils, terms of territorial delimitation, and importance of territorial dispute for bilateral relations. In this context, the author examines Russian-Japanese plans for joint economic development of the Kuril Islands and also those political and military factors that hinder Russia-Japan political cooperation. She argues that Russia and Japan need to continue their rapprochement and peace treaty negotiations to upgrade their relations.

**Keywords** Russia-Japan relations, South Kuril Islands, territorial dispute, economic cooperation, joint economic activities, Russia, Japan

---

## **I. Введение**

В 2013–2019 гг. российско-японские отношения переживали фазу подъема после длительного периода стагнации. Еще в 2012 г. российские исследователи отмечали отсутствие в двусторонних связях динамичного развития, нехватку стратегического видения будущего сотрудничества и неясность перспектив достижения нового качества взаимодействия. Причины этого виделись, главным образом, в недостатке политической воли и желания у японской стороны развивать полномасштабные связи с Россией в отсутствие прогресса в решении территориальной проблемы на японских условиях.<sup>1</sup>

Пришедший в декабре 2012 г. на пост премьер-министра Японии Синдзо Абэ выступил с инициативой, направленной на улучшение российско-японских отношений, продвижение переговоров о заключении мирного договора и решение территориального спора о принадлежности ряда южных Курильских островов.<sup>2</sup> Это предложение было с интересом воспринято в России, где заключение мирного договора с Японией рассматривается в качестве необходимого условия для вывода отношений с Токио на качественно новый стратегический уровень.

В 2013–2019 гг. интенсифицировались контакты между высокопоставленными официальными лицами России и Японии, расширился спектр вопросов двустороннего диалога (проходящего в сферах политики, экономики, безопасности, культуры), оживилось экономическое сотрудничество. Значительно возросла частота контактов лидеров России и Японии, которые провели в сентябре 2019 г. во Владивостоке 27-ю двустороннюю встречу.

Актуальная проблема Курил привлекает повышенное внимание российских исследователей.<sup>3</sup> В данной статье ставится задача оценить результаты российско-японских консультаций по урегулированию территориального вопроса и подписанию мирного договора в 2013–2019 гг., а также дать оценку инициативам совместного развития южных Курильских о-вов, которые обсуждались сторонами в этот период.

## **II. Ход российско-японских переговоров в 2013–2019 гг.**

Нынешний этап сближения России и Японии начался с приходом на пост премьер-министра Японии в декабре 2012 г. Синдзо Абэ, который выразил желание поставить точку в территориальном споре с Россией. Тем самым Абэ – потомок видных политиков послевоенного времени<sup>4</sup> – стремился оставить след в истории Японии как ее влиятельный лидер, сумевший добиться возвращения утраченных территорий. Следуя в русле распространенного в Японии представления о том, что территориальный вопрос с Россией может быть решен лишь на высшем политическом уровне, Абэ сделал ставку на установление доверительных личных отношений с российским президентом В.В.Путиным.

В апреле 2013 г. глава японского государства впервые посетил Москву. По итогам встречи Абэ и Путина стороны признали «ненормальным» отсутствие мирного договора между ними и согласились возобновить и ускорить консультации по его подписанию.<sup>5</sup> В июне того же года начались российско-японские переговоры по проблеме мирного договора на уровне заместителей министров иностранных дел. В ноябре 2013 г. состоялись первые консультации по безопасности в формате «2+2» между главами внешнеполитических и оборонных ведомств России и Японии. Данные консультации имели большое значение с точки зрения укрепления

доверия в военной области и расширения диапазона двустороннего взаимодействия.

Обострившийся в 2014 г. кризис на Украине приостановил российско-японское сближение. Япония выразила солидарность с мерами, предпринятыми странами Запада против РФ, и поддержала приостановку членства России в «Большой восьмерке». В марте–декабре 2014 г. Токио инициировал пять «волн» введения санкций в отношении физических лиц и компаний из России. Япония фактически приостановила сотрудничество с РФ в военной и космической сферах, а также консультации между официальными лицами по ряду значимых направлений, включая переговоры по облегчению визового режима и подготовку двустороннего инвестиционного соглашения. Несмотря на то, что японские санкции были значительно мягче мер, введенных США и ЕС, сам факт их действия был воспринят российской стороной как недружественный шаг, препятствующий развитию двусторонних отношений.<sup>6</sup>

Встречи официальных лиц России и Японии возобновились в 2016 г. 6 мая Абэ посетил Сочи, где провел переговоры с президентом Путиным. В ходе переговоров премьер-министр заявил, что для решения проблем в российско-японских отношениях необходим «новый подход», свободный от традиционных стереотипов. Абэ выразил уверенность в том, что сторонам удастся найти путь к прорыву из тупика на переговорах о заключении мирного договора, поскольку лидеры двух государств согласились вместе работать над решением этого вопроса путем выстраивания отношений, ориентированных в будущее. На встрече в Сочи лидеры России и Японии договорились о продолжении консультаций по заключению мирного договора. На основе этой договоренности в июне 2016 г. в Токио возобновились переговоры по данной проблеме на уровне заместителей министров иностранных дел.

Помимо активизации переговоров по разрешению территориального спора, Абэ предложил Путину «план из 8 пунктов» по развитию двустороннего экономического сотрудничества, предусматривавший интенсификацию взаимодействия в сферах энергетики, малого и среднего бизнеса, индустриализации Дальнего Востока, расширения экспортной базы, взаимодействия в сфере передовых технологий (включая атомную энергетику) и гуманитарных обменов. В соответствии с этим планом, японским министерствам было поручено подготовить конкретные проекты развития экономического сотрудничества с Россией. Для этого при канцелярии премьер-министра была создана специальная группа, куда вошли все заместители министров экономического блока. Министр экономики, торговли и промышленности Японии Сэко Хиросигэ был назначен ответственным за развитие экономических отношений с Москвой.

Абэ продемонстрировал отход от ставшей для Японии традиционной увязки вопроса о развитии экономического сотрудничества с Россией с прогрессом в решении территориальной проблемы на японских условиях. Курс на наращивание российско-японского экономического взаимодействия стал рассматриваться в контексте создания благоприятных условий и дружественной атмосферы, необходимой для поиска решения сложных проблем в двусторонних отношениях. В России, где Японию считают желанным и перспективным экономическим партнером, а также источником передовых технологий и инвестиций, экономические предложения Абэ были восприняты позитивно. Вместе с тем с российской стороны прозвучали оговорки, отрицавшие возможность каких-либо

уступок в территориальном споре в обмен на расширение японского присутствия в российской экономике.<sup>7</sup>

Последовавшее за визитом Абэ в Россию оживление связей между Москвой и Токио в 2016–2017 гг. включало возобновление консультаций по вопросам безопасности между главами министерств иностранных дел и обороны и наращивание парламентских обменов, в т. ч. визиты в Японию председателей обеих палат российского парламента. Таким образом, обе страны признали необходимости продолжать диалог, невзирая на сложные внешние условия для его ведения.

Первый за 11 лет государственный визит президента Путина в Японию (в города Нагато и Токио) состоялся 15–16 декабря 2016 г. Деловая часть саммита завершилась подписанием более 80 соглашений и меморандумов о будущем сотрудничестве, общая стоимость проектов в рамках которого оценивалась в 2,54 млрд. долл. Были озвучены планы создания российско-японского инвестиционного фонда в размере 1 млрд. долл., совместными учредителями которого стали Японский банк международного сотрудничества (JBIC) и Российский фонд прямых инвестиций. Путин и Абэ дали старт консультациям о ведении совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских о-вах, что преподносилось в качестве шага к заключению мирного договора на условиях компромисса. Кроме того, лидеры договорились об облегчении режима посещения Курил их бывшими жителями. Россия и Япония подтвердили решимость подписать мирный договор, продолжив обсуждение проблем, препятствующих достижению данной цели.

Продвижение российско-японского экономического взаимодействия в рамках «плана из 8 пунктов» обсуждалось в ходе визита Абэ в Москву 27 апреля 2017 г. Стороны подписали более 20 документов о реализации совместных проектов в различных сферах, включая освоение газового месторождения в Иркутске, строительство центра превентивной медицины в Хабаровске, внедрение системы «умного города» в Воронеже и т. д. Было решено объявить 2018 г. годом России в Японии и Японии в России. В рамках этой инициативы стороны запланировали и провели более 300 мероприятий, направленных на знакомство с культурой соседней страны и развитие гуманитарных обменов. Участники переговоров предложили организовать чартерные авиарейсы на южные Курильские о-ва для их бывших жителей взамен морских поездок, нерегулярных и неудобных из-за плохих погодных условий. Москва и Токио подтвердили значимость двустороннего сближения и развития связей для прогресса на переговорах о заключении мирного договора.

В 2017–2018 гг. официальные российско-японские контакты приобрели регулярный характер. Однако на этом фоне все более очевидным становилось отсутствие прогресса в работе над мирным договором. О намерении ускорить переговоры по проблеме территориального размежевания, взяв за основу Совместную декларацию СССР и Японии 1956 г., стороны объявили на саммите государств, входящих в Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), в Сингапуре 14 ноября 2018 г. Так как в п. 9 декларации 1956 г. содержалось обязательство советской стороны передать Японии о-ва Шикотан и Хабомаи после подписания мирного договора, прямое упоминание российским лидером данного документа было воспринято общественностью двух стран как знак наличия достигнутой договоренности об уступке Россией южных Курильских о-вов.

В начале 2019 г. с японской стороны прозвучал ряд громких заявлений по этому поводу, которые вызвали в России напряжение и беспокойство. Сначала Абэ

объявил, что 2019-й год станет «поворотным моментом» в российско-японских переговорах и что для передачи южных Курильских островов необходимо полное согласие их нынешних жителей. Затем японские СМИ сообщили, что в процессе переговоров Япония может отказаться от требования компенсаций в пользу японцев, ранее покинувших оспариваемые острова (Токио давно настаивал на их праве на получение компенсаций). Данные заявления вызвали широкий общественный резонанс и резкую реакцию МИД РФ, указавшего японской стороне через ее посла на недопустимость подобных заявлений в публичном пространстве.<sup>8</sup> Кроме того, в Госдуму РФ в начале января 2019 г. без согласования с правительством был внесен законопроект «О территориальных претензиях к РФ со стороны Японии», который содержит запрет на передачу Курильских о-вов. В ряде российских городов, включая Москву и Южно-Сахалинск, состоялись митинги общественности против уступки островов Японии. Согласно опросам, более 70% российских жителей и почти 100% жителей южных Курил выступают за то, чтобы острова оставались в составе России.<sup>9</sup>

Представляется, что к тому, чтобы ускорить переговоры с Россией, премьер-министра Абэ подталкивала, прежде всего, внутривнутриполитическая ситуация в самой Японии, где в 2019 г. состоялся ряд значимых событий, включая выборы в верхнюю палату парламента. Кроме того, полномочия Абэ на посту премьер-министра истекают в 2021 г., что может объяснять его намерение сделать 2019-й год «поворотным» в переговорах по проблеме мирного договора. В свою очередь, отсутствие подробной информации о ходе и содержании переговоров двух лидеров, значительная часть которых проходит «за закрытыми дверями», привело к тому, что в публичном пространстве обеих стран распространились опасения и слухи разной степени достоверности.

Тем не менее всплеск общественного беспокойства не привел к приостановке официальных контактов между Россией и Японией. 28 июня 2019 г. состоялся визит Путина в Японию на саммит «Большой двадцатки» (“G-20”) в Осаке, а 4 сентября Абэ посетил Восточный экономический форум во Владивостоке. Стороны подтвердили свою заинтересованность в развитии диалога, заключении мирного договора и решении спорных проблем. Российская сторона указывала на необходимость продолжать сближение в торгово-экономической, политической и гуманитарной сферах. Важными задачами двустороннего взаимодействия были названы переход к безвизовому режиму, заключение преференциального соглашения о торговле услугами и инвестициях, расширение применения соглашения о мирном атоме, заключение соглашения по исследованию и использованию космического пространства и т. д.<sup>10</sup>

К осени 2019 г., в рамках «плана из 8 пунктов» развития российско-японского экономического сотрудничества, около 100 совместных проектов перешли в стадию реализации. Наиболее масштабным из них стало участие японских консорциумов “Mitsui&Co” и “Jogmec” в проекте строительства завода по сжижению природного газа в Ямало-Ненецком автономном округе «Арктик СПГ-2», инвестиции по которому составят более 5 млрд. долл. Кроме того, осуществляется пилотный проект грузоперевозок из Японии в Европу по Транссибирской магистрали. Ведутся переговоры еще по более 100 проектам в сферах туризма, сельского хозяйства, строительства инфраструктуры и т. д. Японская сторона неоднократно заявляла о большом потенциале развития отношений между РФ и Японией и высказывала намерение максимально реализовать этот потенциал в дальнейшем.<sup>11</sup>

### **III. Позиции сторон по проблеме территориального размежевания и мирного договора**

Несмотря на сближение позиций России и Японии по широкому спектру направлений, наблюдавшееся в 2013–2019 гг., проблема территориального размежевания остается камнем преткновения, значительно осложняющим развитие двусторонних связей. Позиции сторон значительно расходятся по вопросам суверенитета над южными Курильскими о-вами и условиям территориального размежевания, а также относительно оценки значимости территориальной проблемы в контексте развития двусторонних отношений.

С одной стороны, позиция Японии по вопросу о принадлежности островов заключается в том, что «северные территории» – гряда Хабомаи, о-ва Шикотан, Итуруп и Кунашир – являются «исконно японскими территориями» и не входят в Курильскую гряду, которой Япония лишилась в соответствии с Сан-Францисским мирным договором 1951 г. Кроме того, Япония считает незаконным «захват» этих территорий Советским Союзом, произошедший в результате вступления СССР в войну с Японией 8 августа 1945 г., и требует их «вернуть».<sup>12</sup> Согласно российской позиции, Япония должна признать послевоенные исторические реалии, т. е. российский суверенитет над всеми Курильскими о-вами.

С другой стороны, Россия считает основой для решения проблемы территориального размежевания Совместную декларацию СССР и Японии 1956 г. Это единственный документ в данной сфере, который был ратифицирован обеими сторонами и имеет статус международного договора.<sup>13</sup> Вместе с тем президент Путин не раз критически высказывался о содержании данного документа. Он отмечал, что, хотя в этой декларации говорится о том, что СССР готов рассмотреть вопрос передачи Японии двух островов, «там ничего не говорится о том, на каких условиях и чей будет суверенитет над этими островами».<sup>14</sup> В свою очередь, Япония рассматривает содержащееся в п. 9 декларации положение как обязывающее Россию передать ей о-в Шикотан и гряду Хабомаи. Таким образом, по мнению японской стороны, суть переговоров по решению территориального вопроса состоит в определении способа и формы передачи двух других оспариваемых ею островов.

В 2013–2019 гг. ни по одному из обозначенных вопросов сколько-нибудь значительных изменений в позициях сторон не произошло. Более того, в 2019 г. представители России и Японии на разных уровнях подтвердили свои базовые позиции, причем в достаточно бескомпромиссной манере, что в краткосрочной перспективе делает достижение компромисса по территориальной проблеме маловероятным.

Что касается оценки значения территориальной проблемы для развития российско-японских отношений, то для Японии проблема принадлежности южных Курильских о-вов остается наиболее значимым вопросом двусторонних отношений. Решение проблемы принадлежности островов, по мнению японской стороны, является необходимым условием подписания мирного договора. Российская сторона заявляет, что тему мирного договора нельзя сводить к территориальным вопросам и тем более к территориальным претензиям. В Москве считают, что решение территориального спора должно стать результатом нормализации российско-японских отношений, а не предшествовать ей, на чем настаивает Япония. Как отметил глава российского МИД С.В.Лавров, «более тесное переплетение экономик, гражданских обществ, установление деловых связей между бизнесменами, обоюдное инвестирование, реализация совместных

экономических, торговых, инфраструктурных и внешнеполитических инициатив» помогут «создать атмосферу, которая будет гораздо более благоприятна для достижения договоренностей по любым трудным вопросам, чем нынешняя».<sup>15</sup>

Таким образом, сохраняющиеся между Россией и Японией существенные разногласия и нежелание сторон отступать от своих базовых позиций подтверждают невозможность решения проблем заключения мирного договора и территориального размежевания в сжатые сроки. Периодически возникающие в СМИ и общественном пространстве обеих стран ожидания того, что Россия в скором времени может согласиться передать часть своих территорий Японии, всякий раз оказываются неоправданными.

#### **IV. Планы совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах**

Проекты совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских островах прорабатываются Россией и Японией с 2016 г. Однако продвижение такого рода проектов вряд ли можно считать новой тенденцией, инициированной нынешними лидерами. Впервые необходимость наладить совместную взаимовыгодную хозяйственную деятельность на островах была отмечена в тексте Совместного советско-японского заявления от 18 апреля 1991 г., подписанного по итогам визита в Японию президента СССР М.С.Горбачева.<sup>16</sup> Обсуждение этих вопросов продолжилось в период президентства Б.Н.Ельцина. Тогда определенные надежды возлагались на прорыв в двусторонних отношениях благодаря неформальным встречам между лидерами РФ и Японии в Красноярске (1997 г.) и Каване (1998 г.) и разработке проектов экономического взаимодействия. Однако планы совместного развития южнокурильских территорий не перешли в практическую плоскость из-за неспособности сторон согласовать юридические параметры сотрудничества. На официальном уровне вопрос о совместной хозяйственной деятельности вновь возник в 2009 г., когда заместитель министра иностранных дел РФ А.Н.Бородавкин сделал соответствующее предложение японской стороне во время своего визита в Токио. Российская инициатива снова не получила развития – на сей раз ввиду того, что Япония переживала период политической турбулентности из-за частой смены правительственных кабинетов. Визит президента Д.А.Медведева на остров Кунашир 1 ноября 2010 г. был встречен протестами японской стороны и привел к охлаждению двусторонних отношений.

Договоренность начать совместную хозяйственную деятельность (СХД) на южных Курильских островах была озвучена на саммите лидеров России и Японии в декабре 2016 г. в Токио. Были обозначены пять приоритетных областей развития сотрудничества: аквакультура, тепличные хозяйства, туризм, ветроэнергетика и переработка отходов. Как отмечали японские СМИ, российское предложение о СХД, включавшее положение о том, что все совместные проекты будут осуществляться на базе российского законодательства, изначально было отклонено японской стороной.<sup>17</sup> Причина заключалась в невозможности для Японии признать суверенитет России над южными Курильскими островами. В итоговом совместном заявлении лидеров России и Японии указывалось на необходимость достижения договоренности по правовой основе реализации СХД, в т. ч. путем заключения отдельного международного договора. Кроме того, уточнялось, что СХД не должна наносить «ущерб позициям Российской Федерации и Японии по проблеме мирного договора».<sup>18</sup>

В 2017–2018 гг. Япония направила на южные Курильские о-ва три миссии по изучению возможности осуществления СХД. Первая миссия, включавшая 69 японских чиновников и представителей бизнеса, посетила о-ва Кунашир, Итуруп и Шикотан 27 июня – 1 июля 2017 г. Как отмечали японские СМИ, правительству удалось привлечь внимание бизнеса к данной инициативе, несмотря на то, что отправка бизнес-миссии организовывалась в спешке. Большинство компаний представляли соседний с Курилами японский остров Хоккайдо.<sup>19</sup> Сопровождавший первую миссию губернатор Сахалинской области О.Н.Кожемяко заявил о готовности местных властей создать комфортные условия для работы японцев на островах, задействовав механизмы государственно-частного партнерства и субсидирования, а также обеспечить доступ к необходимой инфраструктуре.<sup>20</sup> Вторая миссия посетила Курилы 26–31 октября 2017 г., третья – 16–22 августа 2018 г. В результате к осени 2019 г. были подготовлены к реализации два пилотных проекта в сферах туризма и утилизации мусора. Японцы выражали заинтересованность в развитии сотрудничества и в других областях: так, предлагались проекты по выращиванию клубники в теплицах, разведению морского огурца и гребешка, строительству ветровых электростанций, созданию туристических комплексов.<sup>21</sup>

Согласование правовых основ ведения СХД на южных Курильских о-вах – один из главных вопросов, от решения которого будет зависеть успех совместных проектов. Отказ японской стороны осуществлять хозяйственную деятельность на островах по российскому законодательству и связанная с этим правовая неопределенность снижают заинтересованность бизнеса в реализации коммерческих проектов на этих территориях. Для налаживания СХД был создан формат консультаций на уровне заместителей министров иностранных дел (с российской стороны переговорный процесс по СХД возглавил И.В.Моргулов, с японской – Т.Мори), в рамках которого действует профильная рабочая группа по правовым вопросам.

Одним из важных аспектов ведения СХД является режим посещения южных Курильских о-вов японскими гражданами. Стандартный способ поездок на острова по российской визе через Сахалин правительство Японии не рекомендует, демонстрируя тем самым непризнание российского суверенитета над этими территориями. В 1991–1998 гг. был согласован режим безвизового обмена между жителями южных Курил и Японией, по которому японцы могут посещать острова в составе групп без загранпаспортов и виз на основании удостоверений личности и документов, заверенных посольством России в Токио.<sup>22</sup>

В последние годы в рамках безвизовых обменов острова посещали 15–20 японских групп в год, общей численностью около 300–500 человек. За весь период проведения обменов с 1992 г. острова посетили примерно 20 тысяч японцев.<sup>23</sup> В состав японских групп, согласно постановлениям правительства, могут входить лишь отдельные категории граждан: бывшие жители островов и их потомки, политики, чиновники, журналисты, врачи, деятели науки и культуры. Поездки японцев имеют целью посещение мест, связанных с бывшими японскими поселениями на островах, а также ознакомление жителей островов с японской культурой, традициями и обучение их японскому языку. Состав групп утверждается МИД Японии на основании заявок, поданных через профильные организации – такие, как Хоккайдская комиссия по развитию связей с жителями четырех Курильских о-вов, Ассоциация по вопросам северных территорий, Союз бывших жителей Чисимских и Хабомайских о-вов и т. д. Годовые планы поездок согласовываются в ходе российско-японских консультаций, проводимых в два



этапа: на региональном уровне и по линии дипломатических ведомств. Программа каждой поездки должна быть утверждена дипломатическими инстанциями сторон. При этом на японцев не распространяется режим свободного перемещения на южных Курильских о-вах, что является значимым фактором, осложняющим реализацию СХД на этих территориях.

Россия неоднократно высказывала японской стороне свою заинтересованность в расширении практики безвизовых обменов, в частности, в ее распространении на всю Сахалинскую область. Однако Япония пока не приняла данное предложение, выступая за сохранение режима безвизовых обменов и соответствующих программ только для четырех островов.

Таким образом, реализация СХД на южных Курилах пока имеет весьма ограниченный экономический эффект и осложняется проблемами согласования ее правовых основ, что заставляет стороны прилагать немалые усилия для вывода проектов в практическую плоскость. В 2019 г. российская сторона выразила неудовлетворение объемом бизнес-проектов в рамках СХД и скоростью их согласования: министр иностранных дел Лавров назвал масштабы СХД «скромными и невпечатляющими».<sup>24</sup> Японское правительство, в свою очередь, продолжает добиваться для себя особых условий ведения деятельности на островах.

## **V. Военно-политические ограничения российско-японского диалога**

Серьезные проблемы, препятствующие улучшению российско-японских отношений и прогрессу переговоров о заключении мирного договора, сохраняются в военно-политической области. Статус Японии как союзника США накладывает на нее особые обязательства в военной и дипломатической сферах. Как неоднократно заявляли в России, расширение военного взаимодействия между Японией и США, включая закупку и совместную разработку новых систем вооружений и военной техники, препятствует более тесному российско-японскому сотрудничеству.<sup>25</sup>

Отдельной темой российско-японских переговоров в 2013–2019 гг. стал вопрос о возможности размещения американских военных объектов на южных Курильских о-вах в случае передачи их Японии после заключения мирного договора. В 2016 г. наличие такой возможности подтверждал генеральный секретарь Совета безопасности Японии С.Яти на встрече в Москве с секретарем Совета безопасности Японии Н.П.Патрушевым.<sup>26</sup> Однако в 2018 г. премьер-министр Абэ в ходе переговоров с президентом Путиным пообещал не размещать американские базы на островах. Позднее он добавил, что создание новых баз станет возможным только в случае согласия Японии.<sup>27</sup> Думается, что любые заявления японской стороны на этот счет будут требовать серьезного документального подкрепления, а также согласия американских союзников, имеющих право размещать свои базы в любой точке Японии, гарантированное договором о безопасности. В свою очередь, российская военная активность на южных Курилах вызывает протесты в Японии. Россия же заявляет, что ее вооруженные силы могут осуществлять любые действия на своей территории.

Беспокойство РФ вызывает и размещение на территории Японии систем противоракетной обороны (ПРО) американского производства. Системы ПРО, дислоцируемые на Японских о-вах с 2004 г., включают элементы противовоздушной обороны морского базирования – корабли, оснащенные системами “Aegis”, зенитно-ракетные комплексы “Patriot PAC-3”, а также радары

ПРО “FPS-5”. В 2018–2019 гг. Токио заявлял о намерениях ускорить закупку в США систем ПРО “Aegis Ashore”. Япония неоднократно заверяла российскую сторону в том, что системы ПРО на ее территории направлены исключительно на решение оборонительных задач: главным образом, на отражение возможного ракетного нападения со стороны КНДР. Однако в России рассматривают эту меру в контексте развертывания элементов глобальной ПРО США, считая ее риском для своей безопасности.

Российско-японскому сближению препятствуют и неформальные обязательства Японии занимать на дипломатической арене позицию в отношении России, солидарную со странами Запада. Несмотря на то, что премьер-министр Абэ, невзирая на неблагоприятные внешние условия, пытается реализовать позитивную повестку в отношениях с Россией, в Японии внимательно следят за тем, чтобы действия ее лидера не вызывали раздражение у западных партнеров. В практическом плане это выражается в регулярных консультациях Японии с США по вопросу о развитии отношений с Россией. В начале 2016 г., перед визитом в Японию Лаврова, премьер-министр Абэ направил главу Совета безопасности Яти в Вашингтон для разъяснения своей политики по отношению к РФ. Среди той части японской общественности, которая не поддерживает курс на сближение с Россией (а это более 70% респондентов национальных опросов общественного мнения), популярно мнение о том, что руководство РФ стремится «вбить клин между Японией и Западом». В то же время для обоснования российско-японских контактов в 2016 г. в японских СМИ был, например, растиражирован комментарий госдепартамента США о том, что «более тесные связи между Токио и Москвой необязательно будут потерей для Вашингтона». Такой осторожный подход японского руководства не находит понимания в России, где Японию неоднократно обвиняли в несамостоятельности внешнеполитического курса.

## **VI. Заключение**

В 2013–2019 гг. в российско-японских отношениях был накоплен значительный позитивный опыт, который заключался в расширении политико-дипломатического, торгово-экономического и гуманитарного взаимодействия. Вместе с тем стороны не смогли преодолеть глубокие разногласия по проблемам территориального размежевания и заключения мирного договора. Кроме того, сохранился и препятствующий российско-японскому сближению комплекс проблем в военно-политической сфере. Стремление России и Японии продвинуться в решении территориальной проблемы на основе взаимоприемлемого компромисса выразилось в разработке в 2016–2019 гг. планов совместной хозяйственной деятельности на южных Курильских о-вах. Несмотря на трудности согласования экономических и юридических аспектов ведения бизнеса на этих островах, продолжение консультаций по данной теме и выход в 2019 г. на реальные проекты подтверждает заинтересованность сторон в развитии совместной активности. В этих условиях ближайшей задачей видится сохранение инициированного лидерами России и Японии курса на сближение, продолжение детального обсуждения сложных вопросов, замедляющих развитие российско-японских связей, и вывод их на качественно новый уровень.

## ПРИМЕЧАНИЯ

<sup>1</sup> Современные российско-японские отношения и перспективы их развития / Гл. ред. И.С.Иванов. – М.: Спецкнига, 2012. С. 5.

<sup>2</sup> Южные Курильские острова (Южные Курилы) включают два острова Большой Курильской гряды – Итуруп и Кунашир, а также Малую Курильскую гряду, в составе о. Шикотан и ряда более мелких островов (Полонского, Зеленый, Юрий, Анучина, Танфильева, Сторожевой, Сигнальный, Рифовый, о-ва Демина). В политико-дипломатической практике Южные Курилы часто определяют как состоящие из 4 объектов (островов) – Итурупа, Кунашира, Шикотана и группы Хабомаи (последняя включает все остальные острова Малой Курильской гряды, кроме Шикотана). Цит. по: Киреев А.А. Российско-японские отношения вокруг Южных Курил: история, современное состояние, варианты развития // Известия Восточного Института. 2017. № 4. С. 35.

<sup>3</sup> См., например, Кузьминков В.В. К истории территориального размежевания между Россией и Японией: японский взгляд. – М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, 2016; Стрельцов Д.В. Российско-японский политический диалог в 2016–2017 гг. // Япония 2017. Ежегодник / Гл. ред. Д.В.Стрельцов. – М.: АИРО–XXI, 2017. С. 26–44; Казаков О.И. О «хикивакэ» в российско-японских отношениях // Японские исследования. 2016. № 1. С. 47–58; Панов А.Н. Советско-японская Совместная декларация 1956 г.: сложный путь к подписанию, нелегкая судьба после ратификации // Японские исследования. 2019. № 2. С. 63–94; Современные российско-японские отношения и перспективы их развития. Ук. соч.; Перспективы развития российско-японских отношений на новом этапе: рабочая тетрадь № 50/2019 / Гл. ред. И.С.Иванов. – М.: РСМД, 2019; Киреева А.А., Сушенцов А.А. Российско-японское сближение: возможности и ограничения. – М.: Международный дискуссионный клуб «Валдай», 2017.

<sup>4</sup> Дед Синдзо Абэ – Киси Нобусукэ (премьер-министр Японии в 1957–1960 гг.) – заключил договор безопасности с США. Двоюродный дед Абэ – Сато Эйсаку (премьер-министр в 1964–1972 гг.) – лауреат Нобелевской премии мира 1974 г. Отец Абэ – Абэ Синтаро (министр иностранных дел в 1982–1986 гг.) – был известен своим стремлением нормализовать отношения с СССР и участвовал в подготовке визита М.Горбачева в Японию.

<sup>5</sup> Заявление для прессы и ответы на вопросы журналистов по итогам российско-японских переговоров // Официальный сайт Президента РФ. 29.04.2013. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/18000>.

<sup>6</sup> Комментарий МИД России в связи с введением Японией дополнительных санкций в отношении России. МИД РФ. 29.07.2014. URL: [https://tokyo.mid.ru/sobytia-vstreci-zaavlenia/-/asset\\_publisher/jy2Br3anVtps/content/kommentarij-mid-rossii-v-svazi-s-vvedeniem-aponiej-dopolnitel-nyh-sankcij-v-otnosenii-rossii?inheritRedirect=false](https://tokyo.mid.ru/sobytia-vstreci-zaavlenia/-/asset_publisher/jy2Br3anVtps/content/kommentarij-mid-rossii-v-svazi-s-vvedeniem-aponiej-dopolnitel-nyh-sankcij-v-otnosenii-rossii?inheritRedirect=false).

<sup>7</sup> Путин о споре с Японией вокруг Курил: Россия «не торгует территориями» // РИА Новости. 02.09.2016. URL: <https://ria.ru/20160902/1475875049.html>.

<sup>8</sup> О Курилах не так передали // Коммерсант. 10.01.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3850035>.

<sup>9</sup> Опрос показал, что 77% россиян выступают против передачи Японии южных Курил // РИА Новости. 28.01.2019. URL: <https://ria.ru/20190128/1549996832.html>; Парламент Сахалина опубликовал заявление по итогам опроса ВЦИОМ по Курилам // РИА Новости. 19.02.2019. URL: <https://ria.ru/20190219/1551052355.html>.

<sup>10</sup> Выход к прессе Министра иностранных дел России С.В.Лаврова по итогам переговоров с Министром иностранных дел Японии Т.Коно. МИД России. 31.05.2019. URL: [http://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/ckNonkJE02Bw/content/id/3664577](http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/ckNonkJE02Bw/content/id/3664577).

<sup>11</sup> В Японии подтвердили приверженность плану по сотрудничеству с Россией // РИА Новости. 10.06.2019. URL: <https://ria.ru/20190610/1555427294.html>.

- 
- <sup>12</sup> Кузьминков В.В. К истории территориального размежевания между Россией и Японией: японский взгляд. – М.: Ин-т Дальнего Востока РАН, 2016.
- <sup>13</sup> Казаков О.И. К 60-летию Совместной декларации СССР и Японии 1956 г. // Японские исследования. 2017. № 1. С. 75–89; Панов А.Н. Советско-японская Совместная декларация 1956 г.: сложный путь к подписанию, нелегкая судьба после ратификации // Японские исследования. 2019. № 2. С. 63–94.
- <sup>14</sup> Встреча с руководителями мировых информагентств // Официальный сайт Президента РФ. 24.05.2014. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/21090>.
- <sup>15</sup> Интервью Министра иностранных дел России С.В.Лаврова СМИ Монголии, Японии и КНР в преддверии визитов в эти страны. МИД России. 12.04.2016. URL: [http://www.mid.ru/press\\_service/video/-/asset\\_publisher/i6t41cq3VWP6/content/id/2227965](http://www.mid.ru/press_service/video/-/asset_publisher/i6t41cq3VWP6/content/id/2227965).
- <sup>16</sup> Из Совместного советско-японского заявления от 18 апреля 1991 г. // Совместный сборник документов по истории территориального размежевания между Россией и Японией. – М.: МИД РФ, МИД Японии, 1992. С. 49.
- <sup>17</sup> Hopporyodo kyodo keizai katsudo (О совместной хозяйственной деятельности на «северных территориях») // Mainichi Shimbun. 16.12.2016. URL: <https://mainichi.jp/articles/20161216/ddm/003/010/112000c>.
- <sup>18</sup> Заявление для прессы по итогам российско-японских переговоров (по вопросам совместной хозяйственной деятельности на Южных Курильских островах) // Официальный сайт Президента РФ. 16.12.2019. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5151>.
- <sup>19</sup> Ro Kyokuto Saharin-shu wa dai kangei hopporyodo de no nichiro kyodo keizai katsudo demo mosukuwa wa ushiromuki (Сахалин приветствует совместную хозяйственную деятельность на «северных территориях», но Москва оглядывается назад) // Sankei Shimbun. 28.06.2017 URL: <https://www.sankei.com/premium/news/170701/prm1707010015-n1.html>.
- <sup>20</sup> Японская бизнес-делегация прибыла на Курилы // ТАСС. 28.06.2017. URL: <https://tass.ru/ekonomika/4370236>.
- <sup>21</sup> Вторая японская делегация отправилась на Курилы для осмотра проектов сотрудничества // ТАСС. 26.10.2017. URL: <https://tass.ru/ekonomika/4678259>.
- <sup>22</sup> Соглашение в форме обмена письмами о процедуре взаимных поездок. // Консульский информационный портал МИД России. 14.10.1991. URL: [https://www.kdmid.ru/docs.aspx?it=/14.10.1991-Russia-Japan-agreement.aspx&lst=country\\_wiki](https://www.kdmid.ru/docs.aspx?it=/14.10.1991-Russia-Japan-agreement.aspx&lst=country_wiki).
- <sup>23</sup> Режим «безвизовых обменов» предполагает ежегодные визиты российских граждан – жителей южных Курильских о-вов в Японию. С 1992 г. Японию посетили более 8000 жителей островов.
- <sup>24</sup> Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Японии Т.Коно. МИД России. 14.01.2019. URL: [http://www.mid.ru/ru/vizity-ministra/-/asset\\_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3472147](http://www.mid.ru/ru/vizity-ministra/-/asset_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3472147).
- <sup>25</sup> Лавров обсудил с японскими коллегами укрепление военного союза Токио и США // РИА Новости. 30.05.2019. URL: <https://ria.ru/20190530/1555103009.html>.
- <sup>26</sup> Япония допускает возможность размещения баз США на Курилах при их передаче Токио // ТАСС. 14.12.2016. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3870158>.
- <sup>27</sup> Абэ назвал условие для создания военных баз США на Курилах // ТАСС. 29.01.2019. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6053356>.