

ОТ РЕДАКТОРА

Вниманию читателя предлагается специальный выпуск журнала ИМЭМО РАН «Пути к миру и безопасности» – № 1(54), 2018 – первый в России сборник, посвященный столь широкому комплексу проблем, связанных с гуманитарными аспектами современных вооруженных конфликтов, оказанием гуманитарной помощи и обеспечением защиты гражданского населения в конфликтных зонах. В составе спецвыпуска – 20 статей, написанных 19 авторами из пяти стран, включая как академических экспертов, так и специалистов-практиков с большим опытом работы в структурах ООН, Международном комитете Красного Креста (МККК) и гуманитарных НПО, органах международного гуманитарного права, Международном комитете военной медицины, гражданских и военных ведомствах, а также медийных структурах.

Современные конфликты – не такие масштабные и смертоносные по числу боевых потерь, как крупные межгосударственные войны XX в. В целом конфликтный потенциал в современном мире не растет, хотя и не снижается, как это представлялось на рубеже XX–XXI вв. Но ведут ли конфликты XXI в. к меньшему гуманитарному ущербу для гражданского населения?

Изменился сам современных характер конфликтов. Они менее структурированы, более фрагментированы и сильнее подвержены транснационализации, имеют размытые границы, а их интенсивность может сильно колебаться. В них участвует гораздо больше вооруженных игроков, среди которых преобладают негосударственные акторы. Конфликты носят одновременно более затяжной и неровный, прерывистый, слабо управляемый характер. Хотя эти преимущественно внутренние конфликты все чаще сочетаются с внешними интервенциями в их ход, они в принципе труднее, чем традиционные конвенциональные войны, поддаются эффективному, устойчивому урегулированию на разных уровнях мировой политики – как военными методами, так и путем переговоров.

На этом фоне не вызывает оптимизма и картина гуманитарных последствий современных конфликтов (см. *раздел 1*). С этой точки зрения, наибольшую тревогу вызывают высокая степень возобновляемости, циклический характер многих конфликтов и проблемы с их устойчивым урегулированием; сохраняющаяся высокая степень неизбирательного применения силы всеми их участниками; рост числа и многообразия негосударственных вооруженных акторов и особенно их роли в прямом и преднамеренном насилии против гражданских лиц; наряду с вооруженным противостоянием между комбатантами, укорененность в конфликтных зонах одностороннего насилия, включая этнические чистки, терроризма, межобщинного и (полу)криминального насилия, в основном направленных против мирного населения. При этом ни одна из форм насилия, напрямую ставящая под удар гражданское население, не снижается, а некоторые из них даже растут, особенно в контексте наиболее интенсивных интернационализированных гражданских войн в ослабленных или развалившихся государствах. Все это осложняет урегулирование конфликтов и гуманитарную работу, в т. ч. с точки зрения международного гуманитарного права.

Если объединить все гражданские жертвы – как в виде «побочного ущерба» от военных действий, так и в результате преднамеренного одностороннего насилия – с растущими массами внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также масштабными непрямыми потерями и ущербом от конфликтов (в виде голода, хронического недоедания, болезней, разрушений и нарушения доступа к базовой инфраструктуре), то не останется сомнений в том, что последствия современных конфликтов тяжелее всего сказываются именно на гражданском населении.

Определенные сдвиги произошли и в глобальном восприятии конфликтов и их воздействия на население. Все большее распространение понятия «гуманитарной безопасности», т. е. безопасности человека и общества, а не только государства,

отражает как объективную реальность (тот факт, что именно гражданское население несет на себе основную тяжесть последствий современных конфликтов), так и изменения в восприятии гуманитарной проблематики на глобальном уровне. В условиях глобализации и глокализации, ускоренного развития современных технологий и средств массовой информации и коммуникации, расширения сфер ответственности международных институтов и роли неправительственного сектора, трансграничного характера большинства угроз, связанных с вооруженным насилием, все труднее игнорировать гуманитарные последствия конфликтов, особенно такие масштабные, как массовая гибель или вынужденное перемещение гражданского населения, угрозы голода или пандемий. Гуманитарное реагирование в конфликтных зонах занимает все большее место в повестке дня ведущих международных организаций.

Основная тяжесть гуманитарных последствий конфликтов лежит на странах и регионах за пределами развитого мира. Хотя на концептуальном уровне все очевиднее связь между проблематикой устойчивого социально-экономического развития и тем негативным влиянием, который на него оказывает фактор вооруженного насилия, на практике для большинства развитых стран гуманитарная помощь в конфликтных зонах остается, скорее, второстепенным подразделом более широкой помощи в области содействия развитию (см. *раздел 4*). При этом нельзя недооценивать и некоторые реальные достижения в области гуманитарной помощи и защиты (например, улучшение продовольственной безопасности и снижение смертности населения от мин и неразорвавшихся снарядов) – несмотря на то, что изменения в характере конфликтов ставят перед гуманитариями и новые трудности, особенно в плане обеспечения их доступа к пострадавшему населению (см. *раздел 1*).

Задачи гуманитарной, в т. ч. физической, защиты населения в конфликтах не просто провозглашены в теории (в рамках международной концепции «ответственности по защите» – см. *разделы 2 и 3*), но и все шире входят в международную практику. Однако проблема защиты гражданского населения в принципе не может быть решена лишь на уровне оперативного вмешательства, даже в рамках многосторонних операций ООН по поддержанию мира, имеющих соответствующий международный мандат, не говоря уже о пресловутых «гуманитарных интервенциях». Никакое оперативное вмешательство само по себе не решит тех базовых структурных противоречий, которые ведут к вооруженному насилию против гражданского населения. В конечном счете, именно прогресс в разрешении самих конфликтов служит наиболее эффективной, долгосрочной и фундаментальной стратегией защиты гражданского населения в конфликтах и создает для нее наилучшие условия – в отсутствие такого прогресса гуманитарное содействие в лучшем случае будет иметь лишь паллиативный эффект.

В спецвыпуске освещаются эти и другие актуальные вопросы, связанные с гуманитарным измерением современных конфликтов, их регулированием и гуманитарной деятельностью на разных уровнях мировой политики.

Особую благодарность хотелось бы выразить соавторам-коллегам по ИМЭМО РАН как одному из ведущих российских центров изучения гуманитарных аспектов мировой политики и конфликтов, принявшим участие в сборнике зарубежным коллегам из Австралии, Индии, Канады и Франции, а также сотрудникам московского представительства МККК (центра «Гуманитариум») как незаменимой площадке для дискуссий и обмена мнениями между специалистами по гуманитарным вопросам.

Е.А. Степанова

руководитель Группы по исследованию проблем мира и конфликтов ИМЭМО РАН, д.п.н.