

## ОТ РЕДАКТОРА

Специальный выпуск журнала ИМЭМО РАН «Пути к миру и безопасности» (№ 1(52), май 2017 г.) посвящен проблемам терроризма, насильственного экстремизма и радикализации в свете российских и американских подходов. В центре внимания девяти российских и восьми американских авторов – вопросы методологии изучения, истоки, виды, динамика терроризма, насильственного экстремизма, радикализации и противодействие этим вызовам как в более широком транснациональном контексте, так и непосредственно в России и США (в т. ч. в сравнительном плане), в рамках вооруженных конфликтов в Сирии и Афганистане и в соответствующих регионах. Анализируются также уроки, проблемы и перспективы российско-американского взаимодействия в антитеррористической сфере и в предотвращении и противодействии транснациональному терроризму и экстремизму.

В спецвыпуске представлен именно политологический взгляд на проблему, с упором на сферу международной безопасности и с отчетливым российско-американским аспектом. Закономерно, что он подготовлен и издан в ИМЭМО РАН – научном институте, сочетающем специализацию на глобальных проблемах и вопросах международной и региональной безопасности с длительным опытом изучения терроризма и вооруженного экстремизма (на уровне теории, идеологии, организационных систем и, что особенно важно, в транснациональном и широком сравнительном контексте, не сводящемся лишь к какому-то одному региону). ИМЭМО также обладает солидной базой исследований в области региональных конфликтов, российско-американских отношений, а также опытом двусторонних исследовательских проектов и научных публикаций. Данный сборник издан в качестве спецвыпуска журнала ИМЭМО «Пути к миру и безопасности», специализирующегося на анализе современных конфликтов, терроризма и других форм вооруженного насилия, проблем их предотвращения и противодействия им и других актуальных вопросов обеспечения безопасности человека и общества на разных уровнях мировой политики.

Наряду с материалами специально приглашенных авторов, выпуск включает и статьи участников, выступивших с докладами на ряде международных научных мероприятий в ИМЭМО РАН. Среди них – семинар на тему борьбы с международным терроризмом в рамках военных операций США (в Ираке и Сирии) и России в Сирии (апрель 2016 г.), а также Межакадемический семинар Российской академии наук (РАН) и Национальной академии наук (НАН) США по изучению международного терроризма и экстремизма (ноябрь 2016 г.), на котором, среди прочего, впервые в России специалистам была представлена американская научно-исследовательская Глобальная база данных по терроризму.

В содержательном отношении спецвыпуск, объединивший статьи ведущих российских и американских экспертов по проблемам радикализации, экстремизма и терроризма в различных регионах и в глобальном контексте, отличают четыре основных особенности. *Во-первых*, внимание авторов уделено не только непосредственным проявлениям терроризма и реакции на них на национальном и международном уровнях, но и истокам, условиям и динамике терроризма и экстремизма, а также процессам радикализации. Анализ ответа на эти угрозы не ограничивается реактивными и краткосрочными контртеррористическими мерами, а включает и проблемы предотвращения, предупреждения, профилактики терроризма, противодействия насильственному экстремизму и радикализации, дерадикализации, а также регулирования вооруженных конфликтов, в контексте которых применяется терроризм. *Во-вторых*, сквозная тема выпуска – размывание грани между «внутренним» и транснациональным терроризмом (насильственным экстремизмом), причем с обеих сторон: как в форме транснационализации и «экспорта» изначально «внутренних» угроз, так и в виде растущего влияния и активности транснациональных сетей в конкретных национальных контекстах и даже формирования новых, изначально гибридных, «доморощенно-транснациональных» форм насильственного экстремизма. *В-третьих*, российско-американское измерение представлено именно

как «измерение», или «контекст», т. е. выходит за рамки российско-американских отношений и взаимодействия на межгосударственном уровне. Это позволяет взглянуть на проблему более широко – например, провести сравнительный анализ соответствующих угроз, опыта и стратегий России и США, не (обязательно) согласованных, но параллельных действий в одном направлении, возможных форматов активизации двустороннего диалога по данной проблематике на других уровнях и т. д. Российско-американский, в том числе сравнительный, аспект четко соблюдается как по сути изучаемых вопросов, так и по составу авторов: каждый тематический раздел обязательно включает взгляд на проблему как с российской, так и с американской стороны. В плане анализа проблем и перспектив российско-американского антитеррористического сотрудничества и разработки соответствующих рекомендаций, с одной стороны, одной из прикладных целей спецвыпуска был поиск путей активизации диалога и взаимодействия России и США в этой области, с учетом всей сложности текущего этапа в двусторонних отношениях. С другой стороны, эта задача не была абсолютным приоритетом или самоцелью: важно не выдавать желаемое за действительное и изображать или имитировать «сотрудничество ради сотрудничества», а предпринять трезвый, реалистичный и критический анализ существующих проблем и перспектив в этой сфере в рамках российско-американского контекста. В-четвертых, на фоне остро политизированных и сильно идеологизированных дискуссий по данной проблематике, спецвыпуск представляет собой попытку ее спокойного, обстоятельного, максимально непредвзятого и сбалансированного академического анализа.

Структура спецвыпуска соответствует логике исследования проблематики терроризма, экстремизма и радикализации (и проблем противодействия этим явлениям, в том числе в превентивном порядке) в российско-американском контексте. Вводный *Раздел 1*, посвященный российско-американскому и глобальному контекстам, угрозам, тенденциям и методологии изучения транснационального терроризма, открывает статья *Е.А. Степановой*. На основе сравнительного анализа угроз и антитеррористических стратегий сделан вывод о том, что, независимо от общего контекста ухудшения российско-американских отношений в последние годы, положение России и США перед лицом террористических угроз объективно становится все более сравнимым и демонстрирует определенное сближение – как по общему уровню угрозы терроризма для их национальной безопасности, так и по конкретным типам вызовов внутри двух стран и их антитеррористических операций за рубежом. *В.Г. Барановский* рассматривает международный терроризм в контексте становления новой конфигурации и баланса сил на глобальном и региональных уровнях и сопутствующих этому процессу новых размежеваний, роста конкуренции, плюрализма, вариативности, роли негосударственных игроков в рамках международно-политической системы. Хотя тенденция к усилению партикулярно-государственных интересов и не способна кардинально подорвать существующую систему международного взаимодействия, в том числе в антитеррористической сфере, она ослабляет стимулы к сотрудничеству. Директор Глобальной базы данных по терроризму (США) *Гарри ЛаФри* представляет обзор ее методологии, а также некоторых глобальных тенденций в области терроризма и ряда тенденций конкретно для США и России. В статье *Ким Крэгин*, посвященной эволюции ИГИЛ и связанного в ней транснационального терроризма, сделан вывод о том, что в условиях ослабления и вероятного военного разгрома ядра ИГИЛ в Сирии и Ираке, террористические угрозы, которые представляют «провинции ИГИЛ», а также ее самопровозглашенные «филиалы» и сторонники в разных регионах мира, в ближайшие годы могут возрасти.

В *разделе 2* проблемы противодействия терроризму, насильственному экстремизму и радикализации рассматриваются во внутривнутриполитическом контексте, с особым вниманием к радикально-исламистскому терроризму и насильственному экстремизму праворадикального толка в России и США. *И.В. Стародубровская* изучает механизмы радикализации на примере Северного Кавказа, а *Одри Кронин* представляет критический анализ западных подходов к проблемам радикализации и

дерадикализации. В статьях *А.М.Верховского* и *Амарты О'Нил* показаны динамика и специфика правозэкстремистского насилия, особенно антимигрантской направленности, соответственно, в России и на Западе, в т. ч. в США.

В *разделах 3 и 4* проблематика терроризма, экстремизма и радикализации, а также противодействия им рассматривается применительно к зонам двух крупных региональных конфликтов (в Сирии и Афганистане), на которые приходится значительная для террористической активности в мире и в отношении которых интересы России и США в борьбе с терроризмом наиболее тесно пересекаются, и соответствующим регионам – Ближнему Востоку и перекрестью Южной и Центральной Азии.

Статьи отечественных арабистов *В.А.Кузнецова* и *Н.В.Сухова* посвящены, соответственно, обзору движущих сил и причин радикализации и экстремизма на Ближнем Востоке и анализу различных форматов российско-американского диалога по Сирии и региону в целом, включая вопросы борьбы с терроризмом, а также сложностям в переговорах по этим вопросам и перспективам их активизации. Внимание коллег из США сосредоточено на проблемах американо-российского взаимодействия в рамках военных операций России и США в Сирии (*Майкл Кофман*) и в более широком ближневосточном контексте при администрации Д.Трампа (*Марк Кац*). Раздел, посвященный ближневосточному контексту, был бы неполным без статьи *В.А.Надеина-Раевского* о спектре угроз терроризма и экстремизма внутри и вокруг Турции, сдвиге в подходах Анкары к проблеме ИГИЛ и о том, как он отразился на перспективах решения сирийской проблемы, в том числе во взаимодействии с РФ.

*В.Я.Белокреницкий* рассматривает афгано-пакистанский контекст как, по сути, единую зону вооруженного экстремизма, включая осложняющий ситуацию фактор ИГИЛ, а также потенциал расширения этой зоны в северном направлении. В статье *Е.А.Степановой* анализируется оценка Россией масштаба и характера угрозы со стороны ИГИЛ внутри и вокруг Афганистана, сравнительный подход России к движению Талибан и к ИГИЛ, а также политика России по противодействию транснациональному вооруженному экстремизму в центральноазиатско-афганском контексте. *В.И.Трубников* делится опытом и уроками создания и функционирования российско-американской Рабочей группы по Афганистану, впоследствии переросшей в двустороннюю Рабочую группу по противодействию терроризму. *Барнетт Рубин* указывает на стоящий перед США стратегический выбор в Афганистане между тем, чтобы, потеряв надежду и интерес к достижению мира и стабильности, ограничиться сохранением военного плацдарма на неопределенный срок, или, сохранив ориентацию на стабилизацию, постепенно перейти от военного присутствия к политическому урегулированию при поддержке стран региона. *Джордж Гаврилис* изучает возможности и готовность в сотрудничестве России и США в области противодействия терроризму, насильственному экстремизму и радикализации в Центральной Азии и предлагает ряд рекомендаций по пересмотру и укреплению соответствующих программ в регионе.

В заключении хотелось бы поблагодарить дирекцию ИМЭМО РАН и лично заместителя директора по научной работе Ф.Г.Войтоловского и академика А.А.Дынкина, Президиум РАН и Федеральное агентство научных организаций (ФАНО) за финансово-организационную поддержку мероприятий по данной проблематике в ИМЭМО РАН, молодых сотрудников ИМЭМО РАН А.Борисову, А.Давыдова и Е.Лобастову – за помощь в организации семинаров, а также всех российских и американских коллег, принявших участие в спецвыпуске в качестве авторов.

*Е.А.Степанова*

руководитель Группы по исследованию проблем мира и конфликтов,  
ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН,  
профессор РАН