

УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ РАН

И.Л. Прохоренко

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА
В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ
СОВРЕМЕННОЙ ИСПАНИИ**

Москва
ИМЭМО РАН
2010

УДК 323
332.1
ББК 66.3(4Исп)
Прох 844

Серия «Библиотека Института мировой экономики и международных отношений»
основана в 2009 году

Работа выполнена в Отделе международно-политических проблем ИМЭМО РАН

Рецензенты – д.и.н. С.М. Хенкин, к.э.н. Г.Н. Понеделко

Прох 844

Прохоренко И.Л. Территориальные сообщества в политическом пространстве современной Испании. – М.: ИМЭМО РАН, 2010. – 100 с.

ISBN 978-5-9535-0234-4

Работа исследует территориальные сообщества (регионы, провинции и муниципалитеты) современной Испании в категориях политического пространства, понимаемого как политически организованная территория с присущими ей спецификой, структурой, плотностью и степенью однородности. Автор рассматривает их в более широком контексте политического пространства Европейского союза. Особое внимание уделяется процессу структурирования политического пространства страны. Именно под этим углом зрения объясняется феномен регионализма и локализма в ретроспективе, рассмотрены нынешняя модель государственно-территориальной организации Испании и вероятные сценарии ее эволюции. Анализируются система финансирования территориальных сообществ, механизм их участия в процессе принятия решений на государственном уровне.

Prokhorenko Irina L. Territorial Communities in Political Space of Modern Spain

This study explores if the territorial communities (regions, provinces, and municipalities) in post-Franco Spain can be seen in the categories of political space as politically organized territory with its own structure, specific character, density, and degree of homogeneity. The author examines them in a wider political space of European Union, and pay special attention to political space structuring process in Spain. Just from this point of view the following issues are considered: the phenomenon of Spanish regionalism and localism in retrospective review, the current state-territorial organization system of Spain and possible scenarios of its development, peculiarities of territorial communities financing system, and characteristics of their participation in decision-making process at national level.

Публикации ИМЭМО РАН размещаются на сайте <http://www.imemo.ru>

ISBN 978-5-9535-0234-4

©ИМЭМО РАН, 2010
©Прохоренко И.Л., 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
ВВЕДЕНИЕ. ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ТЕРРИТОРИИ И ПРОСТРАНСТВЕ В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НАУКЕ	7
РАЗДЕЛ 1. ПРОСТРАНСТВО И ТЕРРИТОРИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ИСПАНИИ	15
Глава 1.1. Феномен регионализма и локализма в испанской истории.....	15
Глава 1.2. Государство автономий как новая модель организации политического пространства.....	34
РАЗДЕЛ 2. МЕСТО И РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ИСПАНИИ	42
Глава 2.1. Механизм участия автономных и местных сообществ в процессе принятия решений	42
Глава 2.2. Местные сообщества как конкурентная среда государства и регионов.....	61
Глава 2.3. Модель финансирования территориальных сообществ как фактор неоднородности политической пространства.....	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ. «ЕВРОПЕИЗАЦИЯ» ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СООБЩЕСТВ ИСПАНИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВА АВТОНОМИЙ	88
ПРИЛОЖЕНИЯ	95

ПРЕДИСЛОВИЕ

В отечественной и зарубежной испанистике интерес к региональным проблемам страны проявляют специалисты различного профиля – историки, экономисты, политологи, социологи, этнологи, филологи. Целью данного исследования является изучение места и роли территориальных сообществ (автономных сообществ – регионов и местных сообществ – провинций и муниципалитетов) в политическом пространстве современной Испании в контексте ее участия в Европейском союзе (ЕС). Термины «автономные сообщества» (*comunidades autónomas*) и «местные сообщества» (*comunidades locales*) являются официальными и прочно вошли в политический лексикон и повседневную практику современной Испании и ЕС, достаточно широко используются научным и экспертным сообществом.

На наш взгляд, именно концепция пространства позволяет проанализировать в различных измерениях специфику политических отношений, участниками которых выступают испанские местные и автономные сообщества: как в горизонтальной плоскости, имея в виду их взаимоотношения друг с другом, так и в плоскости вертикальной – в многоуровневой системе управления Испании как государства-члена ЕС.

Исходя из поставленной цели исследования, автор формулирует основные задачи проводимого исследования следующим образом:

1) выяснить структуру, неоднородность, плотность и другие качественные характеристики политического пространства, а также то, в какой мере анализ модели административно-территориального устройства и системы управления государства (на примере послефранкистской Испании) в категориях политического пространства позволяет выявить его;

2) определить, какие факторы в наибольшей мере влияют на процесс структурирования политического пространства, приобретения последним тех или иных качеств; кто являются главными акторами этого процесса; на историческом материале Испании уяснить меру необратимости данного процесса;

3) исследовать территориальные сообщества современной Испании как политические пространства в более широком контексте – государства в целом, а также Европейского союза; понять их роль в политическом пространстве Испании и ЕС и ее возможное изменение;

4) в общем виде выявить степень влияния на структурирование политического пространства послефранкистской Испании процессов европейской интеграции, в том числе с точки зрения перспектив развития испанского государства автономий.

Автор определяет хронологические рамки исследования с середины 1970-х по 2000-е годы. Фактически, речь идет о периоде после смерти Франсиско Франко в ноябре 1975 г. Однако в работе дается необходимый экскурс в историю, чтобы понять природу локализма и регионализма на Пиренейском (Иберийском) полуострове, проследить основные этапы развития испанского государства в категориях политического пространства, дать прогнозную оценку перспективам эволюции нынешней модели административно-территориального устройства и управления Испании – испанского государства автономий.

Для решения поставленных задач автор использовала широкий круг различных источников, которые можно разделить на следующие основные группы: акты государственного законодательства Испании; парламентские документы (как генеральных кортесов, так и законодательных органов автономных сообществ);

документы административных органов различного уровня – центрального, регионального и местного; документы политических партий и массовых общественно-политических организаций и движений; периодическая печать (испанская и зарубежная); статистические материалы. Тематика исследования потребовала привлечения материалов и документов Европейского союза, его институтов и органов, а также европейских ассоциаций и объединений, членами которых являются автономные и местные сообщества Испании.

Во введении главное внимание уделено вопросам теории и методологии – представлениям о территории и пространстве в современной политической науке и возможностям использования концепции пространства для изучения субнациональных (субгосударственных) территориальных образований. В самом общем виде политическое пространство рассматривается как организованная территория; пространственная конфигурация социальной жизни, в первую очередь символическая и институциональная; система основополагающих связей между людьми и политическими институтами. Иными словами, говоря о пространстве применительно к общественным наукам, автор имеет в виду пространственную конфигурацию социальной жизни, в первую очередь символическую и институциональную (во взаимосвязи со временем), не ставя, однако, знак равенства между понятиями «пространства» и «территории» и не трактуя его чрезмерно расширительно.

Испанское государство, территориальные сообщества страны представляют собой политические пространства в более широком политическом пространстве Европейского союза. Таким образом, на одной территории могут сосуществовать различные политические пространства – одно пространство не отменяет другого.

В первом разделе работы рассматривается и объясняется феномен регионализма и локализма в испанской истории, представлен анализ нынешнего административно-территориального устройства Испании (государства автономий) как модели структурирования политического пространства, излагаются исторические, политические и социально-экономические причины и предпосылки, изначально предопределившие неоднородность политического пространства послефранкистской Испании. Проанализирован богатый и разнообразный исторический опыт структурирования политического пространства на территории Испании – со времен первых государственных образований на Пиренейском полуострове до действующей модели государства автономий.

Второй раздел посвящен сложившейся и функционирующей многоуровневой системе управления Испании, тенденциям развития и реформирования государства автономий с точки зрения процесса структурирования политического пространства. Сделана попытка выявить особенности механизма участия территориальных сообществ в процессе принятия решений в Испании, определить круг действующих лиц, способных оказывать влияние на процесс структурирования политического пространства Испании.

Автора интересовала та роль, которую могут играть политические лидеры регионального и местного уровня в институциональном оформлении и позиционировании автономных и местных сообществ, меняя таким образом плотность и мере однородности политического пространства. В разделе также рассматривается институциональное пространство местных сообществ как конкурентная среда центра и регионов (подробно – на примере муниципалитетов), дана оценка модели финансирования автономных и местных сообществ как фактора неоднородности политического пространства Испании.

Заключение содержит основные выводы по результатам исследования. Приводятся размышления о так называемой европеизации автономных и местных сообществ Испании, их вовлеченности в процессы европейской интеграции, участии в европейских объединениях и ассоциациях, действующих по типу политических сетей. Высказываются суждения о перспективах и возможных сценариях развития испанского государства автономий.

Автор выражает благодарность рецензентам – известным российским испанистам Г.Н.Понеделко (ИМЭМО РАН) и С.М.Хенкину (МГИМО (У) МИД России), а также руководителю Центра иберийских исследований Института Европы РАН В.Л.Верникову. Участие в аналитических проектах под руководством последнего повлияло на ракурс научных интересов автора и выбор тематики данного исследования.